

城市规划建设论集

(续编)

《城市规划建设》编辑部编

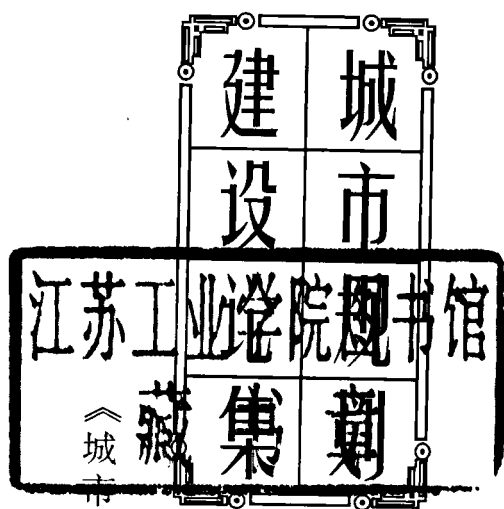


CS

GUIHUAJIANSHELUNJI

XUBIAN

吉林人民出版社



续编

《城市规划建设》编辑部编

吉林人民出版社

(吉)新登字 01 号

城市规划建设论集(续编)

编 者	《城市规划建设》编辑部	封面设计	张 迅
责任编辑	包兰英	封面摄影	苗凤舞
责任校对	许耀元	版式设计	海 枫

出 版 者	吉林人民出版社 (长春市人民大街 124 号 邮编 130021)
发 行 者	吉林人民出版社
印 刷 者	长春工业高等专科学校印刷厂

开 本	850×1168 1/32
印 张	11.125
字 数	290 千字
版 次	2000 年 11 月第 1 版
印 次	2000 年 11 月第 1 次印刷
印 数	1—1 000 册

标准书号	ISBN 7-206-03268-0/F·815
定 价	16.00 元

如图书有印装质量问题,请与承印工厂联系。

城市规划建设论集编委会

顾 问:赵俊林

主 任:徐铎南

副主任:王俊禄 李德森 牛连盛 汤士安

编 委:(以姓氏笔划为序)

王少青 王世平 孔南松 邓爱平

左 强 付志宏 江润黎 孙振东

宋忠清 李锦生 李阳坡 李瀚臣

李广杰 李素勤 李 青 邹 成

吴珍英 孟凡德 武丽君 陈万玉

赵新华 徐 刚 都兴刚 秦文军

梁宝昌 盛 松

主 编:王俊禄 汤士安

前 言

《城市规划建设论集》出版以后,在规划界内产生了一定影响,应广大读者与作者的要求,我们又编辑了这本“续编”。

本书的内容比较丰富,既有有关规划设计、城市形象、规划管理方面的论述、又有居住社区建设、道路交通、风景园林、广场等规划建设的经验、也有有关建筑方面的文章,这些文章都理论联系实际、对创建具有中国特色的城市规划与建设的理论具有一定意义。

尤其应提到的是,在编辑本书时,正置东北三省第12届城市规划学术交流会的召开,我们将交流会上评选出的部分优秀论文编入书中,这些论文都具有较高的学术价值,无疑更加丰富了本书的内容,提高了本书质量,还有些优秀论文,限于篇幅没有载入,待以后有机会时再选入文集之中。

本书出版得到省内外规划界领导与同仁的大力支持,特别是吉林人民出版社为出版本书做了大量工作,编辑同志付出辛勤劳动,在此一并表示衷心的感谢。

由于编者水平限制,书中定会有疏漏之处,诚请读者指正。

编 者
2000年10月

目 录

前 言.....	(1)
辽宁城市发展研究及城市化的途径..... 王俊禄 任韶红	(1)
认真学习邓小平理论提高规划建设水平	
推动经济建设快速发展..... 李锦生	(9)
房地产开发中违法建设原因分析及对策	
..... 王俊禄 任韶红	(15)
沈阳城市化若干问题的思考	
..... 蓝济中 新 宇 曲 波	(20)
沈阳市快速轨道交通合理规模研究	
..... 秦文军 梁成文	(33)
城市地下空间开发与地下空间利用规划研究	
..... 金光照 李逸群	(41)
涵义·意境·城市文化	刘 年(50)
景观旅游与城市建设的一体化发展	宋忠清(58)
谈大学城的选址规划	李 莹(73)
试论现代城市设计的客体要素构成	
..... 张 影 孙世传	(78)
试论牡丹江的城市风貌特色	
..... 郭德城 徐国辉 马淑英	(88)

