

财海探贝

汪兴益 著

村读物出版社

前 言

财政，在任何国家，在任何情况下，其地位和作用是不言而喻和非同小可的。这主要是因为财政的职能与国家的职能具有不可分割的内在属性，财政状况如何与国家的兴衰息息相关，国家要兴旺发达，毫无疑问应将财政放到最重要的地位，充分利用财政的各种杠杆和机制，让财政为优化经济基础和强化上层建筑发挥最大的能量。财政客观上具有的显效功能，对国家的经济和事业的发展，无时无刻都在起着调控和“催化剂”的作用，国家离不了财政，财政为国家的存在、发展和振兴确实肩负着任何人都不能否认的重大而又光荣的使命。

随着社会的发展，时代的翻新，改革的深入，国家必然将赋予财政更重要的权力和责任，对财政寄予更大的后望，总希望财政能在国家的伟大变革中，把各种杠杆运用得更好更活，不仅要当好国民经济分配上的“总管家”，而且要为国民经济的腾飞“开好道”。因此，财政部门在新的历史时期，首要一条，就是明确和端正指导思想，运用社会主义初级阶段理论，围绕党和国家的中心任务，用最科学的理财手段，不断拓宽理财空间，用最优的管理办法和最佳的理财途径，最大限度地增加国民经济发展的活力和生机，以促进国家“四化”建设的蓬勃发展，而且能保证国民经济有较大的后劲，真正做到常盛不衰。

财政的地位和作用固然有其客观性，但与人的主观能动性也有着十分重要的关系？人的能动性发挥得好，就能促使客观上的东西按照人的意志向最理想的现实方面转移和突破。反之，客观

上的东西，也就不容易被人们认识和利用。要把财政干部的主观能动性 with 财政工作的地位和作用的客观性有机地结合起来，用能动性去认识和驾驭客观性，让客观性进一步反映和启迪能动性，将二者巧妙地结合，使其相得益彰。目前，我国经济体制和财政体制改革方兴未艾，有计划商品经济的发展，使各种经济关系更加错综复杂，在这种前所未有的新形势下，财政职能究竟如何才能充分发挥？财政调控机制怎样改善，才能对搞活经济有利？理财手段和领域到底强化到什么程度，才能恰到好处？整个财政到底用什么途径和方法开道服务，才能促进国民经济的良性循环和振兴？在这些方面，广大财政干部都迫切渴望有更多的有心者作些有益的探索，以供相互借鉴，达得提高整个理财水平的目的。《财海探贝》正是出于这个愿望和目的，才适时奉献给广大财会干部。作者本人经过几十年的财政与财务工作实践，对财政工作的酸、甜、苦、辣、均有一定的尝试和感触，对如何做好新时期的财政工作，内心有自己的见解和认识，这些见解和认识虽说是孤陋寡闻，但毕竟是作者几十年在财海遨游的心血结晶。因此，这次撰著的《财海探贝》一书的特点具有以下“六性”：

一是“启迪性”。作者用尊重科学的态度和唯物辩证法的观点，对财政的有关工作试图从模式的角度，进行了较为深刻而又严肃认真的探索，务求让人开拓思路，从中得到启示？

二是“超前性”。此书着重阐述了新时期的财政工作如何由后勤变前勤，不当“大出纳”，敢当“主攻手”的战略和战术。

三是“变革性”。《财海探贝》用了相当多的笔墨，从优化管理、深化改革、开拓创新的角度论述了财政工作如何由“管理型”向“管理经营型”转变，对财政的变革法叙述的比较客观和全面。

四是“经验性”。该书坚持把理论与实践紧密相结合，力求

挖掘比较全面的理财佳道。

五是“强化性”。此书用鲜明的观点和通俗的道理，强化了财政在社会主义“四化”建设中的重要地位和作用，有利于增强财政的透明度和知名度。阐述时坚持了审时度势，有理有节。

