

姬广武 著

世纪

决战

中国西部农村反贫困纪实

上卷

历史，告诉我们什么

移民一步天地宽

走出家门，豪情满怀闯富路

庄浪精神，歌叫日月换新天

引来黄河边绿洲

引水入秦，万畴旱原变良田

领头雁，飞起来

甘肃文化出版社

世纪 决战

中国西部农村反贫困纪实

责任编辑：马映峰
封面设计：徐晋林
封面题字：郝万锋
封面摄影：王玫



ISBN 978-7-80714-661-2



9 787807 146612 >

定价：96.00 元(上、下)

报告文学

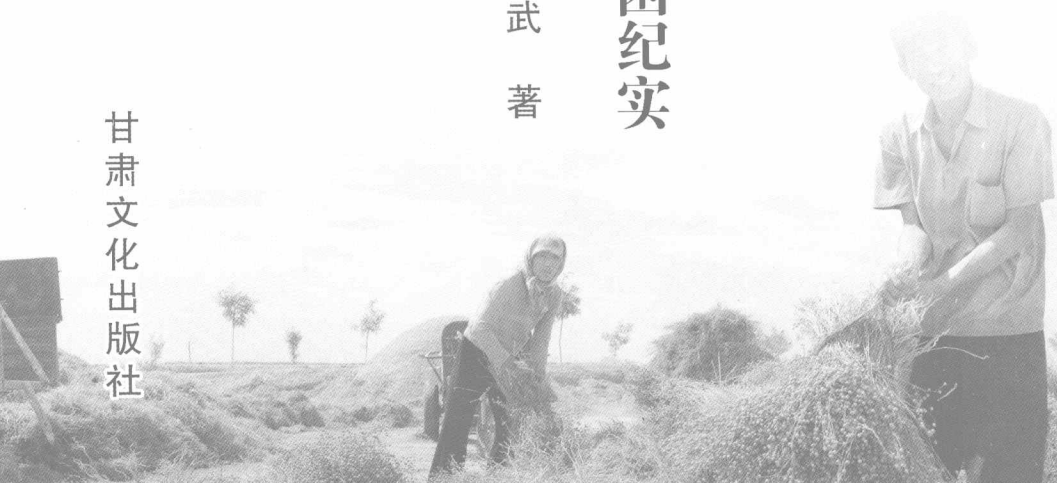
世纪

决战

中国西部农村反贫困纪实

姬广武 著

甘肃文化出版社



图书在版编目(CIP)数据

世纪决战. 上、下卷: 中国西部农村反贫困纪实/姬广武著. —兰州: 甘肃文化出版社, 2001.9

ISBN 978-7-80714-661-2

I. 世... II. 姬... III. 报告文学—中国—当代
IV. I25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 066698 号

世纪决战 (上)

——中国西部农村反贫困纪实

姬广武/著

责任编辑/马映峰

责任校对/杜会春

封面设计/徐晋林

版式设计/薛晓刚

出版发行/甘肃文化出版社

地 址/兰州市城关区曹家巷1号

邮政编码/730030

电 话/(0931) 8454246

经 销/新华书店

印 刷/兰州人民印刷厂

厂 址/兰州市西固中路 1046 号

开 本/880×1230 毫米 32 开

字 数/1100 千

印 张/37

插 页/3

版 次/2001 年 9 月第 1 版

印 次/2008 年 11 月第 2 次

印 数/6001-10000

书 号/ISBN 978-7-80714-661-2

定 价/96.00 元(上、下)

如发现印装错误, 请与印刷厂联系调换

序

—

在历史发展的长河中,贫穷和饥寒如同挥之不去的梦魇,无时无刻不在困扰着人们。从这个意义上来说,人类社会发展史,就是一部同贫穷与饥饿抗争的历史。尽管成就巨大,但反贫困之路依然曲折漫长,贫困问题依然是当今世界面临的最严峻的挑战之一。1945年,“消除贫困”的庄严字句被写进了神圣的联合国宪章,从而拉开了现代人类反贫困事业的序幕。

