

科学发展观 案例读本

首都科学决策研究会 编
领导决策信息杂志社

科学发展观

案例读本

首都科学决策研究会 编
领导决策信息杂志社

图书在版编目 (CIP) 数据

科学发展观案例读本/首都科学决策研究会, 领导决策信息杂志社编.

—北京: 中国时代经济出版社, 2008.10

ISBN 978-7-80221-733-1

I. 科… II. ①首…②领… III. 社会主义建设模式—中国

—学习参考资料 IV. D616

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第156062号

科学发展观案例读本

首都科学决策研究会
领导决策信息杂志社
编

出 版 者 中国时代经济出版社

地 址 北京市西城区车公庄大街乙5号
鸿儒大厦B座

邮政编码 100044

电 话 (010) 68320825 (发行部)
(010) 88361317 (邮购)

传 真 (010) 68320634

发 行 各地新华书店

印 刷 北京佳信达恒智彩印有限公司

开 本 787 × 1092 1/16

版 次 2008年10月第1版

印 次 2008年10月第1次印刷

印 张 21.25

印 数 1~5000册

字 数 310千字

定 价 60.00元

书 号 ISBN 978-7-80221-733-1

版权所有 侵权必究

出版说明

为配合从今年下半年开始在全国范围开展的深入学习实践科学发展观活动，特别是突出学习实践科学发展观活动的实践特色，真学、真懂、真用，真正把这一活动落到实处，我们在连续多年进行案例研究的基础上，组织专家学者从发展的科学性问题，以人为本与群众利益，全面协调可持续面临的挑战以及统筹兼顾在经济社会发展中的作用等多个方面入手，精心编辑了与科学发展观有关的四大类50个典型案例，构筑了一个包括案例背景、案例内容、案例评点以及延伸阅读四位一体、多角度透视科学发展的立体模型。本书观点准确，说理透彻，深入浅出，图文并茂，具有较强的针对性和说服力，是进一步深化认识、转变观念、深入学习实践科学发展观活动的重要辅助材料。

目录

科学发展观案例读本

KEXUE FAZHANGUAN ANLI DUBEN

什么样的发展才算是科学的

- 002 案例1◎广东的科学发展“路线图”
- 013 案例2◎“三鹿事件”与“食在青岛最安全”
- 022 案例3◎总书记20年前的批示让正安成为劳务经济第一县
- 030 案例4◎“第一智囊团”确保了湖北的科学发展
- 042 案例5◎阳宗海污染事件是科学发展的反面教材
- 054 案例6◎滕头村成为“世界十佳和谐村”的意义
- 064 案例7◎湖南通过对接合作找到一条科学发展的捷径
- 067 案例8◎NGO成了云南科学发展的好帮手
- 072 案例9◎上海和谐劳动关系三年计划的科学价值
- 080 案例10◎济南市志愿服务走在全国前列
- 086 案例11◎大连市政府ISO管理创新实践
- 090 案例12◎“华南虎事件”是错误政绩观的苦果
- 097 本章总评◎“和谐欠账”是该清理一下了

以人为本关键是把群众安危冷暖放心上

- 102 案例13◎从孟学农两次辞职看安全发展的重要性
- 113 案例14◎“黑砖窑”与农村社会治理的缺失
- 123 案例15◎“瓮安不安”：一出事就把公安机关推上第一线
- 132 案例16◎云南的县乡村领导干部公信力调查
- 139 案例17◎四川两起小事是怎么闹大的