六是“时代化”。《财海探贝》中的基本观点都是根据党的十三大精神提炼出来的，书中所列典型事例，也均是在改革中涌现出来而且得到社会公认的代表，都具有明显的时代气息。

总之，《财海探贝》的基本观点和内容，既体现和贯穿了马克思主义的经济原理和党的十三大有关财政经济工作的精神，也是对财政工作的实践、进行的一个有意义的经验概括。此书无论从理论上，还是从实践上，不仅内容比较丰富，而且观点也较新颖，是献给广大财会工作爱好者和有志者的一本有益的自修读物。

《财海探贝》的出版，得到了财政经济界和出版界有关专家、学者的大力支持和指导，广大财会人员也为我撰著此书提供了大量的丰富史料。再此，我一并表示衷心感谢！

虽说本人从事了几十年的财政和财务工作，也撰著和编著了有关著作，但毕竟水平有限，加之我国经济建设和各项改革正处在伟大变革之中，所以书中缺点和错误在所难免，望有关专家、学者，及广大读者批评指正。

作者：汪兴益

一九八八年三月

目 录

前 言	(1)
论社会主义初级阶段“区域经济”的“财政观”	(1)
改善财政调控机制,积极主动开道服务	(24)
论社会主义初级阶段财政的“新格局”	(34)
怎样运用财政机制促进市带县的经济腾飞	(50)
论社会主义初级阶段财政的调控机制和“弹性”	(61)
论地方财政如何优化管理与超前服务	(77)
巧用财政杠杆的启示	(98)
一个县的财政“脱贫记”	(106)
论新时期工业企业财务管理工作的“新天地”	(130)
一个市工业经济腾飞的奥秘	(146)
怎样培植大中型企业这棵“摇钱树”	(159)
论财政对发展社会生产力的“特殊神通”	(164)
论新时期商贸企业的“广阔领域”	(171)
一个大型商场承包经营的反思	(185)
发展食品工业是一举多得的生财之路	(190)
如何给“第二预算”这匹“野马”套上灵敏度高的“缰绳”	(192)
新时期的综合计划工作大有可为	(208)
论行政事业单位的经费和财务管理的“趋势”与“韬略”	(215)

真正让教育这个战略重点“闪光”	(227)
主动支持计划生育，认真落实基本国策	(236)
论乡（镇）财政的建设与发展	(241)
建立乡（镇）国家金库，巩固完善乡（镇）财政	(257)
加强乡（镇）企业利润分配管理是增强自身	
“造血功能”的“活塞环”	(265)
论新时期的财政支农之路	(274)
改革是实现经济腾飞和事业发展的“主旋律”	(285)
旋律之一	(286)
旋律之二	(292)
旋律之三	(301)
旋律之四	(306)
旋律之五	(314)
旋律之六	(324)
旋律之七	(327)
旋律之八	(328)
旋律之九	(332)
怎样做好总预算单位经济活动的分析	(338)
如何掌握金额预算单位经济活动分析的技巧	(346)
学会对差额预算单位经济活动进行分析的方法	(355)
不可忽视机关岗位责任制的“魅力”	(363)
魅力之一	(364)
魅力之二	(369)
魅力之三	(373)
魅力之四	(376)
魅力之五	(379)
魅力之六	(383)
魅力之七	(386)

魅力之八.....	(389)
魅力之九.....	(391)
魅力之十.....	(394)
魅力之十一.....	(395)
魅力之十二.....	(397)
魅力之十三.....	(400)
魅力之十四.....	(402)
魅力之十五.....	(404)
论新时期会计工作的“使命”与“天职”	(407)
牢固树立法制观点 强化会计管理工作.....	(417)
论社会主义初级阶段的“财风”与“建设”	(426)
善于寻找拓植财源的最佳对策.....	(440)
做好宣传报道工作的“途径”和“归宿”	(442)
善于出谋划策,巧当“参政军师”	(447)
小议“财风”	(456)
只有开发人的精神能源,才能不断提高理财水平...	(458)
论新时期财政干部思想政治工作的 “规律”与“单方”	(469)

