

中国区域经济发展研究丛书

丛书主编 张秀生 陈志福

中国

ZHONGGUO
XIANYU JINGJI
FAZHAN

县域经济发展

主 编 张秀生
副主编 赵 伟 胡春娟 陈慧女



中国地质大学出版社
ZHONGGUO DIZHI DAXUE CHUBANSHE

中国区域经济发展研究丛书

丛书主编 张秀生 陈志福

中国县域经济发展

主 编 张秀生

副主编 赵 伟 胡春媚 陈慧女



中国地质大学出版社
ZHONGGUO DIZHI DAXUE CHUBANSHE

图书在版编目(CIP)数据

中国县域经济发展/张秀生主编,赵伟,胡春娟,陈慧女副主编. —武汉:中国地质大学出版社,2009.5

(中国区域经济发展研究丛书)

ISBN 978-7-5625-2336-9

I. 中…

II. ①张…②赵…③胡…④陈…

III. 县-地区经济-经济发展-研究-中国

IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 074539 号

中国县域经济发展

主 编 张秀生

副主编 赵 伟 胡春娟 陈慧女

责任编辑:张 琰

责任校对:林 泉

出版发行:中国地质大学出版社(武汉市洪山区鲁磨路 388 号)

邮政编码:430074

电话:(027)67883511

传真:67883580

E-mail: cbb @ cug. edu. cn

经 销:全国新华书店

<http://www.cugp.cn>

开本:787mm×1 092mm 1/16

字数:37 1 千字 印张:14.375

版次:2009 年 5 月第 1 版

印次:2009 年 5 月第 1 次印刷

印刷:湖北地矿印业有限公司

印数:1—1 000 册

ISBN 978-7-5625-2336-9

定价:58.00 元

如有印装质量问题请与印刷厂联系调换

《中国区域经济发展研究丛书》总前言

计划经济时代,区域产业结构、产业分工格局都无条件地服从国民经济的宏观构造,区域经济发展缺乏动力和活力,区域经济学也就得不到相应的发展。改革开放以来,随着市场化改革的推进,地方政府开始具有自己的经济利益,同时也承担起发展当地经济的责任。采取何种发展战略,何种发展模式,如何与国家以及其他地区协调,成为地区经济发展的关键。另外,改革开放给地区经济注入崭新活力的同时,区域间经济发展的差距迅速地扩大了,而且差距在未来一段时间内仍然呈现出继续扩大的趋势。总的来看,中国地区间经济发展差距的扩大是多种因素综合作用的结果。但是我们应该看到,各种促使地区间经济发展差距缩小的因素也一直在发挥作用,随着政府政策力度的强化,这些因素的作用也将会得到进一步的强化,由此将会进一步抑制地区间经济发展差距的扩大,并最终促使地区间经济发展差距的缩小。尽管地区间经济发展差距从扩大转为缩小将会是一个比较长的时间过程,但我们有理由对中国地区间经济发展差距的最终缩小持乐观的态度。因此,认真研究区域经济发展的基本规律,科学阐释中国区域经济发展中的一系列问题,指导区域经济发展与宏观经济和社会的协调发展,是一个既具有重要理论意义,又具有重要经济意义和政治意义的大课题。

自改革开放以来,党和政府就一直十分重视区域经济发展以及区域经济与宏观经济协调发展问题。20世纪80年代初,国家国民经济和社会发展“六五”计划第一次将“地区经济发展计划”专门列出,提出了各类地区的经济发展方向;“七五”计划进一步提出“要正确处理东部沿海、中部、西部3个经济地带的关系”;“八五”计划对地区经济发展的布局和政策提出了明确要求,指出要“正确处理发挥地区优势与全国统筹规划、沿海与内地、经济发达地区与较不发达地区之间的关系,促进地区经济朝着合理分工、各展其长、优势互补、协调发展的方向前进”;《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》十分明确地把“坚持区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距”作为今后15年工作的重要指导方针之一,并把这归结到“是保持社会稳定的重要条件,是体现社会主义本质的重要方面”的高度,要求全党重视。党的十四大和十五大报告中都提出要充分发挥各地优势,加快地区经济发展,促进全国经济布局合理化和协调发展。进入21世纪,“十五”计划则把“实施西部大开发战略,促进地区协调发展”和“实施城镇化战略,促进城乡共同进步”摆在了十分突出的位置。党的十六大报告中提出积极推进西部大开发,强调“要加强东、中、西部经济交流和合作,实现优势互补和共同发展,形成若干各具特色的经济区和经济带”,“发展农产品加工业,壮大县域经济”,“要逐步提高城镇化水平,坚持大中小城市和小城镇协调发展,走中国特色的城镇化道路”。之后,党和国家又做出了振兴东北等老工业基地和促进中部地区崛起的战略决策。党的十六届三中全会提出了统筹城乡发展、统筹区域发展的思想。2005年,温家宝总理在政府工作报告中提出要“积极推动区域经济发展”,强调“实施西部大开发,振兴东北等老工业基地,促进中部地区崛起,鼓励东部地区加快发展,是从全面建设小康社会和加快现代化建设全局出发做出的整体战略部署”。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》指出:“坚持实施推进西部大开发,振兴东北地区等老工业基地,促进中部地区崛起,鼓励东部地区率先发展的区

