

余金照 著

山居新知行

山区工作实践与探索

廣東人民出版社
廣東省出版集團

余金照 著

山区新知行

山区工作实践与探索

广东省出版集团
广东人民出版社

·广州·

图书在版编目 (CIP) 数据

山居新知行/余金照著. —广州: 广东人民出版社,

2008. 12

ISBN 978-7-218-06109-2

I. 山… II. 余… III. 社会科学 文集 IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 209426 号

责任编辑	陈 娟
封面设计	何树强
责任技编	黎碧霞
出版发行	广东人民出版社
印 刷	广州市穗彩彩印厂
开 本	850 毫米×1168 毫米 1/32
印 张	5.25
插 页	1
字 数	220 千
版 次	2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-218-06109-2
定 价	26.00 元

如果发现印装质量问题,影响阅读,请与出版社(020-83795749)联系调换。

自序

近些年来，我一直在县政协履职，较之从事了数十年的党务、政务工作轻松些许。在参政议政空暇，结合对全县经济和社会多个领域的调研活动，既是肤浅探讨，更有良多感慨，撰就了若干文稿。品茶闲聊时，有朋友提议，何不将文稿整理成册，作为《山居新知行》亦是人生一件乐事。如此方便本书得以编辑出版，并与热情的读者和知己的朋友见面。

山区工作在改革开放新形势下面对的种种现实，与经济发达地区相比，显得更为错综复杂，更加艰辛困难，新问题的出现、新矛盾的产生，也引起我们更多的思考，不由人不去研究和探索。这本续集，除因自己职责所在，就自己从事的政协工作浅谈体会，寻求规律外，还对环境保护和生态建设的问题作了研究，对经济建设和社会事业的若干专题提出了一些初步建议，并就当地客家民俗风物主要是“忠信花灯”这一非物质文化遗产的继承与发展阐述了不成熟的看法。同时在日常工作生活之中，自然而然地对人生、对世事也产生了点点滴滴觉悟和感慨。

需要说明的是，本书诸篇内容多为我学习工作之中的感触体会而已，虽力求理论与实际结合，政治与生活融洽，然因水平所限，实在难以体现开卷有益，但愿读后有所启发。藉此，诚请专家、学者雅鉴教正，亦请朋友、读者惠赠锦言。

余金照

2008年9月3日

目 录

一、生态建设篇

学习实践科学发展观 走发展与保护相结合之路····· 3

创建林业生态县 促进生态文明建设 ····· 14

二、经济发展篇

大力发展农业龙头企业 推进农业产业化经营 ····· 29

从浙江两市发展民营企业的启示

谈发展我县民营经济的对策 ····· 39

三、社会事业篇

提高社会保障工作水平 促进经济社会协调发展 ····· 61

科学发展我县教育事业的思考 ····· 75

忠信花灯的传承与发展 ····· 90

四、政协工作篇

解放思想 开创政协工作的新局面····· 103

履行政协职能 创新工作方式····· 113

重视和加强专委会建设 丰富和活跃县政协工作····· 124

提升政协委员新境界 发挥政协委员新作用····· 132

五、思想修养篇

人生感悟随笔····· 145

谈知与行····· 148

附 录

民有所呼 我有所应····· 153

政协工作要富有时代性体现特色性····· 158

忠信人民广场志····· 161

后 记

生态建设篇

本篇提示

连平县地处粤东北，是广东省 48 个山区县和 16 个扶持开发县之一，属经济欠发达地区。但是，连平拥有良好的生态环境和丰富的自然资源，是新丰江万绿湖主要源头，是全国的生态示范区和广东省的生态县，被省列为生态发展区。如何走出一条适合连平县情的发展道路？本篇以科学发展观和十七大精神为指导，提出了发展与保护相结合，坚持走生态文明发展道路的见解。



学习实践科学发展观 走发展与保护相结合之路

我县地处粤东北地区，是全省 48 个山区县之一，全省 16 个扶持开发县之一，是新丰江万绿湖的主要源头，全国的生态示范区，广东省的生态县，被省列为生态发展区，又是欠发达地区，无疑必须要走出一条适合我县实际的发展道路。本文就如何加快发展，做到又好又快地发展，做到发展与保护相结合，走生态文明发展道路谈点体会。

一、正确处理保护与发展的关系，促进经济、生态和社会的协调发展

唯物辩证法揭示：世界上任何事物内部和事物之间都是存在着既互相依存、互相统一，又互相区别、互相排斥的对立统

一关系。环境保护与经济发展，“绿水青山”与“金山银山”既存在矛盾，又相互依存、相互促进，是对立统一的。为此我们要以科学发展观统揽发展全局，正确处理发展与保护的关系，促进经济、社会和生态的协调发展。

