

2010

党政领导干部

党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试专用教材

复习指南及 考点解读

主编 朱庆芳

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

2010

党政领导干部

党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试专用教材

复习指南及 考点解读

主编 朱庆芳

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

复习指南及考点解读/朱庆芳主编. —北京:中国铁道出版社,2009.6

党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试专用教材

ISBN 978-7-113-10043-8

I. 复… II. 朱… III. 国家行政机关—领导干部—招聘—考试—中国—自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 074016 号

书 名: 党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试专用教材
复习指南及考点解读

作 者: 朱庆芳 主编

项目策划: 北京希望之星

责任编辑: 荆志文 电话: 010-51873156

编辑助理: 陈 胚 马慧君

封面设计: 锋尚设计

责任校对: 张玉华

责任印制: 李 佳

出版发行: 中国铁道出版社(100054, 北京市宣武区右安门西街 8 号)

网 址: <http://www.tdpress.com>

印 刷: 中国铁道出版社印刷厂

版 次: 2009 年 6 月第 1 版 2009 年 6 月第 1 次印刷

开 本: 880 mm×1 194 mm 1/16 印张: 28.5 字数: 882 千

书 号: ISBN 978-7-113-10043-8/D·348

定 价: 58.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书,如有缺页、倒页、脱页者,请与本社读者服务部调换。

电话: 010-51873170, 打击盗版举报电话: 010-63549504

近年来,国家公务员录用考试持续升温,报考人数居高不下,2007年通过审核的人数约60万,平均竞争比例约为50:1;2008年通过审核的人数约80万,平均竞争比例约为58:1;2009年通过审核的人数超过97万,平均竞争比例约为78:1。面对这种竞争如此激烈的场面,有人不禁发出“官道何其窄,趋者何其多”的感慨。

感于此种现状,中国铁道出版社在总结11年出版公务员考试教材成功经验的基础上,集聚了一批从事公务员录用考试命题研究的学者,以及一批致力于公务员录用考试实践的专家,从提高应试者的考试能力入手,构建了“天路公考”网(www.tianlugk.com)。

中国铁道出版社是我国第一家出版公务员考试教材的出版社,1998年至2002年更是原国家人事部唯一指定出版公务员考试教材的出版社,11年来一直得到公务员录用考试专家学者和广大读者的厚爱。为了回馈社会答谢读者,我们提供了价值3000万元的“天路公考体验卡”随2010铁道版公务员图书发放。

一、天路公考体验卡的使用说明

天路公考体验卡是专门为准备参加2010公务员录用考试的广大考生量身打造的。此卡提供的服务均可在互联网上通过登录www.tianlugk.com获得。当您在本网站上激活此卡后即可享受以下服务:

1. 在线学习

您可以在线学习申论和行政职业能力测验20%的免费在线课程。课程的主讲老师均为专业从事公务员录用考试研究的专家,并且都是畅销的公务员录用考试辅导书的编写者。课程设计并非传统上简单现场讲授录像的方式,而是借鉴了国际著名跨国公司培养员工的成功模式,量体裁衣为公务员录用考试专门在线学习打造的。课程中安排了大量的互动练习,您在学习每个知识后都能通过在线练习得到直接的应用,以便加深对知识点的了解和掌握。

2. 自测演练

根据国家公务员录用考试的要求我们开发了行政职业能力测验和申论试题库系统,纳入了400多组试题,系统可以自动生成上万套与公务员录用考试形式相同、难度相当的模拟试卷供您进行自测演练。您有1次权利,可以自主地选择行政职业能力测验或申论的自测演练。通过自测演练后会发现,您得到了同真实考场相似的考试体验。系统根据您的自测演练结果进行评分,通过失分情况可以及时发现您还有哪些方面存在不足,这对您有针对性地安排下一步的学习十分有益。在完成1次自测演练之后,系统将会自动地列出您的个人排名。您可以参考这一排名,对自己在本地区的竞争力进行评估,然后有针对性的制定下一步的学习计划。

