

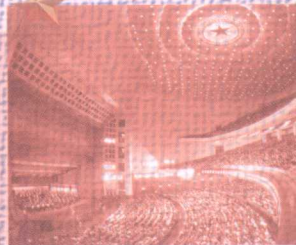
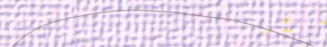


中共中央党校版党务图书

(第二版)

机关党的工作实用手册

本书编写组



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

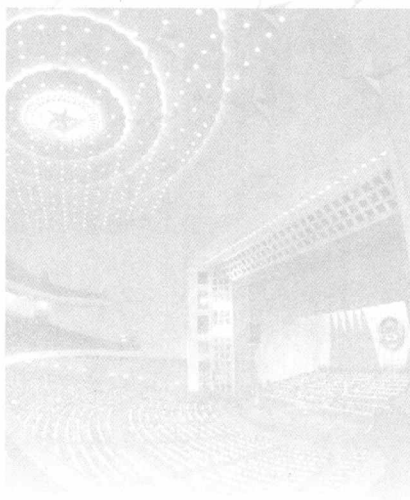


中共中央党校版党务图书

(第二版)

机关党的工作实用手册

本书编写组



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

责任编辑 张克敏
版式设计 尉红民
责任校对 马 晶
责任印制 宋二顺

图书在版编目 (CIP) 数据

机关党的工作实用手册(第二版) / 《机关党的工作实用手册》编写组. —北京: 中共中央党校出版社, 2008. 1
(基层党务工作指导系列; 17)
ISBN 978-7-5035-3855-1

I. 机… II. 机… III. 中国共产党-国家行政机关-工作-手册 IV. D267.5-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 197061 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

三河市华润印刷有限公司印刷装订

2008 年 1 月第 2 版 2008 年 1 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 1/32 印张: 13.5

字数: 372 千字 印数: 1-6000 册

定价: 25.00 元



目 录

第一章 机关党的工作概述	(1)
第一节 机关党的工作的含义、特点及重要意义	(1)
一 机关党的工作的含义	(1)
二 机关党的工作的特点	(2)
三 机关党的工作的重要意义	(4)
第二节 机关党的工作的指导思想、总体要求和 基本原则	(6)
一 机关党的工作的指导思想	(6)
二 机关党的工作的总体要求	(7)
三 机关党的工作的基本原则	(9)
第三节 机关党的工作的主线——执政能力建设和 先进性建设	(11)
一 机关党的工作在党的执政能力建设和先进性 建设中具有重要作用	(11)
二 加强执政能力建设和先进性建设对机关党的 工作提出新要求	(14)
三 努力做好机关党的工作,全面加强党的执政 能力建设和先进性建设	(16)
第四节 机关党的工作的主题——围绕发展,服务 大局	(22)
一 围绕科学发展,确立服务标准	(22)
二 转变发展观念,强化服务意识	(23)
三 把握工作重点,落实服务职能	(24)



四 改进工作方式, 提高服务水平.....	(25)
第五节 机关党的工作的着眼点——促进人的全面发展	(26)
一 促进人的全面发展是中国特色社会主义的重要特征和目标.....	(26)
二 促进人的全面发展是机关党的工作义不容辞的重要责任.....	(27)
三 大力营造以人为本的良好环境.....	(30)
第六节 机关党的工作的落脚点——促进物质文明、政治文明、精神文明和生态文明协调发展	(33)
一 正确认识物质文明、政治文明、精神文明和生态文明之间的关系.....	(33)
二 大力加强机关政治文明建设.....	(34)
三 大力加强机关精神文明建设.....	(38)
四 积极促进生态文明建设.....	(41)
第二章 机关党的组织机构及其工作关系	(46)
第一节 机关党的基层组织	(46)
一 机关党的基层组织的建立和发展.....	(46)
二 机关党的基层组织的地位和作用.....	(47)
三 机关党的基层组织的设置.....	(50)
四 机关党的基层组织的职责.....	(51)
第二节 机关工委	(52)
一 机关工委的设立.....	(52)
二 机关工委的机构设置.....	(53)
三 机关工委的职能.....	(55)
第三节 部门党组	(60)
一 党组的历史沿革.....	(60)
二 党组的设置及其职责.....	(60)
三 党组对机关党的工作的指导.....	(61)