1. 经济的发展需要良好的生态环境

生态文明建设、环境的有效保护，关系到经济社会的和谐发展，既影响着发展的全局，也决定着发展的可持续性；既影响着人类的现在，也决定着人类的未来。良好的生态环境，是人类生存和发展的基本条件，是实现经济社会可持续发展的重要基础。历史和现实警示我们，没有良好的生态环境，就没有生产力的持续发展。从历史上看，曾经盛极一时的古埃及、古巴比伦文明经历的由繁荣走向衰败的过程，很大程度上是因为这些地区人与自然的矛盾日益尖锐，导致生态破坏和环境恶化，致使文明淹没在历史的尘埃中。从现实来看，当前，我国的生态状况不容乐观。据报载，全国沙化土地面积达 173.97 万平方公里，占国土面积的 18.12%，水土流失的总面积达 356 万平方公里，占国土面积约 37.19%。历史证明：人类失去了赖以生存和发展的基本生态条件，经济社会就不可能持续发展。在推进经济社会发展过程中，要大力加强生态、环境的保护与建设，这已经成为实现人与自然和谐相处、实现经济社会全面协调可持续发展的紧迫的历史任务。

2. 建设生态文明和保护环境，是促进社会和谐的基础

走发展与保护相结合之路，统筹人与自然和谐发展，是我

们党在建设中国特色社会主义的新时期中对正确认识和处理人与自然的关系、实现可持续发展的新认识，也是深入贯彻科学发展观的内在要求。科学发展观的核心是以人为本，强调发展的根本目的是要不断提高人民的生活水平和质量，促进人与自然的和谐，实现经济发展和人口、资源、环境相协调，坚持走经济发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。文明的生态环境是经济、政治、文化和社会建设的基础和前提。没有生态安全，人类就会陷入生存和发展的危机，就会恶化人与人、人与自然社会的关系。

要遵循经济规律和自然规律，合理利用自然资源，保护和优化生态环境，坚持可持续发展，实现人与自然和谐相处，人类文明才能持久永续发展。

3. 生态优先，加快发展是相互促进的

一方面，经济发展，可以为生态建设与保护提供保障，进一步促进生态建设与保护。另一方面，良好的生态环境——“绿水青山”同样具有经济功能，同样能给社会带来财富。据报载：2005年浙江省、福建省林业总产值分别达到1060亿、920亿元。浙江省临安市通过经营山上的竹林，竹业产值达19.2亿元，涌现了10个超1000万元的乡镇，100个超100万元的村。该市以森林旅游为依托发展“农家乐”旅游，一个普通家庭一年的收入达到5万元，多的达到25万至30万元。可见，“绿水青山”已成为名副其实的“金山银山”。只要我们正确处理好发展与保护的关系，我们就能在加快发展中同时持续地追求和享有文明幸福。

二、坚定不移地走发展与保护相结合的道路

经济欠发达地区不是不能发展，更不是不要发展，而是要加快发展。省委、省政府在《关于争当实践科学发展观排头兵的决定》中明确规定，粤北山区要坚持保护与开发并重的原则，积极发展特色优势制造业和资源产业，大力发展特色农业和现代农业，优先发展生态旅游业，建设生态保护区。这就要求我们要正确处理好发展与保护的关系，做到既要“绿水青山”，又要“金山银山”，始终坚持生态优先、加快发展的理念，推动经济、生态和社会协调发展。

1. 树立发展是第一要义的理念

科学发展观的第一要义就是加快发展，要始终把发展放在首要位置。牢牢抓住经济建设这一中心，坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展，不断解放和发展社会生产力，不断提高发展质量和效益。尤其是欠发达地区更是要加快发展，不断提高发展水平，不断壮大县域经济，增强经济实力。要推进经济结构调整，优化产业布局，大力发展循环经济、生态经济、特色经济。

(1) 要继续坚持工业强县战略不放松，不断提高工业化水平。一是坚定不移地走“园区式、用地省、低污染、效益好”的新型工业化道路。园区要切实做好规划建设，要突出主导产业，要依托现有的产业基础，比较优势，主要以培育发展电子、生物科技等特色为主导产业，促进产业聚集。二是做好规

