

冲突与抉择

作者 董俊山

人 民 出 版 社

责任编辑：赵青

文字编辑：赵青

版式设计：塞兰特工作室

CIP 数据

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 058320 号

董俊山著 著 北京 人民出版社

(丛书 / 主编)

ISBN 7-01-005611-0

I. 冲… II. 董… III. 社会学—研究院 IV. C91

书名 / 冲突与抉择

拼音 / chong tu yu jue ze

著译者 / 董俊山著

社名 / 人民出版社 出版发行

社址 / (100706 北京朝阳门内大街 166 号)

网址 / <http://www.peoplepress.net>

印刷 / 北京康利印刷厂 新华书店经销

版次 / 2006 年 6 月 第 1 版

印次 / 2006 年 6 月 第 1 次印刷

开本 / 250 毫米 × 170 毫米 34 / 印张, 插页.

字数 / 480 千字

书号 / ISBN 7-01-005611-0/C

自序

整个人类社会已经进入思想领航、设计先行的崭新时代。价值导向、思想方法、道德力量等精神因素，从来没有像今天这样发挥着巨大的威力和作用。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，这是一个机遇与挑战并存、和谐与矛盾共生、发展问题同在的历史过程和转型时期。关键在于我们选择什么，如何实现。因此，自己将书名定为“冲突与抉择”。

科学，不能像画圆圈那样，从任意一点开始。理性思维，应该从现实是怎么样的出发，针对实际存在的矛盾和问题，探索解决的路径和办法，而不是从理想应该是怎么样的出发，抽象地描绘美好未来和最佳境界。人是社会关系的总和。人与人、人与社会、人与自然界存在着错综复杂的关系和联系。关系和联系就是矛盾，就是对立面的统一。无视现实，回避矛盾，绕开问题，孤芳自赏，不是马克思主义的态度和选择。因此，书中收入的文章基本上是按照问题——对策、需要——满足的逻辑框架构思的。

人类的思维是无限的，个人的认识是有限的。没人能够全知全能，没人能够包打天下。自命不凡、自以为是、唯我独尊的时代已经一去不复返了。现在是一元化的多样性或者说多样性的一元化，这是一种过程的统一、动态的统一、辩证的统一、多样化的统一。一个人如果能够为真理的长河投一滴滴水，为人类的发展献一丝丝情，为社会的前进出一点点力，那就是莫大的幸福和成功。因此，出版本书是试图表明自己为此作过一些努力。

目 录

上卷 政治学与行政管理学

政治稳定论纲	3
摘 要	3
引 言	5
上篇 政治稳定研究概览	7
一、古代政治稳定研究	7
(一)道德—自律的思维模式	7
(二)君主—集权的思维模式	8
(三)正义—政体的思维模式	9
(四)宗教—自抑的思维模式	10
二、近代西方政治稳定研究	11
(一)自由—法治的思维模式	11
(二)政策—调适的思维模式	19
三、现代西方政治稳定研究	29
(一)现代西方政治稳定研究的哲学背景	29
(二)实证主义政治学——现代西方政治稳定 研究的主旋律	35
(三)系统—功能的思维模式	42
(四)冲突—功能的思维模式	55
(五)秩序—发展的思维模式	66
中篇 马克思主义政治稳定观研究	82
四、政治稳定的概念与实质	82
(一)政治稳定的概念	82
(二)政治稳定的实质	84
五、民主制趋向于政治稳定	90
(一)民主制的实质	90

(二)民主制趋向于政治稳定	93
下篇 中国政治稳定研究	102
六、中国政治态势诊断	102
(一)政治稳定与政治态势	102
(二)中国政治态势诊断	109
七、坚持和发展社会主义政治理念与中国政治稳定	114
(一)两种不同性质的政治理念	114
(二)社会主义政治理念——中国人民的正确选择	119
八、社会主义现代化经济建设与中国政治稳定	129
(一)两种性质不同的政治结构	129
(二)以社会主义现代化经济建设为中心与 中国政治稳定	132
(三)以经济建设为中心与具有中国特色的 社会主义经济发展道路	137
(四)具有中国特色的社会主义经济现代化道路与 农业发展商品化	143
九、社会主义民主政治建设与中国政治稳定	153
(一)社会主义民主政治建设与社会主义国家 组织的民主职能	153
(二)拓展和深化社会主义国家组织的民主职能与 中国政治稳定	160
结 语	175
后 记	185
我国公民选举意识调查研究报告	186
政治角色分析	
——政治学理论与方法论的新探索	206
社会转型过程中的政治角色分析	229
西方政治学方法论	240
西方人权观发展的三个阶段	252
论行政管理干部选拔制度的改革	254
论人事行政的概念、特征及功能	276
西方国家政府人事行政机构研究与借鉴	286
论城市管理目标与原则	295