域发展总体战略,健全区域协调互动机制,形成合理的区域发展格局。”“根据资源环境承载力、发展基础和潜力,按照发挥比较优势、加强薄弱环节、享受均等化基本公共服务的要求,逐步形成主体功能定位清晰,东中西良性互动,公共服务和人民生活水平差距趋向缩小的区域协调发展格局。”党的十七大报告指出:“推动区域协调发展,优化国土开发格局。缩小区域发展差距,必须注重实现基本公共服务均等化,引导生产要素跨区域合理流动。要继续实施区域发展总体战略,深入推进西部大开发,全面振兴东北地区等老工业基地,大力促进中部地区崛起,积极支持东部地区率先发展。加强国土规划,按照形成主体功能区的要求,完善区域政策,调整经济布局。遵循市场经济规律,突破行政区划界限,形成若干带动力强、联系紧密的经济圈和经济带。重大项目布局要充分考虑支持中西部发展,鼓励东部地区带动和帮助中西部地区发展。加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展扶持力度。帮助资源枯竭地区实现经济转型。更好发挥经济特区、上海浦东新区、天津滨海新区在改革开放和自主创新中的重要作用。走中国特色城镇化道路,按照统筹城乡、布局合理、节约土地、功能完善、以大带小的原则,促进大中小城市和小城镇协调发展。以增强综合承载能力为重点,以特大城市为依托,形成辐射作用大的城市群,培育新的经济增长极。”

上述各个阶段的战略部署都是针对各个时期区域经济发展中的新情况、新问题做出的。与此相对应,产生了一轮又一轮区域经济发展的高潮,对区域经济和中国区域经济发展的研究也逐步深化和具体化,涌现出了大量的研究成果,为我国区域经济发展提供了很多有价值的理论和思路。

本丛书围绕着区域经济学理论和我国区域经济发展的有关问题展开论述。本丛书共3本:《中国区域经济发展》、《中国区域协调发展机制研究》、《中国县域经济发展》。

《中国区域经济发展》共有13章。

第一章,中国区域经济发展沿革与简要评述。对新中国建立前中国区域经济发展和改革开放前的中国区域经济发展进行了简要回顾和评述,对改革开放后的中国区域经济发展阶段和具体政策进行了总结。

第二章,中国区域经济发展差距与统筹区域发展。论述了区域经济发展差距的基本理论,研究了中国区域经济发展差距的总体特征、原因及影响,从建立政府区域管理体制、加大国家财政转移支付的力度、建立全国统一的市场体系、优化区域产业结构和布局、建立和完善区域协调发展机制、改善投资环境等方面提出了统筹区域发展,缩小区域经济发展差距的对策。

第三章,中国区域产业结构演进的轨迹与特征。研究了区域产业结构整体演进的因素和中国区域产业结构成长的条件,具体分析了中国区域产业结构演进的时间轨迹、空间轨迹和政策轨迹。

第四章,东部率先发展。分析了东部地区的地位、发展优势和进一步发展面临的制约因素,从经济发展方式转变、以自主创新推进产业结构升级提高产业竞争力、发挥城市群和大都市圈的主导地位、在更高层次上继续参与经济全球化、推进区域经济一体化、加强同中西部地区的融合等方面有针对性地提出了东部地区率先发展的途径。

第五章,西部大开发。在对西部地区经济发展进行历史回顾的基础上,分析了西部地区实现跨越发展的制约因素,从继续优先推进生态保护和基础设施建设、提高劳动力素质、发展特色经济、全面改善投资环境、加快改革开放进程、构建现代经济体系等方面有针对性地提出了

进一步推动西部大开发的途径。

第六章,东北老工业基地的振兴。研究了东北老工业基地振兴的现实意义和现实基础,分析了东北老工业基地振兴的现实制约因素,从促进市场体制在基础性资源配置中占主导地位、发展产业集群、促进民营经济的快速发展、健全社会保障体系、推进资源型企业 and 地区产业的改造和升级等方面有针对性地提出了振兴东北老工业基地的对策。

第七章,中部地区崛起。在分析中部地区经济发展的优势和中部地区崛起的重要战略意义的基础上,研究了东部大发展、西部大开发、振兴东北老工业基地和国家宏观经济政策对中部地区经济发展的影响,从争取经济发展的主动权、加快基础设施建设、充分发挥比较优势、加强区域间的合作、培育有地区竞争力的特色经济、推进城市化进程等方面有针对性地提出了中部地区经济发展的对策。

