



联创世华精品图书

编审：山东省公务员录用考试命题研究组

2008

考前25天最新预测

山东省公务员 录用考试 专用教材

全真模拟预测试卷

主 编：张廷兴 孙建鹏 李 玫

副主编：李延成 王学栋 王 剑

紧扣山东难度

权威专家编写

答案精确解析

预测最新动态



中国档案出版社

山东省公务员 录用考试专用教材

【全真模拟预测试卷】

总主编： 张廷兴 原山东省党校教授

主 编： 张廷兴 孙建鹏 李 玫

副主编： 李延成 王学栋 王 剑

编审： 山东省公务员录用考试命题研究组

中国档案出版社

图书在版编目(CIP)数据

2008 年山东省公务员录用考试专用教材/张廷兴主编.
北京:中国档案出版社,2008.1
ISBN 978-7-80166-911-7

I. 2… II. 张… III. 公务员—招聘—考试—中国—教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 005114 号

责任编辑:赵增越

封面设计:陈琳

2008 年山东省公务员录用考试专用教材 【全真模拟预测试卷】

张廷兴 孙建鹏 李玫 等编著

出版:中国档案出版社(北京市宣武区永安路 106 号)

发行:中国档案出版社发行部发行 新华书店经销

山东批销中心电话:0531-85056936

印刷:青岛星球印刷有限公司

规格:787×1092 1/16 印张:30.75 插页:2 字数:748 千字

版次:2008 年 2 月第 1 版

2008 年 2 月第 1 次印刷

定价:86.00 元(共两册)

◆ 版权所有,翻印必究,严厉打击盗版

◆ 重奖举报盗版 电话:0531-87071685

◆ 如有图书质量问题,请与山东批销中心联系

山东省公务员录用考试专用教材

【全真模拟预测试卷】

本书作者简介

主 编：

张廷兴 原山东省委党校资深教授,博士,硕士生导师。山东省录用公务员考试命题研究专家,多年来悉心从事山东省录用公务员考试命题研究,成就显著。从1997年开始多次参与山东省公务员等各级各类公务员、工作人员、竞争上岗的录用考试命题、阅卷工作。先后应邀在山东大学、中国海洋大学、山东师范大学等高校主讲山东省公务员考试专题讲座近两百余场次。主编山东、中央等各类公务员考试专用教材十余本。为联创世华山东省公务员考试研究中心(原山大世华)特聘教授。是国内最早研究公务员申论命题与写作的实战派、领军型资深专家之一。通过多年的公务员考试研究与讲授经验,总结出了一套系统、实用,具有针对性、实战性、可操作性和高效性的公务员备考模式。

孙建鹏 多年从事山东省录用公务员考试命题研究,成就卓著。著名教授,山东省录用公务员考试资深研究专家;联创世华山东省公务员考试研究中心(原山大世华)特聘教授。公务员录用考试《行政职业能力测验》题库建设突出贡献者;主编多本公务员考试专用教材。主讲《行政职业能力测验》七年有余,讲课风格独特、深入浅出,注重答题技巧与实战训练,广受学员赞誉。近年来先后应邀在省内高校巡回主讲山东省公务员录用考试专题讲座一百余场次。多年来一直悉心从事山东省公务员、选调生考试命题、题库建设等相关研究工作。

李 玫 山东省录用公务员考试命题研究专家,著名教授,联创世华山东省公务员考试研究中心特聘教授。有着丰富的公务员备考经验和技巧。《山东省公务员录用考试专用教材(申论)》主编之一;是国内最早从事公务员考试研究的资深专家之一,从事公务员录用考试申论研究与讲授近八年。

副主编：

李延成 山东大学

王学栋 中国石油大学

王 剑 联创世华山东省公务员考试研究中心

编委会其他成员:(以姓氏笔画为先后顺序)

顾 琳 中国海洋大学

李 峰 山东建筑大学

何 峰 山东经济学院

张晓娜 山东警察学院

岳德军 山东财政学院

周东群 山东轻工业学院

解 涛 青岛大学

王 剑 山东师范大学

前言

公务员录用考试,需要考生思想成熟,作风老练,服务民众、社会意识强,具有很高的整体素质和一定的写作水平。考查整体素质的主要是行测,考查认识问题、分析问题、论述问题的主要是申论。下面就考生朋友在行测、申论复习、模拟练习中遇到的问题,以及本书的使用问题,谈谈我个人的看法,希望对各位有所帮助。