下卷 思想道德建设与伦理学

首先解决农业农村农民问题

——中国特色社会主义现代化道路 311

周恩来在“文化大革命”中的政治家品格 325

中国共产党理性思维的新飞跃

——论江泽民“十五大”报告的时代精神与哲学特征 343

必须进一步落实邓小平理论武装全党

教育人民的战略任务 356

毛泽东邓小平江泽民关于社会主义道德建设的重要论述 361

马克思主义道德观的新境界

——学习江泽民关于社会主义道德建设的重要思想 366

中国社会全面进步的科学指南

——论“以德治国”的时代背景和重大意义 373

“以德治国”与“三个代表”

——论中国共产党执政理念的创新与发展 384

推进公民道德建设的纲领性文件

——《公民道德建设实施纲要》十问 394

道德伴你同行 409

积极关注和培植新理念 412

为人民服务

——社会主义道德建设的核心 416

未来我国伦理道德发展的特点和趋势 424

弘扬和培育民族精神要把握“三个结合” 430

论伦理道德由传统向现代的历史性跨越 433

自觉推进社会主义市场经济道德建设 444

社会转型时期伦理道德发展的大趋势

——世纪之交的中国伦理道德变革与创新 455

诚信:现代经济发展、社会进步的基石和动力 471

从全面贯彻党的“十六大”精神的政治高度,充分认识新世纪

新阶段农村精神文明建设的新形势新任务新要求 489

辉煌的历程、科学的结论 498

建立健全六大机制,全面推进文明小城镇建设 506

助农增收,优质服务

——新世纪供销合作社改革发展的基本走势	512
我国哲学社会科学研究的一些动向	516
揭穿李洪志及其“法轮大法”的真面目	520
后 记	540

上 卷

政治学与行政管理学

政治稳定论纲*

摘 要

政治稳定是人类社会自有阶级以来国家统治过程中存在的规律性、统一性、连续性和可预见性的要求和趋势，是政治发展变化与改革应遵循的逻辑、秩序和轨迹。政治不稳定是国家统治过程中出现了矛盾性、冲突性、中断性和不确定性的现象和因素，是政治发展、变化和改革没有或拒绝遵循既定的逻辑、秩序和轨迹。

政治稳定是古今中外政治家和政治学家共同关注的核心问题。政治家在按着自己的理解去建立或巩固某种政治稳定。政治学家在按着自己的理解设计或研究某种政治稳定。政治稳定观可以划分为两种：马克思主义的与非马克思主义的。非马克思主义政治稳定观的哲学基础是历史唯心主义和形而上学。它导致的是突出强调和解决政治过程的某一方面、某一环节，忽略或贬低政治过程的其他方面和环节。这就是它在政治稳定问题上所处的困境。非马克思主义政治稳定观提出的思维模式有：道德—自律；君主—集权；正义—政体；宗教—自抑；自由—法治；政策—调适；系统—功能；冲突—功能；秩序—发展。马克思主义政治稳定观以历史唯物主义和历史辩证法为基础，深刻揭示了一定类型的国家统治稳定地产生、稳定地发展、稳定地变化和稳定地消灭的一般特征、一般规律和一般过程。政治稳定的实质是把阶级冲突、阶级矛盾和阶级斗争控制在生产方式决定和要求的秩序范围以内；适

* 本文原系作者的博士论文，完成于1991年11月，被答辩委员会评定为“理论联系实际的优秀论文”。

应、保护和促进生产方式的矛盾运动是政治稳定的原因；国家统治者与统治阶级领袖集团依据挑战的时间、地点和条件的实际态势正确地决策和选择是政治稳定的条件；政治稳定的层次结构和递进过程是：政治统治的阶级力量，政治共同体，政治理念，政治结构，政治道路，政治机制和政治行为，民主制国家统治形式趋向于政治稳定；政治发展是政治稳定应有的含义，是政治稳定的根本的、内在的途径。

