

地方水利技术的应用与实践

(第16辑)

浙江省水利学会

浙江省水力发电工程学会 编

浙江省水利科技推广与发展中心



中国水利水电出版社

www.waterpub.com.cn

地方水利技术的应用与实践

(第16辑)

浙江省水利学会

浙江省水力发电工程学会 编

浙江省水利科技推广与发展中心



中国水利水电出版社

www.waterpub.com.cn

内 容 提 要

本书收集了近期浙江省各地水利技术应用和实践中积累的经验和研究成果, 主要内容包
括防汛抗旱与信息化、技术应用与分析、建设与管理、水资源与水环境四个方面。
展示了浙江省地方水利工作者的各类技术应用和实践经验, 为广大水利科技人员加强学
术交流、拓宽建设与管理思路提供参考, 从而能更好地适应当前水利事业的迅速发展。

本书适合于广大基层水利干部以及科技人员参考、阅读。

图书在版编目 (CIP) 数据

地方水利技术的应用与实践. 第 16 辑/浙江省水利学
会, 浙江省水力发电工程学会, 浙江省水利科技推广与
发展中心编. —北京: 中国水利水电出版社, 2009

ISBN 978 - 7 - 5084 - 6614 - 9

I. 地… II. ①浙…②浙…③浙… III. 水利建设-浙江
省-文集 IV. F426.9 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 108641 号

书 名	地方水利技术的应用与实践 (第 16 辑)
作 者	浙江省水利学会 浙江省水力发电工程学会 编 浙江省水利科技推广与发展中心
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路 1 号 D 座 100038) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 68367658 (营销中心)
经 售	北京科水图书销售中心 (零售) 电话: (010) 88383994、63202643 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	北京市兴怀印刷厂
规 格	184mm×260mm 16 开本 21.25 印张 504 千字
版 次	2009 年 7 月第 1 版 2009 年 7 月第 1 次印刷
印 数	0001—1300 册
定 价	63.00 元

凡购买我社图书, 如有缺页、倒页、脱页的, 本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究

《地方水利技术的应用与实践》(第16辑)

编辑委员会

主 编 许文斌

副主编 吕 峰 徐庆南 潘存鸿

参 编 刘康美 韩继静 王红英

杨世兵 陈 静 卢可源

前 言

浙江省地处东南沿海，自然灾害频繁，每年5~6月为梅雨期，降雨集中，常发生洪涝；7~8月气温高，降雨少，容易发生干旱。同时，沿海地区常有台风、大潮侵袭，水旱灾害频繁交错，对国民经济和人民生命财产造成严重威胁。在灾害面前，全省各级水利部门积极探索，开拓创新，奋斗进取，在防汛抗旱、水利建设、水资源管理和水环境保护等方面取得了一定的成果，在实践中积累了丰富的经验。

从2004年至今，浙江省水利学会和浙江省水力发电工程学会已组编出版《地方水利技术的应用与实践》共15辑。该书出版以来一直受到各级领导和广大基层水利科技工作者的关注，并踊跃投稿。现根据广大基层水利科技工作者的需求，并经省水利学会和浙江省水力发电工程学会领导的同意，决定继续组编出版《地方水利技术的应用与实践》（第16辑）。本次文稿经相关专家审阅，从中筛选了75篇，分为防汛抗旱与信息化、技术应用与分析、建设与管理、水资源与水环境等四个方面。其目的是汇集各专业技术成果，为水利科技人员和广大水利工作者提供一个学习、交流、借鉴的平台，进一步拓展基层水利工作者的建设和管理思路，更好地为水利事业服务。

本书在编辑过程中，得到浙江省水利厅有关领导和部门以及各地方水利部门的大力帮助和支持，在此表示衷心感谢！

由于编写水平有限，加之时间仓促，难免有不足之处，敬请广大读者指正。

编 者

2009年5月于杭州

目 录

前 言

防汛抗旱与信息化

浙江省蓄滞洪区建设与管理初探·····	胡 珉	裘骅勇	3
初探海山乡渔船、网箱防台工作中存在的问题及对策·····		刘晗冰	8
嘉善县的圩区排涝模数分析·····	徐淑涓	谢利华	12
浅析源口水库溢洪道弯道优化布置·····	叶洁慧 包中进	徐 岗	15
水情遥测在萧山区水库中的应用·····	於月红	俞学军	22
水电站图像监视系统中干扰的现象及解决方法·····		喻卓健	26
GPRS 在里石门水库水情遥测系统中的应用·····		钟 霞	29
钱塘江年径流量的探讨·····	黄士稳	吕耀光	35
无线 GPRS 技术在农村机埠图像防盗监控应用·····		沈国平	40
永嘉县上塘防洪能力与防洪形势浅析·····	戴惠芳	廖远三	44