3. 在线练习

为了使您进一步地了解自己对考试科目各科知识的掌握情况,以便考查学习效果,我们特意为您准备了在线练习。通过在线练习,您可以了解、熟悉行政职业能力测验和申论试题类型,增加对考试题型的把握。

4. 资料下载

通过多年的积累,我们搜集、整理了大量的有关公务员录用考试的相关资料。无论您是参加国家公务员还是地方公务员录用考试,您都可以通过我们精心设计的搜索功能,得到最直接、最有效的资讯服务,并随时可以下载。另外,我们还搜集、整理了近年来国家和地方公务员录用考试的真题,并由专家进行解析,

供您学习使用。

二、天路公考体验卡的激活流程

第一步,输入网址,打开网页:请点击 www.tianlugk.com。

第二步,如果您没有注册,请点击网页中的“免费注册”按钮进行注册,在注册过程中输入相关注册信息和“天路公考体验卡”上的密码,然后点击“注册”按钮进行激活。

第三步,如果您已注册,请输入注册的用户名和密码,同时输入“天路公考体验卡”上的密码,然后点击网页中的“激活”按钮进行激活。登录后也可以点击页面右上方的“激活卡”进行激活。

第四步,激活后,系统反馈“本卡包含的课程信息已经成功激活,欢迎进入网站学习!”

最后,祝您早日加入到公务员行列。

天路公考专家团队

2009年5月于北京

出版前言

公开选拔和竞争上岗是党政领导干部选拔任用的重要手段,对贯彻落实党中央关于加强党的执政能力建设、实施人才强国战略、深化干部人事制度改革和建设高素质干部队伍起到了关键作用。为了规范党政领导干部公开选拔和竞争上岗的考试科目、测评要素、考试内容及实施程序,推进党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试与测评工作的科学化、规范化和制度化,中共中央组织部制定了《党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲》(简称《大纲》)。

为了帮助应试者全面领会《大纲》要求,掌握考试内容,理解考试要点,熟悉各种题型,并有针对性地进行强化训练,取得良好的复习效果,“党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试专用教材”编写组成员经过反复论证、严格推敲,精心组织编写了这套考试专用教材。本套教材共分四册:《复习指南及考点解读》《公共科目真题及模拟试卷》《专业科目真题及模拟试卷》《面试攻略》。其主要特点如下:

1. 精心编写 体现权威

本套教材由“党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试”的多位资深专家参与编写,众多该领域学者群策群力、通力合作、精心打造。编写人员长期从事党政领导干部公开选拔和竞争上岗试题研究工作,信息全面、经验丰富,对党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试命题趋势把握精准、指导得力。

2. 紧扣大纲 关注时事

本套教材严格依据最新《大纲》编写,充分体现党政领导干部公开选拔和竞争上岗的最新精神,力求为报考人员提供最有价值的考试信息。尤其对考试中出现频率较高的党和国家重大时政内容,如:科学发展观;民生问题;国际国内形势;党的十七大及十七届三中全会以及2009年“两会”精神等重要内容有针对性地进行了总结概括,提炼了大量翔实资料。

3. 内容系统 注重能力

本套教材涵盖了党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试的全部内容,从基础理论到操作实务,从基本知识到重点、难点、考点,从公共科目到专业科目,从笔试到面试,做到了多角度论述、全方位覆盖。详细的答案解析更是可以帮助应试者提高分析问题和解决问题的能力,正确把握解题思路和方法,使应试者能够有针对性地进行备考,胸有成竹地参加考试。

4. 全真模拟 强化实战

本套教材综合了最近几年全国各地的党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试试题的内容并加以整理分析,精选了其中有代表性的真题试卷,并提供了参考答案。同时还结合最近几年的考试趋势、考题难度,精心组织编写了若干套全真模拟备考试卷,并附有详细解答。应试者在备考时,可按规定时间先进行自测演练,再核对答案,以便查漏补缺,丰富考场经验。

特别提示:在《复习指南及考点解读》一书中编者特别使用了不同的标记对书中重要知识点和考点,重要语句等进行了标注(★表示重要章节,重要知识点和考点表示重要知识点和考点,~~~~表示重点语句)。旨在帮助广大报考人员准确,快捷,省时,有效地抓住重点,理解要点,识记考点,以达到事半功倍的功效,相信能助您一臂之力,马到成功。

最后,祝您心想事成、马到成功!

