

国家社会科学基金项目

文明城市论

怀忠民 / 主编

大连出版社

国家社会科学基金项目

文明城市论

怀忠民 主编

大连出版社

图书在版编目(CIP)数据

文明城市论/怀忠民主编. —大连:大连出版社,
2000.12

ISBN 7-80612-814-X

I. 文… II. 怀… III. 城市—精神文明建设—研
究 IV. C912.81

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 76960 号

大连出版社出版

(大连市西岗区长白街 12 号) 邮编 116011

大连海事大学印刷厂印刷 新华书店经销

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 字数:313 千字 印张:13 3/8

印数:1—10 000 册

2000 年 12 月第 1 版

2000 年 12 月第 1 次印刷

责任编辑:张绪蒲 责任校对:王恒田 封面设计:张 波

定价:18.00 元



0 绪论

1. 背景、目的和意义	3
1.1 研究现代文明城市理论与实践的背景	3
1.2 研究现代文明城市理论与实践的目的	7
1.3 研究现代文明城市理论与实践的意义	10
2. 文明、城市与文明城市	17
2.1 文明	17
2.2 城市	18
2.3 文明城市	20
3. 研究思路、研究方法和主要内容	23
3.1 指导思想	23
3.2 研究方法	23
3.3 主要内容	27

1 文明城市的历史与未来

1. 文明城市建设的历史进程	35
1.1 古代城市的农业文明	35
1.2 近代城市的工业文明	38
1.3 现代城市的信息文明与生态文明	39
1.4 新中国文明城市建设的历程	42
2. 城市与文明冲突的反思	47

2.1 城市文明的悖论	47
2.2 前工业社会城市文明的危机	49
2.3 工业时代城市文明的危机	51
2.4 知识经济时代的文化挑战	59
2.5 城市与文明冲突的反思	61
3. 文明城市的发展与未来	64
3.1 城市化与城市现代化的历史趋势	64
3.2 生活集约化与健康城市	68
3.3 经济全球化与国际城市	72
3.4 可持续发展与生态城市	77

2 文明城市:三个文明的统一体

1. 三个文明的相互作用关系	85
1.1 人类活动系统与社会文明的基本结构	85
1.2 文明城市与三个文明的关系	87
1.3 人与城市文明的合目的性	90
2. 经济增长与物质文明	93
2.1 物质文明与文明城市的关系	93
2.2 物质文明的内容构成	96
2.3 经济增长与物质文明建设	100
3. 市民素质与精神文明	105
3.1 精神文明与文明城市的关系	105
3.2 市民素质与精神文明建设	110
4. 人居环境与生态文明	114
4.1 生态文明与文明城市的关系	114
4.2 生态文明与人居环境建设	119
4.3 构造自然与社会相协调的城市生态系统	123

3 文明城市建设的总体战略选择

1. 文明城市建设的总体战略·····	133
1.1 文明城市建设的总体战略及其系统构成·····	134
1.2 文明城市建设总体战略的理论基础和指导思想·····	135
1.3 文明城市建设的总体战略选择·····	141
2. 文明城市总体战略的模式选择·····	143
2.1 城市产业经济战略模式·····	143
2.2 区位中心牵动战略模式·····	145
3. 文明城市建设的总体规划及其实施·····	148
3.1 城市规划在文明城市建设中的作用·····	148
3.2 文明城市规划的实施与动态协调·····	149
3.3 文明城市规划的调节机制与管理·····	152

4 文明城市建设的协调运行机制

1. 城市运行机制的转换·····	157
1.1 传统城市运行机制的弊端·····	157
1.2 运行机制的转换是一场深刻的城市革命·····	159
2. 文明城市建设中三大系统的协调运行·····	164
2.1 文明城市建设中的三大系统·····	164
2.2 文明城市建设中三大系统的运行目标·····	167
2.3 三大系统运行的协调机制·····	173
3. 市场经济条件下的思想道德平衡机制·····	176
3.1 市场经济条件下城市协调运行的思想道德基础·····	176
3.2 思想道德平衡在城市协调运行中的作用·····	178

3.3 构建文明城市协调运行的思想道德平衡机制	179
-------------------------------	-----

5 文明城市的经济建设

1. 产业文明:产业结构优化与升级	187
1.1 城市性质和功能的合理定位	188
1.2 加快城市产业结构的优化与升级	189
1.3 实现区域经济协调发展	192
2. 生产文明:生产力协调与生产关系协调	196
2.1 发展生产力,提高技术含量,创造生产文明环 境	196
2.2 实现规模生产,推进联合与协作,促进经济良 性循环	198
2.3 发展企业文化,改进人际关系	203
3. 服务文明:以人为本的理念与实践	207
3.1 服务文明的地位和作用	207
3.2 发展城市公共经济	208
3.3 发展第三产业,提高服务质量	212