公务员录用考试主要考查考生是否具有公务员的潜能:一是基本素养,特别是《行政职业能力测验》里面考到的范围和题型;二是行政能力,特别是《申论》所给的问题,就是模拟行政,看考生阅读材料、概括问题、分析问题、认识问题、解决问题、论述问题、语言表达、书写等方面的能力;三是时间效率,《行政职业能力测验》在120分钟内做130—150道题目,《申论》在150分钟时间里要阅读上万字的材料,书写2000字左右的答案,时间是严峻的考验。所以,我们要针对考试的特点进行复习。

第一,掌握正确的复习方法。行测主要准备试题范围和训练各种题型。从知识点上看,《行政职业能力测验》主要从12个大范围大约2000多个知识点上命题;从命题形式上看,主要有5种命题类型,近200个小题型。要通过在内容范围上的查漏补缺,通过在大量做题的基础上摸索每个小题型的作答规律和技巧,是正确的复习方法。申论是公务员录用考试笔试的主考科目,其实质就是模拟行政,对绝大多数应试者来说,这种写作是陌生的。每个应试者都想在短时间内通过正确的复习方法大大提高自己作答的成绩。基本方法就是“三备一练”:(1)备观点。申论作答的真功夫,不在考生写作能力的高低,而在于有没有行政的思路和行政的能力。要熟悉现行大政方针。每一项大政方针包括提出的背景、主要内容、落实要求、各地落实的先进经验和做法、落实中存在的问题,都要有所涉及并整理出来,目的是掌握思想观点,熟悉思路,把握问题。落实中存在的问题往往就是国家机关录用公务员考试申论的材料;落实要求和做法则往往是解决问题的渠道和方法;思想观点则是论述文章上升的高度和基本的观点。(2)备材料。申论的材料都是目前社会焦点热点问题。要按照多个类型将成百上千的问题进行归纳,将其表现、各方面的看法、发展趋势、政府应该怎么应对等进行分类整理。(3)备作答方法与技巧。要重视题目的限制要求,要符合模拟身份,要针对作答要求和所给材料做题;要合理分配时间。还要熟悉和训练各种题型,熟练掌握七大类40多个题型,以便缩短作答时间,规范做题,获得高分。(4)练做题速度与书写能力。申论要求在150分钟内阅读近万字的材料,然后根据材料回答问题,书写2000多字篇幅的文字,所以,想提高申论作答的能力,就必须进行卓有成效的模拟练习。

第二,提高模拟训练的成效,就是科学选取模拟题。(1)要在老师的指导下进行模拟练习,要选择具有一定难度的、在材料选取和题型设计上与真题比较吻合的模拟题。(2)在没有适当的模拟题情况下,可以选择最近3年的真题去练习。(我们同时编选了《历年真题精解》一书)(3)尽量避免漫无目的、随便买一本模拟题,捧着就做的做法。否则的话,该训练什么、达到什么目标,考生就不知所措;能得多少分数,也没有人评阅,只好与材料上的所谓“答案”对照。而答案的来历多种多样,这是很不科学的。

第三,了解本书模拟题的特点和作用。(1)本模拟题体现了山东公务员录用考试的特点。在行测方面,注重了难度和题目范围、题目类型,注重了作答的时间性要求。在申论方面,紧扣落实现行的大政方针。国家的大政方针,是一段时间内政府工作的指导思想和行为目标。大政方针是解决目前社会主要问题的,是导向,是国策。大政方针也是为了解决人们关注的焦点热点、目前政府的主要工作和面临的难题。党和国家的大政方针一直是申论出题的重要角度。不管什么类别的、何种考试形式的公务员录用考试,都是必考的内容。在申论考试中,有些材料直接就是关于大政方针的,如国家公务员考试就是这样,出的都是大政方针面对的问题;有些是与国家大政方针有关的社会综合材料,认识问题、分析问题、解决问题,都必须以国家的大政方针为标准。只不过山东省命题的落脚点在于落实罢了。(2)本模拟题有很强的预测性。行测方面,主要针对2008年山东各类公务员录用考试的难度、题量、题型、知识点分布去命题;申论命题的最大特点就是选取社会焦点热点问题作为材料。社会焦点热点问题,也是政府及需要研究、认识、解决的问题。本书40套题都是针对申论、行测命题的热点问题。(3)本模拟题针对性强。针对山东分一般管理职位、基层工作人员、选调生进机关工作、选调生进行分别命题的特点,本模拟题每一类都选取了行测至少一套题目,申论多达6套题目,进行分类模拟设计,针对性更强,实用性更高。模拟效果更好。