技术应用与分析

测斜仪在监测基坑周围沉层土体位移中的应用.....	俞建江	51		
试析等流量水电站在引水工程中的应用.....	姚 杰	钟季良	56	
试论变速、变径调节在泵站优化运行中的应用.....	金 相	方正龙	杨 群	61
调速器油压装置故障分析.....		孙宏明	67	
浅谈土石坝的渗漏处理.....		赖家成	71	
义乌江橡胶坝工程综合利用开发研究.....		朱志冠	76	
浅谈隧洞施工中的衬砌与病害治理.....	徐煜亮	周庆华	78	
基坑降水施工及对周围建筑物的影响和处理.....	曹祖刚	寿水祥	83	
试论小水电误操作原因分析及防范对策.....		郑 峰	86	
水闸闸墩裂缝成因分析及补救措施.....	江 磊	魏 智	90	
浅谈杭嘉湖南排工程绿化养护实施纲要.....	曹明建	刘喜元	95	
试析工程招投标活动中合理低价中标法的应用.....		黄 敏	100	
浅析环保型可降解非织造土工布在粉土堤基中的应用.....	郑守剑	郑梅英	阙美连	104
乐清市水土保持工作面临的困境与宏观对策.....		潘劲松	110	
浅析瓯江干流莲都段生态环境存在的问题及对策探讨.....	郑梅英	阙美连	郑守剑	114
赵山渡电厂直流系统存在的问题分析及改造.....	郑 峰	黄文理	118	
浅谈泵送混凝土温度裂缝的控制分析.....		蒋礼辉	123	

浅述防渗墙、帷幕灌浆的技术问题·····	戴晓军	温从差	127
小导管注浆与格栅钢架联合支护技术在隧洞断层掘进中的应用·····	何 勇	沈利勤	132
蓄能电站水库库底 HDPE 膜铺设施工技术 ·····	何 勇 李洪林	沈利勤	137
实时动态 (RTK) 定位系统在地形图修测中的应用 ·····		李 娟	144
浅谈混凝土扭王字块预制的施工·····		颜通华	147
淮浙煤电凤台电厂补给水泵房工程沉井施工技术·····	胡军乐 卢文强	余 辉	152
节水灌溉工程在现代灌溉水利上的应用·····		张国如	161
关于河网灌区灌溉水利用效率的探讨·····		王卓林	164
利用 VB 编程进行泰森多边形权重计算方法探讨·····	周 焕	张真奇	168