第四节 机关纪委	(63)
一 机关党的纪律检查机构的设置	(63)
二 机关纪委的性质	(64)
三 机关纪委的职能	(65)
第五节 机关群众组织	(66)
一 机关工会	(66)
二 机关共青团组织	(68)
三 机关妇女组织	(70)
第六节 主要机构之间的关系	(71)
一 机关工委与部门党组之间的关系	(72)
二 机关工委与机关党的基层组织之间的关系	(73)
三 部门党组与机关党组织之间的关系	(73)
四 对机关党组织的领导与指导	(74)
五 机关工委同党委其他同级职能部门之间的关系	(75)
六 机关党组织与本单位行政领导之间的关系	(76)
七 机关纪工委、机关纪委与纪检组、监察室之间的关系	(77)
第三章 机关党的工作的主要任务和内容	(79)
第一节 坚持用马克思主义中国化最新成果武装 党员干部	(79)
一 全面把握科学发展观的科学内涵和精神实质	(79)
二 切实加强机关党员干部主观世界的改造	(82)
三 提高运用科学发展观解决实际问题的能力	(83)
四 以科学发展观为指导,全面推进机关党的 建设	(84)
第二节 扎实有效地做好机关党的宣传和思想 政治工作	(87)
一 立足凝聚人心,深入开展机关党员思想政治 教育	(88)

二	坚持以人为本,大力加强思想政治工作·····	(91)
三	强化阵地意识,认真做好机关党的宣传工作·····	(93)
第三节 以“四项建设”为重点,全面推进机关		
	基层组织建设 ·····	(95)
一	加强机关党委建设,充分发挥组织领导作用·····	(95)
二	加强机关党支部建设,充分发挥战斗堡垒作用·····	(97)
三	加强机关党员队伍建设,充分发挥先锋模范 作用·····	(99)
四	加强机关党务干部队伍建设,充分发挥表率 示范作用·····	(102)
第四节 大力加强机关党的作风建设 ·····		
一	弘扬新风正气,切实加强和改进机关作风·····	(105)
二	加强党风廉政教育,牢固构筑拒腐防变的思想 道德防线·····	(108)
三	积极构建和谐机关,促进和谐社会建设·····	(109)
第五节 推进机关反腐倡廉建设 ·····		
一	以完善惩防体系为重点推进机关反腐倡廉 建设·····	(115)
二	明确机关党内监督的重点、内容和具体工作·····	(116)
三	切实履行机关各级党组织的监督职责·····	(119)
第六节 重视做好机关党的统战工作 ·····		
一	做好新时期机关统战工作具有重要意义·····	(121)
二	机关统战工作的范围、优势和作用·····	(122)
三	机关统战工作的基本原则·····	(124)
四	机关统战工作的主要任务·····	(127)
第七节 认真做好机关党的群众工作 ·····		
一	从思想上高度重视群众组织工作·····	(129)
二	支持群众组织依照法律和各自章程独立负责地 开展工作·····	(131)
三	充分发挥群众组织在机关建设中的作用·····	(132)



第四章 机关党的组织工作的主要方法和程序 (135)

第一节 机关党的基层组织的换届选举 (135)

一 机关党的基层组织委员会委员产生的程序 (135)

二 召开机关党员大会进行换届选举 (136)

三 召开机关党员代表大会进行换届选举 (138)

第二节 机关党代表会议 (157)

第三节 发展党员工作 (158)

一 入党积极分子的培养、教育和考察 (159)

二 预备党员的接收、预审和转正 (160)

第四节 机关党员管理工作 (172)

一 党的组织生活 (172)

二 民主评议党员 (179)

三 党籍和党龄管理 (186)

四 党费的收缴、管理和使用 (190)

五 转移党员组织关系 (193)

六 党内统计工作 (199)

七 流动党员 (200)

八 违纪受处分党员的管理 (202)

第五节 机关党务干部选拔任用 (203)

一 机关党务干部选拔任用的条件 (203)

二 任职资格 (204)

三 选拔任用程序 (204)

四 改进和完善选拔任用工作方式 (207)

第六节 机关党组织参与干部管理工作 (208)

一 参与管理的指导思想 (209)

二 参与管理的工作方式 (209)

三 参与管理的要求 (210)

第五章 机关党的纪律检查工作的主要方法和程序 (212)

第一节 建立健全惩治和预防腐败体系 (212)