20世纪70年代,全球性的粮食危机,再次让人类感受到“饥饿与贫困共生”的可怕。于是,在1974年世界粮食会议上,人们提出了一个雄心勃勃的目标:10年内做到没有一个儿童因饥饿而死亡,没有一个家庭害怕第二天没有面包吃。1979年,联合国粮农组织第20届大会决定从1981年起,把每年的10月16日定为“世界粮食日”,旨在唤起公众注意长期存在的世界特别是第三世界粮食短缺问题,敦促各国政府和人民采取行动,增加粮食生产,更合理地进行粮食供应分配,努力消除饥饿和营养不良。1979年,在联合国的“世界农村改革和发展大会”上,又通过了被称为《农民宪章》的原则宣言,把消除贫困作为世界发展的首要目标,建议各国政府采取从土地改革到国际合作及援助等十大措施,以促进各国消除农村贫困的工作。

现在世界大约有60亿人口。尽管全球处于饥饿状态

的总人数已经从 1970 年的 9.6 亿人降到现在的 8 亿人,但饥饿人口占世界总人口的比例仍高达 13% 左右。如果把贫困线定在每天每人 1 美元的标准,那么据世界银行的统计,在低收入国家,5 岁以下的儿童有 50% 营养不良;由于营养不良,这些国家的儿童有 20% 活不到 5 岁。贫困人口中有 6 亿人属于赤贫,生存问题受到严重威胁。粮食短缺问题在发展中国家显得尤其突出。据估算,发展中国家有 1/5 的人无法获得足够的粮食。在非洲地区,有 1/3 的儿童长期营养不食。全世界每年有 600 万学龄前儿童因饥饿而夭折。全球约 30 个国家陷入粮食危机,世界上仍有超过 10 亿的绝对贫困人口生活在每人每天 1 美元的标准之下;大约 8 亿人处于食物不安全状态,或者因为食不果腹而不能正常劳动、健康生活。而贫困人口分布的地域差异又很大,亚洲、非洲、拉丁美洲是世界贫困人口最集中的地区,其中又以南亚、东非、中非与南美安第斯山地区的贫困人口最集中、贫困度最深。

贫困,成为人类共同的难题!

但人们并没有在贫困面前无所作为,而是向贫困发起了一次又一次更为坚决有力的回击。近年来,世界各国反贫困的力度越来越大,成效越来越明显。1995 年 3 月,各国首脑云集丹麦首都哥本哈根,联合国社会发展世界首脑会议一致同意将 1996 年确定为“国际消除贫困年”,同年 12 月,联大又将 1997 年至 2006 年确定为第一个“国际消除贫困十年”。在这个历史性时刻,中国政府向国际社会作出庄严的承诺,中国将在 20 世纪末消除绝对贫困。

二

“执政之要在安民,安民之要在济贫。”

在世界的东方,在创造了最古老最辉煌的农耕文明的华夏大地,经历了翻身做主站起来和改革开放富起来这两个伟大历史阶段的中国人民,在反贫困这个世纪性难题上,更可以对自己所取得的辉煌成就感到自豪。

曾几何时,贫困如恶梦一般紧紧地缠绕着我们的父老乡亲,“一亩地,三间房,一日三餐饱肚肠”,这最低的期望值也得不到满足。在条件严酷的西部地区,多少纯朴善良的农民,为求得最基本的生存条件——有饭吃、有衣穿、有房住、有水喝,他们劳苦一生,却终是衣食无着啊!“头顶云雾脚踩霜,包谷炒饭洋芋汤,山高水冷草也枯,一年辛苦半年粮”,是他们生活的真实写照。穷困得让人心怵,满目童山、沟壑纵横、田地焦渴、乡村陋劣、行人如丐。那是一片山河破碎般的贫困呵……

“贫穷不是社会主义。”一句话,势凝千钧,这是一个伟大的昭示。

一位老共产党员向全世界庄严宣告:

中国共产党有信心带领全体人民消除贫困,走共同富裕的道路……

消除贫困,实现小康,走向富裕,这是多么诱人又多么让人向往的一天啊!为了这一天的到来,在八十七年的风风雨雨中,多少共产党人为之抛头颅,洒热血……

“路漫漫其修远兮”,消除贫困的历史重担,又责无旁贷地落到了新一代共产党人肩头!