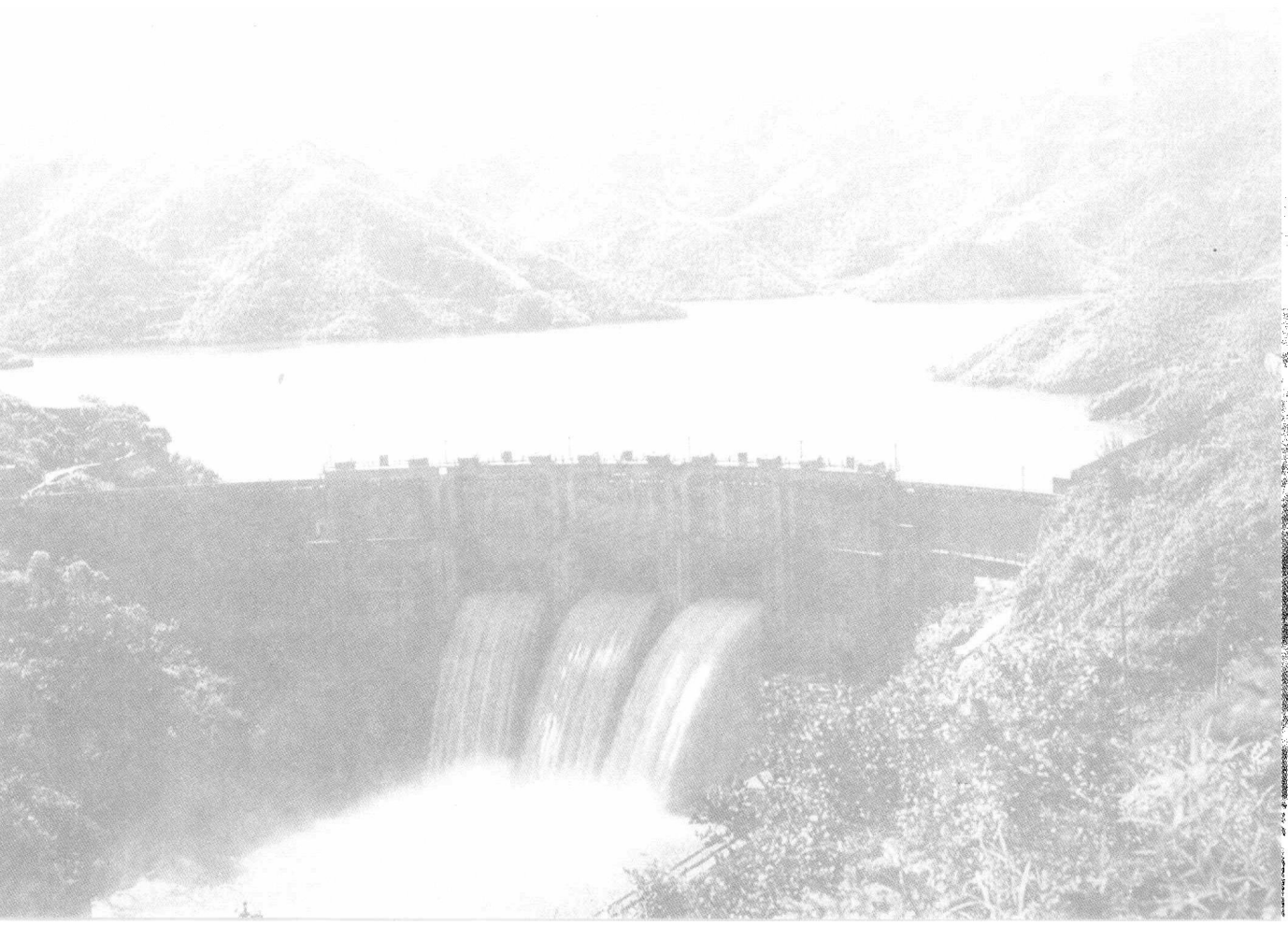
建 设 与 管 理

新农村建设时期农村水利工程管理问题探析·····	王 峰	严 妹	173
浅谈峡口水库灌区渠首工程运行管理状况·····	严英军 郑伟娟	刘 波	177
关于推进水利审批窗口建设和服务 专业化问题的思考·····	龚裕院 陈文超	陈雪琴	184
大体积混凝土施工质量监理控制中的若干问题·····	王茜娟 林周成	王晓飞	189
水利工程施工质量监理控制中存在的主要问题及对策·····	王茜娟 林周成	彭德明	193
瑞安市水土流失的预防监督浅谈·····		赵东媚	197
浙江省农村水电安全生产几点建议·····		许为平	201
落实科学发展观,推进灌区全面协调可持续发展·····	郑伟娟 刘 波	严英军	204
浅论水利工程施工招标评标中存在的问题·····		黄 敏	208
峡口水库灌区骨干工程建设管理·····	刘 波 陈丽月 严英军	郑伟娟	212
浅谈农村小型并网电站检修中的几点体会·····	龚良灿	周国南	217
浅谈嵊州市金庭江小流域水土流失现状及治理·····	刘达军	赵成刚	219
浅谈地质勘探资料在土石坝除险加固设计中的作用·····	赵成刚	王 飞	222
慈溪市山塘水库综合治理浅析·····		张志明	224
赵家渡水电站工程金属结构的设计与布置·····		朱迎春	228
浅析嵊州市水资源信息管理系统建设·····	竹建华	龚良灿	234
坪壩调水工程竖井开挖钻爆设计·····		刘慧渊	237
天台县“百乡和汛”工程建设试点工作的实践·····	邱润润	朱敏河	242
特大断面隧洞开挖施工技术·····	金荣华	夏 琼	247
钻孔灌注桩施工质量控制·····	夏 琼	金荣华	251
水利工作中的档案管理工作小议·····		陈 静	254
面板堆石坝挤压混凝土边墙技术在甘肃黑河 三道湾工程中的应用·····	周 文	汪锋煜	257
土石坝工程观测设计·····	蔡 雄	王顺江	263
温州市龙湾区城市化过程中的水土保持工作探索·····		张雄晓	267
严格审查招标文件做好施工期投资控制·····		夏有利	272