- 一 建立健全惩治和预防腐败体系的指导思想和工作原则 (213)
- 二 建立健全惩治和预防腐败体系的基本方法 (213)

第二节 机关党员违规违纪案件的查处 (218)

- 一 受理群众信访举报 (218)
- 二 案件检查 (224)
- 三 案件审理 (233)
- 四 违纪案件的处理 (238)

第三节 机关党内监督 (248)

- 一 机关党组织实施监督的主要方法 (248)
- 二 把党内监督贯穿于机关党的经常性工作中 (249)
- 三 加强机关党内监督制度建设 (251)

第六章 机关党的宣传思想、统战及群众工作的主要方法和程序 (254)

第一节 机关党的宣传教育工作 (254)

- 一 建立和完善理论学习制度 (254)
- 二 分层次组织好机关党员干部职工的理论学习教育 (257)
- 三 强化理论学习教育效果的检查与考核 (258)
- 四 灵活运用机关党的宣传工作方法 (259)

第二节 机关思想政治工作 (263)

- 一 机关思想政治工作的主要方式 (264)
- 二 机关思想政治工作的主要方法 (266)
- 三 努力推进机关思想政治工作创新 (269)
- 四 积极开展网上思想政治工作 (271)



第三节 机关精神文明工作	(272)
一 机关精神文明建设工作目标	(273)
二 开展形式多样的精神文明创建活动	(273)
第四节 机关统战工作	(276)
一 机关统战工作的组织领导	(276)
二 机关统战工作的途径和方法	(276)
第五节 机关工会工作	(278)
一 机关工会组建的主要程序	(278)
二 维护工会会员权利,督促履行会员义务	(279)
三 工会会员代表大会与代表会议	(280)
四 建设“职工之家”	(281)
五 劳模工作	(282)
六 帮扶救助工作	(283)
七 机关工会经费审查和财务工作	(283)
第六节 机关共青团工作	(286)
一 机关基层团组织选举	(286)
二 机关团的组织生活和团干部的管理和培训	(289)
三 团员的发展、教育和管理	(290)
四 机关团的制度建设	(294)
五 机关团的工作的基本途径	(295)
第七节 机关妇委会工作	(295)
一 机关妇委会工作方法总要求	(295)
二 加强“四有”、“四自”教育活动	(296)
三 突出抓好维权工作	(297)
四 开展形式多样的活动	(297)
五 做好联谊工作	(298)
第七章 机关党的工作的保障途径	(300)
第一节 加强组织领导,构建高绩效的工作格局	(300)
一 地方党委:加强领导是根本	(301)

二	部门党组（党委）：重视支持是关键	(302)
三	机关工委：落实职能是重点	(306)
四	机关党组织：强化管理是核心	(309)
第二节 巩固先进性教育成果，加强机关党的制度建设		(312)
一	加强制度的教育宣传，增强机关党组织和党员贯彻执行制度的自觉性	(312)
二	制定和完善各项工作制度，推进机关党的工作规范化	(313)
三	建立机关党建工作目标责任制，形成持久的工作推动力	(314)
四	加强督促检查，确保机关党的工作制度落实	(319)
第三节 坚持高标准，弘扬求真务实的工作作风		(320)
一	做好机关党的工作，必须保持奋发有为的精神状态	(321)
二	做好机关党的工作，必须始终坚持求真务实的作风	(322)
三	做好机关党的工作，必须反对形式主义和官僚主义	(324)
第四节 发挥信息系统功能，推进机关党的信息化建设		(326)
一	加快信息化建设是机关党的工作保持与时俱进的必然要求	(326)
二	充分发挥党务管理信息系统的功能	(328)
三	正确使用中国共产党基本信息管理系统	(330)
四	做好新形势下机关党的信息报送工作	(332)
第五节 注重理论联系实际，深入开展调查研究工作		(335)
一	围绕发展大局开展调研	(336)
二	围绕中心工作开展调研	(337)



三 围绕机关实情开展调研.....	(338)
第六节 提高服务水平, 增强机关党的工作效能.....	(340)
一 遵循机关党建规律, 增强工作效能.....	(340)
二 改进领导方式, 增强领导效能.....	(342)
三 改进检查考评, 增强激励效能.....	(345)

第八章 机关党的工作创新与发展 (349)

第一节 创新是发展机关党的工作现实需要 (349)