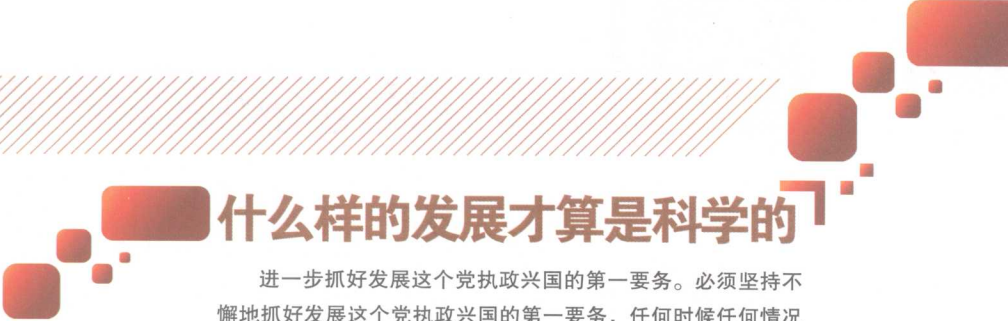
- 142 案例18◎北京社会工委整合社会组织的实践
- 145 案例19◎浙江的民生“50条”
- 150 案例20◎“老有所尊”的朔州农村生活补助制度
- 156 案例21◎重庆“农民工日”是个好的开始
- 162 案例22◎四川的群众工作整体解决方案
- 167 案例23◎广东浙江尝到信访督察专员制度的甜头
- 172 案例24◎“和谐城管”是淮安最响亮的品牌
- 177 案例25◎杭州破“七难”挺进“钱塘江时代”
- 184 案例26◎嘉兴的新居民事务局
- 189 案例27◎辽宁民心网真正赢得了民心
- 196 **本章总评◎新《信访条例》背景下如何做好信访工作**

全面协调可持续是一场真正的考验

- 202 案例28◎浙江生态环保财力转移支付的成功所在
- 206 案例29◎重庆“森林工程”全力打造西部“绿都”
- 209 案例30◎江苏“点供”盘活有限用地指标
- 215 案例31◎湖北为何要让税务机关征收排污费
- 219 案例32◎深圳强制污染企业公开忏悔的争议
- 224 案例33◎太原绿色转型标准体系的创新价值
- 228 案例34◎阳泉拿到100万元治污大奖
- 231 案例35◎苏州“环境效益审计”的意义
- 235 案例36◎佳木斯引进全球最大环境服务“管家”
- 239 案例37◎浙江海南在公共服务均等化方面的实践
- 245 案例38◎杭州三大保障体系打造“最清洁城市”
- 250 案例39◎贵阳踏上建设生态文明城市新征程
- 256 案例40◎鄂尔多斯水权置换实现工农双赢
- 261 案例41◎山西找到了全面协调发展的“指挥棒”
- 266 **本章总评◎总书记对节约能源资源很着急**

统筹兼顾将为经济社会发展增添新活力

- 270 案例42◎四川全国统筹公选55人胜出
- 274 案例43◎鲁南经济带是城乡统筹的样本
- 278 案例44◎北京市率先制定“十一五”山区发展规划
- 287 案例45◎“双转移”助力广东创新区域经济发展模式
- 296 案例46◎山东反复不断“炒”诸城
- 303 案例47◎北京朝阳区的社会管理中心新模式
- 308 案例48◎郑州“城乡养老全覆盖”惠及435万人
- 313 案例49◎成都开启全方位营销新时代
- 320 案例50◎浙江县市域总体规划纳入城乡规划统筹
- 327 本章总评◎既要“对下解决问题”又要“对上回答问题”



什么样的发展才算是科学的

进一步抓好发展这个党执政兴国的第一要务。必须坚持不懈地抓好发展这个党执政兴国的第一要务，任何时候任何情况下都不能动摇、不能放松。同时，发展必须是以人为本、全面协调可持续发展的科学发展。要着力增强广大党员、干部贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领的自觉性和坚定性，使全党同志更加自觉、更加坚定地牢牢扭住经济建设这个中心，团结带领人民继续聚精会神搞建设、一心一意谋发展，不断为发展中国特色社会主义打下更为坚实的基础。

——摘自胡锦涛在全党深入学习实践科学发展观活动动员大会暨省部级主要领导干部专题研讨班开班式上的讲话（2008年9月19日）

案例 1

广东的科学发展“路线图”

ANLI BEIJING

案例背景

2007年年底召开的广东省委十届二次全会决定开展以“继续解放思想,坚持改革开放,争当实践科学发展观排头兵”为主题的解放思想学习讨论活动,并提出要制定关于争当实践科学发展观排头兵的指导性文件。从2008年1月开始,经过学习宣传、讨论调研、决策部署三个阶段,各地各部门围绕制约科学发展的突出问题,进行了深入扎实的讨论调研并形成了12项主要调研成果及300多份调研报告。

