

党建研究系列丛书（探索系列之二）

# 党的组织建设研究

主 编 孙建生

副主编 苏建华 苏庆伟

 中共中央党校出版社  
The Central Party School Publishing House

# 党建研究系列丛书前言

2005年12月30日，全国党建研究会第四次代表大会在北京召开，中央对此次会议非常重视，胡锦涛、吴官正、贺国强、王刚等中央领导同志出席会议，胡锦涛、贺国强同志发表了重要讲话。为认真贯彻这次会议精神，全面落实胡锦涛、贺国强同志在这次大会上关于加强党建理论建设的重要指示，繁荣马克思主义党建理论研究，推进党的建设新的伟大工程，经中共山东省委领导同意，由山东省党建研究会、中共山东省委党校、山东省党建研究基地联合编辑出版这套《党建研究系列丛书》。这套丛书的编辑出版，对于深入研究革命导师关于党的建设的思想，认真总结新时期党建工作的实践经验，理性分析和探索党的建设的现状与未来，积极推进党的建设理论创新，促进党建工作，无疑具有重要意义。

本丛书共分三个系列，每个系列六部，共十八部。第一系列为学说系列，主要研究马克思恩格斯、列宁、毛泽东、邓小平、江泽民及十六大以来关于党的建设的思想和理论。第二系列为实践系列，主要总结山东省农村、企业、社区、学校、机关、新经济组织社会组织党建工作经验。第三系列为探索系列，主要研究十六大以来在党的思想建设、组织建设、党风廉政建设、制度建

设、执政能力建设、先进性建设六个方面的理论与实践创新。

该系列丛书由中共山东省委副书记刘伟同志任编委会主任；中共山东省委组织部常务副部长刘玉功，中共山东省委党校原常务副校长、教授，省人大常委、教科文卫委副主任，泰山学者李新泰任编委会副主任。李新泰教授任丛书总编，中共山东省委组织部副部长厉彦林同志、省委党校副校长商志晓教授、省委党校党的建设教研部主任李剑教授任丛书副总编。丛书三个系列十八部书的具体分工是：

丛书学说系列。《马克思恩格斯党的建设思想研究》，主编：省委党校哲学教研部副主任、教授张友谊；副主编：省委党校哲学教研部讲师焦丽萍、陈彬。《列宁党的建设思想研究》，主编：省委党校党的建设教研部副主任、教授张洪修。《毛泽东党的建设思想研究》，主编：省委党校中共党史教研部原主任、教授权恩奉；副主编：省委党校中共党史教研部教授王立新、杨明清。《邓小平党的建设思想研究》，主编：省委党校科学社会主义教研部主任、教授魏恩政；副主编：省委党校科学社会主义教研部副教授丁法迎。《江泽民党的建设思想研究》，主编：省委党校原常务副校长、教授李新泰，省委党校党的建设教研部原主任、教授张建国，中国浦东干部学院办公厅副主任兼研究室主任、教授刘靖北。《十六大以来党的建设理论研究》，主编：省委党校党的建设教研部主

任、教授李剑；副主编：省委党校党的建设教研部副教授魏磊、讲师谭建。

丛书实践系列。《农村党建工作经验汇编》，主编：省委政策研究室副主任孙建生；副主编：省委政策研究室政治处调研员苏庆伟、综合处处长苏建华。《企业党建工作经验汇编》，主编：省国资委党委宣传与群众工作部部长冯少锐；副主编：省国资委党委宣传与群众工作部副部长张庆旭、王少鹏。《社区党建工作经验汇编》，主编：省委组织部副部长厉彦林；副主编：省委组织部组织处副处长蒋平华、刘庆常、崔海涛。《学校党建工作经验汇编》，主编：省委高校工委副书记傅华峰；副主编：省委高校工委组织统战处处长裴新锋。《机关党建工作经验汇编》，主编：省委省直机关工委书记张敬涛；副主编：省委省直机关工委副书记周惠英。《新经济组织新社会组织党建工作经验汇编》，主编：省委组织部副部长孙述涛；副主编：省委组织部组织处副处长刘庆常、高尚山。