第八章,中国城市经济发展。从理论上研究了城市经济在中国经济发展中的地位 and 作用,分析了中国城市发展的空间结构,重点从产业结构及其优化、基础设施与城市发展、中国城市的可持续发展等方面分析了中国城市经济发展的若干问题,并提出了相应的对策。

第九章,中国的城乡发展差距与统筹城乡发展。研究了城乡协调发展的理论,从城乡居民收入、财产、消费、社会发展的角度评述了中国的城乡发展差距的现状,从城乡生产力和生产关系、以农补工、以乡养城的制度安排等方面分析了中国城乡差距的成因,论述了城乡差距的经济与社会效应,提出了统筹城乡发展的目标与方式、基本原则和政策选择。

第十章,中国县域经济发展。从理论上研究了县域经济的内涵、基本特征和县域经济在国民经济和社会发展中的经济地位,评析了中国县域经济发展的现状与问题,论述了县域经济发展模式及其影响因素、政府在县域经济发展中的作用、经济结构优化与县域经济发展,从经济结构调整、壮大民营经济、培育特色经济、加快城镇建设、抓好项目建设、优化经济环境等方面提出了推进县域经济发展的对策。

第十一章,中国资源型地区经济的转型与发展。从理论上论述了资源型地区的涵义、资源型地区产业的特点、资源型地区的历史地位和作用,分析了中国资源型地区面临的主要问题,介绍了国外资源型地区转型的基本模式,从政府与市场的作用、推进产业的改造和升级、用高新技术改造传统产业、建设生态地区、合理开发资源与适度保护资源并重等方面有针对性地提出了我国资源型地区经济转型的对策。

第十二章,中国区域经济协调发展。论述了中国区域经济协调发展的必要性;从理论上研究了区域经济协调发展的定性衡量和定量衡量;分析了区域经济协调发展中公平与效率的权衡,区域经济协调发展中的市场机制和政府干预;提出了中国区域经济协调发展机制的框架。

第十三章,中国区域经济发展中的政府宏观调控。论述了中国区域经济发展宏观调控的必需性与目标;中国区域经济发展宏观调控的财政政策、金融政策、产业政策、法律政策。

《中国县域经济发展》共有 12 章。

第一章,县域经济概述。主要包括:县域经济的概念、中国县域经济的特征、县域经济在中国国民经济和社会发展中的地位、县域经济研究的理论基础和研究方法。

第二章,中国县域经济发展现状、问题与对策。在从全国县域经济总量、平均规模和县域经济的差异性 3 个方面描述中国县域经济发展现状的基础上,重点研究了中国县域经济发展模式及其影响因素、中国县域经济发展面临的困难和问题、政府在县域经济发展中的作用、经

济结构优化与县域经济发展,提出了推进县域经济发展的对策。

第三章,县域经济与统筹城乡、区域发展。研究了县在中国城市和农村协调发展中的地位 and 作用,分析了县域经济对统筹城乡发展和统筹区域发展的作用、从推动产业结构优化、大力发展民营经济、坚持对外开放、加快推进县域农业产业化、城镇化和工业化进程、县域体制改革等方面提出了在统筹城乡、区域发展中发展县域经济的对策。

第四章,县域产业结构及其优化。研究了产业结构及其优化的相关理论,分析了中国县域产业结构的现状,从发挥县域经济优势、产业结构调整、主导产业选择、城乡各个产业之间的协作和发展等方面提出了优化县域产业结构的对策。

第五章,县域农业发展。从理论上研究了农业发展对国民经济发展的作用,农业在县域经济中的地位 and 作用,县域发展特色农业的重要意义;从选择和培植有区域特色的主导产品和支柱产业、推进农业产业化、依靠农业科技创新、充分发挥农民的主体地位、强化政府的引导和支持、以市场为导向适时调整特色农业发展战略、加快农产品市场建设、发展特色农业与生态环境保护和动植物资源的可持续利用相结合等方面提出了促进县域特色农业发展的对策。

第六章,县域工业发展。研究了工业在县域经济发展中的地位 and 作用;分析了中国县域工业经济发展中的主要问题;从发展县域特色工业、推动县域民营企业发展、走新型工业化道路、依靠科技进步调整工业结构、优化配置人力资源、发挥产业集聚效应、完善县域调控体系、建立现代企业制度、承接城市产业转移等方面提出了发展县域工业经济的对策。

第七章,县域第三产业发展。研究了县域第三产业在县域经济发展中的地位 and 作用,分析了县域第三产业发展中的主要问题,提出了县域第三产业发展对策。然后,又从发展现状、存在的主要问题和对策 3 个方面分别研究了县域金融业和县域现代流通业的发展。

