

西北区域经济发展蓝皮书

青海卷

主 编:高新才 姜安印



人 民 教 育 出 版 社

F127.44
1-1

F127.44
1-1

“211工程”“十五”重点子项目建设规划

西北区域经济发展蓝皮书

青海卷

主编：高新才 姜安印



人民教育出版社

责任编辑 鲁艳芳 张京丽

封面设计 王 勇

图书在版编目(CIP)数据

西北区域经济发展蓝皮书 青海卷/高新才 姜安印主编. —北京:人民出版社,2008. 11

(西北区域经济发展蓝皮书)

ISBN 978-7-01-007402-3

I. 西… II. ①高…②姜… III. ①地区经济-经济发展-研究-西北地区
②地区经济-经济发展-研究-青海省 IV. F127.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 161018 号

-
- 书 名 西北区域经济发展蓝皮书 青海卷
XIBEI QUYU JINGJI FAZHAN LANPISHU QINGHAIJUAN
- 作 者 高新才 姜安印 主编
- 出版发行 **人民出版社**
(北京朝阳门内大街 166 号 邮编 100706)
- 邮购地址 北京东城区朝阳门内大街 188 号
鸿安国际商务大厦 C-1201 邮编 100010
- 邮购电话 (010)65181955 (010)65224882 转 812/813
- 印 刷 北京京宇印刷厂
- 经 销 新华书店
- 版 次 2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月北京第 1 次印刷
- 开 本 880 毫米×1230 毫米 1/32
- 印 张 12.5
- 字 数 290 千字
- 印 数 0,001-3,000 册
- 书 号 ISBN 978-7-01-007402-3
- 定 价 27.00 元

总 序

陕、甘、宁、青、新五省(区),约占全国土地总面积的 1/3,因其在自然、经济、社会、历史、文化等方面存在的内在关联性而成为一个有机的经济区域,其特殊的区位条件、经济结构、外部环境、发展路径等特性,决定了它是中国经济问题研究中必须给予高度关注的典型区域。

在近 30 年举世瞩目的中国经济发展中,东部沿海地区可谓风头占尽,其增长速度之快、经济效率之好、利税贡献之丰、开放程度之高,无一不让人称道、令人企慕,甚至被国内外奉为同类区域发展的经典之作。然而,与东部地区相比,地处祖国边陲的西北区域发展则显得大为逊色。从经济结构看,西北多了些传统,少了些现代;从发展战略看,西北多了些含蓄,少了些张扬;从精神人气看,西北多了些厚重,少了些轻灵……这一切均导致在整个国家经济发展的话语权中,西北多了些沉默,少了些声音! 这些不同形式沉默的直接后果,便是外界对于西北的缺乏了解。

如果仅此而已,也无伤大雅,古人不也说“草木有本心,何求美人折”嘛! 但不幸的是,因为这种缺乏了解,至今仍有一部分人通过各种渠道,讹讹相传、陈陈相因,以致在对西北区域开发与发展的认识上形成了误解。在很多人的心目中,西北区域经济落后、居

民蒙昧、环境恶劣，是无可非议的“问题区域”，是拖着全国经济发展后腿的“沉重负担”。

西北真的是整个国家发展的负担吗？对于这个问题，任何一个了解西北、了解中国经济史的人都可以坚决而明确地做出回答：绝对不是。远的不说，新中国成立以来，为了建立独立完整的工业体系和国民经济体系，为了服从“全国一盘棋”的大局，西北地区默默地奉献了很多很多。近年来，陆续出现的一些研究成果已充分证明了这一点。从某种程度上说，没有西北区域经济的支持，就没有东部经济的今天，也就没有中国经济的今天。

时至今日，在举国上下齐奔小康、共建和谐的新形势下，西北地区仍然以自己的方式默默地发挥着不可替代的作用。除了励精图治，通过自身的壮大显性地直接促进国家整体发展之外，它还一如既往地通过许多隐性的方式间接地推动这一进程。举其要者，大致有三：

一是资源。过去，一方面通过直接的产出，另一方面通过间接的价格“剪刀差”，西北地区为东部乃至全国的经济增长提供了有力的资源保障。现在和将来，无论资源产业本身能否有益于西北，从大局出发，在一个较长的时期内，西北地区依然要充当国家重要的基础资源基地和能源基地的角色。俗话说：“巧妇难为无米之炊”，离开了稳定的基础资源和能源供给，一切增长均将是“镜花水月”。