丛书探索系列。《党的思想建设研究》，主编：省委宣传部副部长刘宝莅，省委宣传部外宣办主任黄泽存；副主编：省委讲师团副团长、教授孙春山，省委宣传部文艺处处长高永升、舆情处处长李宗国。《党的组织建设研究》，主编：省委政策研究室副主任孙建生；副主编：省委政策研究室综合处处长苏建华、政治处调研员苏庆伟。《党风廉政建设研究》，主编：省纪委监察综合室主

任李永晶；副主编：省纪委研究室副主任马凤增。《党的制度建设研究》，省委党校校刊编辑部教授韩强著。《党的执政能力建设研究》，省委党校副校长、教授商志晓、科研处副教授魏联合著。《党的先进性建设研究》，中央党校党的建设教研部党的领导与领导科学教研室副主任、教授宋福范等著。

本丛书由中共山东省委党校原常务副校长、教授，省人大常委、教科文卫委副主任，泰山学者李新泰策划并构思框架；李新泰教授、中共山东省委组织部副部长厉彦林同志、省委党校副校长商志晓教授、省委党校党的建设教研部主任李剑教授对丛书进行了统稿；最后由李新泰教授审阅定稿。

中共山东省委书记、省人大主任、省委党校校长李建国同志十分关心本系列丛书的编辑出版工作，并给予悉心指导。省委副书记刘伟同志对此套丛书的编辑出版高度重视，自始至终指导了丛书的编辑出版工作。省委常委、省委组织部部长李玉妹同志给予了大力支持。省委组织部副部长厉彦林同志组织人员对此套丛书进行了审阅修改。省委党校常务副校长安世银同志给予了大力支持。中共中央党校出版社社长李援朝同志、总编辑李小兵同志对本丛书的出版给予高度重视，总编室主任刘志刚同志亲自协调丛书的编辑出版工作。省纪委、省委组织部、省委宣传部、省委政策研究室、省委省直机关工委、省委高校工委、省国资委、省委党校科研处等部

们对丛书的出版给予了大力支持。省委党校党的建设教研部主任、教授李剑，副教授魏磊做了大量组织和编务工作。在此一并表示衷心感谢。

由于时间和水平有限，本丛书难免有疏漏和不足之处，恳请读者批评指正。

编者

2007年6月

# 《党建研究系列丛书》编辑委员会

**编委会主任：**中共山东省委副书记刘伟

**编委会副主任：**中共山东省委组织部常务副部长刘玉功  
中共山东省委党校原常务副校长、教授，  
省人大常委、教科文卫委副主任，泰山  
学者李新泰

**编委会成员：**（以姓氏笔划为序）

厉彦林	冯少锐	权恩奉	刘宝荏	刘靖北
孙建生	孙述涛	李永晶	李 剑	宋福范
张友谊	张建国	张洪修	张敬涛	黄泽存
商志晓	韩 强	傅华锋	魏恩政	

**总 编：**中共山东省委党校原常务副校长、教授，省人  
大常委、教科文卫委副主任，泰山学者李新泰

**副总编：**中共山东省委组织部副部长厉彦林  
中共山东省委党校副校长、教授商志晓  
中共山东省委党校党建教研部主任、教授李剑

**编 务：**中共山东省委党校党建教研部副教授魏磊

# 目 录

## 导 论 党的十六大以来党的组织建设的 理论创新和实践探索

- |   |                          |   |
|---|--------------------------|---|
| 一 | 深刻阐明了党的组织建设的根本任务和原则要求    | 1 |
| 二 | 进一步加大党的组织建设实践探索的力度       | 4 |
| 三 | 充分运用理论和实践创新的成果继续推进党的组织建设 | 7 |

## 第一章 进一步明确党的组织 建设的战略地位

- |   |                                    |    |
|---|------------------------------------|----|
| 一 | 党的组织建设理论是马克思主义党建学说的重要内容            | 9  |
| 二 | 加强党的组织建设是保持和发展党的先进性的必然要求           | 14 |
| 三 | 加强党的组织建设是提高执政能力、巩固执政地位、完成执政使命的重要基础 | 17 |
| 四 | 加强党的组织建设是推进中国特色社会主义伟大事业的有力保证       | 19 |