6 文明城市的环境建设

1. 文明城市的自然空间和环境建设	221
1.1 文明城市的自然空间构成	221
1.2 文明城市的生态环境质量	225
1.3 文明城市的环境建设机制	228
2. 文明城市的形象塑造与环境优势	233
2.1 当今世界的城市化类型与形象塑造	233
2.2 文明城市环境优势的定位分析	238
2.3 文明城市生态环境的经济效益	241

3. 发展环境经济的大连模式·····	245
3.1 大连城市环境经济发展模式的战略定位·····	246
3.2 大连城市环境经济发展模式的战略起点·····	247
3.3 大连城市环境经济发展模式的战略布局·····	249
3.4 大连城市环境经济发展模式的战略举措·····	251
3.5 大连城市环境经济发展模式的战略取向·····	253

7 文明城市的思想道德建设

1. 思想道德建设与文明城市·····	261
1.1 思想道德建设在文明城市建设中的重要地位 和作用·····	261
1.2 市场经济对思想道德的双重效应·····	264
1.3 城市思想道德建设的系统结构·····	268
2. 思想建设与城市凝聚力·····	272
2.1 思想建设的基本内容·····	272
2.2 思想建设的方针原则·····	275
2.3 探索改进新形势下思想建设的规律和方法·····	277
2.4 城市精神与城市凝聚力·····	280
3. 文明城市的道德建设·····	283
3.1 文明城市道德建设目标·····	283
3.2 文明城市道德建设的主体——职业道德·····	286
3.3 文明城市道德建设的基础——婚姻家庭道德·····	290
3.4 文明城市道德建设的重心——社会公德·····	295
3.5 文明城市伦理精神的建构·····	298

8 文明城市的文化建设

1. 文化与文明城市建设·····	303
-------------------	-----

1.1 文化建设在文明城市建设中的重要地位和作用	303
1.2 文明城市的文化特色	305
1.3 文明城市文化建设的内容与形式	309
2. 城市文化空间与文化设施建设	317
2.1 文明城市文化空间的结构	317
2.2 文明城市文化空间的布局	319
2.3 文明城市文化设施的建设	322
3. 文明城市人文精神与文化氛围的营造	327
3.1 文明城市人文精神的实质和形成	327
3.2 文明城市文化氛围的营造	329
3.3 文明城市文化产业与文化市场管理	333

9 文明城市的社区建设

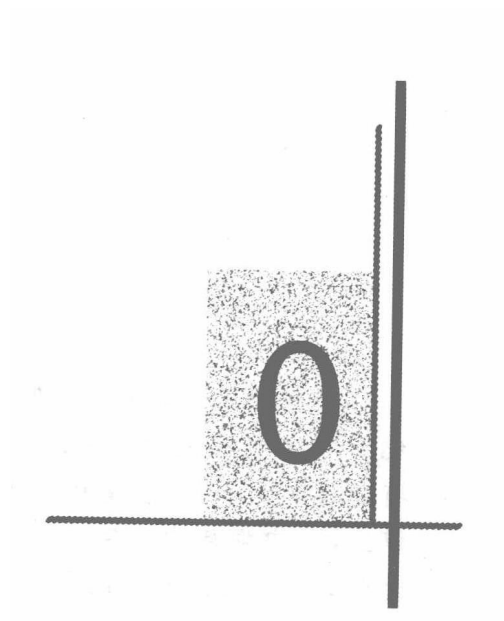
1. 文明城市的生活空间与社区建设	341
1.1 创建文明社区是文明城市建设的基础	341
1.2 文明城市生活空间结构与社区类型	342
1.3 文明城市社区的要素与内容	345
1.4 文明城市社区建设的指导思想、基本原则和主要目标	347
2. 社区的组织体制与管理模式	350
2.1 文明社区的组织体制	350
2.2 文明社区的管理模式	356
2.3 当前我国社区组织管理工作的重点	364
3. 文明社区的综合治理	366
3.1 文明社区建设的核心目标——和谐的社区生活	366

3.2 文明社区建设的核心内容——社区服务	370
3.3 文明社区建设的基本途径——社区综合治理	377

10 文明城市的系统管理

1. 文明城市系统管理的意义与模式	385
1.1 系统管理对文明城市建设的现实意义	385
1.2 城市发展的新特点与管理内涵的变化	387
1.3 文明城市建设的系统管理模式	389
2. 大连文明城市建设的系统管理	393
2.1 城市政府职能定位	393
2.2 城市管理的着力点	394
2.3 城市管理的基础	396
2.4 城市管理的方式	397
2.5 城市管理的资金筹措	399
2.6 城市管理的政策导向	400
3. 文明城市系统管理的若干问题	402
3.1 城市系统管理观念的变革	402
3.2 城市系统管理体系的创新	404
3.3 城市系统管理与市民参与	407
3.4 城市系统管理与依法治市	408