第八章,乡镇企业与县域经济发展。对乡镇企业发展的成就和存在的主要问题进行了评析,分析了乡镇企业对县域经济发展的作用,从促进经济增长方式转变、注重区域经济的协调发展、提高企业和产业的集中度、创新体制和管理、优化发展环境等方面提出了发展乡镇企业的对策。

第九章,小城镇建设与县域经济发展。对小城镇建设的成就和存在的主要问题进行了评析,分析了小城镇建设对县域经济发展的作用,从科学规划合理的城镇体系、建立和健全农村流动人口的社会保障机制、提升小城镇的集聚能力、着力发展特色经济和产业集群、强化小城镇的城市功能、建立小城镇基础设施建设的多元投融资体系、建设生态型城镇等方面提出了推进小城镇建设的思路与对策。

第十章,城郊区(县)经济发展。在研究城郊区(县)和城郊区(县)经济相关概念与理论依据的基础上,分析了城郊区(县)的经济特征、城郊区(县)经济发展的成效和存在的主要问题,提出了城郊区(县)产业发展总体思路,从以大都市为代表的城郊区(县)、以区域性中心城市为代表的城郊区(县)、以中等城市为代表的城郊区(县)3 个层次上研究了城郊区(县)的产业结构调整与优化。

第十一章,县域经济发展中的宏观调控。研究了对县域经济发展宏观调控的重要性的和县域经济发展中宏观调控的特点,对县域经济发展中宏观调控的现状进行了评析,从大力支持农业发展、大力促进非公有制经济的发展、培育支柱产业和重点企业、积极推进县域国有企业改革、建设基础设施等方面提出了县级政府对县域经济发展的有效调控。

第十二章,县域经济发展战略。研究了经济发展战略的特点及制定经济发展战略的重要

性,分析了县域经济发展战略目标、重点和措施,提出了制定县域经济发展战略的基本原则。

《中国区域经济协调发展机制研究》除绪论外,共有 5 章。

第一章,区域经济协调发展的基本理论研究。包括对区域经济协调发展和统筹区域发展内涵、区域经济协调发展必要性、区域经济协调发展定性和定量衡量、区域经济协调发展中公平与效率的权衡和区域经济协调发展中政府和市场作用的分析。

第二章,中国区域经济协调发展机制的基本构想。在对机制及机制设计的原则、区域利益探讨的基础上,提出中国区域经济协调发展机制的框架。

第三章,中国区域经济协调发展:要素流动层面的分析。分别分析了劳动力、资本流动和技术扩散与区域经济协调发展的关系,并提出了促进要素合理流动的建议。

第四章,中国区域经济协调发展:区域合作层面的分析。具体探讨了区域合作的内涵、区域合作的必要性、区域合作中政府和市场的作用、区域合作的领域和模式以及区域合作机制。

第五章,中国区域经济协调发展:制度创新和政策调整层面的分析。研究了财政、金融政策在促进区域经济协调发展方面存在的问题并提出了改进建议,提出要建立健全法律法规和成立协调管理机构来推进区域经济协调发展。

本丛书由张秀生、陈志福任总主编,负责丛书的框架设计,组织每本书的写作提纲和内容的研讨。

我们深感我们的知识水平很难将区域经济研究和中国区域经济发展领域浩瀚的知识进行全面和准确的概括,书中的不足和遗漏在所难免。我们真诚地希望专家学者、实际工作者和读者给我们提出宝贵的批评和建议,我们将表示深深的谢意。如果本丛书能够对从事区域经济研究和中国区域经济发展研究的专家学者和实际经济管理工作者有所参考的话,那对我们是一种鼓励,我们将感到欣慰。

感谢中国地质大学出版社对本丛书出版的大力支持,感谢责任编辑付出的辛勤劳动!

张秀生 陈志福

2008 年 12 月

目 录

第一章 县域经济概述	(1)
第一节 县域经济的概念	(1)
第二节 中国县域经济的特征	(4)
第三节 县域经济在中国国民经济中的地位	(6)
第四节 县域经济研究的理论基础	(7)
一、区域经济基本理论	(7)
二、发展经济学基本理论	(10)
第五节 县域经济的研究方法	(14)
一、唯物辩证法是方法论基础	(14)
二、实证研究与规范研究相结合的方法	(14)
三、系统科学分析法	(14)
四、定量与定性分析相结合的方法	(15)
五、静态分析与动态分析相结合	(15)
六、微观分析与宏观分析相结合的方法	(15)
七、共性分析与个性分析相结合的方法	(16)
八、数学分析方法	(16)
第二章 中国县域经济发展现状、问题与对策	(19)
第一节 中国县域经济发展现状	(19)
一、全国县域经济总量	(19)
二、全国县域经济平均规模	(19)
三、县域经济的差异性	(19)
第二节 中国县域经济发展模式	(21)
一、县域经济发展模式的内容	(21)
二、县域经济发展模式的影响因素	(22)
三、县域经济发展模式的分类	(23)
第三节 中国县域经济发展面临的困难和问题	(29)
一、县域经济作为中国经济中聚集诸种资源要素,最具发展潜力的基本细胞或基本单元,与缺少充满活力、具有竞争力的市场主体的矛盾	(29)
二、县级调控作为维系国家宏观调控与微观调控的结合部,承担中观调控职能,与缺乏财政实力以及经济、法律等调控手段的矛盾	(30)
三、县域经济主体仍呈现传统的“二元结构”,尚处于工业化初期阶段,与整个国民经济呈新兴“三元结构”,处于工业化中期阶段的矛盾	(31)