案·例·内·容

争当实践科学发展观排头兵

2008年6月,中共广东省委召开十届三次全会,通过《中共广东省委、广东省人民政府关于争当实践科学发展观排头兵的决定》(以下简称《决定》),汪洋在全会上强调,未来一个时期将是检验广东解放思想能否落到实处、科学发展能否取得成效的关键时期。《决定》提出的“八个必须”,是解放思想认识成果的集中体现,是广东今后争当实践科学发展观排头兵的重要思想基础。

广东新坐标:主力省+试验区+先行地。《决定》首先明确了广东未来发

展的三大战略定位和总体目标：坚持面向世界，服务全国，努力建设成为提升我国国际竞争力的主力省，即要求广东在接下来的发展中必须通过科学发展增强综合竞争能力，在世界竞争中引领中国发展；探索科学发展模式的试验区，即要求广东在未来的发展新阶段中，通过对高投入、高消耗、高排放的粗放型经济增长方式的转变，促使发展模式的转变，从而带动广东的发展模式、经济增长方式在全国先行一步；发展中国特色社会主义的先行地，即要求全省沿着中国特色社会主义的道路，继续探索和前进。

万余项配套政策推动广东科学发展新征程。《决定》第三、四、五、六、七、八几个部分强调了广东推动科学发展要重点解决的六个突出问题。其中提出了许多新的思路，如构建粤港澳紧密合作区，增创国际竞争新优势。创新合作思路和方式，全面推进粤港澳紧密合作，发挥港澳在广东省产业优化升级中的桥梁作用；打造数字广东，占领经济社会发展制高点。重点加快信息技术在经济社会发展各个领域的推广应用。积极推进政务、商务、生产、生活等领域的信息化，促进信息产业、信息技术、信息资源和信息环境全面发展；实施城乡居民收入倍增计划，加快完善覆盖城乡惠及全民的社会保障网，切实解决住房、医疗和教育等突出民生问题，等等，成为《决定》的突出亮点。据悉，《决定》的配套政策性文件或措施多达13560多项，其中有6000余项已完成。《广东落实科学发展观重点行动纲要》以及一系列配套性政策文件即将出台。



广东科学发展的“八个必须、八个解放”

类别	内容要点
一	必须全面准确理解科学发展观的内涵，从片面追求总量和速度的观念中解放出来
二	必须全面把握现代化的综合价值取向，从单一的经济价值取向中解放出来
三	必须坚持以人为本，从“重物轻人”的观念中解放出来
四	必须创新发展模式，从粗放型的发展路径中解放出来
五	必须发扬积极进取精神，从小富即安的思想中解放出来
六	必须树立世界眼光和战略思维，从过分依赖地缘优势及习惯于在本行政区域配置资源的思维定式中解放出来
七	必须增强实现共同富裕的政治责任感，从先富帮后富责任意识不强的被动状态中解放出来
八	必须认清民主法制是落实科学发展观最根本的保障，从不重视人民群众主体作用意识中解放出来

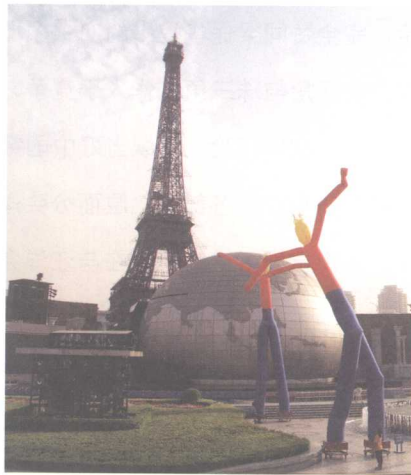
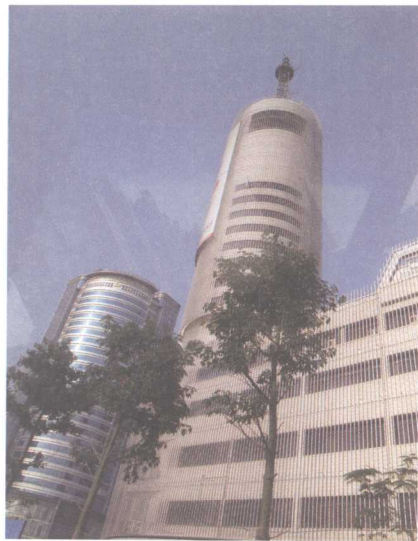
广东省三大战略定位及具体部署