后记



绪 论

21 世纪人类将进入“真正的城市世纪”，即从新世纪初开始，全球城市人口将超过农村人口，占全球总人口的 50% 以上，其中发展中国家的城市化进程将大大加快。我国城市化率也将在 30% 的基础上迅猛增长。各国经济将在更大程度上依赖于城市化和城市经济的发展。因此，研究现代文明城市的理论与实践有着深刻的国际背景与国内背景，其目的在于为全国蓬勃发展的文明城市建设活动，提出科学的理论依据和可供选择的建设模式，这一研究成果无疑具有重大的学术价值与现实意义。

1. 背景、目的和意义

1.1 研究现代文明城市理论与实践的背景

1.1.1 研究现代文明城市理论与实践的国际背景

随着世界经济一体化、全球化浪潮一浪高过一浪,知识经济时代的来临,经济、环境和社会生活发展的生态化趋势,城市的发展也日益呈现出现代化、国际化、智能化、生态化的趋势。

——经济全球化和区域经济一体化趋势。经济全球化和区域经济一体化趋势给发展中国家实现经济发展和赶超发达国家提供了前所未有的大好机遇。但是,各国和地区从经济全球化进程加快过程中得到的利益和面对的挑战与风险是不同的,发达国家由于经济实力强、产业结构调整快和竞争处于优势,是最大受益者,而且全球化进程主要由发达国家引导和推动,势必使其首先有利于发达国家的利益。经济的全球化导致了世界城市体系的形成,同时也要求中国的城市进一步向国际化前进。

——知识经济时代的来临。1996年,自世界经济合作与发展组织(OECD)提出了“以知识为基础的经济”后,“知识经济”一词就广为流传。知识经济社会代替工业社会成为21世纪的主导经济形态,是人类发展中的一个重大转折。以信息技术为龙头的高新技术及其产业的崛起将推动中国城市的大发展,高新技术在农业上的应用,将大大促进农村的现代化发展和小城镇的建设,教育的超前发展将形成一大批文化、教育中心和大大提高城市的素质。同时也将要求中国的城市进一步向现代化、智能化迈进。

——经济、环境和社会生活发展的生态化趋势。从世界范围来看,各国尤其是发达国家越来越重视生态环境的改善问题。20世纪50~60年代,西方主要发达资本主义国家已经意识到依靠大量消耗资源为基础的经济已经造成了许多问题。而发展中国家则由于人口迅速增长和普遍贫困,也导致了严重的生态退化。在这种背景下世界性环境保护开始兴起,生态城市建设由理念逐渐变成现实的运动,城市发展加快了生态化的步伐,这就要求中国的城市发展向生态化靠近。

1.1.2 研究现代文明城市理论与实践的国内背景

我国由传统的农业社会向现代工业社会转变必然要通过城市化的道路来实现。改革开放以来,我国的城市化速度加快,原有的城市迅速扩张,城市的数量不断增加,农村人口大量涌入城市。大部分城市的现代文明程度有了很大的提高,城市的功能也得到了进一步的完善。很多城市尤其是各直辖市、省会城市以及东南沿海各大中城市已经具备了雄厚的工业基础、发达的现代科技、完备的市场体系,并且成为本地区工业发展的龙头、科技传播的基地、市场网络的枢纽、对外开放的窗口、城乡一体化的聚核,从而更好地发挥了城市在两个文明建设中的示范、带头与辐射作用。^①建设现代文明城市,离不开广大市民的积极参与创造,群众性精神文明创建活动之一就是创建文明城市。

创建文明城市,是党的十一届三中全会以来逐步深入展开的群众性精神文明创建活动的有效载体之一。十一届三中全会以来,中国共产党总结过去轻视教育科学文化建设和极端夸大意识形态

^① 罗国杰主编《中国精神文明建设20年》,中州古籍出版社1998年版第168~169页。

领域阶级斗争的严重教训,在实现全党工作重点由阶级斗争到经济建设的战略转移中,提出了要加强社会主义精神文明建设。我国社会主义现代化建设的总体布局是:以经济建设为中心,坚定不移地进行经济体制改革,坚定不移地进行政治体制改革,坚定不移地加强精神文明建设,并且使这几个方面互相配合,互相促进。精神文明建设在现代化建设总体布局中的战略地位,决定了它必须是促进全面改革和实行对外开放的精神文明建设,必须是坚持四项基本原则的精神文明建设。这就要求把精神文明建设工作着力点集中到团结人民、充分发挥人民的社会主义积极性和创造精神上来,集中到加强思想道德建设和教育科学文化建设上来,归根到底,集中到促进社会生产力的发展上来。