划，改善环境，创造一流发展条件，承接珠三角的产业转移。要把握好全省“双转移”这个大好时机，大力引进一批好项目、大项目、创税能力强的项目，培育、提升创税能力，提高园区效益。三是发挥资源优势，发展资源型工业，将资源优势转化为经济优势，尤其要做好矿产资源和水资源的开发。要加强对矿产资源的依法监管，加大管理力度，对正在开发的铁矿、钨矿、铅锌矿，要做到科学、有序地开发利用，还要充分发挥石灰石资源优势，大力发展以水泥为主的建材业。要加强水资源的依法管理，既要做好水力资源的有序开发，还要切实做好各式山泉饮用水的开发。四是发展生态食品、药品工业，推进生物药品和农产品的深加工。

(2) 积极发展特色、效益、生态农业。发展农业经济，增加农民收入，要积极扶持“龙头”企业，推进农业产业化，提高农业经营水平。要逐步推进农业标准化生产，充分发挥我县土壤干净、空气清新、水质良好的优势。以粮食、蔬菜、水果、大蒜、花生、茶叶等大宗农产品为基础，生产无公害食品、绿色食品和有机食品等，打响九连山生态食品这一品牌。

(3) 凸显九连山特色，打造绿色休闲旅游品牌，推动旅游业发展。我县有良好的生态环境。拥有一流的水质，一流的空气，一流的森林，是城市居民避暑、健身、休闲、游乐的理想场所。境内有内莞的圣迹苍岩以及名闻遐迩的内莞田园风光，有峰峦叠嶂的粤东北最高峰黄牛石景区，有“小桂林”之称的陂头风光，有风光涟漪的九连山原始森林度假村。历史文化资源也非常丰富，有享有盛名的清代“二十八世家”的颜氏家族及颜氏廉政文化，有源远流长的客家民俗文化忠信花灯，有以

客家饮食、歌舞为特征的客家文化资源，还有燕岩寺的佛教文化等。要科学合理地制定生态旅游的发展规划，要完善旅游设施的建设，积聚旅游环境新优势，增加旅游新因素，点燃旅游市场的新亮点，塑造旅游行业好形象，推动旅游业的发展。

(4) 完善基础设施，优化投资环境，充分发挥地缘优势，大力发展物流业。我县现有 105 国道、粤赣高速公路途经，还有近期建设的广大、汕昆、粤湘高速公路，我县将形成纵横交错的交通网络，尤其是我县地处 105 国道、粤赣高速公路入粤第一县。要积极培育市场，打造专业市场，形成商品集散地，形成出入广东物资的物流中心。

2. 树立正确的发展观

要树立正确的发展观，走发展与保护相结合之路，就必须坚持以科学发展观和生态文明战略思想为指导，以资源和环境承载能力为基础，以调整经济结构和转变经济发展方式为重点，以生态建设为载体，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路。要树立正确的发展观，要坚持一切从实际出发，既要积极进取，又要量力而行，不追求脱离实际的高指标，不盲目攀比，不急功近利；坚持办实事、求实效，珍惜民力，不搞劳民伤财的“形象工程”；坚持深入实际，察实情，讲实话，不虚报浮夸，不做表面文章。不能片面地强调增长速度，单纯地追求“政绩”，而造成资源的高耗、环境的污染、生态的破坏，这样将欲速而不达，甚至会毁掉发展成果。要树立正确的发展观，要转变观念。一是从重经济增长轻环境保护转变为保护环境与经济增长并重；二是从环境保护滞后于经济

发展转变为环境保护与经济发展同步；三是从主要用行政手段保护环境转变为运用行政、法律、经济和技术相结合的手段保护环境，形成齐抓共管的局面。要树立正确的发展观，要坚持环境优先的发展理念。在经济社会发展中，优先考虑资源环境的支撑力，优先考虑对资源环境的影响，优先考虑环境影响评价和节能评价。要建立科学的政绩评价体制。评价体制应包括经济发展、社会发展、人民生活、生态环境等指标。民生指标和环保指数应该得到高度重视，形成生态与经济的良性循环，实现经济、生态、社会三大效益的统一。

3. 坚持生态优先的原则

要增强经济社会可持续发展能力，必须坚持生态优先的原则。

坚持生态优先，就必须科学制定发展规划。要将保护资源、节约资源和环境保护作为编制实施各级国民经济和社会发展规划及各行各业发展规划的重要原则，加强监管，建立并落实节约资源、保护环境的目标责任制和行政问责制。

坚持生态优先，就必须坚持走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。发展工业，要重点引进生态工业项目，走无污染、清洁化、循环经济之路。做到大量消耗能源的项目不引进，严重污染环境的项目不引进，严重影响安全与群众健康的项目不引进。同时，要加快建设工业项目的排污治污设施建设。