水 资 源 与 水 环 境

龙游县农村饮水工程长效管理实践与探索·····	邓卫平	徐佳	277
生态河道建设研究·····	严妹	王峰	281
义乌市水资源管理现状、问题及可持续利用对策研究·····	时涛	龚姚平	284
浅谈水行政执法存在的问题及对策·····		赵东媚	288
关于加强苍南县水域保护和管理的思考·····	龚裕院	林元灏	292
生活污水就地处理在城市河道治理中的应用·····		季树勋	297
关于水资源多方开源的几点思考·····		王洲萍	303
浅谈水行政执法现状及对策·····	郑力	徐良寅	308
关于嘉兴市河道治理的思考·····	徐挺	蒋坤良	311
水事纠纷的处理程序和水事活动的合法性分析·····		潘劲松	317
五泄江水环境存在问题与保护对策·····		章汉军	320
浅谈嵊州市红领巾水库灌区节水工程的改造·····	姚云海	王飞	324
优化配水调度对西湖及下游河道水环境改善的影响分析·····	汪健	陆一奇	327

防汛抗旱与信息化



浙江省蓄滞洪区建设与管理初探

胡 珉 裘骅勇

(浙江省水利水电勘测设计院)

【摘 要】 蓄滞洪区作为流域防洪工程体系的重要组成部分,在流域遭遇洪涝灾害时,可起到临时蓄滞洪水、削减干流洪峰的作用,此外,蓄滞洪区又融城市建设与生态环境改善于一体,在现代水利中越来越受到重视。本文在对浙江省蓄滞洪区现状调查的基础上,分析存在的问题,提出建设意见和管理措施。

【关键词】 蓄滞洪区;可持续发展;建设与管理;生态防洪;对策;建议

1 引言

浙江省八大水系,大多源短流急,一遇大雨,洪水暴涨暴落,泛滥成灾。新中国成立以后,各级政府十分重视江河防洪建设,根据各河流域的不同特点,进行综合治理,有效地提高了防洪能力。通过长期的防洪实践,人们已逐步认识到防御洪水不能单一地采取“兵来将挡,水来土掩”的治水方法,而应遵循洪水的运动规律,因势利导,以最大限度地减少洪灾损失为最终目的。变洪水控制为洪水管理,并按照人水和谐的理念,给洪水以出路,防治洪水与规避洪水风险相结合,科学合理安排水库、河道、堤防、蓄滞洪区建设。

2 浙江省滞洪区建设现状及存在问题

2.1 浙江省滞洪区建设现状

我国主要江河,包括七大流域在内的河流洪水季节性强。汛期峰高量大,河道泄洪能力相对不足,因此在防洪规划时,要坚持“蓄泄兼筹”的方针,利用沿江河两岸湖泊、洼地和部分农田作为临时的行洪、滞洪区域,一方面可以缓解水库、河道蓄泄不足的矛盾;另一方面还可以作为防御大洪水或特大洪水的重要措施。

新中国成立以来,浙江省各级政府以及有关部门,十分重视蓄滞洪区建设,特别是洪水灾害频繁发生的“两江两溪”——浦阳江、曹娥江、东苕溪、西苕溪。截至2006年底,全省共建成大型蓄滞洪区南湖、北湖、高湖、大浸畈四处,小型滞洪区数不胜数,蓄滞洪区总面积 35.7km^2 ,设计蓄滞洪容积 1.3亿 m^3 。蓄滞洪区在浙江省流域防洪中发挥了巨大的作用,经济效益显著,新中国成立以后,四大蓄滞洪区共启用40次,其中南湖分洪

18 次、北湖 11 次、高湖 7 次、大浸畈 4 次。

2.2 浙江省蓄滞洪区建设存在问题

蓄滞洪区虽然在流域防洪中发挥了巨大作用，但随着社会经济的发展，城市化进程加快，人口增加，给蓄滞洪区的建设带来了很大的问题，主要如下。

(1) 蓄滞洪区的建设与管理滞后，安全设施、进退洪设施严重不足。蓄滞洪区安全建设投入力度较小，建设缓慢，一旦分洪运用，群众生命和财产转移困难。

(2) 蓄滞洪区内经济社会发展迅速，分洪损失逐年加大。洪水调蓄能力大大降低蓄滞洪区人口的过度增长和经济的快速发展与蓄滞洪区的地位极不协调，一次分洪的损失十分惨重。