谈城镇体系的规划研究·····	李宗赤	宋玉宝(100)
葫芦岛城市可持续发展规划对策初探·····	李雅军	(107)
城市道路网布局与路网节点规划 ·····	张云龙 耿学松	王继忠(112)
营口市道路综合体系探讨 ·····	宋玉宝 李宗赤 张效杰	张小雪(116)
利用城市地下空间解决中心区交通问题 ·····	陶 华	董 强(125)
鞍山市城市形象建设的定位思考·····	姜全芳	曲 莉(128)
从城市空间设计谈佳木斯城市特色·····	张云龙 耿学松	(137)
城市特色随想与旅顺城市发展·····	魏亚莉	林 萍(142)
确定风格对城市发展的影响·····	史少飞	(145)
功能需求与景观环境的和谐统一 ·····	孙 虹 安 宁	王新军(151)
营建人性化绿色空间·····	胡 蓉 王新军	张晓东(159)
浅谈广场设计·····	李 欣	刘 礴(165)
对现代城市广场设计的几点思考 ·····	王新军 安 宁	胡 蓉(169)
挖掘渤海文化探索造园艺术 ·····	王 巍 付才江	李凤亮(176)
居住小区绿化设计的新趋势·····	潘俊彦	郑奎学(186)
城市商业中心区环境塑造初论·····	张晓东	胡 蓉(189)
步行商业街在现代化城市规划中的设计 ·····	李 婕 英 涛	(195)
论城市地下防护空间的有效利用·····	冯立新	(202)

试论人口老龄化对城市规划的影响·····	周广钟(206)
城市规划中的人口预测研究·····	冯立新(212)
适应社会主义市场经济转变规划管理方式·····	山丛笑(217)
“三个统一”是推动城市建设改变城市面貌的有效途径 ·····	付丽(221)
浅谈小城市规划管理·····	陈志铭(225)
小城镇建设用地规划研究·····	郑奎学 潘俊彦(230)
浅谈城市规划的综合效益·····	魏亚莉 林萍(235)
城市消防规划与城市规划和管理·····	陈铎昌 孙建华(238)
浅谈旧城改建对策·····	夏艳(241)
基于 Mapinfo 系统功能的图幅裁剪·····	常耀广(246)
盘锦市城市暴雨强度公式的编制 ·····	周学岫 陈铎昌 张念军 孙建华(250)
建筑与时代·····	赵庆刚(261)
试谈城市设计·····	葛晓敏(265)
智能建筑——城市建设发展与进步的标志·····	申琳琳(271)
关于居住小区外环境规划的思考·····	陈旭(278)
地方特色与现代化建筑的对话·····	李振文(282)
改善城市住宅的建筑功能·····	张雷(285)
初步探索单体建筑在城市设计中的地位·····	周广钟(289)
住宅设计体会·····	董华(298)
混凝土在我国的工程应用状况·····	刘英魁(301)
钢筋混凝土周边有梁柱的剪力墙抗震设计 ·····	刘赤军 卢丹 屈超强(306)
某小区住宅沉管注桩工程事故分析与处理·····	赵庆刚(313)

八层组合结构房屋的抗震设计	
..... 屈超强 刘赤军 卢 丹(317)	
社区微机监测防盗报警系统的探讨.....	陆正阳(325)
抚顺市露天排土场生态恢复研究初探	
..... 郑可敬 马凤春(329)	
绘出沈阳人的骄傲.....	沈 苑(335)
壮志铸辉煌	
——记肇东市政协副主席、建委主任袁可夫	
..... 汤士安(338)	

辽宁城市发展研究及城市化的途径

王俊禄 任韶红

辽宁省位于太平洋西岸、亚洲大陆东岸中纬度区域,中国东北地区的南部,东经 $118^{\circ}53'$ — $125^{\circ}46'$,北纬 $38^{\circ}43'$ — $43^{\circ}26'$ 之间。西、西北、北、东分别与河北省、内蒙古自治区、吉林省接壤,东南与朝鲜民主主义人民共和国隔江相望,南濒渤海和黄海,是我国最靠北的沿海省份。全省陆域总面积 14.81 万平方公里,海域面积 6.85 万平方公里,总人口 4103 万人。

辽宁省公路、铁路、民用航空、水运、管道运输均很发达,已形成综合性、立体的交通运输网络,是吉林、黑龙江和内蒙古东部地区进出关和进出口的主要通道,是东北地区对内、对外贸易和国际联络的主要门户,背陆临海,腹地广阔。