二是生态。保持良好的生态环境，是经济持续发展的必要条件。但这需要付出成本，而这个成本又会对经济长期增长造成约束。因此，生态环境属于公共物品，其成本理应由全社会承担。众所周知，西部是中国生态的“命门”，西部生态要是出了问题，将会

直接导致国家很大部分区域的生态环境恶化,经济的持续发展将会难以为继。但在当前生态效益补偿机制仍然只停留在学术讨论的情况下,维持和改善生态环境的巨额成本将长期主要由西北区域自己承担。

三是稳定。如果说资源保障和生态保持对于经济发展的价值还可以估量的话,那么西北地区保持社会稳定的价值就根本无法以数字来衡量了。作为国家的西北边陲,本地区有着太多的复杂性:漫长的边境线、大量的少数民族、严重的贫困、严酷的自然环境……在这种情况下,西北稳定,金银不换!毋须多言,这也需要支付很多的成本。

其实,西北地区对于国家整体经济发展的贡献还有很多,但仅就这三项而言,已足以使它有理由从国家和东部获得更多的回报和反哺。而回报和反哺的基本前提必须是让全社会了解西北。

有句老话说“会哭的孩子有糖吃”,在默默地承受了太多之后,面对新的形势,西北地区要想有所作为,就必须摒弃过去那种“死要面子活受罪”的思想,敞开家门,打破沉默,主动展示自己,最大限度地赢取了解与支持。

本着这样的目的,我们精心打造了《西北区域经济发展蓝皮书》。本书分别对陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆五省(区)的经济发展历程进行了及时追踪,对其经济发展水平进行了客观评价,对其优势和劣势进行了深入剖析,对其发展前景进行了理性展望。我们想通过这样的努力,道出西北的实力,讲出西北的伤痛,说出西北的愿望,使人们对西北经济发展的现状有更加全面的认识,从而在消除对于西北的误解、促进西北未来发展方面有所裨益。

在《西北区域经济发展蓝皮书》付梓之际,感谢王恩才、韩妍、

王科、童长风、王晓鸿、戈银庆、孙志杰、李敏、程贵、刘维营、何红梅、马晓丽、魏巍、那小红等为本书编写所付出的辛勤劳动！感谢兰州大学校学科发展规划办、科研处等部门的大力支持！感谢西北五省(区)相关职能部门的积极配合！

高新才

2008年10月15日

目 录

第一章 区域经济发展的自然条件分析	1
第一节 自然地理条件	/1
第二节 矿产、水能资源的分布及特征	/9
第三节 特殊生态功能区的生态环境状况	/14
第二章 青海区域经济发展的人文社会基础与环境	22
第一节 多民族杂居和民族融合程度的提高	/22
第二节 基础设施的改善与差距	/24
第三节 青海的地域文化与地缘经济地位	/29
第四节 青海区域经济发展的体制环境分析	/36
第三章 产业结构的演进特点及调整方向	49
第一节 产业结构演进及特征	/49
第二节 产业结构状况及存在的问题	/58
第三节 产业结构演进的趋势及调整的方向	/63
第四章 农牧区经济结构调整与生产经营方式的转型	70
第一节 青海农牧区的类型划分	/70

第二节	农牧业生产经营方式的变迁	/76
第三节	农牧业经营方式的转型与管理体制创新	/98
第五章	工业化进程、工业结构的演变及优化	115
第一节	青海工业化进程中的几个关键转折点	/116
第二节	青海工业结构的内生特征	/123
第三节	青海工业化阶段的判断	/129
第四节	青海工业发展中存在的主要问题	/134
第五节	青海工业经济结构的优化	/150
第六章	服务业的结构调整与转型	175
第一节	青海服务业的结构变化分析	/175
第二节	青海服务业发展中的问题和原因分析	/185
第三节	服务业转型的思路和对策	/189
第七章	青海城镇化道路的选择	202
第一节	青海城镇化的演进及特点	/203
第二节	青海城镇化道路与模式选择	/214
第八章	青海人口与人力资源	231
第一节	青海的人口发展:回顾与现实	/231
第二节	青海的人力资源问题	/258
第九章	青海反贫困的现状与政策建议	292
第一节	青海贫困的现状特点	/293
第二节	青海贫困问题产生的原因分析	/307