坚持生态优先，就必须高度重视林业建设与保护。森林是陆地生态系统的主体，林业是生态文明建设的基础。森林具有

调节气候、涵养水源、保持水土、防风固沙、改良土壤、净化空气、减少噪音、减少污染、维护生态平衡、保护物种资源、减少自然灾害等多方面的作用。没有良好的生态环境，就没有经济社会的可持续发展。我县有山地面积 18.54 万公顷，其中林地面积 15.93 万公顷。要切实做好森林资源的培育与保护，要充分发挥我县山地面积大，森林面积大的优势，充分发挥林业在生态系统功能中的重要作用。同时，要大力推进城乡水利防灾减灾和小流域的综合治理。

坚持生态优先，就必须加强环保设施建设。要加大投入，完善城镇环境基础设施，加快推进城镇生活污水处理和生活垃圾无害化处理设施的建设。要大力推进农村环境保护和生态环境建设，加强农村生活垃圾和粪便无害化的处理，加强畜禽养殖污染防治。要引导农民更新观念，科学种田，减少农药、化肥的使用，保持土壤地力，控制田园污染。

三、增强生态环境意识，加大环境保护力度

环境保护是一项长期的、艰巨的任务。环境的好坏关系到经济、社会是否可持续发展，关系到人民群众的切身利益，也关系到人类的生存发展。要高度重视环境保护工作，加强对环境保护工作的宣传，增强广大干部、群众的环境保护意识，增强保护环境的自觉性和责任感。要制定相关政策，完善管理体制，加大环境保护力度，创造一个良好的生产环境、工作环境和生活环境，促进经济、生态、社会协调发展。

1. 要增强全民生态环境意识

广大群众是良好生态环境的受益者，也是环境保护的参与者。要大力宣传保护环境的重要性，进一步增强全民的环保意识。我国人口众多，人均资源占有量少，正处在工业化、城镇化、市场化、国际化程度不断提高的发展阶段，面临很大的资源环境压力。世界环境正在不断恶化，对人类社会生存和可持续发展形成明显的制约。环境问题已上升为全球意识形态，不再是单一的、孤立的问题，已与政治、经济等问题相互影响、相互作用。环境保护工作已经摆在十分突出的战略位置上，已成为全面建设小康社会，构建社会主义和谐社会的重大历史任务。适应新的发展形势，迫切需要审时度势，牢固树立生态优先的意识，树立“保护也是发展”的理念，增强生态建设与保护的责任意识。要广泛宣传保护环境的重要性，把环境教育普及到全体民众。要在全县范围内深入开展绿色企业、绿色机关、绿色学校、绿色社区、绿色家庭等系列创建活动，并把这项活动与创建全国生态示范区结合起来。各级政府、各机关单位和各级干部应带头节能环保。要大力倡导绿色消费，要充分发挥群众团体和民间环保组织的作用，充分发挥新闻媒体作用，积极营造保护环境、建设生态连平的舆论氛围。

2. 要建立和完善发展与保护相结合的政策

党的十七大报告提出要“完善有利于节约能源资源和保护生态环境的法律和政策，加快形成可持续发展体制机制”。要完善资源环境政策，要坚持有限开发、有序开发和有偿开发的

方针，实行严格的资源保护政策。有限开发，就是要设置开发禁地，自然保护区不开发；基本农田保护区不开发；生态脆弱区域尽可能少开发或不开发；没有规划或不符合规划的不得开发；未经环境评估的不得开发，严禁各种资源的乱采滥伐。有序开发，就是要优先开发可再生资源、可循环利用资源、可综合利用的资源；严格按照法律、法规和规划进行开发；综合利用技术未成熟的尽可能少开发或暂时不开发；优先支持有资源环境保护措施和技术优势的企业进行开发。有偿开发，就是要明晰产权，通过价格、税收等经济办法，完善各种资源的有偿使用机制，建立环境保护和生态恢复的经济补偿机制；建立水权、矿权、土地和排污交易制度。要按照“谁开发谁保护，谁破坏谁恢复，谁受益谁补偿”的原则，强化资源有偿使用和污染者付费政策，综合运用价格、财税、金融、产业和贸易等经济手段，改变资源低价和环境无价的现状，形成科学合理的资源环境补偿机制和投入机制。要坚决落实建设工程项目与环境治理设施，同时设计、同时施工、同时投入运行的“三同时”政策，从根本上解决经济与环境、发展与保护的矛盾。要严格招商引资项目的“准入”政策，加强环境影响评价工作，严格入园项目环保“门槛”。

3. 要完善环保资金的投入机制

各级党政要明确认识环保资金的投入是基础性、公益性和战略性投入，要将环境保护、环保治理、环保设施建设经费列入本级财政预算，并不断加大投入。还要大力推进环境基础设施建设市场取向改革，鼓励社会资本积极参与环境保护和生态