第四,在模拟训练中提升作答能力。行测的练习在精而不在于多。所谓的精,就是把握范围、掌握题型、训练作答速度和作答准确性。申论则通过模拟则要求达到两个目的:(1)使实际问题与现行大政方针相融合,用大政方针作指导,分析、认识、解决、论述材料中反映的实际问题。(2)掌握申论作答的原则。要站在公务员角度认识问题、分析问题;要把握前沿问题和问题的新发展;要重视题目的限制要求;要符合模拟身份;对策要有针对性与可操作性;要根据论述题的要求展开论述;要合理分配时间,前段是所有的小题大约用60分钟,后面论述文章不能少于70分钟。

第五,为了让考生朋友有模拟的真实感觉,本书行测部分五套练习题目均有答案及解析,以供参考。而申论,众所周知,往往有多个角度、多众答案,如果靠一套答案很可能束缚了考生的手脚,所以,本书的申论模拟题部分,有1/3安排了作答参考,有2/3提供了作答提示,给考生做大提供一个宽松的空间。

第六,在模拟训练过程中如果遇到难处,可以发电子邮件到 zhangtingxing@126.com 或者 jiaocaidayi@163.com,我们会抽出时间集中解答、回复。

编者

2008年2月16日

目 录

第一编 申论部分

2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题一:发展现代化农业问题·····	(3)
给定材料·····	(3)
申论要求·····	(7)
作答提示及精解·····	(8)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题二:经济领域违规违纪问题·····	(10)
给定材料·····	(10)
申论要求·····	(15)
作答提示及精解·····	(15)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题三:发展经济与生态保护问题·····	(16)
给定材料·····	(16)
申论要求·····	(22)
作答提示及精解·····	(23)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题四:见义勇为问题·····	(25)
给定材料·····	(25)
申论要求·····	(29)
作答提示及精解·····	(29)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题五:举报难问题·····	(30)
给定材料·····	(30)
申论要求·····	(39)
作答提示及精解·····	(39)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题六:行业垄断问题·····	(41)
给定材料·····	(41)
申论要求·····	(46)
作答提示及精解·····	(46)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题七:政绩考核问题·····	(49)
给定材料·····	(49)

申论要求·····	(54)
作答提示及精解·····	(54)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题八:社会养老保险问题·····	(57)
给定材料·····	(57)
申论要求·····	(61)
作答提示及精解·····	(61)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题九:节能减排问题·····	(64)
给定材料·····	(64)
申论要求·····	(68)
作答提示及精解·····	(68)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题十:农村发展问题·····	(70)
给定材料·····	(70)
申论要求·····	(74)
作答提示及精解·····	(74)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题十一:农副产品污染问题·····	(77)
给定材料·····	(77)
申论要求·····	(86)
作答提示及精解·····	(86)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题十二:城市乞讨者管理问题·····	(88)
给定材料·····	(88)
申论要求·····	(94)
作答提示及精解·····	(95)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题十三:网络建设与管理问题·····	(99)
给定材料·····	(99)
申论要求·····	(110)
作答提示及精解·····	(110)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题十四:社会救助生活保障问题·····	(113)
给定材料·····	(113)
申论要求·····	(121)
作答提示及精解·····	(121)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题十五:水资源问题·····	(123)
给定材料·····	(123)
申论要求·····	(129)

作答提示及精解·····	(129)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题十六:执政能力问题·····	(132)
给定材料·····	(132)
申论要求·····	(134)
作答提示及精解·····	(135)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题十七:维护民众利益问题·····	(136)
给定材料·····	(136)
申论要求·····	(142)
作答提示及精解·····	(142)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题十八:经济发展与环境保护问题·····	(145)
给定材料·····	(145)
申论要求·····	(149)
作答提示及精解·····	(149)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题十九:社会救助问题·····	(152)
给定材料·····	(152)
申论要求·····	(165)
作答提示及精解·····	(165)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题二十:媒体虚假广告问题·····	(168)
给定材料·····	(168)
申论要求·····	(171)
作答提示及精解·····	(171)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题二十一:公路收费问题·····	(174)
给定材料·····	(174)
申论要求·····	(181)
作答提示及精解·····	(182)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题二十二:安全发展问题·····	(184)
给定材料·····	(184)
申论要求·····	(186)
作答提示及精解·····	(187)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题二十三:网上购物问题·····	(191)
给定材料·····	(191)
申论要求·····	(194)
作答提示及精解·····	(194)