第三节	青海扶贫工作取得的成就和存在的问题	/315
第四节	对青海扶贫工作的政策建议	/320
第十章	青海生态环境问题 324
第一节	青海生态环境问题产生的原因分析	/324
第二节	青海生态环境保护和建设	/340
第十一章	青海省经济开放度及市场化进程 352
第一节	青海省经济开放度水平及比较	/352
第二节	青海对外开放的现状和特点分析	/356
第三节	青海市场化进程成就与问题	/378
主要参考文献	385

第一章 区域经济发展的自然条件分析

青海省位于中国西部的青藏高原,是长江、黄河、澜沧江的发源地,被誉为“江河源头”、“中华水塔”。境内有全国最大的内陆咸水湖——青海湖,青海省因此而得名。全省面积 72.23 万平方千米,东西长 1200 多千米,南北宽 800 多千米,辖 6 州、1 地、1 市、51 个县级行政单位,2003 年总人口 533.8 万人。青海是一个多民族聚居的地区,主要少数民族有藏族、回族、蒙古族、撒拉族、土族,少数民族人口占全省人口的 45.5%。周边与西藏、新疆、甘肃、四川 4 省区接壤。正确认识青海区域经济发展中的自然条件,准确把握区域性自然条件的整体特征、地域差异以及多样性等特点,是发挥地区优势的前提,更是培育地方特色产业的基础。由于自然条件包括了诸多方面的内容,我们这里仅从自然地理条件、自然资源条件和生态环境条件三个方面对青海在区域经济发展中的自然条件作一简要的评价。

第一节 自然地理条件

青海省位于中国的西部、青藏高原东北部,与中国的新疆、四川、甘肃、西藏 4 省区相邻。地理坐标为东经 $89^{\circ}35'$ — $103^{\circ}04'$,北

纬 $31^{\circ}39'$ — $39^{\circ}19'$ 。全省东西长约 1200 千米,南北宽约 800 千米,面积 72.23 万平方千米。其中,可利用的草地 3160 万公顷,耕地 58.99 万公顷,森林 25 万公顷,其余为高山、湖泊、江河、戈壁、冰川等。面积仅次于新疆、西藏、内蒙古自治区,居全国第 4 位。

一、地形和地貌特征

青海境内的山脉,呈西部高峻并向东逐步倾斜降低的态势,东西向和南北向两组山脉构成了青海地貌的骨架。地形可分为祁连山、柴达木盆地和青南高原三区。

祁连山位于该省东北部,北于东邻河西走廊,南靠柴达木盆地,由一系列北西—南东平行走向的褶皱—断块山脉与谷地组成。东西长达 1200 千米,南北宽约 250—400 千米,面积 11 万平方千米,西端及北缘伸入甘肃境内。一般海拔在 4000 米以上,景观垂直分异显著,格状水系发达,5000 米以上山峰很多,西面地势高,平行岭谷紧密相间。4500 米以上的山峰和山谷常年覆盖着积雪和冰川,现代冰川广泛发育。从北向南有黑河等 6 个谷地,谷宽 20—30 千米。除南部有沙漠、戈壁外,多为 4200 米以下的坡地。牧草生长良好,是重要的天然牧场。东段平行岭谷少,山势较低,海拔 4000 米左右,仅冷龙岭有冰川分布。谷地海拔 2500 米左右,主要有青海湖盆地、共和盆地、西宁盆地和大通河谷地、湟水谷地、黄河谷地。谷地周围的山脉高度多在 4000 米左右,除少数山头常年积雪外,大都有牧草生长,河谷两岸均有较宽的阶地,气候温暖,土壤肥沃,为本省农垦较早地区。

柴达木盆地位于青海西北部,周围有阿尔金山、祁连山、昆仑山环绕,东西长约 850 千米,南北宽约 300 千米,面积 25 万平方千米,是我国第三大内陆盆地。盆地海拔在 2600—3100 米之间,是

青藏高原陷落最深的地区,系典型的封闭高原盆地。

青南高原是柴达木盆地、青海南山及贵德巴音山以南的广大地区,面积 35 万平方公里,占全省总面积的一半。主要由昆仑山脉及支脉可可西里山、巴颜喀拉山、阿尼玛卿山等组成,海拔多在 5000 米以上,山脉间的高原也多在 4000 米以上,是本省最高的地区。常年积雪的山峰很多,冰川广泛发育。高原西部和南部同藏北高原、西北高原连成一片,高原面积相当完整。