## 第二章 清醒地认识党的组织建设 面临的新挑战

- |   |                          |    |
|---|--------------------------|----|
| 一 | 党的历史方位的新变化对党的组织建设提出了新要求  | 23 |
| 二 | 国际环境的深刻变化给党的组织建设带来了新考验   | 28 |
| 三 | 国内环境的深刻变化给党的组织建设带来了新情况   | 34 |
| 四 | 党员队伍状况的重大变化对党的组织建设提出了新任务 | 39 |
| 五 | 站在新起点实现新发展对党的组织建设提出了新课题  | 43 |



### 第三章 正确把握党的组织建设的 目标和主要原则

- |                           |    |
|---------------------------|----|
| 一 铸牢根基，坚持用发展着的马克思主义指导组织建设 | 49 |
| 二 围绕中心，为落实科学发展观提供有力的组织保证  | 60 |
| 三 突出重点，把提高执政能力作为组织建设的重大课题 | 63 |
| 四 抓住根本，把保持党的先进性贯彻到组织建设全过程 | 67 |
| 五 与时俱进，不断推进组织工作的改革与创新     | 70 |

### 第四章 把各级领导班子建成充满生机和 活力的坚强领导集体

- |                          |    |
|--------------------------|----|
| 一 马克思主义政党历来重视领导班子建设      | 72 |
| 二 以思想政治建设为重点搞好领导班子自身建设   | 78 |
| 三 完善领导班子议事规则和决策程序        | 82 |
| 四 提高领导班子解决自身问题的能力        | 85 |
| 五 以领导班子的团结带动和形成干事创业的环境氛围 | 87 |

### 第五章 建设善于治国理政的高素质干部队伍

- |                           |     |
|---------------------------|-----|
| 一 履行党的执政使命关键在于建设一支高素质干部队伍 | 90  |
| 二 坚持德才兼备原则，把优秀干部选拔到各级领导岗位 | 95  |
| 三 继续深化干部人事制度改革            | 98  |
| 四 加强对干部的教育培训              | 104 |
| 五 加强对干部的管理监督              | 110 |
| 六 把各方面优秀人才聚集到党和国家的各项事业中来  | 114 |

### 第六章 加强和改进党的基层组织建设

- |                                    |     |
|------------------------------------|-----|
| 一 基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础              | 120 |
| 二 围绕社会主义新农村建设增强农村基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力 | 124 |
| 三 围绕国有企业改革发展发挥企业党组织的政治核心作用         | 133 |
| 四 围绕服务人民群众构建城市社区党建工作新格局            | 137 |

五 围绕扩大党的群众基础搞好新经济、新社会组织党建工作	142
六 健全和落实基层党建工作责任制	147

## 第七章 提高党员队伍的整体素质

一 永葆党的先进性必须加强党员队伍建设	152
二 坚持不懈地抓好党员学习教育	156
三 建立完善党员队伍进出制度	160
四 加强对流动党员的管理	164
五 探索构建党员发挥作用的载体和平台	168
六 建立健全保持共产党员先进性长效机制	172

## 第八章 推进党的组织制度的创新

一 进一步完善党的领导体制和工作机制	179
二 建立健全党内民主制度	185
三 继续完善干部选拔任用制度	190
四 建立完善党员教育管理制度	194
五 制定完善干部实绩考核评价制度	198
六 探索建立保持党组织先进性长效机制	205

后 记	213
-----	-----

# 导论 党的十六大以来党的组织建设的理论创新和实践探索

创新是一个政党保持生机和活力的源泉，是马克思主义政党的基本品格，也是我们中国共产党人始终保持和发展党的先进性的必然要求。我们党是以马克思列宁主义为思想理论基础，按照民主集中制原则建立起来的无产阶级先进政党。组织建设历来是党的建设的重要组成部分，党的三代领导核心都高度重视党的组织建设，把马克思主义建党学说与中国具体实践相结合，进行了不懈探索和创新，在理论上形成了一系列科学的论断和观点，在实践中不断开辟党的组织建设的新途径。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，坚持和继承马克思列宁主义创始人和我们党三代中央领导集体关于党的建设的重要思想，同时着眼于新的实践和新的发展，围绕全面推进党的建设新的伟大工程，明确提出了加强党的执政能力建设和先进性建设的重大战略思想，使我们党对共产党执政规律、党的自身建设规律、党的先进性的科学内涵和目标要求的认识达到一个新的高度，也为我们在新世纪新阶段继续推进党的组织建设提供了理论支撑，指明了努力方向。