四、县域经济作为中国经济持续增长,尤其是扩大内需的重点,与国家支农不足,迟 迟不能开拓农村市场的矛盾·····	(32)
第四节 政府在县域经济发展中的作用·····	(32)
一、县级政府的经济职能·····	(32)
二、强县扩权与制度创新·····	(35)
第五节 经济结构优化与县域经济发展·····	(37)
一、所有制结构·····	(37)
二、产业结构·····	(38)
第六节 推进县域经济发展的对策·····	(39)
第三章 县域经济与统筹城乡、区域发展·····	(43)
第一节 县域经济对统筹城乡发展的作用·····	(43)
一、县在中国城市和农村协调发展中的地位和作用·····	(43)
二、统筹城乡与县域经济发展的关系·····	(44)
三、县域经济对统筹城乡发展的作用·····	(45)
第二节 县域经济对统筹区域发展的作用·····	(47)
一、壮大县域经济是区域经济协调发展的基础·····	(48)
二、壮大县域经济是提升区域竞争力的重要途径·····	(48)
三、县域产业发展是统筹区域经济发展的有力支撑·····	(49)
四、县域经济协作是促进区域经济发展的有效途径·····	(49)
第三节 在统筹城乡、区域经济发展中发展县域经济·····	(50)
一、以科学发展观统领县域经济的发展·····	(50)
二、加快县域产业结构调整,推动产业结构优化升级·····	(50)
三、大力发展民营经济,走民营经济主体化道路·····	(51)
四、坚持对外开放,增强县域经济发展的动力·····	(51)
五、加快推进县域农业产业化进程·····	(52)
六、加快推进县域工业化进程·····	(52)
七、加快推进县域城镇化进程·····	(53)
八、加快县域体制改革步伐·····	(53)
九、加快县域现代化,促进农村社会和谐·····	(53)
第四章 县域产业结构及其优化·····	(55)
第一节 产业结构及其优化的相关理论·····	(55)
一、产业结构的内涵和类型·····	(55)
二、产业结构优化·····	(57)
第二节 县域产业结构的现状分析·····	(60)
一、改革开放以来我国三次产业结构的调整·····	(60)
二、县域产业结构现状·····	(61)
第三节 县域产业结构优化的对策·····	(67)
一、因地制宜地调整产业结构,克服县域之间、城乡之间产业趋同的现象·····	(67)
二、协调和强化不同层次产业的相互关系,促进城乡各个产业之间的协作和发展·····	(67)

三、选准主导产业,处理好主导产业和一般产业的关系	(68)
四、最大限度发挥县域经济优势,尽可能缓解县域内所面临的各种矛盾和约束	(68)
第五章 县域农业发展	(70)
第一节 农业与国民经济发展	(70)
一、农业基础地位是初级阶段中国国情的必然要求	(72)
二、从农业对人类生存的保证作用看,一个国家的生存安全离不了粮食(农业)的安全	(73)
三、建立社会主义市场经济体制离不开农业的支撑	(74)
第二节 农业在县域经济中的地位 and 作用	(76)
一、农业是县域经济发展的基础和主体	(76)
二、农业的发展是县域经济稳定增长的保证	(77)
三、农业的发展是提高县域居民生活水平的有效途径	(79)
第三节 县域特色农业发展	(80)
一、县域发展特色农业的重要意义	(80)
二、促进县域特色农业发展的对策	(84)
第六章 县域工业发展	(88)
第一节 工业在县域经济发展中的地位 and 作用	(88)
一、工业是县域经济的主导	(88)
二、工业是增加县域居民收入的根本途径	(89)
三、工业是县域剩余劳动力转移的基本渠道	(90)
四、县域工业的发展是推进城镇化进程的基础	(90)
第二节 县域工业经济发展中的主要问题	(91)
一、经济实力薄弱,融资渠道不畅	(91)
二、人力资本匮乏,员工素质偏低	(92)
三、工业产品结构单一,技术创新能力不足	(93)
四、工业内部结构不合理,空间集聚程度不高	(93)
第三节 县域工业经济的思路 and 对策	(94)
一、发展县域特色工业,推动县域民营企业发展	(95)
二、走新型工业化道路,实现县域经济可持续发展	(95)
三、依靠科技进步,逐步调整工业结构	(96)
四、重视积累人力资本,优化配置人力资源	(96)
五、大力建设工业园区,发挥产业集聚效应	(97)
六、完善县域调控体系,建立现代企业制度	(98)
七、主动招商引资,承接城市产业转移	(98)
第七章 县域第三产业发展	(100)
第一节 县域第三产业在县域经济发展中的地位 and 作用	(100)
一、县域第三产业的发展是加快县域经济发展的有效途径	(100)
二、县域第三产业的发展是县域产业结构优化升级的推动力量	(101)
三、县域第三产业发展是县域剩余劳动力转移的主要渠道	(102)