一、城市发展过程

早在旧石器时代,辽宁地区就有人类活动,是中华民族文明发祥地之一。商周时期,辽宁地区就出现了城镇。从商周至唐宋元明清诸朝,辽宁地处塞外,是中原政权与东北游牧民族争斗之地,战争频繁,社会经济发展水平远远落后于中原地区。这一时期城镇数量少,规模小,政治军事职能突出,经济职能薄弱,发展缓慢,生命力差,多数毁于战争。

进入二十世纪,随着铁路、港口的建设,辽宁经济进入工业经济时代,采掘工业、冶金工业、机械工业及轻工业成为经济支

柱,推动了城镇的形成和发展。大连、营口、丹东、鞍山、抚顺、本溪等都是在这一时期形成的,沈阳、锦州等则在这一时期发展壮大,初步奠定了辽宁城镇分布格局。这一时期城镇数量较多、分布广泛、规模较大、经济职能突出、现代化设施增加、专业城市和综合性城市已先后出现。

新中国成立后,国家将一批重点建设项目安排在辽,使辽宁省经济进入大发展时期,成为全国重要的机械、冶金、石油化工基地,城市也随着经济的发展和工业项目建设不断地发展壮大,城市化也相应的进入了快速发展阶段。1949年至1999年,城镇人口由331万人增加到2353万人,平均每年递增4.13%;城市化水平由18.1%上升到57.35%,平均每年增加0.8个百分点。其间曲折反复,又可分为三个阶段:

1、城镇人口迅猛增长阶段(1949~1960年)。

建国初期,国家建设东北重工业基地的战略推动了辽宁城市的迅猛发展,鞍山、抚顺、本溪和阜新等工矿城市尤其突出。这一时期城镇个数变化不大,但城镇规模明显扩大,如大连、鞍山、抚顺都上升为大城市。

2、城镇徘徊缓慢发展阶段(1961~1977年)

城镇发展受政治经济形势和国家方针政策的变化影响,城市人口大量迁出,主要城市人口规模减小,小城镇变成人民公社。

3、城镇振兴与发展较快阶段(1978—1999年)社会经济的发展和城市地位与作用的倍受重视,使城镇发展走上正常的轨道,城镇数量迅速增加,城市规模逐步扩大。

二、城市发展现状及特点

截止到1999年底,全省总人口为4103万人。其中,城镇人口为2353万人,非农业人口为1876.8万人,城市化水平为57.

35%。全省共有设市城市 31 个,其中有省辖市 14 个、县级市 17 个。200 万人口以上的超大城市 1 个,100—200 万人口的特大城市 3 个,50—100 万人口的大城市 5 个,20—50 万人口的中等城市 7 个,20 万人口以下的小城市 15 个。目前已初步形成“一带”(沈大城市带一包括以沈阳为中心的辽宁中部城市群和以大连为中心的辽南城市群)、“二群”(以锦州为中心的辽西城市群和以丹东为中心的辽东边境城镇群)的城镇发展格局。以沈阳为核心的由四平、铁岭、沈阳、大连构成的南北经济轴和由丹东、沈阳、锦州、山海关构成的东西经济轴也已基本形成。辽宁省城市的发展特点是:

1、大中城市多,城市化水平高

辽宁现有 2 个副省级市(沈阳、大连),12 个地级市,17 个县级市,647 个建制镇,城镇总数 678 个,城镇密度 4.6 个/千平方公里

2、主要城市区际地位显著,是全国重要的工业基地和贸易中心

沈阳是东北地区最大的中心城市,传统的政治、经济、文化和信息中心,全国重要的综合性工业基地。大连市是东北地区最大的贸易口岸城市,对外开放的“窗口”和门户,全国重要的机械、石油化工和轻纺工业基地。丹东市是我国最大的边境口岸城市。锦州市是东北西部地区对外联系的主要门户。鞍山市、本溪市是全国重要的钢铁工业基地。抚顺市、辽阳市是中国重要的石油化学、化纤工业基地。营口市是东北地区重要的对外联系口岸。盘锦市是我国重要的石油开采及加工基地。葫芦岛市是全国重要的机械、有色金属冶炼和石油化工基地。

3、城镇相对密集,都市区、组合都市区已具雏形

按地区划分,营口、大连、鞍山、辽阳城镇密度较高,要集中在中南部地区。抚顺、阜新、朝阳地区城镇密度较低,主要集中于辽西、辽东地区。

沈大城市带是我国城镇最密集地区之一。以哈大铁路、沈大高速公路为轴,在南北长近 400 公里,宽 50—60 公里的地域内,集中 1 个超大城市、3 个特大城市、2 个大城市、7 个中等城市、5 个小城市 and 150 多个小城镇,已经具备城市连绵带的雏形。城市带土地面积 8.1 万平方公里,占全省的 55%,人口 2728 万,占全省的 67%,GDP 占全省的 86.7%,外贸出口占全省的 94.4%,实际利用外资占全省的 96.5%。