1983年,一个“创建文明城市”的活动在福建三明市开始兴起。第二年,中央有关部门在福建省三明市召开全国“五讲四美三热爱”活动工作会议,总结了全国大中城市开展“五讲四美三热爱”活动的经验,特别是总结了三明市的经验,要求全国向三明市学习,推动了城市的精神文明建设工作。会议要求:要按照两个文明一起抓的方针,制定城市发展的总体规划。要虚实结合,把思想教育贯穿于精神文明建设活动的全过程。要把广泛发动群众同有计划地综合治理结合起来。要加强对活动的领导,为人民办好事、办实事。

1984年,中共十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》指出,在搞好经济的宏观调控和管理的同时,“城市政府应该集中力量做好城市的规划、建设和管理,加强各种公用设施的建设,进行环境的综合整治……搞好文教、卫生、社会福利事业和各项服务事业,促进精神文明建设和创造良好的社会风气,搞好社会治安。”^①

① 谢文蕙 邓卫《城市经济学》,清华大学出版社1996年版第2页。

江泽民同志在党的十四届五中全会闭幕时讲话中指出：“改革开放以来，政治经济形势很好，精神文明建设也取得了很大进展。但是还存在一些亟待解决的问题，思想政治工作薄弱，拜金主义、享乐主义抬头，一些地方社会治安情况不好，一些腐败现象又重新滋生蔓延。这些问题应引起我们高度重视采取切实有力措施加以解决。”他号召：“要积极探索在社会主义市场经济条件下，搞好精神文明建设的新思路，新方法，逐步形成有利于社会主义现代化建设的舆论力量、价值观念、道德规范和文化条件。”党的十四届六中全会决议对创建文明城市活动提出了更加明确的要求，指出：“要以提高市民素质和城市文明程度为目标，开展创建文明城市活动”，“直辖市、省会城市、自治区首府和沿海沿交通干线的大城市，要率先搞好创建活动。各省、自治区、直辖市要制定规划，到2010年建成一批具有示范作用的文明城市和文明城区。”党的十四届六中全会以后，全国各地开展的创建文明城市活动的热情更高、干劲更足、力度更大，越来越多的城市跨入了创建文明城市的先进行列，呈现出你追我赶、争创文明的可喜局面。党的十五大又强调指出：“营造良好的文化环境，是提高社会文明程度、推进改革开放和现代化建设的重要条件”，“要深入持久地开展群众性精神文明创建活动。”

当前中国城市发展呈现以下几个特征：人口城市化水平迅速提高，但仍远低于国际水平；中国的城市化严重滞后于工业化过程；中国城市化的规模结构不尽合理；中国城市化水平的地区差异比较明显；中国城市现代化的水平还不高。^① 21世纪，中国城市的发展将不断加快城市化的步伐，这也迫切地要求我们加强对文明

① 刘国光主编《21世纪中国城市发展》，红旗出版社2000年版第3~8页。

城市建设的理论和实践方面的研究。从总体上来说,对建设现代文明城市的理论和实践的研究引起了国内外的高度重视,例如国内对珠海、张家港、三明等中小城市建设文明城市的研究取得了可喜的成绩。但是,对大城市的研究不够,没有形成体系。尤其是对直辖市、省会城市、自治区首府和沿海沿交通干线大城市如何建设现代文明城市的总体研究,还没有形成系统的、完整的理论与实践相结合的体系。在国际上,对城市发展的社会学、环境科学、规划科学、城市经济学等有相当的研究。但是,把现代文明城市作为一个综合课题进行研究则很少。因此,搞好建设现代文明城市的理论与实践的研究,对于我国及发展中国家建设现代文明城市具有重要的学术价值和理论意义。同时,对于我国加速城市化发展进程,发挥中心城市对区域文明的辐射作用,也有着重要的现实意义。

1.2 研究现代文明城市理论与实践的目的

建设现代文明城市的理论与实践研究的目的,就在于为全国蓬勃发展的文明城市建设活动,提出科学的理论依据和可供选择的建设模式。50年来,我国社会主义建设事业的发展,在经济生活各方面都发生了翻天覆地的变化。尤其是改革开放20年来,我国逐步确立了发展社会主义市场经济的宏伟目标,城市建设和经济文化生活迅速发展。

在文明城市建设过程中,许多城市形成了各自的特色和不同的经验。例如,张家港市逐步形成了“以经济为中心,以卫生为基础,以文化为内涵,以育人为根本,以服务人民为宗旨”的创建文明城市的思路和特色;大连市从环境入手创建文明城市的经验;上海市创建文明小区、文明社区的经验;西安市在旅游窗口实施“形象工程”的经验;厦门市“向管理要文明”的经验;绵阳市倡导文明言