四、县域第三产业发展是提高县域人民生活质量的重要保证	(103)
第二节 县域第三产业发展中的主要问题	(104)
一、总量过少,发展滞后	(105)
二、行业结构失调,组织程度低	(105)
第三节 县域第三产业发展对策	(106)
一、构建良好的宏观经济环境	(106)
二、合理调整县域第三产业内部结构	(107)
第四节 县域经济的重要支撑——农村金融业	(109)
一、农村金融业发展现状:供需矛盾突出	(109)
二、农村金融业发展面临的主要问题	(110)
三、农村金融业发展思路	(113)
第五节 县域经济发展的动脉——农村现代流通业	(114)
一、农村现代流通业的构成	(114)
二、农村现代流通业发展的现状和存在的问题	(115)
三、农村现代流通业发展的思路	(119)
第八章 乡镇企业与县域经济发展	(122)
第一节 乡镇企业发展现状评析	(122)
一、乡镇企业发展阶段	(122)
二、乡镇企业发展现状评析	(126)
第二节 乡镇企业对县域经济发展的作用	(133)
一、农村工业化的主导力量	(133)
二、加快了农村城镇化进程	(134)
三、转移农村剩余劳动力、增加农民收入的重要途径	(134)
四、实现农业现代化和产业化的重要载体	(134)
五、县域财政的重要来源和集体经济的重要支柱	(135)
六、提高农民素质,培养新型农民的重要阵地	(135)
七、农村全面建设小康社会的坚实基础	(136)
第三节 发展乡镇企业的思路与对策	(136)
一、乡镇企业的发展应贴近“三农”	(136)
二、促进乡镇企业转变经济增长方式	(136)
三、注重区域经济的协调发展	(137)
四、提高企业和产业的集中度	(137)
五、创新体制和管理,建立现代企业制度	(139)
六、优化乡镇企业发展的环境	(140)
第九章 小城镇建设与县域经济发展	(143)
第一节 小城镇建设现状评析	(143)
一、中国小城镇建设的成效	(143)
二、中国小城镇建设存在的主要问题	(145)
第二节 小城镇建设对县域经济发展的作用	(148)

一、小城镇是县域承上启下、组织要素流动的枢纽·····	(148)
二、小城镇建设通过增加消费需求为县域经济的可持续发展提供动力·····	(149)
三、小城镇是县域农村剩余劳动力向非农产业转移的主要载体,是县域城镇化推进 的现实基础·····	(149)
四、小城镇的建设促进了县域产业结构的优化·····	(149)
五、发展小城镇有利于县域经济发展方式的集约化转变·····	(150)
六、发展小城镇有利于社会主义新农村建设·····	(150)
第三节 推进小城镇建设的思路与对策·····	(150)
一、推进小城镇建设的基本思路·····	(151)
二、推进小城镇建设的对策·····	(152)
第十章 城郊区(县)经济发展·····	(158)
第一节 相关概念与理论依据·····	(158)
一、相关概念·····	(158)
二、理论依据·····	(159)
第二节 城郊区(县)的经济特征·····	(163)
一、明显过渡性·····	(163)
二、双向依赖性·····	(163)
三、独特功能性·····	(164)
四、高度集约性·····	(164)
五、鲜明多样性·····	(164)
六、突出的工业性·····	(165)
七、发达的商品性·····	(165)
八、快速的首富性·····	(165)
九、明显的开放性·····	(166)
十、强烈的辐射性·····	(166)
十一、要素频繁流动性·····	(166)
十二、显而易见的周期性·····	(166)
十三、较高的城市化水平·····	(166)
十四、特色鲜明的经济—社会网络结构·····	(166)
第三节 城郊区(县)经济发展的成效·····	(167)
一、经济实力不断增强·····	(167)
二、经济结构更加合理·····	(168)
三、经济效益显著提高·····	(169)
四、经济发展环境日益改善·····	(169)
五、园区经济飞速发展、特色经济初具雏形·····	(170)
六、对外开放跃上新台阶·····	(170)
七、工业化、城市化进程加快·····	(171)
八、人民生活水平和社会发展水平不断提升·····	(171)
第四节 城郊区(县)经济发展存在的主要问题·····	(171)