## 一、深刻阐明了党的组织建设的根本任务和原则要求

进入新世纪新阶段，国内外形势发生了深刻变化，党的历史方位发生了深刻变化，我们党在全国范围内执政已经 50 多年，现在又是在世界多极化和经济全球化的趋势深入发展、国内经济社会“四个多样化”的环境中，带领全国各族人民全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的。这样的国内外环境，既给我们党领导的伟大事业带来机遇和挑战，也给我们党的自身建设带来许多新情况新考验。在不断变化的国内外环境中，我们党能不能与时俱进地地创新组织建设理论，解决好实践中遇到的新情况新问题，进一步增强各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力，巩固党执政的组织基础，已成为提高党的执政能力、保持和发展党的先进性，从而全面推进党的建设新的伟大工程的重要因素。以胡锦涛同志为总书记的党中央，正是基于这些深刻认识，基于这种时代

紧迫感、深层忧患感，基于永葆党的蓬勃生机和旺盛活力的要求，系统总结了世界上马克思主义政党建设和经验教训，系统总结了我们党自身建设的基本经验，紧密联系我们的国情、党情，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，以科学发展观为统领，以把党建设成坚强的领导核心为目标，以加强党的执政能力建设和先进性建设为重点，提出了加强党的组织建设的一系列新观点、新论断，丰富和发展了马克思主义党的建设理论。

第一，这些新观点、新论断强调，党的组织建设的根本任务是提高党的执政能力、保持和发展党的先进性。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，着眼于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化，从党和国家事业发展全局出发，提出了科学发展观、构建社会主义和谐社会、加强党的执政能力建设和先进性建设等重大战略思想，不仅进一步回答了怎样建设社会主义这一根本问题，而且进一步回答了在新的历史条件下我们要建设一个什么样的党、怎样建设党的问题。加强党的执政能力建设，是关系中国特色社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题。先进性是马克思主义政党的本质属性，是马克思主义政党的生命所系、力量所在。从这个意义上说，保持和发展党的先进性，是我们党自身建设的根本任务和永恒课题。抓住了先进性，也就抓住了党的建设的根本。胡锦涛总书记指出，加强党的执政能力建设和先进性建设是紧密相关、相辅相成的。这就要求我们必须把加强党的执政能力建设和先进性建设，贯穿于党的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设之中，统一于党的建设新的伟大工程。同时，也告诉我们，党的组织建设必须以提高党的执政能力建设、保持和发展党的先进性为根本任务，建设善于领导科学发展、推进社会和谐的高素质领导班子和干部队伍，建设在实现全面小康社会奋斗目标的实践中，能够发挥战斗堡垒作用的基层党组织，能够发挥先锋模范作用的高素质党员队伍。只有明确这一任务，党的组织建设的目标才会更加清晰、重点才会更加突出、方向才会更加明确，才能不断增强党的各级组织的创造力、凝聚力和战斗力。

第二，这些新观点、新论断强调，在新历史条件下，党的组织建设必须围绕中心、服务大局。党的自身建设从来都是同党领导的伟大事业紧密联系在一起，包括组织工作在内的整个党建工作，也从来都是为完成党的政治任务和中心工作服务的。以胡锦涛同志为总书记的党中央明确提出，实现全面建设小