青海省是青藏高原的主要组成部分,和整个高原一样,地貌特征受地质构造的控制,与整个青藏高原形成的历史过程和机制息息相关。省内大的地貌单元自北向南有:阿尔金山—祁连山地、柴达木—共和盆地、昆仑山地、巴颜喀拉山地和江河源高原、唐古拉山地等(见表 1—1)。

表 1—1 青海省地貌一览表

一级区	二级区	三级区
祁连山—阿尔金山地 (冰川冻融作用和干燥剥蚀褶皱断块山地)	祁连山地	西部祁连山内陆干燥剥蚀高山深谷
	阿尔金山地	中部祁连山干燥剥蚀侵蚀高山内陆湖盆 东部祁连山侵蚀高山中山
柴达木—共和盆地与山地 (流水和风力作用的盆地和干燥剥蚀的山地)	柴达木盆地与山地 (四周具有干燥低山丘陵的洪积和湖积盐沼平原)	南部洪积和湖积盐沼平原 西部干燥剥蚀丘陵与湖积平原 北部干燥剥蚀中山低山与洪积平原
	茶卡—共和盆地与山地 (四周有冰川融冻和流水作用的山地和湖积平原)	鄂拉山地 茶卡—共和盆地 黄南山地

续表

一级区	二级区	三级区
青南山原(冰川冻融及流水作用的高原和褶皱断块山)	东昆仑(冰川冰缘和流水作用的褶皱断块高山)	东昆仑西部山地(冰川冻融作用干燥剥蚀高山) 东昆仑东部山地(冰川冻融作用干燥剥蚀高山)
	青南高原(冰缘流水作用的高山)	羌塘高原湖盆 江河源高原 河源高原与巴颜喀拉山地 阿尼玛卿山地
	唐古拉山地(冰川冻融及流水作用的拱形隆起的高山)	①唐古拉山地北坡亚区
	横断山地(北端)	玉树囊谦山地 班玛久治山地

资料来源:《青海省综合自然区划》编写组,《青海省综合自然区划》,兰州大学出版社 1990 年版。

青海地势大致是南北高,中部地带相对较低,形似马鞍状。85%的地区海拔在 3000 米以上;南部和北部海拔多在 4000 米以上;中部地带的河湟地区、共和盆地和柴达木盆地海拔多在 3500 米以下,最低海拔为 1650 米(在东部湟水出境的民和县下川口处)。这样的地貌格局,使得青海省土地质量较差,高山地多,山旱地多,沙漠、寒漠地多,土层薄和质地较粗的土地多。质量较好的土地主要集中分布于东部湟水谷地、共和盆地和柴达木盆地。但共和盆地和柴达木盆地降水稀少,仅有小面积土地有水源灌溉。湟水谷地水土条件组合相对较好,是人口、产业和城镇集中发育的地区。

二、土地资源的利用状况

青海省土地总面积 7216.53 万公顷。其中,耕地占 0.95%,园地占 0.01%,林地占 3.39%,牧草地占 56.29%,水面占 2.22%,居民点及工矿用地占 0.32%,交通过地占 0.06%,水利设施用地占 0.01%,未利用土地占 36.75%(详细情况见表 1—2)。

表 1—2 青海土地资源利用状况

土地分类		总面积	比重	主要分布
宜农耕地		68.8 万公顷	0.95%	大部分集中于日月山以东的湟水和黄河流域一带
宜林土地	现有林地	309.66 万公顷	4.29%	主要分布于祁连、大通河、湟水、黄河上游、隆务河、班玛、玉树等林区
	后备宜林土地	107 万公顷	1.48%	
宜牧土地	包括现有的草地和后备草地	4062.17 万公顷	56.29%	主要分布于东部河湟地区、环青海湖地区和青南高原东部地区等
建筑用地	城乡居民点及工矿用地	22.98 万公顷	0.32%	
	交通过地	4.39 万公顷	0.06%	
	水利设施用地	0.72 万公顷	0.01%	
不适宜农林牧土地	主要包括戈壁、沙漠、寒漠地、冰川与永久积雪地、盐滩、风蚀劣地等	2652.38 万公顷	36.75%	