为了促进国家现代化的顺利实现，我们必须要保持两个条件：“一个是政局稳定，一个是政策稳定，两个稳定。不变也就是稳定。”“中国不能再折腾，不能再动荡”。一切要从这个大局出发。所以，中国政治稳定本身就意味着朝我们既定的目标方向和信仰迈进和发展，而绝不意味着停止不前，更不意味着呆滞倒退。探寻和找到推进中国经济现代化和政治民主化的道路，并沿着经过实践试验证明是正确的道路前进，是中国政治保持长治久安、生机勃勃的关键。中国经济现代化的最大障碍是缺乏有效需求的市场。推动和牵引市场的关键在于发展商品经济。发展商品经济的关键在于农村、农业、农民。因此，农业发展商品化，是具有中国特色社会主义经济现代化的道路。消除中国政治腐败的根本途径是认真建立社会主义的民主和社会主义的法制，即加强社会主义的民主政治建设。建设社会主义民主政治，首要的核心的问题是如何使全体人民作为主人管理自己的国家，享受广泛的民主权利。因此，必须拓展和深化社会主义国家组织的民主职能。充分发挥和实现社会主义国家组织的民主职能，是从“制度方面解决问题”，“从改革制度着手”的必然要求。

政治稳定意味着朝着既定的历史方向和趋势迈进和发展，就是说中国政治发展和改革，属于同质政治发展态势，是社会主义制度本身的自我完善和发展。绝不允许通过所谓“政治运动”，“政治革命”、“天下大乱”达到“天下大治”，也绝不允许通过所谓“和平演变”退化到资本主义政治文明去。

引 言

我们伟大的祖国正处于极为关键的历史时期。今后一二十年，我们国家发展得怎么样，对于社会主义制度的前途和命运，对于中华民族的前途和命运是至关重要的。当今，国际形势风云变幻，一方面和平与发展的进步力量日益增强，另一方面霸权主义、强权政治的反动势力不时兴风作浪，并将颠覆、渗透和平演变的主要矛头指向社会主义中国。国内在安定团结的政治局面下，仍然存在着不稳定的因素，资产阶级自由化思潮及其给人们造成的思想理论上的混乱仍然存在，人民深恶痛绝的腐化堕落现象仍然存在，经济发展中的各种困扰、问题、矛盾仍然存在，社会主义制度和机制不健全和不完善的问题，生产关系和上层建筑中不适应生产发展的方面和环节，仍然存在。我们面临着内部和外部的双重的严峻挑战。

在现实严峻挑战面前我们如何应战，推进和加速实现国家经济现代化和政治民主化的步伐，实现国家现代化，使落后的中国富强起来，重新跻身世界先进民族之林，这是一个半世纪以来中国人民的强烈愿望和执著追求。任何政治党派和国家政权在中国的存续和发展就是看能否在这项伟大的民族复兴运动面前经受住考验和检验。只有清除政治腐败，才能使亿万中华儿女同心同德，艰苦奋斗，团结协作，继往开来，振兴中华。清除腐败的最根本的途径是政治民主化，是人民当家做主，自己掌握自己的命运。这是几千年尤其是近代一百多年，中国人民悟出的真理。任何政治党派和国家政权在中国的存续和发展，就是看能否坚持和实践这一伟大的真理。中国共产党在过去的几十年里凭借这两面旗帜，赢得了人民、赢得了政权、赢得了领导地位。今天，只要中国共产党人继续高举这两面旗帜，就一定能够应付和战胜新的历史条件下提出的双重的严峻挑战。

笔者之所以选择《政治稳定论纲》作为自己的博士学位论文，还出于下面三点理由：

第一，“因为全部问题就在于（从马克思主义的观点看来），也只能在于：

一个阶级如果不从政治上正确地处理问题，就不能维持它的统治，因而也就不能解决它的生产任务。”^①当前和今后相当长时期内，中国需要“从政治上正确处理”的最大问题，就是稳定。“稳定是中国的最高利益。”“稳定压倒一切。”中国没有稳定，就没有发展与繁荣，就没有前途与希望。然而，关于什么是稳定，为什么需要稳定和怎样实现稳定，人们并没有统一认识和思想。这不仅是学术观点的分歧，而且关系着对中国现实政治的分析与评价，关系着中国能否长治久安，能否实现自己的宏伟战略目标。

第二，政治的本质就是统治阶级的政治统治。恩格斯指出：“在全部纷繁和复杂的政治斗争中，问题的中心始终是社会阶级的社会和政治的统治，即旧的阶级要保持统治，新兴的阶级要争取统治。”^②可见政治稳定是统治阶级的核心问题。

第三，政治学是研究统治阶级政治统治的科学，抽象地说，也就是治国平天下的科学。列宁指出：“未必找到第二个问题，会像国家问题那样，被资产阶级哲学家、法学家、政治经济学家和政治家有意无意地弄得这样混乱不堪”^③，“这个问题所以被人弄得这样混乱、这样复杂，是因为它比其他一切问题更加牵涉到统治阶级的利益。人们总是利用国家学说来说为社会特权辩护，为剥削的存在辩护，为资本主义的存在辩护”。^④从古至今，政治稳定始终是政治思想和政治理论研究的出发点和归宿点。政治思想和政治理论的不同及政治学发展阶段的划分，都是同提出和解决政治稳定问题的视角、方法和答案相关的。至今之所以没有形成以“政治稳定”命名的政治学理论和流派，是因为它属于一切政治思想，包含于所有政治学流派之中，而不是由于任何其他理由。