试论社会主义初级阶段“区域 经济”的“财政观”

所谓社会主义初级阶段的区域经济，理论界目前尚无一致的定论。顾名思义，区域经济应该说是按照客观经济规律所形成的带有横向跨度和联系的一个区域内的自然经济。特别要指出的是区域经济不单纯是指某一个县城这一块的经济。它不同于城市经济，但又包含城市经济的内容；不同于乡村经济，但又兼容乡村经济。比较确切地说，区域经济是一个无形的区域内的综合经济。在我国，区域经济是整个国民经济的基础性层次，它是客观存在的。要实现社会主义现代化，必须完成由自然经济向商品经济的转化，由传统经济向现代化经济转化。达到这个目的，必须发展壮大区域经济，而区域经济发展的关键因素则是尊重客观经济规律，大力开发科技和人才。只有这样，才能真正促进区域经济的稳步、协调发展。从区域经济发展的客观实践看，它具有四个特性：一是特殊性。区域经济在整个国民经济管理中，区域经济居于特殊的层次，它是一个承上启下、协调左右、体系完备的社会经济单元，对保证国民经济良性循环具有至关重要的作用。二是传导性。区域经济是整个国民经济的一个重要组成部分，是城乡经济、工农业经济、宏观与微观经济的结合部。在整个社会经济活动中，起着桥梁和纽带作用，在城市经济和乡村经济之间起着“二传手”的作用。三是复杂性。区域经济具有组织成分和

管理手段上的综合性、经济运行规律上的多样性、空间上的区域性和产业结构上的变化性等明显特征。它从经济基础到上层建筑、从生产力到生产关系、从社会单位到每个家庭，包罗万象，无所不及。区域经济的综合性，决定其管理的复杂性和科学性。四是影响性。区域经济的运行和发展，易受行政区划和区域以外有辐射能量的城市经济的影响。区域经济在运行中，既有经济规律的作用，又有行政干预的作用。发展的好坏，很大程度就看人们对区域经济发展规律和行政干预掌握的分寸如何。如果能够自觉按照经济规律办事，因势利导，搞好服务，那么区域经济发展就快，反之就慢。区域经济客观上具有较强的生命力和显效性。只有不受人造的干扰，其自身的“造血”功能要比一般地高得多。其社会效益也特别突出。有区域经济的概念，必须有区域财政的概念，区域经济的发展与区域财政是息息相关的。所谓区域财政，就是根据国家经济的总战略和各项方针政策，坚持把全局观点和国民经济宏观控制与管理作为财政部门的基本指导思想，在此前提下，正确处理三者利益关系，正确处理宏观控制与微观搞活的关系，正确处理眼前和长远的利益关系，正确处理局部利益和社会效益的关系，不受行政区划和行业界线的限制，按照经济发展的自然规律，去发挥财政的各种职能作用，以促进区域经济的迅速发展和良性循环。区域经济与区域财政是既相互促进，又相互制约的辩证统一关系，区域经济决定区域财政，区域财政影响区域经济，区域经济的发展壮大，离不开区域财政的支持，区域财政要根深叶茂，必须从根本上搞活区域经济。正确理解和牢固树立区域财政观，毫无疑问，对加速区域经济的新速发展是大有裨益的。襄樊市对这个问题处理得比较好，1984年至1986年全市区域内的工业总产值，实现利税和财政收入平均每年均递增10%以上，1987年这几个过硬的经济指标又比上年的大幅度的增长。那么，在经济体制改革不断深入发展的新形势下，究竟如何运用区域