春风化雨,滋润山河。

改革开放30年,由邓小平同志亲自点燃的反贫困火种,已成燎原之势。

全民动员,捷报飞传。

从改革开放伊始,历经三西建设、全国大规模扶贫开发,到全面建设小康社会和建设社会主义新农村,我国农村的反贫困事业走过了前人几百年、几千年也没有能走完的路。四次历史性跨越,书写了当代中国反贫困事业的宏伟篇章:

第一次跨越(1978年—1985年):是贫困人口大幅减少阶段。以家庭联产承包制为核心的农村经济体制改革极大地解放了生产力,农民收入迅速提高,全国农村贫困人口由2.5亿减少到1.25亿,平均每年减少1786万人。如此脱贫速度在国际上也极为罕见。

第二次跨越(1986年—1993年):是贫困人口稳定减少阶段。国务院专门成立了扶贫开发领导小组及其办事机构,各地也建立了相应机构。这标志着我国扶贫开发工作在全国范围内有组织,有计划、大规模地展开。贫困人口减少到8000万人,平均每年减少640万人。

第三次跨越(1994年—2000年):是扶贫攻坚阶段。1994年国家制定出台了《八七扶贫攻坚计划》,决定用7年左右时间,到20世纪末,基本解决农村最后8000万贫困人口的温饱问题,农村贫困人口下降到3200万人。世界舆论普遍认为,在全球范围内,没有哪一个发展中国家,能够像中国政府这样提出一个目标明确、组织周密、措施得力的扶贫战略。1996年,党中央、国务院召开全国扶贫工作会议。这是建国以来扶贫工作声势最大、规格最高、部署最具体的一次会议。会议提出了到20世纪末扶贫开发的方针、任务。新一轮扶贫攻坚热浪席卷中华大地。

第四次跨越(2001年至今):是解决和巩固温饱并重的扶贫开发新阶段。2001年,以《中国农村扶贫开发纲要

(2001年—2010年)》的颁布实施为标志,扶贫开发工作进入解决和巩固温饱并重的新阶段。扶贫开发工作机制不断完善,实现了从专项计划推动向城乡统筹推动的转变,“大扶贫”的观念和格局正日渐完善,全国农村贫困状况继续缓解。全国农村绝对贫困人口从3200万人减少到1479万人,低收入人口从6213万人减少到2841万人。国家扶贫开发工作重点县农民人均纯收入从1305元增加到2278元,连续五年增幅在6%以上并高于全国平均水平。贫困地区整体经济水平继续提高。

改革开放30年,是我国经济社会发展最快的时期,也是贫困人口减少最快的时期。国家统计局的数据显示,1978年至2006年,中国农村绝对贫困人口数量从2.5亿下降到2148万,减少了2.28亿多人;农村绝对贫困发生率由30%下降到2.3%。农民人均纯收入从1978年的134元增长为2007年的4140元。

世界银行认为,如果没有中国的贡献,全球贫困人口将呈增加趋势。有关资料显示,中国是目前全球唯一提前实现联合国千年发展目标中贫困人口减半目标的国家。中国用30年时间解决了占世界四分之一人口的温饱问题,不仅如此,一个惠及十几亿人口的全面小康社会正在快速向我们走来,这是何等巨大的历史成就!这是当代中国人在世界反贫困史上创造的奇迹,是中国对人类的又一巨大贡献!

联合国和世界银行公布人类发展报告和世界发展指标说,中国成为全球消除贫困的成功“范例”。世界银行等国际组织一致认为,“中国政府为帮助最落后的农村地区摆脱贫困作出了极大的努力,这种努力比其他许多发展中国家的努力要成功得多。”2008年10月17日,联合国秘书长

潘基文为在北京举行的“减贫与发展高层论坛”发来的书面致辞中指出,中国在减贫方面取得了空前的成绩。中国改革开放 30 年来,为国际社会共同改善人类福利和减少由于收入差距带来的贫困和饥饿作出了极大贡献。前世界银行行长沃尔夫威茨 2007 年曾表示,“过去 25 年的扶贫成就 67% 应归功于中国。”联合国 2008 年千年发展目标报告中称,中国通过深入有效的扶贫措施,已提前实现绝对贫困人口和饥饿人口减半的目标,没有中国在为减贫作出的贡献,人类将无法实现 2015 年将世界贫困人口减半的千年发展目标,再次向世界证明了社会主义制度的优越性。

中国扶贫事业虽然取得了显著成就,但目前 1000 多万贫困人口并不是一个稳定的人群,而是在 1 亿名左右需要扶持的人口波动出现,许多刚刚越过温饱线的农民经济状况非常脆弱,气候、市场、家庭任何一个方面的变故,都可能使他们返回贫困。中国消除贫困的任务仍相当艰巨。