康社会、推进中国特色社会主义伟大事业的宏伟目标，要靠全党全国各族人民的共同努力，特别是要进一步发挥党的建设新的伟大工程的引领和促进作用，进一步发挥党的组织工作的组织保证和人才支持作用。在这种情况下，党的组织建设一定要找准自己的定位，只有找准定位，明确工作目标和努力方向，才能不断拓展思路，才能更加奋发有为。胡锦涛总书记在中央党校省部级干部进修班发表的重要讲话中要求全党，面对新形势新任务，要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，坚持改革开放，推进科学发展，促进社会和谐，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。这就是党的中心任务，也是党和国家工作的大局。我们要必须紧紧围绕这个中心、这个大局，去审视和谋划党的组织建设工作，为实现科学发展，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，坚定不移地走中国特色社会主义道路，提供有力的组织保证。抓住了这一点，也就抓住了党的组织建设的着力点，就能确保党的先进性建设沿着正确的方向不断推进。

第三，这些新观点、新论断强调，加强党的组织建设必须与时俱进，勇于创新。改革开放以来，国内外形势发生了深刻变化，党员队伍状况发生了重大变化，加强党员教育管理任务更加繁重、更加紧迫。这既给党的组织建设提出了一系列新的课题和新的挑战，又为进一步做好新形势下的组织工作提供了机遇。以胡锦涛同志为总书记的党中央认为，进一步加强和改进党的组织建设，必须不断增强忧患意识、改革意识、创新意识，充分认识组织建设面临的机遇和挑战，自觉顺应世情、国情、党情的新变化，抓住新机遇、迎接新挑战、实现新突破；必须坚持党的思想路线，坚定不移地坚持解放思想，以与时俱进的理论品质和实践品质，研究和应对前进道路上各种新情况新问题，积极稳妥地推进组织工作观念创新、方法创新和制度创新，努力使党的组织建设适应提高党的执政能力的要求，适应保持和发展党的先进性的要求，站在新的起点，实现党的组织建设的重大创新，更好地体现时代性、把握规律性、富于创造性。

第四，这些新观点、新论断强调，党的组织建设要以更加宽阔的视野服务于党和国家工作的总体布局。党的十六大以来，我们党先后提出科学发展观、构建社会主义和谐社会等一系列重大战略思想，使中国特色社会主义事业的总体布局由“三位一体”发展为经济建设、政治建设、文化建设和社会建设“四位一体”。这是对邓小平理论和“三个代表”重要思想的坚持、丰富和发展。

落实这些重大战略思想，是全党当前和今后相当长的一个时期的重要任务，是社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设共同推进的持续过程和系统工程。这就要求党的组织建设从促进人与人、人与社会、人与自然相和谐，从促进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设协调发展的宽广视野，寻找切入点、结合点和着力点，开阔工作的思路，拓展工作的领域。要着眼于为落实科学发展观、构建社会主义和谐社会提供有效服务，进一步使党的组织建设与贯彻落实科学发展观、构建和谐社会在指导思想上一致，在工作目标上相协调，在工作部署上相呼应，努力形成与经济、政治、文化、社会发展相适应的组织建设工作的新格局。要突出重点，切实加强领导班子和干部队伍建设，积极稳妥地推进领导班子配备改革，坚持正确的用人导向，把那些德才兼备、群众拥护的优秀干部选拔到各级领导岗位上来。要坚持党管人才原则，贯彻人才强国战略，继续大力加强党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才三支队伍建设，特别是要抓好创新型人才和领军人才的培养工作。要不断提高党的基层组织和党员队伍建设水平，充分发挥广大基层党组织凝聚人心、推动发展、促进和谐的作用。教育、动员和组织广大党员坚持实践党的先进性要求，在构建和谐社会中充分发挥先锋模范作用。要把基层党组织建设与基层政权建设结合起来，以基层党组织建设带动其他各类基层组织建设，使基层党组织真正成为团结带领广大人民群众推进中国特色社会主义伟大事业的坚强战斗堡垒。

## 二、进一步加大党的组织建设实践探索的力度

理论的创新总是同实践的创新相伴而生。十六大以来，我们党围绕着如何加强党的组织建设进行了理论和实践的双重探索，不仅为加强党的组织建设打开了新的理论视野，而且为加强党的组织建设拓宽了新的实践途径。