财政观，去促进区域经济的振兴呢？

一、树立宏观财政观点，当好参谋，制定区域经济的发展战略

区域经济要迅速发展，必须按照国家对经济宏观控制的要求制定切实可行的战略规划。这样才能站得高、看得远，目标明确，路子清楚。从而正确的指导区域经济的健康发展。研究战略、制定规划不能用一个统一的模式，因为一个区域内，地理位置、资源状况、交通条件、经济基础各不相同。因此，确定发展经济的战略和总体规划也应体现各自的特点。但总的指导思想应该是：“农业为基础、工业为主导、商业为纽带、科技为驱动、政策为调控。”特别强调要突出工业的主导地位；基本要求是：“城乡一体、工农并举、综合经营、全面振兴。”具体来讲，制订区域经济发展战略时，应注意考虑以下“六型”。

（一）“网络型”。就是要有利于建立城乡一体的经济网络。城乡经济的有机结合，是发展区域经济的一个重大课题。由于长期以来受旧传统、旧体制。旧框框的束缚，同一经济区内城乡、工农、部门之间，互相购锁、互相阻滞的问题还不可能一下子就解决得完全彻底。区域财政必须进一步转变思想观念，从习惯于按行政区域和城乡分割办事的方法转向按经济规律和城乡之间的内在联系组织经济活动。把城镇乡村、工业农业紧紧捆在一起。把城乡有机地结合起来，扬长避短，互相补充，互促共进，城乡共荣。

（二）“开发型”。就是要有利于开发本地资源，只有不断开发和充分利用本地资源，搞经济建设才有“活水源头”，前景无量。如果离开这一点，搞“无米之炊”，想上什么，就上什么，不管有无原材料，不预测市场行情，盲目地抢着上不切合实

际的项目，非吃亏不可。那就不可避免地会造成许多麻烦。经济战略发展规划如何做到有利于开发资源，各地的情况不同，其措施也应不同。但基本的一点，应该做到先易后难，先急后缓，分清层次，循序渐进。根据实际情况，扬长避短，发挥优势，转化劣势。同时，还要注意经济效益、社会效益和生态效益。

（三）“配套型”。也就是要努力逐步形成比比完整的区域经济体系。区域经济不是单一的经济，而是综合性经济。因此，仅仅依靠哪一个方面，跳“独脚舞”或是重这轻那，厚此薄彼，是难以发展的。必须实行综合建设，配套发展，统筹兼顾，互促共进。“配套型”应着重抓好“一化、二镇、三通”。

所谓“一化”：就是抓好文化教育事业，不断提高科学文化水平，经济兴衰，重在人才。有的区域经济之所以发展缓慢，关键问题就是科技落后，人才缺乏。引进技术和人才是非常重要的，但毕竟是权宜之计，要从根本上解决这个问题，还是要靠自己。当然，这不是一日之功，是长远的战略任务，从现在起，就要进一步重视这项工作。区域财政要舍得智力投资，办好基础教育，要采取多种形式对职工和农民进行文化教育和技术培训，不断提高人民群众的科学文化素质，以适应区域经济发展的需要。

所谓“二镇”：就是要抓好区域经济内中心城镇和小集镇的建设，增强辐射功能。城镇的发展是商品经济的必然要求，也是区域经济繁荣的标志。区域财政一方面要支持抓好县城这个区域的政治、经济、文化中心的建设，强身固体，努力增强其综合服务功能以及接受中心城市辐射和对乡村辐射的功能，充分发挥“二传手”的作用。另一方面，要抓好集镇的建设，逐步形成一个星罗棋布的城镇网络，由“单点式”辐射转变为“群星式”的双重辐射，更大范围地吸收城市对乡村扩散的产品、资金、设备、技术、人才，更大范围地向城市反辐射，为城市提供更多的劳力、原料和产品销售市场，真正实现城乡一体，同步发展。抓好