(3) 蓄滞洪区内人口众多，居民生活水平普遍较低，补偿救助等保障体系不完善。有关蓄滞洪区管理法规和制度尚未完全建立和完善，补偿救助等保障体系不完善，致使有关部门在蓄滞洪运用时决心难下，严重制约着蓄滞洪区适时适量运用，也影响着蓄滞洪区的经济发展。

(4) 城市发展对蓄滞洪区及周边土地提出综合利用要求。城市化扩大，土地资源有限，而昔日的蓄滞洪区土地肥沃、环境优美，越来越受城建开发者的青睐。

3 浙江省蓄滞洪区建设的意见

防御洪水的最佳方案，是采取工程措施和非工程措施相结合的方法，蓄滞洪区作为一种工程措施与非工程措施相结合的手段，越来越受到重视。根据浙江省八大流域规划，蓄滞洪区仍然是流域防洪工程建设重点。

3.1 蓄滞洪区建设原则

蓄滞洪区的建设与管理必须遵循自然、社会和经济规律，采取法律、经济、行政、工程、科技等综合措施，使蓄滞洪区设置科学、功能合理、安全设施齐全、运行规范、补偿公平、发展协调，实现由控制洪水向管理洪水转变，切实提高整体防洪能力，确保蓄滞洪区内人民群众生命安全，确保流域防洪安全，促进人与自然和谐相处和经济社会协调发展。浙江省蓄滞洪区的建设与管理必须遵守以下原则：①坚持以人为本、人与自然和谐发展的原则；②坚持全局理念、统筹兼顾原则；③坚持蓄滞洪水与综合利用相结合的原则；④坚持建设与管理并重的原则；⑤蓄滞洪区规划应与当地土地利用规划、小城镇建设规划、农业结构调整规划等国民经济的发展规划相协调原则。

3.2 浙江省滞洪区建设实施方案

根据浙江省各大流域防洪现状，及蓄滞洪区存在的各种问题，必须对现状防洪能力不够，地区财政经济能力较弱的地方增加蓄滞洪区，对经济发展较快，原有蓄滞洪区存在问题较大的蓄滞洪区提出改造方案。

《苕溪流域综合规划》和《杭嘉湖地区防洪规划》推荐晓云斗蓄滞洪区，是贯彻流域防洪规划原则“上蓄、中滞、下泄”中的重要一环，也是西苕溪流域治理规划的重要水利工程，对降低西苕溪干流水位，减轻西苕溪沿线城镇防洪压力具有重要意义。

《浦阳江流域防洪规划》推荐山塘畈为蓄滞洪区。山塘畈集水面积 4.63km²，蓄水面

积 2.60km²。湖畝内人口较少,作为正常蓄滞洪区条件较成熟,当上木桥水位达到 10.48m 时启用,以降低枫桥江和涓池的水位。1997~2003 年,山塘畝进行了标准堤防建设,完成沿枫桥江标准堤 3.4km。因此应尽快进行山塘畝分洪工程的建设。

《曹娥江流域综合规划》和《曹娥江流域防洪规划》推荐湛头作为规划蓄滞洪区,是曹娥江流域实施“上蓄、中分、下泄”防洪工程体系的重要组成部分。湛头天然蓄滞洪区上游通过滚水堰滚水,中游与干流沟通,下游敞开,洪水期区内水位与区外干河水位同涨落。区内村庄高程都低于 10 年一遇洪水位,部分村庄仅 5 年一遇防洪标准,部分村庄达不到 5 年一遇防洪标准。故区内小水小灾,大水大灾,水灾连年不断。同时,因区内防洪标准低,土地利用价值低,除种植农作物、苗木外,部分土地无法有效利用。因此修建蓄滞洪区也迫在眉睫。