战略定位	重要举措
提升我国国际竞争力的主力省	构建粤港澳紧密合作区，实施国际产业、跨国公司、开放人才培育工程，建立定期政府会晤机制和民间交流合作机制，建设具有国际水准的服务外包基地等。
探索科学发展模式的先行试验区	推动由行政区域配置资源向按经济区域配置资源转变、在东西北地区之间和区域内部实行非均衡协调发展战略、从简单的扶持经济增长向扶持提高公共服务水平和缩小生活水平差距转变、建立落实科学发展观的评价指标体系和考核办法等。
探索中国特色社会主义道路的先行地	做好中央确定的深入学习实践科学发展观试点工作；发挥广州、深圳的龙头带动示范作用。广州要努力成为我省建立现代产业体系和建设宜居城市的“首善之区”，深圳要努力建设中国特色社会主义示范市；创建国家自主创新综合试验区；选择佛山、东莞、中山先行试点，积极探索基本公共服务均等化，建立以工促农、以城带乡的长效机制。

广东最高层次最大规模代表团赴长三角取经寻找解放思想动力。在广东省委这一《决定》的背后，是广东省委书记、省长亲自带队到长三角考察。地方省际高层交流一般是在4月份，即全国“两会”之后。但2008年2月17日，广东就开始组团赴沪苏浙进行为期5天的考察，比“常规”提前了一个半月，足见广东已是“急不可耐”。而代表团规格之高、规模之大也为近年外出考察之最。

珠三角与长三角中国两大经济巨头在上海的会晤，从一开始就碰撞出思想的

火花。汪洋长三角之行为寻求新思路 and 思想而来，而新任上海市委书记的俞正声又何尝不想从珠三角获得决策的新思想新思维？汪洋在沪考察中多次强调，要破解科学发展难题，就必须解放思想，向兄弟省市学习，认真学习上海和长三角地区的发展经验，把广东的工作做得更好。俞正声则表示，广东最近提出要继续解放思想，坚持改革开放，争当实践科学发展观的排头兵，再次体现了广东与时俱进的胆识和气魄。上海要认真学习借鉴广东在改革开放实践中探索创造的好经验、好做法。



转型碰撞：采他人之长补自己之短。珠三角和长三角都以独特的发展模式在中国改革开放30年中各领风骚。经济总量大，但发展方式仍然粗放，经济结构不够优化和自主创新能力不强。在考察中，广东认真学习上海和长三角地区的发展经验，尤其是发展方式转型方面的经验做法。比如在上海重点考察了上海高新科技产业和港口、运输、物流等现代服务业，其中就隐含着广东将要大力发展现代服务业等第三产业的深义。在江苏，代表团用了一个整天，考察的重点是高新区创意产业园区和苏州工业园区。广东省省长黄华

华表示，“苏州的结构调整卓有成效，高新技术产值五年内已经翻了两番，很羡慕！”汪洋则表示，这次来江苏考察是不虚此行，“如果将来我们进步了，要感谢江苏这位老师”。汪洋认为，近年来，江苏在实践科学发展观上走在了全国前列，尤其是在统筹区域发展上成效明显。广东要认真组织专题调研，向江苏学习取经，促进区域协调互动发展。汪洋2月20日下午在浙江、广东经济社会发展情况座谈会上幽默地评价此次沪苏浙之行“这次长三角考察非常有收获，我们这一趟的机票钱已经赚回来了！”

竞合碰撞：联手当好中国经济的发动机。珠三角和长三角同属经济比较发达的地区，实现十七大提出的东部地区率先发展的新要求，是二者共同的历史使命。竞合碰撞也成为此次两省一市之行的又一特点。汪洋在与江苏方面会谈时表示，完全赞同梁保华提出的四个领域合作建议，并建议加强建立两省合作交流机制。长三角与珠三角合作大于竞争，应互相学习、联手协作，共同吸收世界其他先进地区发展经验，继续当好中国经济发动机。汪洋还提出，回去后将成立12个专题调研组，在各部门的层面分头落实合作的问题。下一个春季，再来盘点其成果。上海市委书记俞正声在与汪洋会谈中表示，沪粤两地有着很好的合作基础，希望两地进一步加强交流合作，进一步拓展沪粤双方合作交流的领域，推动两地在更大范围、更宽领域、更高层次上的交流合作，促进共同繁荣。在浙江，汪洋坦陈，长三角三省市在实践科学发展观方面走在了全国前列，尤其是在统筹区域发展方面成效明显。广东要认真组织专题调研，向苏浙沪学习取经。