这项工作，一是要统筹规划，有计划地发展；二是要量力而行，逐步实施；三是抓住重点，优先解决好制约生产、影响城镇人民生活的关键问题。

所谓“三通”：也就是要抓好流通、融通、交通的建设。这是发展区域经济的纽带和桥梁。如果“三通”落后，经济建设就要受到阻滞，就会出现“肠梗阻”，区域财政对此必须引起高度重视，作为促进振兴区域经济的一项重要内容抓紧抓好。关于流通问题，要通过不断地改革，建立多渠道、少环节、充满生机的商品经济市场。着重处理好三个关系：一是处理好城乡关系。区域经济要建立不同层次的收购市场、批发市场、零售市场、集贸市场、农贸市场，形成纵横交错的商品流通网络，促进货畅其流。近几年，区域经济的集贸市场建设发展较快，对搞活流通起了重要作用。以襄樊市为例，仅1987年一年，全市就可望建成农贸市场八万平方米；比1986年前8年的总和还要多，而且起点高，质量好。枣阳市城关1987年内可基本上消灭马路市场，实现乡（镇）农贸市场的正规化；随州市把重要集镇、边远地带、交通要道等作为建设农贸市场的重点，加快发展；宜城县正在逐步实现农贸市场的标准化，已建成的市场全部做到了“六有”：即上面有棚子（塑料棚），下面有场子（水泥场）、卖鱼有池子，卖鸡有笼子，卖肉有架子，卖菜有台子。这些经验，应该大加推广。同时，还要在满足城乡市场供应的基础上，争取多向外地销售，以产品的经济实力，增强区域经济的辐射功能，带动城乡经济的发展。二是处理好工商关系。积极发展产销挂钩的工商联合，促进地方工业的发展。在这方面，南漳县作的很不错，该县工商、农商、商商联营的经验，得到了国家经委、中商部和省委的肯定。南漳能够办到，其它地方也能够办到。通过工商联合，产销一体，把地产品的收购和销售工作搞上去。同时，也要有计划地把外地的优质产品引进来，互通有无，繁荣市场。三是处理

好国营商业和社会商业的关系。国营商业主渠道的作用要充分发挥。同时，又要注意大力发展多种形式的社会商业。社会商业是搞活社会主义商业的有益的补充。因此，要大力发展集体和个体商业，鼓励和支持农民进入流通领域，发展第三种商业形式，发挥各方面的积极性，鼓励竞争，促进流通。同时，还要有计划地开放生产资料市场、科技市场、资金市场、劳务市场和信息市场等。关于融通问题，重点是要建立和完善三大体系：首先，是资金调度体系。把信贷资金、财政资金、企业资金有机地结合起来，把各专业银行的信贷统一起来，严格控制和指导资金投向，按照经济发展的客观要求，把资金用到最需要的地方去。其次，是货币流通体系。及时调拨资金，保证生产和流通的需要，促进货币回笼。再次，是资金结算体系。要从有利于商品生产和流通出发，采取多种形式的资金结算方法，加速资金周转，提高资金利用率。由于交通问题，主要是改善交通运输条件，增强城乡商品流通的功能。交通不畅，商品调不进，运不出，经济就无法搞活，特别是山区县，交通条件落后的状况，亟待改变。要多种渠道筹集资金，发展交通，采取“国家修主线，集体修支线，个人修到家门口”的方法，逐步改善交通条件，以交通带流通，以流通促生产。

（四）“梯度型”。就是要有利于形成区域经济的梯度开发。任何事物的发展都具有一定的不平衡性。社会经济的发展也当然如此。在一个区域内，由于人力、物力、财力以及市场、资源、基础等条件不同，因此，制定区域经济的发展战略，不能要求区域经济在发展的时间上齐头并进。在空间上整齐划一，必须有主次、先后之分。这也可以说是“梯度”，也可以说是“顺序”，其基本意思就是按照点一线一面的发展模式，先搞重点行业、重点产品、重点地区的开发，求得点上的突破。这样，由点到线，再由线扩展到面，达到整个区域内经济的全面发展。