第一，集中开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。党中央着眼于我们党的历史方位的深刻变化，着眼于新世纪新阶段党员和干部队伍状况发生的深刻变化，着眼于我们党面临的新挑战新考验，为提高党的执政能力，保持和发展党的先进性，更好地完成党担负的历史使命，从2005年1月起，分三批在全党开展了以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。通过这次教育活动，广大党员普遍受到一次深刻的马克思主义教育，理想信念进一步坚定，实践“三个代表”重要思想、落实科学发展观的自觉性进一步提高，党的观念、党员意识进一步

增强，先锋模范作用更加突出。通过这次教育活动，各级党组织特别是基层组织初步解决了群众反映强烈的一些突出问题，党组织的创造力、凝聚力、战斗力进一步提高，服务人民群众、促进科学发展的行动更加自觉。这次教育活动，为加强党的组织建设，推进党的先进性建设，积累了丰富的经验。

第二，探索建立健全保持共产党员先进性长效机制。制度更带有长期性、稳定性、根本性。不断推进制度机制创新，为加强基层组织建设、保持共产党员先进性提供重要制度保障，是十六大以来我们党在组织建设上着力探索的一个重大问题。特别是开展保持共产党员先进性教育活动以来，中央明确提出建立健全“党员长期受教育、永葆先进性”的长效机制。各地各部门各单位按照中央要求，着眼于密切新形势下的党群干群关系，进一步建立健全党员联系群众和服务群众的制度；着眼于增强党员意识、提高党员素质、促进党员更好地履行义务和保障党员正确权利，进一步建立健全加强党员队伍建设的制度；着眼于强化基层组织功能，不断提高基层党组织解决自身问题的能力，进一步建立健全加强基层组织建设的制度；着眼于增强各级领导班子整体功能，进一步建立健全加强地方党委和部门党组（党委）思想政治建设的制度；着眼于更好地落实党要管党、从严治党的方针，进一步建立健全了基层党建工作领导责任制。中央先后制定了《关于加强党员经常性教育的意见》、《关于做好党员联系和服务群众工作的意见》、《关于加强和改进流动党员管理工作的意见》、《关于建立健全地方党委、部门党组（党委）抓基层党建工作责任制的意见》等长效机制文件，努力实现党建工作的科学化、规范化、制度化。

第三，继续推进和深化干部人事制度改革。深化干部人事制度改革，是建设善于治国理政高素质干部队伍的重要保证，是加强党的执政能力建设，提高党的领导水平和执政水平的必然要求。党中央对干部人事制度改革高度重视，着眼于建立科学规范、充满活力、有利于优秀人才脱颖而出的选人用人机制，颁布了《深化干部人事制度改革纲要》。集中出台的五个法规文件，是干部人事制度改革的又一个重要阶段性成果。《党政领导干部职务任期暂行规定》，对党政领导干部的职务任期、连任限制、最高任职年限、任期内保持相对稳定等问题作了规定；《党政领导干部交流工作规定》，对交流的对象、范围、方式、组织实施、工作纪律、保障措施等作了规定；《党政领导干部任职回避暂行规定》，对领导干部任职回避的适用情形、操作程序等作出了规定；《关于对党员领导干部进行诫勉谈话和函询的暂行办法》，规定通过直接谈话或书面询问的

形式对了解到的党员领导干部的有关问题作进一步的了解和提醒；《关于党员领导干部述职述廉的暂行规定》，规定党员领导干部要定期报告自己履行职责和廉洁从政等方面的情况。这5个法规文件和2004年4月集中出台的“5+1”法规文件，与《公务员法》、《党政领导干部选拔任用工作条例》、《中国共产党党内监督条例（试行）》、《干部教育条例（试行）》等法律法规一道，初步构成了较为完备的干部人事工作法规体系，为加强干部队伍建设提供了有力的制度保证，是干部人事制度改革重要的阶段性成果。在抓好党政干部制度改革的同时，统筹推进国有企业、事业单位人事制度改革。适应完善社会主义市场经济体制和深化国有企业改革的需要，调整理顺企业领导人员管理体制，建立以资产关系为纽带，管资产和管人、管事相结合的新体制。进一步理顺出资人与董事会、董事会与经理层之间的委托代理关系，逐步实现产权代表与经理层分层管理。以推行企业经营管理者市场化、职业化为重点，坚持市场配置、组织选拔和依法管理相结合，改革和完善企业领导人员选拔任用方式，对国有资产出资人代表依法实行派出制或选举制，对经理人推行聘任制，实行契约化管理。研究制定适应现代企业制度要求的企业领导人员管理办法。以推行聘用制和岗位管理制度为重点，深化事业单位人事制度改革。按照政事职责分开、单位自主用人、个人自主择业、政府依法监管的要求，建立符合各类事业单位特点的用人制度。推行聘用制和岗位管理制度，促进由固定用人向合同用人、由身份管理向岗位管理转变。研究制定事业单位人事管理条例，规范按需设岗、竞聘上岗、以岗定酬、合同管理等管理环节，逐步做到人员能进能出、职务能上能下、待遇能高能低。