三、城市化过程中面临的主要问题

1、区域分工不明确,城市间进行盲目竞争

城市群建设缺乏整体考虑,城市、群体发展目标不明确。缺乏必要的分工协作,发展中盲目竞争,基础设施建设各自为政,重复建设,造成资源浪费。由于缺乏统一规划,一些城市的服务职能不完善,难以满足地区发展的需要,城市之间功能特色不突出,城市群体作用没有充分发挥,制约地区经济的快速发展。

2、城市多功能中心作用没有发挥

受计划经济体制束缚,城市单一生产功能明显,产业结构偏重。14 个地级市当中,有 12 个城市以重工业为主,仅丹东、营口两市以轻工业为主,重工业产值占全省工业产值的 80% 以上。工业多为耗水、耗能、占地大、污染严重的原材料工业、粗加工业,产业结构极不合理,制约城市发展。城市的第三产业用地不足,城市整体布局和用地结构不合理,城市建设缺乏特色,影响城市服务功能发挥。

3、城市基础设施出现“瓶颈”,制约区域基础设施优势的发挥

辽宁省的铁路和公路网密度较大,特别是高速公路的建设,在全国名列前茅。其它区域性基础设施在全国各省区中也具有一定的优势。然而城市内部的基础设施建设有着较大差距,人

口急剧增加,城市特别是大城市人均用地面积少。人均占有道路、广场、绿地标准低,城市交通系统不完善,城市总体处于一种松散发展和低效率运行之中。城市用水缺口大,能源供应紧张,城市水体、空气污染严重,城市和区域生态系统十分脆弱。城市基础设施相对落后,严重制约了区域基础设施优势的发挥,也影响到各城市功能的完善。

4、城市高速度、粗放型外延式的发展模式,造成环境污染、空间拥挤、绿化率低、秩序混乱。

一些以牺牲环境与生态、文化遗产为代价的貌似节约用地和经济效益高的建设与开发项目,使自然资源、历史遗址、生态环境、社会文化等一些不可再生资源受到严重破坏。

5、城乡二元结构失调,小城镇发展滞后。

小城镇规模小,吸引力和辐射力低,中心镇地位不突出,全省中心镇超过1万人的不足100个,远低于发达省份水平。

四、城市化进程与经济社会发展的关系

城市化水平受国土大小、人口多寡、历史背景、自然资源、经济结构和划分城乡人口的标准等多种因素影响,在所有因素中,城市化水平与经济发展之间的关系最为密切。首先反映出经济发展推动了城市化的进程。由于经济收入的提高,人们的需求结构产生了变化,带动投入结构(资本与劳动的投入)和产出结构相应由第一产业向第二、第三产业的大规模转移,由此城市化进程得以加快。同时,城市化进程又会促进经济发展。城市化使人口和资本变为高度集中的有序状态,使生产要素得以合理组织,先进技术得以大规模采用,劳动生产效率得以大幅度提高。这样,城市中创造和积累的财富就远远超过了农村。城市化在其自身发展的同时,也大大提高了国民经济的总体水平。

城市化进程的本身也是社会发展的过程。随着城市化的进

展,城市也在现代化。人类社会发展的历史充分证明,要达到现代化社会这一目的,唯一有效的综合性手段就是城市化。从已实现了现代化的发达国家来看,都是在城市化的过程中实现的。正因为如此,当前国际上已习惯于把一个国家的城市化水平作为衡量该国经济和社会现代化程度的标志之一。可以说,没有城市化也就没有现代化。

五、城市化健康发展采取的主要对策和措施

“十五”期间加快推进城市化进程,提高城市化水平已经成为我国经济发展和进步的一项紧迫任务。辽宁做为老工业基地,城市化发展有其自身的特点,我们主要采取以下的对策和措施:

1、开展区域规划研究,确立城镇体系发展基本框架

“十五”期间,中心城市对区域经济社会发展辐射和带动作用增强,大城市作为区域经济社会发展的中心,将更具有活力并更加迅速的发展。城乡发展将从二元社会结构走向一体化,从更广阔的区域范围对生产力和城镇的布局作出战略的决策,城市布局的区域空间结构规划研究,是城市化进程快速健康发展的关键。按照城市发展规律,辽宁在未来的二十年中要构建“一带、两群”的城镇发展格局。以沈大发展轴带动两翼,重点发展沈大城市带,带动辽西城镇群、辽东边境城镇群的发展。培育国际性中心城市,合理发展中小城市,积极发展小城镇,形成大、中、小城镇协调发展格局。促进辽宁城镇一体化、市场化、现代化和国际化进程,形成新的区位优势 and 规模效益,推动辽宁经济持续健康发展。