（五）“联合型”。随着商品经济的发展，横向联合的内容越来越新，形式越来越多，范围越来越广，要加快区域经济的发展步伐，必须加快横向联合的进程。现在横向经济联合呼声很高，因为区域经济内的城市工业要寻找资源，农村资源要寻找开发，城乡双方都渴望将自己的优势同对方的优势联合起来产生新的生产力，这些都为区域经济组织横向联合提供了极为有利的条件。因此，区域财政在帮助区域经济制定战略发展规划时，应把推动区域经济的横向联合作为一项重要措施，主动支持区域经济，不失时机地抓住历史的机遇，把横向经济联合引向深入。究竟如何引？

1、当好“红娘”。就是区域财政要为横向经济联合铺平道路，创造宽松的外部条件，排除障碍，牵线搭桥，但要做到牵线不包办，支持不干预，服务不卡脖。加强对联合项目的可行性论证，从实际出发，确定联合的项目和对象，防止大轰大嗡和人为损失。充分发挥主管部门的作用，在横向联合中主动为企业服务，使横向经济联合深入地健康地发展。制订支持横向经济联合的优惠政策。如资金、税收、信贷、价格、物资等等，使其对外有吸引力，对内具有鼓励联合的推动力。

2、当好“向导”。区域财政要主动帮助区域经济为推行横向经济联合寻找出路。总的原则是谁对我开门，谁有优势就找谁。应主动接受城市大工业的辐射，寻找靠山，甘当配角。不适于搞最终产品的，就从初加工和半成品的加工做起；不适于搞配套生产线的，就从零部件做起。借大厂之力补大厂之缺，供大厂之需，逐步扩大配套能力。抓好产品归口、工艺协作，把那些产品相同、工艺相近的企业结成对子。推动企业走小、专、联的道路。以区域经济内的拳头产品和名牌产品为依托，向周围的小厂扩散，扩大批量，覆盖市场。学会借别人的脑袋（即人才、技术）来发展自己的经济。积极与科研单位挂钩，寻找技术靠山，积极

容内内合津向解，强发前有益品商普前。“强合强”（正）
引进技术人才，聘请专家学者当顾问；还可以实行技术承包，工
艺承包。通过各种形式，弥补自己技术落后、人才匮乏的缺
陷。

3、当好“耳目”。区域财政要充分利用联系面广，反应灵
敏等特点，尽量多传递有价值的信息，真正当好“耳目”。为推
动区域经济的横向联合拓宽道路。在研究区域经济的横向联合
时，要“眼光四射”：即眼光外射、眼光内射、眼光上射、眼光
下射。也就是要四方出击，八方求索，放开视野，拓宽领域。在
联合的对象上，不仅要注意本区域内的联合，而且要近功内陆，
远交沿海，打通海外，把触角伸向四面八方。在联合的内容上，
不仅要注意生产的联合，而且要向生产、科研、销售一体化方向
发展；在联合的方式上，不仅要注意单体的联合，而且要向群众
化、集团化的方向发展。使横向经济联合为壮大和振兴区域经济
显示出巨大的威力。

（六）“双富型”。联合的目的就是发展社会生产力，多创
造物质财富，多生产社会急需的使用价值。一句话也就是要利于
富国富民。这是制定区域经济发展战略规划的出发点和归宿点。
作规划，搞建设不能光看达到么怎指标，更重要的是看社会效益，
人民得到多少实惠，富民速度快不快。一个地方的经济建设发展
得怎样？最基本的是体现在人民群众的生活水平上。还有个富国
的问题，就是能否给国家作出贡献，这二者必须兼顾，而且还应
该以国家利益为重。比如按计划种好烟叶，既能增加农民收入，
又能增加国家财政收入，是一种既富民又富国的好商品。襄阳县
在这方面就抓得很不错，他们总结叫做“不投资的绿色工厂”。
发展有计划商品生产，就是要多选择这样的品种，尤其是山区更
要努力增强自我发展、自我壮大的能力，尽快把经济搞活。