当我们在为反贫困事业的辉煌成就感到欢欣时,还不能一味地沉浸在昨天成功的喜悦之中,因为数千万待脱贫人口和 21 世纪两个沉甸甸的数字,容不得我们有一丝半点的懈怠。况且,让最后这数千万人脱贫,是整个反贫困战役中最难啃的硬骨头。有相当数量的贫困人口居住在山高水险、地域偏僻、资源匮乏、土地贫瘠、水贵如油、文化、教育、卫生事业严重滞后的地区,他们主要集中到了全国 592 个贫困县,重点分布在中西部的深山区、石山区、荒漠区、高寒山区、黄土高原区、地方病高发区以及水库库区。中国社科院农村经济研究所主任吴国宝的研究表明:现存的 2000 多万赤贫人口中,五保户占 1/5,残疾人占 1/3 以上,生活在不适宜生存的环境中者为 1/4,另有一些人口是常年被疾病困扰

的、没有劳动能力的,以及受教育水平极低的。

贫困的地区还存在,贫困的农民还存在!

2007年1月,《中共中央国务院关于积极发展现代农业、扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》用三个“依然”警示我们:“农村基础设施依然薄弱,农民稳定增收依然困难,农村社会事业发展依然滞后。”并再次坚定地昭示了党中央对解决农村问题的信心和决心——坚持解决“三农”问题是全党工作的重中之重的战略思想丝毫不能动摇;促进农业稳定发展、农民稳定增收的重要任务丝毫不能放松;支农惠农政策丝毫不能减弱;扎实推进新农村建设的各项工作丝毫不能松懈。从进入新世纪到党的十七大,党和政府作出了一系列以推动农业发展、促进农民增收为核心的重大决策。党的十六大明确提出了统筹城乡经济社会发展的基本方略,制定了工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的基本方针。党中央连续下发了5个一号文件,出台了一系列具有里程碑和划时代意义的强农惠农政策,有力地支撑了农民收入的增长。2006年,中央政府用于“三农”的总投入是3397亿元,2007年在这个基础上预算增加了800多亿元。而在2008年,中央财政对“三农”投入预算增加超过千亿元。此外,全面取消农业税、特产税、牧业税和屠宰税,结束了2600多年农民种地纳税的历史,逐步建立了“以工补农、以城带乡”的稳定的反哺农业的投入机制,比税改前每年减轻农民负担1200亿元。同时,国家出台的一系列保障农民工权益的政策,对解决农民工工资待遇低、子女上学难等突出问题发挥了重要作用,使越来越多的外出务工农民收入和生活得到保证。在改革开放30周年之际,党的十七届三中全会作出了《中共中央关于推进

农村改革发展若干重大问题的决定》，为顺应亿万农民过上美好生活的新期待，吹响了在新的起点、新的高度上向农村贫困发起最后决战的号角。

我们完全有理由相信，在不远的将来，在中国的大地上，贫困和饥饿永远成为历史，展现在世界面前的，是一幅“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村的美丽画卷。

三

同样令人感动的是，中国西部地区的那些尚未彻底摆脱贫困的农民兄弟，从翻身作主站起来的那一天起，就从来没有停止过与大自然的抗争。“山路不通走水路，水路没有走旱路，没有旱路寻思路，思路围着市场转，为断穷路奋力干”，已成为贫穷地区干部群众崭新的观念和实践。历史每前进一步都倾注着观念的变革，贫困每消失一寸也镌刻着观念的跋涉，无论黄土高原的风沙、云贵高原的顽石、秦巴山脉的封闭，还是十万大山阻隔，都无法抵挡贫困地区农民对美好生活的渴望和追求。今天，从全国大多数地区农村改革开放富起来的事实中，我们看到了希望在向自己招手……

以“三西”建设为标志，甘肃省的大规模扶贫开发到2008年，已进行了26年，26年来，在党中央、国务院的亲切关怀和支持下，甘肃省委、省政府历届领导在农村反贫困这一伟大事业中结合甘肃实际，制定了切实有效的措施和办法，组织带领全省各族人民坚持不懈，开拓进取，苦干实干，大体经历了四个发展阶段，取得了历史性的成就——

第一阶段是开始“两西”建设。1983 年国家决定进行“三西”农业建设以后,省委、省政府按照“兴河西之利,济中部之贫”的方针,开展“两西”建设,在 39 个县的范围进行区域性重点扶贫开发。“两西”建设的意义,不仅在甘肃省扶贫开发中占有很重要的位置,而且首开了全国区域性开发式扶贫之先河。