2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题二十四:城市交通管理问题	(196)
给定材料	(196)
申论要求	(202)
作答提示及精解	(202)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题二十五:城市公共服务问题	(204)
给定材料	(204)
申论要求	(208)
作答提示及精解	(208)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题二十六:污染源问题	(210)
给定材料	(210)
申论要求	(216)
作答提示及精解	(216)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题二十七:城市规划与城市建设问题	(219)
给定材料	(219)
申论要求	(222)
作答提示及精解	(222)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题二十八:农村土地执法问题	(225)
给定材料	(225)
申论要求	(230)
作答提示及精解	(231)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题二十九:农村政策落实问题	(233)
给定材料	(233)
申论要求	(238)
作答提示及精解	(238)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题三十:沙漠化问题	(242)
给定材料	(242)
申论要求	(250)
作答提示及精解	(250)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题三十一:非法集资问题	(252)
给定材料	(252)
申论要求	(260)
作答提示及精解	(260)

2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题三十二:以罚代管与执法腐败问题	(263)
给定材料	(263)
申论要求	(269)
作答提示及精解	(270)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题三十三:公祭盛行问题	(273)
给定材料	(273)
申论要求	(280)
作答提示及精解	(280)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题三十四:地方、部门执行力问题	(283)
给定材料	(283)
申论要求	(284)
作答提示及精解	(284)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》模拟真题三十五:民众关注与监督问题	(285)
给定材料	(285)
申论要求	(292)
作答提示及精解	(292)

第二编 行政职业能力测验部分

2008 年山东省公务员录用考试《行政职业能力测验》模拟真题(一)	(297)
参考答案及精解	(323)
2008 年山东省公务员录用考试《行政职业能力测验》模拟真题(二)	(334)
参考答案及精解	(362)
2008 年山东省公务员录用考试《行政职业能力测验》模拟真题(三)	(370)
参考答案及精解	(397)
2008 年山东省公务员录用考试《行政职业能力测验》模拟真题(四)	(409)
参考答案及精解	(436)
2008 年山东省公务员录用考试《行政职业能力测验》模拟真题(五)	(447)
参考答案及精解	(474)

第一编

申论部分

本编共编写了 35 套申论题,从给定材料到题型,都完全以山东省公务员录用考试的难度和特点为原则,为适应 2008 年山东省公务员考试的考生量身定做。

从 2007 年开始,山东省公务员录用考试申论试题采取了针对不同职位单独命题的方式,为了模拟练习更具有针对性,提高模拟练习的效率,本书申论模拟练习题部分也在材料范围方面增加了针对性,其中针对选调生的有 10 套题,针对基层公务员录用考生的有 10 套,针对一般职位的公务员录用考生 15 套。

因为申论阅卷只有得分点没有固定的标准答案,也是为了给考生更大的作答空间,我们采用了“作答提示”的形式(其中有 1/3 为详细答案),取消了传统的“参考答案”,使模拟题更加科学实用。

申论模拟真题一：发展现代化农业问题

一、给定材料

随着我国“发展现代农业”目标确定并努力破题,一种观念在理论界和一些地方政府官员中日渐“流行”:实现规模效益是打造现代农业必过的一道“坎”,而过“坎”的关键在于推进土地流转,突破“一家一户”局限,实现土地规模化经营。

然而,在实际操作中,一些地方靠行政手段搞整村甚至整乡土地流转,片面求规模,大搞土地兼并;还有一些地方由政府幕后操盘,违背农民意愿,踢开农民,强制把土地低价流转给涉农企业,侵害农民土地承包权益;一些地方甚至打着发展“观光农业”、“生态园”等旗号,集中土地搞旅游园区开发,规避土地调控政策。

专家指出,今年中央一号文件提出“发展现代农业”是建设新农村首要任务的同时还强调,在现代农业建设过程中,必须“坚持农村基本经营制度,稳定土地承包关系,规范土地承包经营权流转”。这其中的深意在于:集约经营并不等于简单集中土地,在家庭小规模经营基础上,搞好“合作经济”照样可以实现集约化生产,让农民获得较高效益。对于顺应当地农村经济发展和农村劳动力转移要求的土地流转,基层政府如需助力,应遵循平等协商、依法、自愿、有偿的基本原则。能否坚持以保障农民土地权益为基础?能否坚持以发展农民利益为取向?这是衡量各地土地流转成败得失的一把最重要的尺子。