第四，进一步加强领导班子建设的制度创新。以思想政治建设为重点，以能力建设为核心，按照增强执政意识、提高执政能力、创新培训方法、提高培训质量的要求，进行大规模干部培训。先后举办了新进中央委员班、省部级领导干部班等，建立了浦东、井冈山、延安三所新的干部学院。同时，为配合社会主义新农村建设，加强了对县委书记和县长的培训。在干部培训规范化方面，制定了《2006年—2010年全国干部教育培训规划》、《干部教育培训工作条例（试行）》。加大制度创新力度，努力在解决干部人事工作的重点、难点问题上取得新突破。主要是制定体现科学发展观和正确政绩观要求的干部实绩考核评价标准，完善职务和职级相结合的制度，实行党政领导干部职务任期制度，健全公务员制度。加强经过不断探索，现在已经形成了民主推荐、民主测



评、差额考察、任前公示、公开选拔、竞争上岗、全委会投票表决、党政领导干部辞职等制度。随着《公务员法》的全面实行，公务员制度得到了进一步健全。按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，逐步完善党委内部的议事和决策机制，进一步发挥党的委员会全体会议的作用。启动地方党委班子配备改革，在地方党委换届工作中，减少地方党委副书记职数，实行常委分工负责制。逐步加大党委、人大、政府、政协之间的干部交流，优化人大、政协领导班子结构，逐步减少人大、政协领导职数。通过不断加大制度创新力度，进一步推动了各级领导班子建设的科学化、民主化、制度化。

### 三、充分运用理论和实践创新的成果继续推进党的组织建设

当前，我国经济社会发展正站在新的历史起点上，面临的发展机遇前所未有，面对的挑战前所未有的。全面贯彻落实科学发展观、加快构建社会主义和谐社会，必须继续不断加强党的执政能力建设和先进性建设，自然对党的组织建设也提出了新的更高的要求。只有坚持党的思想路线，解放思想、实事求是、与时俱进，才能使组织工作更加符合党的中心工作的要求，更加符合全面推进党的建设新的伟大工程的要求，更加符合时代发展的要求。要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会等重大战略思想，适应中国特色社会主义事业“四位一体”总体布局，着眼于研究新情况，解决新问题，紧紧围绕社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，加强和改进党的组织建设。同时，要注意运用已有的实践成果、制度成果和理论成果，在新的实践中继续创新，在创新中进行新的实践，把党的组织建设提高到一个新水平。

第一，在贯彻落实科学发展观的实践中推进党的组织建设。科学发展观是我们党提出的重大战略思想，是指导发展的世界观和方法论的集中体现。坚持以人为本，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断实现好、维护好最广大人民的根本利益，是科学发展观的本质所在。加强党的组织建设，就要认真学习和领会科学发展观的丰富内涵和精神实质，做到按科学发展观的要求看待干部，衡量干部政绩，既要看经济发展又要看社会进步，既要看发展速度又要看增长的质量和效益，既要看城市建设又要看农村变化，既要看显绩又要看潜绩；坚持按群众公认的原则选用干部，进一步扩大干部工作中的民主，确保群众在干部选拔中的参与权、选择权、监督权，通过各种有力措施，引导和促进各级领导干部提高贯彻科学发展观的能力，提高领导发展的