第二阶段是全面扶贫。从 1986 年开始,甘肃省借鉴国家“三西”建设的经验,组织专门力量,筹集专项资金,制定优惠政策,对陇东老区和南部高寒阴湿地区、少数民族贫困地区的 30 个县进行扶贫开发。这样全省扶贫资金扶持的县达到 69 个。经过以上两个阶段的综合开发,全省农业生产和农民生活水平提高幅度较大,贫困人口从 1254.42 万人减少到 427.4 万人,平均每年减少 75.2 万人,绝对贫困面由 74.83% 下降到 22.35%。

第三阶段是集中扶贫攻坚。1993 年国家“八七”和全省“四七”扶贫计划实施以后到 2000 年,全省的扶贫开发工作开始以 41 个国扶县、12 个省扶县,427.4 万贫困人口为重点,集中展开扶贫攻坚。经过 7 年的努力,基本完成了国家“八七”和省上“四七”扶贫攻坚计划。另外,由于特困地区生产、生活条件严酷,加之近几年灾害频繁等各种原因,全省返贫 121 万多人,未解决温饱的贫困人口加上返贫人口,至 2000 年底,全省还有绝对贫困人口 190 万人。

第四阶段是新世纪实施“一体两翼”(整村推进、产业化扶贫、劳动力转移培训)扶贫开发战略。2007 年年底,甘肃省农村绝对贫困人口由 2000 年底的 190 万人减少到 126.11 万人,低收入人口由 471.18 万人减少到 278.07 万人,贫困面由 34% 缩小到 19.44%。在 53 个国家和省定扶

扶贫开发工作重点县,农民人均纯收入由 1294 元增加到 1736 元,年均增长 6.8%。

甘肃人民经过多年的努力,已基本上解决了温饱问题,这是一个巨大的进步,是一个历史性标志。甘肃农村告别绝对贫困,为全省的加快发展创造了条件,奠定了基础。

四

党的十七届三中全会指出:农业、农村、农民问题关系党和国家事业发展全局。实践充分证明,只有坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作重中之重,坚持农业基础地位,坚持社会主义市场经济改革方向,坚持走中国特色农业现代化道路,坚持保障农民物质利益和民主权利,才能不断解放和发展农村社会生产力,推动农村经济社会全面发展。农业是安天下、稳民心的战略产业,没有农业现代化就没有国家现代化,没有农村繁荣稳定就没有全国繁荣稳定,没有农民全面小康就没有全国人民全面小康。实现全面建设小康社会的宏伟目标,最艰巨最繁重的任务在农村,最广泛最深厚的基础也在农村。

进入新世纪,甘肃省扶贫开发又面临许多新的形势和困难,特别是 2008 年以来,全省先后遇到了低温雨雪冰冻灾害、5 月 12 日四川汶川大地震,不仅给贫困地区扶贫工作带来了巨大冲击,而且给全省扶贫工作也造成了不少的冲击。一是贫困人口数量大。全省农村仍有 149 万人没有解决温饱,低收入群体还有 355 万人,“5·12”四川汶川地震使全省贫困地区次生贫困人口 230.3 万人,加上 2007 年底全省原生贫困人口,使甘肃省贫困人口总数达 720.56 万

人,返贫率在30%以上,贫困面达36%。二是贫困地区基础设施和社会事业发展滞后。全省贫困县行政村有19.1%的不通路,3%的不通电,15.3%的不通电话。还有160万人的饮水困难没有解决。三是解决绝对贫困人口温饱的进度减缓。目前尚未解决温饱的绝对贫困人口,主要分布在自然条件严酷的石山区、深山区、高寒阴湿区、林缘区和极端干旱带片,是扶贫开发的重点和难点。

为此,甘肃省不断总结经验创造性地开展了以整村推进为主的扶贫开发模式,加大了劳动力培训转移和扶贫产业化开发力度,坚持不懈地加强基础设施建设,改善农村生产生活条件;开发利用当地资源,培育区域性支柱产业;大力推广科技,努力提高劳动者素质;大力推进了新阶段的扶贫开发工作。使贫困地区面貌发生了深刻变化,推动了全省经济社会的全面发展。