注释：

① 《列宁选集》第4卷，第442页。

② 《马克思恩格斯选集》第3卷，第40页。

③ 《列宁选集》第4卷，第424页。

④ 《列宁选集》第4卷，第43页。

上篇 政治稳定研究概览

一、古代政治稳定研究

(一) 道德—自律的思维模式

道德—自律的思维模式，就是通过人的内在修炼、良心发现、思想升华来提高自我约束能力，来恰当处理个人与社会、个人与自然、个人与家庭、个人与他人的关系，实现社会秩序和政治秩序，达到政治稳定的政治思想和政治理论。这种思维模式不仅在古代和近代思想家中存在过，而且在现代政治思想中也可找到痕迹。但是，它以中国古代政治思想中的儒家思想最为典型。《礼记·大学》曾作如下的精彩论述：

“大学之道，在明明德，在亲民，在止于至善。知止而后定，定而后能静，静而后能安，安而后能虑，虑而后能得。物有本末，事有始终，知所先后，则近道矣。”

古之欲明明德于天下者，先治其国；欲治其国者，先齐其家；欲齐其家者，先修其身；欲修其身者，先正其心；欲正其心者，先诚其意；欲诚其意者，先致其知；致知在格物。

物格而后知至，知至而后意诚，意诚而后心正，心正而后身修，身修而后家齐，家齐而后国治，国治而后天下平。

自天子以至于庶人，壹是皆以修身为本。其本乱，而末治者否矣。其所厚者薄，而其所薄者厚，未之有也。此谓知本，此谓知之至也。

所谓诚其意者，毋自欺也。如恶恶臭，如好好色，此之谓自谦。”

这种思维模式的哲学基础是“人之初、性本善”，其现实基础是人在家庭中表现出来的情感本能和伦理规范。它将政治不稳定和无序归因于人的道德堕落，道德堕落是因为没有修身养性，没有修身养性是因为没有超凡脱俗，没有超凡脱俗是因为没有清除非分的情欲，非分情欲未除是因为

自欺欺人，自欺欺人是因为不知道社会等级序列。因此，为了平天下，自己就要成为道德典范，同时加强道德教化，以让人人有自知之明，达到自谦意诚，免除非分情欲，成就修身养性。这就是“君仁莫不仁，君义莫不义，君正莫不正，一正君而国定矣。”^①“道之以政，齐之以刑，民免而无耻；道之以德，齐之以礼，有耻且格。”^②

（二）君主—集权的思维模式

君主—集权的思维模式，就是确立君主的至高无上的地位和国家主权者权力，君主运用官僚机构和法、术、势相结合的政治手段，治理国家，维持统治，达到政治稳定的政治思想和政治理论。这种思维模式在西欧的近代方才出现，在现代君主国中仍有残余。它的典型形态是中国古代政治思想学派中的法家创立的。商鞅对此作过这样的概括：

“国之所治者三：一曰法，二曰信，三曰权。法者，君臣之所共操也；信者，君臣之所共立也；权者，君之所独制也。人主失守则危，君臣释法任私必乱，故立法明分，而不以私害法，则治。权制断于君，则威，民信其赏则事功成”。^③

韩非是先秦法家的集大成者，他对此作过更为明确、系统的阐述。他的政治纲领是“尊主安国”，认为民众的根本利益在于有一个富强的国家，而一个富强的国家必须有一个有权威的君主。他是一个国家至上论者，又是君主至上论者。他提倡尊君，目的在于安国。他主张君主集权，目的在于加强中央集权。他说：“事在四方，要在中央，圣人执要，四方来效”。^④据此，韩非提出了利用官吏治民，利用法、术、势治臣、治国的政治理论。

韩非强调君主应该有臣下辅佐，“凡五霸所以能成功名于天下者，必君臣俱有力焉”。官吏是君主统治民众的工具，君主治理好臣下，也就能治理好万民。“人主者，守法责成以立功者也。闻有吏虽乱而有独善之民，不闻有乱民而有独治之吏。故明主治吏不治民，说在摇木之本，与引网之纲。”