一 机关党的工作面临的挑战.....	(349)
二 机关党的工作面临的发展机遇.....	(353)
三 创新是机关党的工作发展的不竭动力.....	(357)

第二节 大力培养机关党建创新观念和创新艺术..... (358)

一 观念创新是前提.....	(358)
二 找准创新点, 提高创新艺术.....	(360)
三 努力构建机关党的工作创新机制.....	(361)

第三节 探索中的机关党的工作 (363)

一 机关党的理论研究探索.....	(363)
二 机关党的工作思路探索.....	(366)
三 机关党的制度探索.....	(367)
四 机关党的体制机制探索.....	(370)
五 机关党的方法载体探索.....	(372)

第四节 积极推进机关党的工作创新 (375)

一 以坚持不懈地提高党员素质为着力点, 在推进机关党的思想建设上取得新突破.....	(376)
二 以落实机关党组织职能为着力点, 在推进机关党的组织建设上取得新突破.....	(377)
三 以保持党同人民群众的血肉联系为着力点, 在推进机关党的作风建设上取得新突破.....	(378)
四 以健全完善长效机制为着力点, 在推进机关党的制度建设上取得新突破.....	(379)



五 以完善党内监督体系为着力点,在推进机关党的 反腐倡廉建设上取得新突破.....	(380)
--	-------

附一: 中国共产党章程	(382)
-------------------	-------

附二: 中国共产党党和国家机关基层组织工作条例 ...	(406)
-----------------------------	-------

后 记	(414)
-----------	-------



第一章 机关党的工作概述

机关党的工作作为整个党的工作的重要组成部分，有其自身的特点和规律。正确理解机关党的工作的含义、特点和地位，科学把握机关党的工作的指导思想、方针和原则，明确机关党的工作的主题、重点和着眼点，充分认识加强机关党的工作对推进党的执政能力建设和先进性建设的重要意义，是做好机关党的工作需要首先解决的问题。

第一节 机关党的工作的含义、特点及重要意义

机关党的工作既有党的工作的一般属性，又有自己特定的内涵和属性。在巩固党的执政地位，加强党的执政能力建设和先进性建设方面，机关党的工作具有不可替代的重要作用。

一、机关党的工作的含义

机关党的工作，从广义上讲，是以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，解决机关党组织自身建设中存在的问题，提高机关党组织的凝聚力和战斗力，动员机关党组织和广大共产党员充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，为促进本部门各项工作任务地完成、推进中国特色社会主义现代化建设而努力奋斗的理论和实践活动。从狭义上讲，是党和国家机关各级党组织为加强和改进机关党的建设而开展的业务工作。

机关党的工作和机关党的建设、机关党务工作既相互联系、又有区别。机关党的建设是机关党组织为保持党的工人阶级先锋队和



中华民族先锋队的性质，提高机关党组织的创造力、凝聚力和战斗力，充分发挥其推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用而进行的自身建设，是党的建设新的伟大工程的重要组成部分，是机关党的工作和机关党务工作的客体和内容。机关党务工作主要指机关党组织对其自身事务的管理，包括党员和党组织的管理、办公事务的管理、会务、接待、信访等。机关党的工作内容比较广泛。从工作任务上分，机关党的工作有长期工作、近期工作、总体工作、重点工作和具体工作等；从工作内容上分，机关党的工作有思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设等；从工作范围上分，机关党的工作有思想工作、组织工作、宣传工作、统一战线工作、纪检工作和群众工作等；从工作层次上分，机关党的工作包括中央直属机关和中央国家机关党的工作、省（市、区）直机关党的工作、市（州、地）直机关党的工作、县（市、区）直机关党的工作、机关基层党组织工作等。

二、机关党的工作的特点

同其他工作相比，机关党的工作主要有以下特点。

（一）鲜明的党性。机关党的工作是一项党性和政策性很强的工作。它直接为加强党的建设，实现党的领导，贯彻党的路线、方针和政策，促进本部门各项工作任务地完成和推进中国特色社会主义现代化建设服务。机关党的工作所具有的这种鲜明的党性，要求机关党的各项工作都必须在马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想指导下进行，全面贯彻落实科学发展观，服从和服务于党的路线、方针和政策，符合党的工作原则。