1、发挥市场在资源配置方面的基础性作用,促进土地要素在现有法律政策框架内充分“活”起来,是现代农业发展的必然要求。近年来,山东一些农业龙头企业为提高农业标准化水平,开始从过去收购农户产品,发展到直接租地、建立自己的直营基地。在这种高效益农业的需求带动下,大批农户将自己的土地流转出来,农民基于土地承包经营权的财产权利实现了应有的增值。

“活”起来的土地要素,既为现代农业的发展注入了发展动力,又为农户带来了实实在在的实惠。

安丘市东方红公司是一家大葱出口企业,前几年,公司与100多户农民订了合同发展大葱种植。公司经理吴卫东发现,农户种植的大葱很多达不到出口标准,不是药残超标,就是白度、粗细达不到要求。同时,农户虽然签了合同,但市场行情好的时候,经常偷着卖给别的出价更高的公司。公司业务员李洪建说,从去年开始,我们就四处承包土地,自己雇人种植。李洪建说,我租的这200亩地,平时两三个人照管,播种、收获时雇一些短工,完全按照公司标准管理,让农民怎么干农民就怎么干,质量完全有了保证,公司也彻底解除了后顾之忧。

龙大集团是一家农产品加工出口企业,近年来通过租地,建设了大批自营蔬菜基地。集团高级政工师汪冬霖认为,企业发展自营基地,有利于提高我国农产品的国际竞争力。近些年,国外农产品贸易壁垒越来越严格。要想出得去,产品质量必须过硬。而一家一户分散经营,技术操作和管理难以统一,无法保证产品质量,特别像有机蔬菜这样的高端产品。同时,企业出口规模大了,如果还是收购农户产品,需要对接对象太多,影响运转的效率,也大大增加中间费用。企业发展自营基地后,从种子、技术、农资、管理等方面实行“五统一”,整个生

产过程完全处于企业掌控之下,也只有这样,企业才能充分应对国外苛刻的贸易壁垒。

山东泰安亚细亚蔬菜集团是一家蔬菜加工出口企业。公司董事长王琳说,过去因为蔬菜出现质量问题,出口的菠菜全倒到海里了,还得交污染费,一下就赔了几千万元。苛刻的标准迫使企业下决心发展有机蔬菜,于是在山东的肥城市建立了一批有机蔬菜生产基地。他们获取土地有两种方式,一是直接承包农民的土地,自己经营;二是通过让农民以土地入股来获取土地。近几年,在肥城的有机蔬菜基地,有机蔬菜产品未发生一起质量事故,10.2万亩有机蔬菜通过了国际 OCIA、欧盟 BCS、日本 JONA 等标准认证,蔬菜出口国际市场畅通无阻。王琳对半月谈记者说:“企业必须掌握土地经营权,如果让农户一家一户自主经营,各种标准的落实很难步调统一。”

农民把土地租给企业,自己也就从土地上“解放”出来。莱阳市姜疃镇濯村有 8000 多亩土地租给多家涉农企业,全部用于发展高档果品生产。全村 1300 名劳动力大部分都到企业的果园打工,他们还是在本村的土地上劳动,却成了拿工资的工人,全村村民每年的工资收入就有 460 万元。

肥城市孙伯镇孙东村有 600 亩地以入股方式将经营权流转给外商,建起一个有机蔬菜小农场,村里还成立了有机蔬菜合作社,使农民的收益更加多元化。村支书雷茂春介绍说,农民自己种地,只能获得一块收益,流转土地的农户可以获得三块收益,一是入股分红,二是本人在农田打工工资收益,三是家人外出打工收益。孙东村村民雷凤芹告诉记者,自己家有二亩地入了股,过去自己种地,这两亩地种玉米、小麦,一年也就收入七八百元,现在啥也不用管,不用投料投工,光分红就能白拿 2000 元。此外,自己在菜地里干活,一年能有 4000 多元收入;丈夫外出到安装队当机工,一天挣四五十元,算起来一年全家收入两万多元。

在山东,一些土地在流转到新的农业生产主体手中后,正孕育着日新月异的农业发展新图景。有多家日本公司在山东莱阳租下 100 公顷土地,并引进日本农业专家,发展生菜、甜玉米和草莓等农产品的生产和出口。农场还将饲养奶牛,并利用粪肥来培养作物,风力和太阳能等环保能源也将被利用。