一、经济结构性的矛盾	(171)
二、体制和制度障碍	(174)
三、经济发展环境亟待进一步优化	(175)
四、城乡统筹任务依然艰巨	(176)
第五节 城郊区(县)产业发展思路	(176)
一、城郊区(县)产业发展总体思路	(176)
二、城郊区(县)的产业结构调整与优化	(177)
三、以区域性中心城市为代表的城郊区(县)产业发展思路	(179)
四、以中等城市为代表的城郊区(县)产业发展思路	(180)
第十一章 县域经济发展中的宏观调控	(183)
第一节 县域经济发展需要宏观调控	(183)
第二节 县域经济发展中宏观调控的特点	(184)
一、县域经济受到多级政府的管理	(184)
二、中央、省、地区(市)政府对县域经济的调控各有侧重	(184)
三、县级政府对县域经济具有相对独立的自主决策职能	(185)
四、县域经济调控范围广泛,细碎且具有特殊重要性	(185)
五、县域经济的开放性和县级政府的利益排他性并存	(186)
六、县域经济调控中呈现出政府行为企业性和行政导向性的特征	(186)
第三节 对县域经济发展中宏观调控的评析	(187)
一、中央及省(自治区、直辖市)、地(市)政府对县域经济发展投入不合理	(187)
二、对政府在县域经济发展中的职能认识有偏差	(187)
三、发展规划不科学且缺乏连续性	(188)
四、决策失误,盲目开发上项目	(188)
五、县级财政乏力使得县级调控常常处于有心无力的窘境	(188)
六、县级政府自我管理弱化	(189)
七、忽视民间经济组织的发展要求,只注重政策支持国有企业、大企业	(190)
第四节 中央、省(区、市)、地(市)对县域经济发展的调控	(190)
一、中央政府对县域经济的有效调控	(190)
二、省(区、市)对县域经济发展的调控	(192)
三、地(市)对县域经济发展的调控	(192)
第五节 县级政府对县域经济发展的调控	(193)
一、政府完善自我管理,降低政府管理成本	(193)
二、县级政府对县域经济发展的有效调控	(195)
第十二章 县域经济发展战略	(200)
第一节 经济发展战略的重要性	(200)
一、经济发展战略	(200)
二、制定经济发展战略的重要性	(201)
第二节 县域经济发展战略目标、重点和措施的确定	(202)
一、县域经济发展战略目标的确定	(203)

二、县域经济发展战略重点的确定	(204)
三、县域经济发展战略措施的确定	(210)
第三节 制定县域经济发展战略的基本原则	(210)
后 记	(213)

第一章 县域经济概述

本书所研究的县,是指中国行政区划中的县级行政区,包括县(自治县、旗)、县级市和城市下辖的县级区。截止到2005年底,中国共有县级行政区划单位2862个,其中,市辖区852个、县级市374个、县1464个、自治县117个、旗49个、自治旗3个、县级特区2个、林区1个。全国县域内陆地国土面积874万多平方千米(根据中华人民共和国行政区划简册2004统计),占全国陆地国土面积的94%。2005年,全国县域内人口达9.18亿,占全国总人口的69.83%。全国县域经济GDP为10.3万亿元,占全国GDP的49.19%。从这个意义上讲,县域经济在整个国民经济中具有相当重要的地位,关系到国家的繁荣与稳定,即“郡县治而天下安”。因此,对县域经济的研究也日益引起理论界和政府的重视,在党的十六大报告中,正式提出要“发展壮大县域经济”,把它作为全面建设小康社会的一个重大举措。党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中再次强调指出,要“大力发展县域经济,积极拓展农村就业空间,取消对农民进城就业的限制性规定,为农民创造更多的就业机会”。“十一五”规划也提出,要“扶持县域经济发展,注重发展就业容量大的劳动密集型产业和服务,壮大县域经济”。

从古至今,县域始终是中国政治、经济和社会系统中最基础的层次和最基本的单元。“县积而郡,郡积而天下。郡县治,天下无不治。”“民为邦之本,县乃国之基。安邦之难,难在固本;治国之难,难在强基。”中国历朝历代有作为的政治家都始终把县郡的发展与治理作为治国安邦最根本的工作。在当今社会,县域是目前中国城市和农村的结合点,是城乡联动的关节点,也是全面建设小康社会的基本载体。县域经济不仅是国民经济的重要组成部分,而且也是国民经济最基本的运行单元,是国家政策最直接的操作平台。只有县域经济充分发展,才能从根本上推动和加快现代化建设和全面建设小康社会的进程。因此,结合中国市场经济建立与发展完善的背景及经济转轨时期的阶段性特征,对县域经济进行系统研究,为县域经济发展战略的制定、发展模式的选择以及改革方案的设计提供理论指导,已成为一项具有重大现实意义与理论意义的新课题。