韩非认为战国前期法家没能兼用法、术、势。他评论申不害为“虽用术于上，法不勤饰于官”。商鞅用法治秦，“然而无术以知奸，则以其官强

也资人臣而已矣”。同时，他认为“申子未尽于术，商君未尽于法也”。他指出法、术、势三者之间是相辅相成的。“人主之大物，非法则术也”。“势者，胜众之资也。”这就是说，法和术是君主统治臣民的工具，势则是运用法术的前提，即君主必须有权威有生杀予夺的权力。在这种认识基础上，韩非论述了法、术、势各自的性质、特点、功能和如何运用来维护君主统治。^⑤

韩非的君主专制主义思想是建立在历史进化论和人性好利说基础上的。他认为，从上古到如今，每一个时代的政治统治都有自己的特点，“上古竞于道德，中古逐于智谋，当今争于气力”。“是以圣人不期修古，不法常可，论世之事，因为之备”。他认为，人的好利本性主要是根源于人们的生存需要。他说：“以肠胃为根本，不食则不能活，是以不免于欲利之心。”所有人的任何行为都受好利的本性支配，国家不仅不应该矫正，而且应该予以尊重。问题在于要使人的好利本性为君主专制制度服务。^⑥

（三）正义—政体的思维模式

正义—政体的思维模式，就是把“正义”看成是城邦的最高的美德、最高的善，是政治追求的目标，政治（城邦）的不同与优劣均以“正义”为标准进行衡量，为了实现城邦正义，城邦必须建立优良的政体的政治思想和政治理论。这种思维模式创立于古希腊，影响古今欧洲（西方）的政治思想。柏拉图的《理想国》和亚里士多德的《政治学》这两部西方古代政治思想的名著，都是要寻找一个能实现城邦“正义”的理想政体。

柏拉图的《理想国》，是从个人的正义出发转入城邦的正义，进而提出正义城邦的理想模式，实现正义城邦的途径，批评非正义城邦和非完善的政体。他说：“正义就是当初建立国家时所定下的原则”：“每个人必须国家里面执行一种最适合于他的天性的职务”，“注意自己的事而不要干涉别人的事”。他把政治建立在道德基础上，认为一个城邦政治的好坏，有赖于人的品性，正因为人的品性堕落，才引起了社会秩序混乱。要使人人保持完美的品质，只能依赖于哲学家。他说：“国家与个人，不经哲学家治理，决无希望可言”。只有理想的君主政体，把知识、美德和权力结

合起来，集于一身，才能治理好国家。“除非是哲学家们当上了王或者那些现今号称君主的人像真正的哲学家一样研究哲学，集权力与智慧于一身，……否则国家是永无宁日的，人类是永无宁日的。”

亚里士多德的《政治学》集古希腊政治思想之大成。他的首要命题是人在本性上是一个政治动物。城邦是社会团体中最高而包含最广的一种，它所求的善业也一定是最高而最广的。当在同一城邦中，对于所赋予的政治权利不符合平民主义者或寡头主义者的愿望时，就各个起而煽动变革。这是引起变革的一般原因。保护各种政体的一般方法概括为：防微杜渐、取信于民、官民和谐、警惕外乱、消除内讧、慎重名位、赏罚有节、监视不逞之徒、预防社会失调、严禁官吏营私、力求各阶层互利。城邦长治久安的条件是：执政人员效忠而有才德，现行政体得到大多数公民的拥护，并能按政体精神实施公民教育。

（四）宗教—自抑的思维模式

宗教—自抑的思维模式，就是通过对统治人们的那些自然力量和社会力量在人们头脑中的虚幻、颠倒的反映，由对超自然实体的神灵的信仰和崇拜来支配人的思想和行动，造成人人压抑、克制和泯灭自我意识和本能情欲的心理机制、行为定式和宗教规范，从而恰当处理人与社会、人与自然、人与人的现实关系和现实行为，谋求心理平衡和解脱，建立和巩固社会秩序和政治秩序，达到政治稳定的政治思想和政治理论。这种思维模式存在于古代、近代和现代宗教组织和宗教国家的政治思想中。但它以欧洲中世纪的神学政治论最为典型。奥古斯汀的“天国秩序论”就是一例。

奥古斯汀在《上帝之国》一书中阐述了“双国”理论，开创了基督教神学政治思想的基本框架。他认为，世界上存在着两种国家：上帝之国和地上之国。上帝之国是在上帝意志的安排下，具有最优秀的权威，并在其他一切方面的善行也是完备无缺的。地上之国是世俗之国家，依靠的是人的虚假的公正。人类是上帝创造的。上帝本来为人类安排的是在天堂享受永生的幸福，但是人类始祖亚当和夏娃违背上帝的指令而犯了原罪。人们应服从上帝的安排，应该以“信”（信心）、“望”（盼望）、“爱”（热爱）