编者

2009年5月于北京

目录

第一部分 考试综述

第一章 报考指南及考纲要求	1
第一节 党政领导干部公开选拔和竞争上岗之趋势	1
第二节 党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试概要	4
第三节 党政领导干部公开选拔考试备考须知	8
第二章 党政领导干部选拔应试策略	14
第一节 公开选拔领导干部笔试技巧与应试指南	14
第二节 参加公开选拔领导干部考试人员经验谈	24

第二部分 马克思列宁主义

第三章 哲学	29
考纲内容框架	29
考点知识精讲	30
第一节 科学的世界观和方法论	30
第二节 物质和意识	30
第三节 普遍联系和永恒发展	31
第四节 认识和实践	34
第五节 社会规律和人的活动	36
第六节 社会基本矛盾和社会形态	36
第七节 阶级和国家	37
第八节 社会意识及其形式	38
第九节 人民群众和个人在历史上的作用	38
第十节 社会进步和人的解放	39
经典例题演练	39
经典例题解答	41
第四章 政治经济学	43
考纲内容框架	43
考点知识精讲	43
第一节 生产方式与经济制度	43
第二节 商品与货币	44
第三节 资本与剩余价值	45
第四节 资本积累	47
第五节 资本的流通过程	47
第六节 剩余价值的分割与国民收入分配	49
第七节 资本主义发展的历史趋势	52
经典例题演练	53
经典例题解答	54
第五章 科学社会主义	56
考纲内容框架	56

考点知识精讲	56
第一节 社会主义从空想发展成为科学	56
第二节 马克思、恩格斯的科学社会主义理论	57
第三节 列宁对科学社会主义的发展	57
第四节 社会主义取代资本主义是一个相当长的历史过程	58
经典例题演练	59
经典例题解答	59

第三部分 毛泽东思想及中国特色社会主义理论体系

第六章 毛泽东思想	61
考纲内容框架	61
考点知识精讲	62
第一节 马克思列宁主义基本原理同中国具体实际相结合的理论成果	62
第二节 新民主主义革命和新民主主义社会	63
第三节 社会主义改造和社会主义建设	63
第四节 统一战线	65
第五节 人民战争和人民军队	65
第六节 党的领导和党的建设	66
第七节 思想政治工作	66
第八节 政策和策略	67
第九节 国际关系和外交方针	67
第十节 毛泽东思想的活的灵魂	68
第十一节 毛泽东思想的历史地位	68
经典例题演练	69
经典例题解答	69
第七章 邓小平理论	71
考纲内容框架	71
考点知识精讲	72
第一节 邓小平理论的历史地位	72
第二节 邓小平理论的精髓	73
第三节 社会主义的本质与根本任务	74
第四节 社会主义初级阶段	75
第五节 社会主义改革	75
第六节 社会主义对外开放	76
第七节 社会主义建设发展战略	77
第八节 社会主义市场经济	78
第九节 社会主义民主与法制	78
第十节 社会主义精神文明建设	79
第十一节 “一国两制”构想与祖国统一	80
第十二节 社会主义国家外交战略	81
第十三节 社会主义事业的领导核心和依靠力量	81
经典例题演练	82
经典例题解答	83

第八章 “三个代表”重要思想	85
考纲内容框架	85
考点知识精讲	86
第一节 “三个代表”重要思想形成的时代背景和实践基础	86
第二节 “三个代表”重要思想的历史地位	87
第三节 “三个代表”重要思想的科学内涵	87
第四节 “三个代表”重要思想的理论创新和实践创新	88
第五节 贯彻“三个代表”重要思想的根本要求	91
经典例题演练	91
经典例题解答	92
第九章 科学发展观	94
考纲内容框架	94
考点知识精讲	94
第一节 科学发展观的形成及其历史地位	94
第二节 科学发展观的深刻内涵和基本要求	97
第三节 牢固树立和全面落实科学发展观	101
经典例题演练	103
经典例题解答	104