二、树立商品经济观点，面向市场，探索区域经济的发展途径

党的十三届三中全会以来，区域经济在国家的改革、开放、调整、搞活的方针指导下，有了较快的发展，已成为地方财政收入的主要来源和实现经济腾飞的骨干力量。区域经济内的工业产值占工农业产值的比例也明显提高。以襄樊市为例，1986年工农业总产值之比由1978年的3.1:6.8调整到5.5:4.4，已经实现了调头。即工业总产值由工农业总产值的小头调为大头。这里需要说明的是，强调加快发展区域经济内的工业，并不意味着放松农业，农业的基础作用是非常明确的。对区域经济内的农业生产仍然要坚持做到“五个不”，即以农业为基础的指导思想不动摇，促农业生产的专班不散，对农业生产的信息指导工作不松，对农田基本建设的投资不减少，支持发展多种经营生产的决心和措施不改变。在这个前提下发展区域工业是完全应该的。之所以要加快工业前进步伐，促进区域经济发展：一是因为工业发展的步子还比较慢。相对农业来说，蕴藏的潜力更大，挖掘大有可为；二是从整个经济发展来看，工业发展的速度和规模，是社会进步、经济繁荣的一个重要标志。必须在稳定发展农业的基础上，确定工业的主导地位，加快工业发展的速度。那么，如何按照有计划商品经济的观点来加快区域经济的发展呢？我个人认为，关键是个路子问题。路子搞对了，越走越通畅，事半功倍；路子不对，欲速则不达，事倍功半。根据区域经济的发展实践，加快区域经济发展的基本路子，主要应据放在五个“瞄准上”。

（一）瞄准重点突破口。为什么有的区域经济发展较快，很重要的一条经验就是抓住重点，搞好突破。当然，由于客观条件

不同，也就决定发展的路子不同，还是要强调因地制宜，走自己的路。但相对来说，瞄准重点突破口一般应该做到三个侧重。

1、侧重“开放”。就是指以开发利用自然资源为主。这是依据区域经济的优势和劣势提出来的。特别是山区有丰富的自然资源和充足的劳动力，这是优势；但经济基础薄弱，科学技术落后，这又是劣势。因此，区域财政在发展区域经济时，要注意扬长避短，把重点放在开放利用资源上。例如襄樊既有众多矿产资源，又有丰富的林特产品资源。全市已探明的矿点239处，在全省有一定地位的矿种7个。磷矿石储量达5亿吨，而且品位高、质量好，还有重晶石、石灰石、铝矿、铁矿等等。林特产品有近500种。其中产量较大的有蚕茧、油桐、木梓、水果、茶叶、食用菌，等等。此外，还有水电等其它一些资源优势。这些都是宝贵财富。当然，开发资源要进行综合研究和科学论证，讲究方式方法，正确处理好五个关系。就是全面开发与分层次开发的关系；“土”与“洋”的关系；“分”与“统”的关系；自主开发与联合开发的关系；开发与保护的关系等等。

2、侧重“转化”。就是区域财政要支持区域经济以农副产品的加工转化增值为主。枣阳市的工业之所以起步快、发展快。其基本经验就在这方面。他们提出“有什么资源办什么厂、有什么厂发展什么基地”。所以，上一个就成一个，转一个就活一个，扩大一个就带活一片。近几年，区域财政支持他们先后利用黄红麻资源办起了800万条的麻袋厂，利用瓜果资源办起了果脯蜜饯厂，利用山楂、葡萄、猕猴桃资源办起了万吨果酒厂，利用薯干资源扩大了白酒和酒精的生产能力。同时，他们还围绕这些厂发展原材料基地，搞“万万相配”，先后建立了水果、黄红麻、薯干、红果、油料、大麦、葡萄、瓜果等十大原材料基地。把“平面型”经济转变为“立体型”、“交叉型”经济。1986年，全县利