与其说是“考察”，不如说是“对表”。珠三角与长三角是中国经济两大引擎，在长期发展中相互学习借鉴，尤其是在经济社会发展处在转折时期，互为参照借鉴更为明显。汪洋出任广东省委书记后面对珠三角发展困境，提出以解放思想为先导的重振广东雄风一揽子新政，急需得到长三角呼应和配合，更需要向外寻求发展经验和动力。从粤沪苏浙此次由思想碰撞到转型碰撞、竞合碰撞看，与其说广东是“考察”，不如说是“对表”。

案例评点

ANLI PINGDIAN

案例小贴士

看到不足就是发展的最大动力

广东从1985年至今，经济总量已连续23年居全国第一，主要经济指标也长期排在前列。大好形势让人感到自豪。但是，长期捧着“总量第一”这块“金字招牌”，听惯了别人的赞誉，很容易使人自觉或不自觉地产生产某种优越感，甚至骄傲情绪，缺乏忧患意识，导致不思进取。按照省委书记汪洋的分析，广东与其他省市比还存在明显不足。比如，从过去10年与江苏、浙江、山东、上海等沿海省市人均发展水平对比看，广东省人均GDP年均增速排在最后一位，人均GDP不仅被江苏超过，而且与浙江的差距不断拉大，由1996年相当于浙江的95.7%下降到2006年的88.9%。再从人口和就业变动情况分析，这10年间，广东省总人口净增1644万，远远高于江苏的439万、山东的571万和浙江的567万。广东省年末就业人员从3641万人增加到5250万人，增加

为什么大家都看好马云

2008年2月17日至21日，广东省组织了近年来规模最大、规格最高的党政代表团赴沪苏浙两省一市考察，以此寻找解放思想的动力。在上海考察期间，上海市委书记俞正声和广东省委书记汪洋围绕一个人展开过对话，这个人就是阿里巴巴的总裁马云。俞正声说：“为什么像马云这样的人，没有在我们这儿成长？”这已是俞正声在公开场合第二次作此感慨。

俞正声此次旧话重提，让汪洋的震动很大，于是决定到阿里巴巴看看。2月20日，广东代表团来到位于杭州的阿里巴巴总部。在马云的陪同下，汪洋参观了阿里巴巴公司。原定的停留时间是20分钟，但20分钟后汪洋并没有离去的意思，甚至还制止了工作人员要求发言方尽量简短发言的示意，要求马云“放开讲，有多少事就讲多少时间”。

“两会”期间，汪洋还向来考察慰问的李长春提及，论产值阿里巴巴并不是最高，但是企业利用互联网为生产服务“指出了一条好的方向”。

为什么这么多国家高级官员看好马云和他的阿里巴巴公司呢？

看看2007年的公司淘宝网的业绩，也许就会明白了。2007年阿里巴巴公司的淘宝网交易总额突破433.1亿元人民币，去年同期交易额增长156.3%。这一数字仅次于百联集团的771亿元，成为中国第二大综合卖场。

淘宝网用户数2007年达到5300万人，增幅达到76.7%，淘宝网在线商品达到1.16亿件，日独立用户数突破900万。2007

年，淘宝网人均消费达到817元，与2006年的人均消费563元相比，增幅达45.1%。依照iRe search最新发布的中国网购报告：中国网购人群人均年消费额1023元中，有超过七成用于淘宝网。

并且，从2003年成立到2007年底销售额突破400亿元人民币，淘宝网仅仅用了4年多的时间；而全球第一连锁零售企业沃尔玛，花费了29年时间。

实现奇迹的淘宝网，已经持续5年高于100%速度增长，2006年增幅为110.7%，2007年更是达到156.3%。而2004—2007年间我国社会消费品零售总额年增幅在15%左右，大型连锁零售企业年增幅在40%左右，与淘宝网增速相比，只相当于尾数。显然，淘宝网的成长速度远远超过我国消费品零售总额增速、甚至远远高于我国连锁零售业百强平均增幅。

从税收上看，2003年，马云在浙江省地税局给干部讲课时提出，阿里巴巴最大的愿望是一天上缴100万税收，而时间到了2006年，阿里巴巴就轻松实现了马云的这个愿望，每个工作日上缴100万税收。