2、2006 年的一个冬天,在浙江平湖市黄姑镇渡船桥村,村民们在台下静静地坐着,听着台上的村党支部书记张国林“演讲”。

“我们在这里聚会,是在商量做一件有长远历史意义的大事,这件事的价值将在 5 年、10 年之后被人们广泛地认识到。”张国林激动地说。这次聚会后,渡船桥村土地股份合作社正式成立。同其他农村专业合作社不同的是,这个新成立的合作社主要将农户分散的土地集中起来,统一经营或交由规模经营者统一耕种,村民们是拿着承包地的经营权入股的。

张国林是远近闻名的青年农民创业户,在他心中,早就有了一本土地规模经营账:渡船桥村约有千户人家,耕地 4400 多亩。过去村里土地种植每亩年均利润只有 200 元;可 2005 年统一种植 100 亩蔬菜,每亩利润增加 300 元。

越来越多的实践证明,让土地流转起来“手牵手”,正给土地资源极度缺乏的浙江农业发展带来一系列新变化。

原浙江省委书记习近平今年初提出,土地流转是一个再造农业生产主体的过程,可以大幅度提高农业资源利用率与农业劳动生产率。应该鼓励专业大户、农场企业按自愿、依法、有偿的原则,采取招标承包等方式,以较高的土地租金和股份分红吸收小农户的承包地,实现零星分包的耕地、水面、园地、林地的集中规模经营。同时,要让转出土地的农民成为新生

产主体的农业工人,获得租金与工资双重收入。

这一设想在浙江已经部分实现。在湖州一些地方,农户转出土地后,一年租金就拿到2000元。德清县在完成土地流转后,有关部门极力撮合农民在企业实现就业,既为企业解决了劳动力,也为“脱农”的农民增加了收入来源。德清县还大规模培训农民的就业技能,全县7成以上的农村劳动力已转移到了企业或市场,农民现金收入比上年同期增长14%以上,其中绝大部分来自工资性与经营性收入。据国家统计局浙江调查总队抽样调查,2007年上半年浙江省农村居民工资性的收入为人均2309元,比上年同期增长13.5%。从工资性收入的构成看,在本乡镇地域内企业中从业得到的收入已达到人均1770元。

3、在浙江慈溪,一个经营面积达4000公顷的规模农场悄然诞生,散户种植收益小,种植、施肥、用药等“绿色标准”难统一管理的局面自此改变。这一切,正是慈溪土地流转带来的。

半月谈记者了解到,在市场经济发达的浙江,土地流转异常活跃,流转规模比例也远高于中部一些省份。在河南,土地流转面积为210多万亩,占全省家庭承包经营面积的2.34%。而在浙江,到2006年底,全省土地流转面积为393万亩,占全省家庭承包经营面积的19.8%。

“组织形式的创新,是浙江省土地流转的活力所在。”浙江省农业厅经管处副处长顾剑明告诉半月谈记者。

习惯上,浙江省土地流转形式主要包括两大类。一是有偿转包,指在集体经济组织内部,承包农户将土地经营权以不超过剩余年限转包给第三方,双方签订契约,明确权利与义务,浙江省约一半流转土地面积是采取这种方式;二是业主租赁,集体经济组织或承包农户将土地使用权出租给村社外的业主从事农业开发,并签订租赁协议并支付租金,全省2006年流转面积的33%是采取这种方式。

此外,浙江省还创新了三种新的流转形式。一是分季流转,指以生产季节划分,一块土地在不同季节可由不同接包者种植,比如龙游县一些农民只种一季晚稻,而将早稻种植权流转给种粮大户傅献军;二是土地互换,指承包农户为便于管理,交换承包地块使用权,解决了个别承包户不愿意流转土地或连片流转的矛盾;三是土地托管,指由县、乡镇一级设立土地信托服务中心,村一级具体负责土地信托服务,全省已有4300多个村建立了土地流转服务组织。

在具体操作过程中,许多地方还探索出了土地入股的流转办法,即将农户土地承包经营权量化入股,由村统一经营或发包给公司、规模大户经营,村经济合作社按股份将土地经营所得在年终分红。台州椒江区下陈村人均耕地只有0.2亩,而且社员不愿意耕种,村里创造出“股田制”,把农户的耕地、村集体留地与边角地统一入股,兴办农业绿色园区等,村集体每年有168万元的收入,社员每年有500多元的分红。