另外,由于目前浙江省南湖、北湖、高湖、大浸畝四大蓄滞洪区,存在建设与管理滞后,安全设施、进退洪设施严重不足,分洪损失逐年加大等问题,因此急需对其进行改造。

鉴于上述分析,本次对浙江省蓄滞洪区的建设实施方案主要包括:兴建晓云斗、山塘畝、湛头 3 个蓄滞洪区,对南湖、北湖、高湖、大浸畝四大蓄滞洪区进行改造。

3.3 浙江省蓄滞洪区建设典型工程分析

3.3.1 南湖蓄滞洪区存在问题

南湖蓄滞洪区是东苕溪流域主要蓄滞洪区之一,是保护西险大塘、杭州市和杭嘉湖东部平原防汛安全的重要水利设施。以往历次分洪情况表明,南湖蓄滞洪区对降低东苕溪干流水位,减轻西险大塘防洪压力具有重大意义。经过多年来的运行调度,也暴露出一些问题,主要如下。

(1)南湖西堤是整个蓄滞洪区工程组成部分,但东围堤按 100 年一遇标准加固后,西堤防洪标准仍维持在 20 年一遇,堤顶高程为 10.16m,防洪标准偏低,一旦在蓄滞洪区未分洪之前西堤出现危险,将影响蓄滞洪区预期调洪效果。

(2)南湖历经多次分洪,湖区内耕作、养殖活动频繁,湖泊淤积,防洪库容萎缩,直接影响到南湖分洪运用、减少南湖分洪水量,影响东苕溪干流防洪,危及西险大塘堤防安全及杭州市、东部平原的防洪安全。

(3)南湖地区杭州市西部,是西溪湿地的外延和有机组成部分,城市发展对南湖综合利用提出新的要求。同时湖内仍在进行耕种和多种经营活动,有居民回迁的趋势和可能性。

3.3.2 近期建设意见

根据《中华人民共和国防洪法》和《中华人民共和国蓄滞洪区管理条例》,“蓄滞洪区改造应调整产业结构,控制人口增长,有计划组织人口外迁”的要求,可考虑外迁湖内滞留产业,通过湖区疏浚形成常年蓄水湖泊,既能完善分洪区防洪、滞洪功能,又能结合区域发展和杭州市西溪湿地整治,完善城西湿地布局。近期建设应针对南湖蓄滞洪区目前存在的问题,开展南湖综合整治工程。

(1)湖区疏浚。湖区疏浚整治,以蓄滞洪区面积不减少、滞洪库容不减少为原则,结合南湖湿地建设,将现有土地疏深 3~4m,扩大水面积和蓄滞洪容积。初拟湖区面积

5.21km²，正常蓄水位 5.16m（85m 高程，下同），20 年一遇设计洪水位 8.66m 时，滞洪库容 1825 万 m³，超过原设计 75 万 m³；100 年一遇校核洪水位 9.96m，滞洪库容 2504 万 m³，超过原校核 104 万 m³。

（2）围堤加固。南湖东围堤长 5.881m，西险大塘的延伸，20 世纪 90 年代进行加固，防洪标准达到 100 年一遇设计，堤顶高程（或防浪墙顶）11.62~11.94m。西堤防洪标准 20 年一遇标准，设计堤顶高程 10.16~10.48m。经测量，有局部堤段高度不满足要求，需加高加固。考虑到湖区疏浚有大量土方剩余，可结合加高加固南湖围堤。挖湖弃土首先用于加高加固西堤，剩余土方堆置于南湖东西堤外形成 50~500m 环湖带，用于加宽堤身、稳定堤防。

4 浙江省蓄滞洪区建设管理意见

蓄滞洪区建成后，同时必须提供必要的保障，蓄滞洪区才能健康的发展，因此本文主要提出了 4 条保障建议。

（1）管理机构。在进行蓄滞洪区建设的同时，应重视蓄滞洪区洪水风险管理，社会管理和公共服务职能的建设，建立相应的管理机构。浙江省蓄滞洪区工程基本为防洪治涝，供水保障及改善生态环境等综合利用工程。根据有关规定，考虑工程的实际情况，管理机构应以精简高效为原则，由水利主管部门和地方政府联合管理。

（2）资金保障。蓄滞洪区是流域、地区和城市防洪工程的重要组成部分，绝大部分工程性质为社会性公益事业，主要依靠各级政府财政筹集。工程建成后，运行管理经费按分级管理的原则列入各级政府财政预算，同时建立防洪工程资产有效补偿措施，保证水利工程良性运行并发挥应有效益。工程管理单位在确保安全，管好用好工程的前提下，充分利用水土资源，因地制宜地开展多种经营，增加收益，增加自我发展能力。

（3）启用赔偿制度。蓄滞洪区主要保护对象为流域重点防洪保护的重要城市、重大基础设施、工矿区等，蓄滞洪区是以牺牲局部、保全大局的方式来保护上述保护对象少出险、不出险。