资料来源:《青海省经济发展面临的资源约束形势和风险分析研究报告》(2002年)。

三、光热水土资源组合条件

青海南北跨纬度 8 度,宽达 800 余千米,但温度由南向北降低,且与海拔高度呈反相关。受地形和海拔高度的影响,青海省气温的地区分布差异大,垂直变化明显;除湟水谷地外,全省冬季漫长寒冷,夏季短促凉爽,省内绝大部分地区长冬无夏,春秋相连。气温较差独具特色,一半地区年均气温在 0°C 以下,年均最高温为 8°C ,更具“大陆性”特点,日较差和年较差远大于同纬度东部平原区。但太阳辐射强,日照时间长,光热资源丰富。全年日照时间在 2000—3600 小时之间,比同纬度地区的华北平原、黄土高原多 400—700 小时;全省每平方厘米年辐射总量在 586 千焦耳—741 千焦耳之间。除湟水谷地外,农作物生长的热量条件一般不佳;而祁连山和青南高原等主要牧区,对牧草生长而言,热量条件也较差。由于热量条件的局限,全省宜于发展种植业的地区十分有限,相比而言,发展畜牧业的地区更为广阔。春季升温迅速有利于作物和牧草早日萌发,但也有加剧土壤蒸发和促进春旱的不利影响;夏季最热月高温持续时间短、气温年较差小、日较差大等,有利于作物和牧草有机质的积累。

青海气候总体上讲较干燥,只有 $1/3$ 的面积降水量超过 400 毫米, $1/6$ 的面积降水量超过 500 毫米。年降水量 50 毫米—700 毫米,由东南向西北逐渐减少。但降水季节变化有雨热同期的特点。温度高于 5°C 期间是天然牧草青草期,夏季草场青草期多在 6—8 月,这时期的降水量一般为全年的 64.5% — 86% ,因此对牧草生长十分有利;作物生长季一般在 3 月下旬至 9 月中旬,大部分地区温度在 0°C 以下,积温 1400°C — 2900°C ,同期降水量多在 240 毫米—400 毫米之间,占全年降水量的 76% 以上,对农作物充分利用水热资源十分有利。

受高原大陆性气候和地貌条件的影响,青海省的一般水文地理特征表现为:既有广大的内流区,又有广大的外流区;内流区河网稀疏,径流贫乏;外流区河网密布,径流相对丰富。内外流区分界线呈西南—东北走向斜穿本省,此线大体上从各拉丹东雪山东南部青藏边界起,经祖尔肯乌拉山、乌兰乌拉山、博卡雷克塔格山、布青山、鄂拉山、青海南山、日月山、大通山直至冷龙岭的甘青边界上。界线以东为外流区,西北为内流区。外流区面积 34.85 万平方千米,占全省总面积的 48.2%,河流多年平均径流量 509.9 亿立方米,占全省总径流量的 80.8%;内流区面积 37.45 万平方千米,占全省总面积的 51.8%,河流多年平均径流量 121.5 亿立方米,仅占全省径流量的 19.2%。

全省地表水资源量为 631.40 亿立方米,其中黄河流域 225.3 亿立方米,长江流域 176.2 亿立方米,澜沧江流域 108.4 亿立方米,内陆河各水系 121.5 亿立方米。河川径流占全国的 2.4%,在北方 13 个省区中仅次于新疆、黑龙江,居第 3 位。地表水资源量比全国人均水平多 5 倍,但地表水资源利用量仅占总径流量的 4%。全省地下水综合资源量为 308.707 亿立方米,其中包括山区 255.351 亿立方米和平原区 53.356 亿立方米。干旱少雨、地表水资源贫乏的柴达木盆地,地下水资源量为 53.493 亿立方米。但水资源多分布于青海高原的东部和南部,其次是祁连山区,而中部地带水资源偏少。然而中部地区宜农土地较多,水资源在地区分布上不均匀,且与人口、耕地、自然资源的分布和地区社会经济发展程度不相适应。外流区水资源占全省的 78.57%,内流区占 21.43%,水土资源的空间配置不协调。黄河流域是该省开发历史较长,人口耕地较为集中,经济较发达的地区,水资源量占全省 33.31%,而流域人口占全省的 81.6%,与水源的分布比例相差