2007年11月6日，阿里巴巴正式登录香港联交所，当天大涨192.59%，一跃成为中国互联网界首个市值超过200亿美元的公司。这意味着阿里巴巴不仅一举成为中国最大的互联网公司，也成为全球第二大互联网公司。

900 : 1.5，如果用婴儿爬行的速度来形容传统大卖场的客流速度，淘宝网客流速度就是超音速战斗机的速度！在这样的速度对比下，一切传统规模优势都荡然无存。

新浙商代表的IT财界巨子阿里巴巴董事长马云，以其独特的创业创新神话，一改“草根浙商”的传统形象。与老一辈浙商们相比，起点更高、视野更广的新生代浙商演绎着与老浙商完全不同的创富神话，从而成为浙江创业创新的典范。

了1609万人，年均增长3.7%，大大高于浙江的1.9%、山东的1.3%、江苏的0.4%和上海的0.4%；广东省每新增一个劳动力新创造的GDP是12万元，大大低于江苏的88万元、山东的22万元和浙江的21万元。这说明，兄弟省市用较低的人力投入取得了较高的人均产出。再从全社会固定资产投资看，这10年间广东省年均增幅为13.3%，仅高于上海的7.2%，低于浙江的16.7%、江苏的17.8%和山东的21.7%。其他省市总体上用工增长慢、投入增长快，这“一慢一快”，加上广东省总人口增长远远高于兄弟省市，三重因素叠加，必将使广东省继续拉大与他们在人均发展水平上的差距。又比如，广东省区域发展的协调性不如江浙等省。去年广东省地区发展差异系数(从0到1，数值越大表明差异越大)为0.77，高于全国平均水平的0.67，也高于江苏的0.71、山东的0.67、浙江的0.38。因此，



这次的科学发展观实践，首先让广东增强了忧患意识。只有当好科学发展的排头兵，广东的地位和优势才能保住。30年前，“改革开放”令广东经济迅速崛起；而今，广东发动“新一轮思想大解放”，并率先调整发展战略，制定出了科学发展的“路线图”——《关于争当实践科学发展观排头兵的决定》，全面总结回答了广东解放了什么思想，坚持什么，确定什么，反对什么，在广东发展中具有战略性、纲领性的意义，既符合科学发展的内涵和实质，也符合广东实际，更符合广东在整个中国发展大格局中的历史定位，必将对广东未来产生深远影响。

延伸阅读
YANSHEN YUJIDU

中共广东省委、广东省人民政府关于加快吸引培养高层次人才的意见

为深入贯彻落实科学发展观，进一步提高自主创新能力，实施人才强省战略，2008年9月，广东省着眼于经济社会发展对高层次人才队伍建设的要求，提出了加快吸引培养高层次人才的意见，并把吸引培养高层次人才作为争当实践科学发展观排头兵的新引擎。该意见要点如下：

实施创新和科研团队引进计划。重点引进我省优先发展产业急需的创新和



科研团队。引进世界一流水平、对我省产业发展有重大影响、能带来重大经济效益和社会效益的创新和科研团队，省财政给予8000万元至1亿元的专项工作经费；引进国内顶尖水平、国际先进水平的创新和科研团队，省财政给予3000万元至5000万元的专项工作经费；引进国内先进水平的创新和科研团队，省财政给予1000万元至2000万元的专项工作经费。

实施领军人才引进计划。重点引进中国科学院院士、中国工程院院士和相同等级担任省级重大科技项目首席科学家、重大工程项目首席工程技术专家、管理专家。每引进1名两院院士、相同等级担任省级重大科技项目首席科学家、重大工程项目首席工程技术专家、管理专家，省财政一次性提供500万元专项工作经费和100万元(税后)住房补贴。凡引进本意见第三条所列的其他高层次人才，可由同级政府或用人单位一次性给予适当的经费补贴。

实施留学人员来粤创业服务计划。进一步办好广州留交会、深圳高交会和国际人才交流大会以及各类留学人员创业园，拓宽引才引智渠道。修订《关于鼓励出国留学高级人才来粤创业若干规定》，以更加优惠的政策、更加开放的态度、更加优越的工作条件和更加宽松的人文环境，吸引高层次留学人员来