从欧洲及美国、日本等发达国家经验看，主要有以下 3 条：禁止居住；完善预警报系统；不实施洪水保险。浙江省地少人多、人均耕地仅 1.4 亩，从土地利用角度看，现阶段将蓄滞洪区内的人口全部迁出还难以办到。因此，需要未雨绸缪、早作准备，一定要建立持续稳固的资金来源，才能应对突发性的洪水，做到确保防洪安全，保障政府财政安全，保证补偿资金及时足额到位，保护蓄滞洪区居民的合法权益。省级、地县区各级财政，应当将补偿资金纳入财政预算，并给予适当倾斜，逐年积累，可采用建立基金的办法对补偿资金进行投资和管理。

（4）洪灾保险。蓄滞洪区调度运行，历来是浙江省江河流域防洪调度的难点。各级政府在利用好防洪基金进行一次性赔偿的基础上，也应引导蓄滞洪区开展洪水保险。

从浙江省实际出发，长远来看开展洪水保险相关立法，形成一个保户、保险公司和国家共同承担的洪水保险市场是十分必要的。通过建立分洪补偿机制和开展洪灾保险，基本可以保障蓄滞洪区内人民生活问题。但开展分洪补偿机制和开展洪灾保险的另一目的，在于控制区内人口发展和经济结构，促进人口外迁的目的，也能使新的蓄滞洪区能够

尽快开工建设。

5 结语

(1) 在防洪、生态理念日入人心的今天，做到枢纽、堤防、蓄滞洪区、生态环境之间的平衡，做好蓄滞洪区的建设与管理，对社会经济可持续发展显得尤为重要。

(2) 浙江省蓄滞洪区建设与管理相对滞后，安全设施、进退洪设施严重不足，分洪损失逐年加大，补偿救助等保障体系不完善，城市发展不断对蓄滞洪区及周边土地提出综合利用要求等，因此，急需加强滞洪区建设与管理。

(3) 为确保流域防洪安全和人民生命财产安全，近期应抓紧兴建晓云斗、山塘贩、湛头 3 个蓄滞洪区，并对南湖、北湖、高湖、大浸畈四大蓄滞洪区进行改造。

(4) 新建和改建后的蓄滞洪区，必须建立管理机构和保障措施，明确管理职责，落实相关政策，确保蓄滞洪区长久发挥效益。

参 考 文 献

- [1] 于清涛. 河北省蓄滞洪区发展思路探讨 [J]. 河北水利水电技术, 2002 (4): 15 - 16.
- [2] 李罗刚, 周静静, 叶继业. 蓄滞洪区可持续发展问题探讨 [J]. 海河水利, 2007 (6): 37 - 39.
- [3] 马治人. 国内外蓄滞洪区现状与特点, 海河水利, 2006 (6): 90 - 91.

初探海山乡渔船、网箱防台工作中存在的问题及对策

刘晗冰

(浙江省台州市玉环县海山乡人民政府)

【摘要】 玉环县是浙江省沿海受台风影响最为严重地区之一，也是台风影响的上游地区。海山乡是玉环县的渔业大乡，从事渔业人员占总人口 50% 以上。本文针对海山乡渔船、网箱防台工作中，存在的问题进行了分析并提出了相应的解决对策。

【关键词】 渔船；防台；问题；对策

海山乡位于浙江省玉环县西北部的乐清湾中心。该乡渔船、网箱防台工作按照“安全第一、常备不懈、预防为主、全力抢险”的指导方针，把各项防御和抗台工作做早、做细、做全面、做扎实，争取了工作的主动，取得了明显的成效，将台风损害降到了最低限度。但同时，在整个渔船防台抗台过程中也暴露出一些深层次的矛盾和问题，如果不有效加以解决，将严重影响今后海山乡渔船、网箱防台抗台工作的有序进行。