第一节 县域经济的概念

县域经济作为中国区域经济最基层的环节,它的产生并不仅仅是由于县是一个行政区域单位,主要是基于行政编制、财政体制、客观实际以及改革实践的需要而提出的^①。

截止到现在,理论界对县域经济概念的界定尚未形成共识。通过对相关资料进行检索可

^①孙学文等.中国县经济学.北京:中国经济出版社,1990:24~25.

以发现,同样是研究县域经济为主要内容的书籍、文章,其名称很不一致,有县域经济、县经济、县市经济、县区经济等多种不同的称法。即使是同以“县域经济”来冠名,其阐述的定义也不尽相同,比较有代表性的定义有以下几种:

一是从行政区域的角度来界定县域经济的概念,认为县域经济是以县级行政区划所规定的范围为管理对象,由县级政权所领导的,在服从国家宏观管理的前提下,以发展本地经济为宗旨的经济。县域经济有明显的区域界定,它的存在以县级行政区划的存在为前提^①。

二是从系统论的角度来界定县域经济的定义,认为县域经济是以县级区划内的国土为载体,以县城为中心,以乡镇为网络,以县级政府为调控主体,在全县范围内优化配置资源,在更大区域的分工协作中获得比较优势的经济体系。作为一个完整的系统,县域经济是由参加县域经济活动的各种因素相互依存、相互制约而又各具特定功能的子系统构成的^②。

三是从具体构成来界定县域经济,认为县域经济是一个复合概念^③,即县行政区域的多种经济活动交织而成的经济有机体。从产业结构看,县域经济是包括第一产业经济、第二产业经济和第三产业经济的区域经济;从空间结构看,县域经济是以城镇经济为中心,以集镇经济为纽带,以乡村经济为基础的区域经济;从组织层次上看,县域经济包括城镇型建制镇经济、集镇经济或非城镇型建制镇经济、乡村经济、企业经济(家庭经济)四个级次的经济;从生产资料所有制形式上看,县域经济包括全民所有制经济、集体所有制经济、个体经济、私营经济和外资经济;从经济部门上看,县域经济包括农业、工业、建筑业、商业、交通运输业、饮食服务业、房地产业、金融业等;从地域总体和经济整体看,县域经济既具有城市(镇)经济和农村经济两类区域经济的特点,又具有与城市(镇)经济和农村经济两类区域经济不同的特点^④。

四是从县域经济的特点的角度来定义县域经济,认为县域经济首先是一种行政区划型的区域经济,是以县城为中心、集镇为纽带、广大农村为腹地的,地域广阔、资源丰富、人口众多、生产门类齐全的一种区域经济;其次是一种开放型的区域经济;第三是一种特色型的区域经济;第四是一种发展不平衡的区域经济^⑤。

五是从县域经济发展目标的角度出发阐述县域经济的,认为其内涵是:以国家宏观经济发展战略目标为依据,遵循社会化大生产分工与协作原理和商品经济发展规律,以统筹城乡资源为基础,以市场为导向,依靠科技进步,合理配置城乡生产要素,优化产业结构,广泛开展产供销、贸工农一体化经营,协调工农关系和城乡关系,促进县城经济持续稳定协调发展^⑥。

六是从财政的角度来定义县域经济,认为县域经济是指以行政县为区域范围,以县一级独立财政为标志,以县城为中心、集镇为纽带、农村为腹地、不同层次经济元素间的联系为基本结构,通过双向反馈的人力流、物资流、资金流和信息流而发挥整体功能的经济系统。它是一个具有区域性、层次性、综合性、集聚性和扩散性等特征的经济系统,是一个功能相对完备和健全的经济系统单元^⑦。

①熊耀平. 县域经济发展理论、模式与战略. 长沙:国防科技大学出版社,2001:1~2.

②王盛章等. 中国县域经济及其发展战略. 北京:中国物价出版社,2002:1.

③陈锡文. 发展县域经济,促进农业和农村现代化. 见:王怀岳. 中国县域经济发展实论(序二). 北京:人民出版社,2001.

④朱舜. 县域经济学通论——中国行政区域经济研究. 北京:人民出版社,2001:3.

⑤张金山. 中国县域经济导论. 杭州:杭州大学出版社,1997:15.

⑥刘志澄. 统筹城乡发展、壮大县域经济. 农业经济问题,2004(2).

⑦刘小龙. 中国县域经济论纲. 中共云南省委党校学报,2003(3).