第四部分 党史、党建、国策

第十章 中共党史	107
考纲内容框架	107
考点知识精讲	107
第一节 中国共产党的创立时期	107
第二节 新民主主义革命时期	108
第三节 从新民主主义向社会主义的过渡时期	111
第四节 社会主义建设的探索时期	112
第五节 改革开放和社会主义现代化建设的新时期	113
经典例题演练	117
经典例题解答	118
第十一章 党的学说和党的建设	120
考纲内容框架	120
考点知识精讲	121
第一节 马克思主义党的学说的创立和发展	121
第二节 党的性质	123
第三节 党的纲领和路线	123
第四节 党的宗旨和群众路线	124
第五节 党的领导	125
第六节 党的思想建设	126
第七节 党的干部队伍建设	127
第八节 党员队伍和党的基层组织建设	128
第九节 党的民主集中制与党的制度建设	129
第十节 党的作风建设与反腐倡廉	130
第十一节 维护和加强党的团结	131

第十二节 正确处理中国共产党同世界各国政党的关系·····	132
经典例题演练·····	132
经典例题解答·····	133
第十二章 党和国家的方针政策 ·····	135
考纲内容框架·····	135
考点知识精讲·····	136
第一节 全面建设小康社会·····	136
第二节 经济建设和经济体制改革·····	137
第三节 政治建设和政治体制改革·····	143
第四节 文化建设和文化体制改革·····	145
第五节 国防建设·····	147
第六节 “一国两制”和实现祖国统一·····	148
第七节 对外政策·····	148
经典例题演练·····	149
经典例题解答·····	151

第五部分 经济、法律、管理、科学技术

第十三章 社会主义市场经济体制 ·····	153
考纲内容框架·····	153
考点知识精讲·····	153
第一节 经济体制·····	153
第二节 市场经济·····	155
第三节 社会主义市场经济·····	156
经典例题演练·····	157
经典例题解答·····	159
第十四章 微观经济 ·····	161
考纲内容框架·····	161
考点知识精讲·····	161
第一节 市场主体·····	161
第二节 市场机制·····	163
第三节 市场竞争·····	166
第四节 收入分配·····	168
经典例题演练·····	169
经典例题解答·····	170
第十五章 宏观经济 ·····	171
考纲内容框架·····	171
考点知识精讲·····	171
第一节 宏观经济调控·····	171
第二节 财政与税收·····	173
第三节 货币与银行·····	175
经典例题演练·····	179
经典例题解答·····	180
第十六章 国际经济 ·····	182
考纲内容框架·····	182

考点知识精讲·····	182
第一节 开放经济·····	182
第二节 国际贸易·····	185
第三节 国际金融·····	187
经典例题演练·····	189
经典例题解答·····	190
第十七章 法学基础理论·····	191
考纲内容框架·····	191
考点知识精讲·····	191
第一节 基本概念·····	191
第二节 法律的制定和实施·····	194
第三节 依法治国的理论与实践·····	196
经典例题演练·····	198
经典例题解答·····	199
第十八章 宪 法·····	202
考纲内容框架·····	202
考点知识精讲·····	202
第一节 宪法的地位和作用·····	202
第二节 中华人民共和国的国体、政体和其他基本制度·····	203
第三节 中华人民共和国公民的基本权利和义务·····	207
第四节 中华人民共和国国家机构·····	209
第五节 国家赔偿制度·····	217
经典例题演练·····	218
经典例题解答·····	220
第十九章 有关部门法·····	222
考纲内容框架·····	222
考点知识精讲·····	223
第一节 行政法·····	223
第二节 刑法·····	229
第三节 民法·····	232
第四节 经济法·····	238
第五节 社会法·····	241
第六节 环境与资源保护法·····	244
第七节 诉讼程序法·····	246
第八节 国际法·····	251
第九节 国际经济法·····	252
经典例题演练·····	255
经典例题解答·····	257
第二十章 公共行政·····	261
考纲内容框架·····	261
考点知识精讲·····	262
第一节 公共行政的内涵·····	262
第二节 政府职能·····	262
第三节 行政组织·····	265