（二）严格的科学性。所谓科学性，一是指机关党的工作以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，尤其是贯穿于上述科学理论中的“灵魂”——辩证唯物主义和历史唯物主义为根本的理论基础；二是指做好机关党的工作，必须不断深化对共产党执政的规律、对社会主义建设的规律、对人类社会发展的规律的认识；三是指在这些科学理论和规律的指导



下，我们党在长期的工作实践中，总结出了开展党的工作包括机关党的工作的宝贵经验，形成了机关党的工作的科学的方法论和理论体系；四是指机关党的工作把这种科学的理论、规律和方法付诸实践，遵循机关党的建设的客观规律，坚持解放思想、实事求是、与时俱进，认真研究和解决机关党的建设中出现的新矛盾、新问题，不断推进机关党的建设。

（三）强烈的实践性。机关党的工作是一项非常具体的实际工作。机关基层党组织本身直接参与党的工作实践。机关党的工作只有紧紧依靠实践，才能正确认识和把握机关党的建设的客观规律，从而有的放矢地开展工作；只有投身实践，机关党的工作才能做到主观与客观的统一，有效地解决工作中存在的问题。同时，机关党的工作的任务、计划等，都来自于实践并接受实践的检验。机关党的工作的实践性特点，要求我们贯彻理论联系实际的原则，坚持党的群众路线，面向基层，服务群众，有针对性地开展工作的。

（四）严密的系统性。机关党的工作，从纵向结构看，有中央、地方、基层组织不同层次的工作；从横向结构看，有组织工作、宣传工作、纪检工作、统战工作、群众工作等不同职能的工作。不同层次和不同系列的机关党的工作构成了一个有机的整体。它们都必须服从于中央关于党的工作的总体目标和总体要求。当然，各个层次、各个系列的机关党的工作又有其相对独立性。各层次各系列的机关党的工作在贯彻党的工作的总任务和总要求时，要结合本地区、本部门的具体情况，发挥自己的积极性和创造性。只有始终不渝地与党中央保持一致，紧紧围绕全党工作大局，机关党的工作才能实现各层次各系列互相衔接，紧密配合，形成完整体系，发挥整体作用。

（五）较强的管理性。党和国家的各级领导机关肩负着各个领域的宏观指导和管理职能。机关党员干部特别是领导干部都掌握着一定的管理权力。同时，机关党的工作涵盖机关党的建设的各个方面，需要由机关各级党组织、党务工作者以及其他更多的部门和个人共同完成。计划、组织、指挥、教育、监督、协调和控制等管理



方法和措施，应用和贯穿于机关党的工作始终。机关的管理性、机关党的工作对象的管理性和机关党的工作自身的管理性，决定了机关党的工作的管理特性。近年来，一些机关党务工作者积极探索把现代科学管理方法，如目标管理法、工作质量管理法、管理坐标法等引入机关党的工作，大大拓宽了机关党的工作路子。

三、机关党的工作的重要意义

机关党的工作是整个党建工作的重要组成部分。以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，是全党一项重大的政治任务。各级机关党组织，在党的组织体系里占有十分重要的地位。机关党组织不但作为党的基层组织，充分发挥着党在社会基层组织中的战斗堡垒作用和党自身巩固和发展的基础性作用，而且由于它所处机关的高层次性，决定了机关党的工作具有突出的重要地位。机关党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设的各项任务完成得好，对于提高机关党员干部的素质，充分发挥他们的积极性，从而推进机关工作任务的完成将会起到积极的作用。

加强机关党的工作是全面建设小康社会和落实科学发展观的重要保证。党的十七大在十六大确立的全面建设小康社会目标的基础上，对我国发展提出新的更高要求。报告指出，要增强发展协调性，努力实现经济又好又快发展；扩大社会主义民主，更好保障人民权益和社会公平正义；加强文化建设，明显提高全民族文明素质；加快发展社会事业，全面改善人民生活；建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。到2020年全面建设小康社会目标实现之时，我们这个历史悠久的文明古国和发展中社会主义大国，将成为工业化基本实现、综合国力显著增强、国内市场总体规模位居世界前列的国家，成为人民富裕程度普遍提高、生活质量明显改善、生态环境良好的国家，成为人民享有更加充分民主权利、具有更高文明素质和精神追求的国家，成为各方面制度更加完善、社会更加充满活力而又安定团结的国家，成为对外更加开放、更加具有亲和力、为人类文明作出更