党中央、国务院领导对甘肃农民增收寄予殷切期望。2007年,胡锦涛总书记视察甘肃时作出了“扩大分子、缩小分母”,不断拓宽农民增收渠道的重要指示。2008年全国“两会”期间,温家宝总理在参加甘肃代表团讨论时提出,经过5年努力使甘肃农民人均纯收入达到2007年全国平均水平。为了深入贯彻党的十七大精神,实现胡锦涛总书记和温家宝总理提出的目标要求,进一步推动省第十一次党代会精神的落实,甘肃省委、省政府出台了《关于启动六大行动促进农民增收的实施意见》,启动了促进农民增收的“六大行动”——特色优势产业提升行动、草食畜牧业发展行动、农村二三产业推进行动、农村人力资源开发行动、扶贫开发水平提高行动、强农惠农保障行动。

近几年,甘肃省委、省政府按照“多予少取放活”的原

则,实施了一系列支农惠农的重大政策,使得农业经济取得较快发展,农村面貌发生深刻变化,农民收入得到大幅提高。目前,甘肃省马铃薯、蔬菜、果品、玉米制种、酿酒原料、中药材等六大特色产业已经初具规模,产业化重点龙头企业在产业发展中举足轻重,草食畜牧业快速发展,农村二三产业稳步推进,劳务经济成为农民增收的重要来源,扶贫开发成效显著。这些丰硕的成果,为全面启动“六大行动”,实现增收目标打下了坚实的基础。

伴随着新世纪的发展进程,甘肃省的扶贫开发目标,也由“温饱”提升为“增收”。站在新的历史起点上,甘肃省实施的“六大行动”,涵盖特色优势产业提升、草食畜牧业发展、农村人力资源开发、扶贫开发水平提高、强农惠农保障等各个方面,是全省各地干部群众创造的成果,智慧的结晶。六大行动立足省情,实事求是,认准了全省农民增收潜力,抓住了全省农业发展特色,将促进农民增收的关键点,放在挖掘自身潜力、拓展农业内部增收空间上;将促进农民增收的着力点,放在通过多种途径开辟农业外部增收渠道上;将促进农民增收的支撑点放在政策支持、深化改革、夯实农业基础上。六大行动从宏观着眼,从制约全省农民收入持续增长的瓶颈入手,统筹兼顾,破解农村经济发展的种种难题,具有很强的科学性、指导性和操作性。“六大行动”不仅蕴含着科学发展的精神,而且饱含着省委、省政府努力促进陇原农民持续较快增收的愿望和信心。

众人拾柴火焰高。

全省上下大力发扬甘肃人民在与严酷自然环境抗争的实践中凝结的“人一之,我十之;人十之,我百之”的甘肃精神,艰苦奋斗,开拓进取,奋勇向前,以扎实有效的方法,确

保“六大行动”转化为农民增收的累累硕果。

“六大行动”让初夏的陇原大地更加充满生机与活力，全省省直各部门积极行动起来，紧紧围绕农民增收这个核心，向内大力挖掘农业增收空间，向外广泛开辟农民增收渠道，将“六大行动”这一纲领性要求，转化成可操作、易执行的一系列实施细则。各市州、县区积极行动，新举措，新目标层出不穷，全省农村经济呈现出喜人局面，干部群众交口称赞。《意见》扭住了当前“三农”工作的核心，对省情吃得透，问题想得清，潜力看得准，措施抓的实。“六大行动”，个个都是农民增收的“金钥匙”。

第一，特色优势产业提升行动，即通过加快推进优势产业向优势产区集中，着力提高特色优势农产品质量安全水平，重点培育马铃薯、果蔬、中药材、现代制种、酿酒原料等具有明显竞争优势的产业，优化结构、增加产量、提高品质，经过5年努力使特色优势农产品收入占全省农民家庭经营性收入的比重提高6个百分点。

第二，草食畜牧业发展行动，即着力发展规模化养殖，在加强生猪、家禽生产的同时，把加快发展以牛羊为主的草食畜牧业作为着力点。5年内草食畜牧业在农业中的比重每年提高1个百分点以上，进一步发挥畜牧业在农民增收中的支柱作用。

第三，农村二三产业推进行动，即大力发展农产品加工业，加快推进农业产业化经营，通过实施“龙头企业培训计划”，5年内培育形成年销售收入10亿元以上的龙头企业5个，5亿元以上的10个，1亿元以上的50个，农业产业化龙头企业年销售收入达到500亿元以上；同时，积极发展各类合作经济组织，提高农民进入市场组织化程度；加快县域经