2、深化省城城镇体系规划

完成新一轮城市总体规划编制及报批工作,开展沈大城市带和辽西城镇群及辽宁省海岸线利用规划的编制工作。编制沈

大、沈山、沈四、沈丹高速公路沿线景观建设规划加快各市(县)域城镇体系规划的编制,根据省域城镇体系规划,协调区域内各城镇的矛盾,确定合理的市(县)镇城镇体系规划。编制省级以上公路沿线规划,界定公路两侧不可建设区、管理控制区,划定都市农业区,把农田保护区、林地、绿地做为两侧的主要用地。搞好专业专项规划,扩大详细规划覆盖率,2005年详细规划覆盖整个城市现状建成区,2010年详细规划覆盖整个城市规划建成区。

3、加强省级规划管理力度,建立城镇宏观调控体系。一是强化省城乡规划指导委员会的作用,协调好跨市域基础设施建设。完善其组织机构,增补专家学者进入省城乡规划指导委员会。二是建立区域协调机构,成立沈大城市带规划协调委员会和辽西城市群两个规划协调委员会,组织协调区域内矿产、水资源、土地、旅游等的开发、分配、保护,工业与城镇的合理布局,区域基础设施和大型公共设施的统一规划建设,环境污染综合治理及绿化。三是加强省级规划审批管理,在省以上各类景区(风景名胜区、自然保护区、文物保护单位和森林公园)进行建设时,必须报省政府审批建设项目选址审批书后,才能开工建设。要加强建设项目的选址工作,省以上的重点建设工程项目必须由省级城市规划行政主管部门核发选址意见书。四是城市总体规划一经批准,必须严格执行。近期规划已经到期的,必须重新编制,并报省政府批准。对未经省政府同意,擅自变更城市总体规划和不按近期规划进行建设的,由省建设厅和省监察厅严肃处理,并对有关人员追究领导责任、经济责任和法律责任。

4、实行分类指导,引导产业结构、用地结构调整,加快规划实施步伐

立足于全省的实际情况,面向二十一世纪加速实现现代化的宏伟前景,以坚持可持续发展为宗旨,以我省经济发展的“三大战略”为指针,以经济与社会发展“九五计划”和2010年远景

目标规划为依据,本着当前利益和长远利益相结合、整体利益和局部利益相结合的原则,统一规划,突出重点,共同实施,协调发展。沈阳、大连、鞍山、盘锦、葫芦岛市的规划建设以上水平、上档次为主。抚顺、本溪、丹东、锦州市以完善城市功能、调整城市产业结构和用地结构为主。其它城市以净化、美化、绿化、亮化为主,塑造城市新形象。经过二十多年的努力,使本地区的经济实力、城镇建设和环境质量达到中等发达国家水平,主要大城市建设初具国际先进水平的现代化城市。

5、开展城镇建设竞赛活动,搞好城市交通工程和绿化工程建设,不断提高城市质量

在全省设市城市(含县城)中开展“创十优”(即优秀居住小区、优秀景观街路、优秀城市广场、优秀小城镇、优秀城市公园、优秀商业街区、优秀城市雕塑、优秀公共建筑、优秀工业园区、优秀都市农业区)活动,提升城市化质量。在全省乡镇中开展“六个一”(即编制一个高标准的规划、制定一套行之有效的规划建设管理办法、建设一处游园广场、修建或改造一条主要街路、抓好一个居住小区、建设一个工业小区)工程建设,提高城镇现代化、产业化水平。

设市城市要实施“5-1-2”交通工程和“1-2”和“5-3”绿化工程,即500米内可到达公交车站,1小时内可到达市区各地点,2小时内可到达所辖市县。2005年前1公里半径内建成一块2000平方米以上的集中公共绿地。新建主干道红线两侧建成5米以上绿化带,铁路沿线两侧各20米为绿化防护带,2010年前,500米半径内建成一块3000平方米以上的集中绿地。

6、加快小城镇建设步伐,努力实现城乡一体化

在全省搞好15个示范镇和100个中心镇的建设,同时在3年之内将1120个小城镇合并成800个。减少小城镇数量扩大小城镇规模,提高小城镇规划建设管理水平,促进城乡一体化和城市化进程。

(作者单位:辽宁省建设厅城市规划处)