4、7月中旬,半月谈记者来到河南省方城县二郎庙乡呼沱村,映入眼帘是一个近10米高的大门楼,上面写着:农业生态科技园。700多亩农田被铁栅栏围成一圈。进入园区,看不到丝毫现代农业的影子,约一半的农田杂草丛生,另一半杂乱地种着玉米和花生。

村民杨生说:“2005年6月,镇里把俺们的承包田圈起来,逼群众把地反租给乡政府,由政府再转包给当地一个老板,搞高效林果业开发。为了让群众种林果,去年麦播时,乡干部把园区大门都锁了。”村民杨强说:“为了搞开发,政府和开发商也下了本,先后投资几十万

元,在园区里修柏油路、装喷灌设施,还给群众免费发果树苗。可群众不愿种树,把树用开水烫死,偷着种上麦和花生。”

村支书吴军轨说:“乡里想集中土地发展林果经济,带动旅游开发,可一部分群众拒签流转合同,加上树又没种活,承包老板觉得开发难度大,撂挑子跑了。”

规模化经营为何遭群众反对?村民杨生说:“一是不划算。开发商反租农民土地,一亩一年只给400元,可俺光种一季春花生净利就是1000元。二是怕受骗。虽然开发商承诺今后向农民分红,可流转合同一签就是18年,到下一轮承包期,地到了开发商手里,到时不认账怎么办?”

记者在河南采访发现,一些地方在土地流转中,甚至踢开农民,把“净地”整体流转给企业经营,虽然迅速形成规模化种植,企业效益猛增,但出租土地的农民却因此收入下降。2003年底,河南省延津县丰庄镇干部以每亩地年400元的低价,强迫飞王村农民将800多亩高产粮田转租给一家香港公司种菜,这家公司先后投入300多万元进行基础设施建设,迅速形成产业规模,但农民却因减收而连续上访。

村民王协杰给半月谈记者算了一笔账:“我家7口人,原先种9.3亩地,可现在只剩4亩沙荒地,一年每亩只能打300多斤麦,顾不住日常生活。而租出去的地,种小麦和玉米,每亩纯利超千元。”村民秦广菊说:“香港公司租了俺的地,还不让俺们去打工,他们从南方招了几十人来种菜,把我们晾在一边。”

发展现代农业的根本目的,是促进农民增收。以农民减收为代价,集中土地“反租”给开发商,虽然短时间内就可以实现产业增效,但是这种“现代农业”必然行之不远。1999年,河南省邓州市白牛乡为了建“农业结构调整示范区”,将白西、故事桥两个村346亩地先以每亩地520元的价格“反租”,再“倒包”给两个大户种植果树等经济作物,乡政府分别同群众和承包大户签了为期15年的土地“流转合同”。2004年以来,随着粮价上涨,中央惠农政策连续出台,两个村的群众强烈要求废止合同,收回土地。可承包大户态度非常强硬,提出“坚持合同,继续种地”。经过县、乡两级反复做工作,承包大户提出可以退地,但要求政府赔偿。其中一个承包97亩地的大户开出的“赔偿价”就达67万元,乡政府由此背上“土地流转债”。

5、农业部政策法规司金文正处长接受半月谈记者采访时指出,根据农村土地承包法和即将于今年10月1日实施的物权法的规定,通过家庭承包方式依法取得的土地承包经营权,承包方可以按照平等协商、依法、自愿、有偿的原则,采取转包、出租、转让、互换等多种方式流转土地承包经营权;承包农户间为发展农业生产,也可以将土地承包经营权入股,发展农业合作生产。从长远看,建立土地使用权的市场化流动制度是农村土地制度变迁的必然趋势,但促进土地流转,关键在于真正赋予农民长期而有保障的土地承包经营权,坚持农地农有、农地农用,防止发生大规模土地兼并。

半月谈记者在调研中发现,一些地方权益保障并未完全落实,土地流转“地基”并不牢靠。

国家统计局河南调查总队在鄢陵县和济源市一项调查表明,有56.4%的被调查农户不知道农村土地承包法,有69%的乡村基层干部对土地承包经营权流转一知半解或不知晓。在具体的流转中,行为也相当不规范。济源市被调查的117个农户中,没有签订土地流转书面协议的占78.4%,其中,既无书面协议又无口头约定的占10.8%;而经过乡镇农业承包合