1 海山乡渔船、网箱防台抗台工作基本情况

海山乡登记在册的渔业船舶 374 艘，区域内网箱作业 1400 余只，直接从事渔业养殖、捕捞的渔民有 5000 多人。渔船、网箱具体分布如图 1 所示。

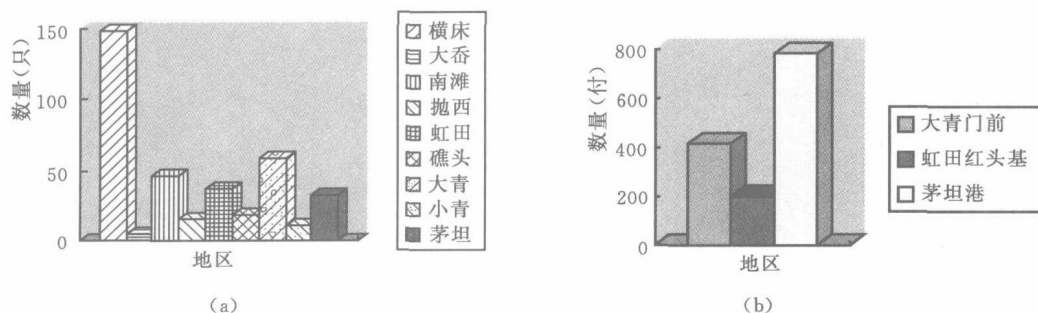


图 1 海山乡海船、网箱分布图
(a) 船只数量分布图；(b) 网箱数量分布图

海山乡渔船防台抗台工作的重点是横床、南滩两村，网箱防台重点在茅坦村。船舶防台的方法归纳起来有3种：①码头，系泊抗台；②锚地，锚泊抗台（包括系浮筒抗台）；③出海，海上抗台。小渔船基本采用第一种方法。由于海山乡渔业基础设施建设滞后，缺乏良好的避风场所，现有的避风条件较差，目前只能作生产性停泊。每年的抗台防台渔船转移避风工作十分繁重。

海山乡网箱虽然较多，但是比较分散，部分网箱都是由别的乡镇迁入。针对这种情况，海山乡采取的主要管理方法是分片分组管理方式。所谓分片分组管理就是，根据在册网箱按照村域进行划分，由村把防台抗台任务落实到人。对于非在册、流动性的网箱，由乡镇应急分队到各片（海域）布置、组织防台、抗台工作。

2 存在的问题

虽然海山乡在多年的抗台过程中，取得了一定的成效，但也暴露出了一些深层次的问题。

（1）渔民的防范意识有待进一步提高。个别渔民不听指挥，认为自己常年在海上作业，对台风已有充分的认识，认为气象部门对台风的登陆预报缺乏精准性，认为“一听有台风，就进港避风，耽误了生产作业”大多自行选择“机动避风”的方法，即在附近海域停靠或作业，等台风迫近再去避风，在台风快来临时，又匆忙进港，忙中出错，极易导致安全事故的发生。对于指挥人员的避风指令口头应允，而未采取实际行动。造成指挥人员对避风实情不清，同时牵制了大量的人力、物力，增加了防台抗台工作成本。

（2）防台预案流于形式。①乡镇的防台预案通常都是按照上级部门的要求进行编制，而编制人员大多是乡镇工作人员。其深度与广度缺乏，操作性不够灵活；②预案缺乏审查；③乡镇人员流动性强，预案中人员名单更改经常存在滞后性；④很少有乡镇进行预案演练。

（3）充分指挥调度与实际情况存在偏差。在防台抗台工作中，要求“靠前指挥、科学抗台”，要求所有渔船进港避风，全体人员转移上岸。但由于防台预案操作性不强，预报、预测手段不够先进，与实际情况常有出入，存在偏差。在指挥调度时，缺乏针对性，而是一味要求渔民进港上岸，使渔民产生逆反心理。部分渔民有不听从防台指令的情况发生，不按要求在第一时间进港避风、离船上岸。又由于海上作业的特殊性，不能对海上作业渔船实行实时有效监控。指挥人员只能通过简单的通信方式与其联络，无法进行有效调度，特别是在台风中，监管矛盾尤为突出。

（4）组织管理体系分散，无法形成有效合力。海山乡海洋渔船捕捞以个体经济为主，其组织化程度低、经营规模小，生产较分散，大大降低了渔船海上抵御风险和自救互救的能力。

（5）渔港基础设施建设落后，避风锚地缺乏。①避风容量远远小于渔船数量；②全乡无一标准避风港，转港避风的成本很高，造成小台风或无正面袭击的台风出现时，渔民普遍不进港避风；③全乡现有避风场所只有两个，每遇台风，全乡将近2/3的渔船不能就近在避风港内避风，而必须赶到邻近县市去避风，时而有渔船在外出避风过程中出现机械故障或遭强风袭击而出现安全事故。且海山乡渔港建设标准偏低，渔港中消防、导航等安全