第四节	人事行政与国家公务员制度	268
第五节	公共财政	270
第六节	行政绩效	273
第七节	行政责任与行政伦理	274
第八节	行政监督	276
第九节	行政改革与创新	277
经典例题演练		280
经典例题解答		281
第二十一章	公共政策	283
考纲内容框架		283
考点知识精讲		283
第一节	公共政策的基本概念	283
第二节	政策制定	284
第三节	政策执行	286
第四节	政策评价	288
经典例题演练		290
经典例题解答		291
第二十二章	领导学	292
考纲内容框架		292
考点知识精讲		292
第一节	领导活动和领导理论	292
第二节	领导的本质	295
第三节	领导者和领导群体	296
第四节	领导体制	298
第五节	领导决策	300
第六节	领导用人	302
第七节	思想政治工作	303
第八节	领导方式、方法和艺术	304
第九节	领导效能考评	306
经典例题演练		308
经典例题解答		308
第二十三章	科学技术与社会	310
考纲内容框架		310
考点知识精讲		310
第一节	科学技术及其作用	310
第二节	科学技术发展的战略、方针和政策	312
经典例题演练		315
经典例题解答		316
第二十四章	科学常识与科学前沿问题	317
考纲内容框架		317
考点知识精讲		317
第一节	科学常识	317
第二节	科学前沿问题	320
经典例题演练		323

经典例题解答·····	324
第二十五章 高新技术及其产业化 ·····	325
考纲内容框架·····	325
考点知识精讲·····	325
第一节 高技术及高技术领域·····	325
第二节 高技术产业化·····	329
经典例题演练·····	330
经典例题解答·····	331

第六部分 历史、国情国力、公文写作处理

第二十六章 中国古代史 ·····	333
考纲内容框架·····	333
考点知识精讲·····	333
第一节 先秦时期·····	333
第二节 秦汉至明清时期·····	335
经典例题演练·····	341
经典例题解答·····	341
第二十七章 中国近现代史 ·····	343
考纲内容框架·····	343
考点知识精讲·····	343
第一节 晚清时期·····	343
第二节 中华民国时期·····	346
经典例题演练·····	350
经典例题解答·····	351
第二十八章 中国当代史 ·····	353
考纲内容框架·····	353
考点知识精讲·····	353
第一节 中华人民共和国的成立和社会主义建设的曲折历程·····	353
第二节 改革开放与中国特色社会主义事业建设的全面发展·····	357
经典例题演练·····	361
经典例题解答·····	361
第二十九章 世界历史 ·····	363
考纲内容框架·····	363
考点知识精讲·····	363
第一节 古代和中世纪史·····	363
第二节 近现代史·····	366
第三节 当代史·····	369
经典例题演练·····	371
经典例题解答·····	371
第三十章 国情国力 ·····	373
考纲内容框架·····	373
考点知识精讲·····	373
第一节 国土与资源·····	373
第二节 人口与国民素质·····	376

第三节 民族与宗教·····	377
第四节 生态环境状况·····	377
第五节 社会经济结构·····	379
第六节 综合国力·····	381
经典例题演练·····	383
经典例题解答·····	384
第三十一章 公文写作与处理 ·····	385
考纲内容框架·····	385
考点知识精讲·····	385
第一节 公文写作·····	385
第二节 公文处理·····	393
经典例题演练·····	398
经典例题解答·····	399

第七部分 时政热点

热点专题一:坚持科学发展观,构建和谐社会·····	401
热点专题二:深入开展学习实践科学发展观活动·····	403
热点专题三:社会主义政治、经济、文化建设·····	406
热点专题四:保持党的生命力,大力开展反腐败·····	410
热点专题五:推进新农村建设,促城乡统筹发展·····	412
热点专题六:发展现代农业,促进农村经济发展·····	414
热点专题七:创建资源节约型,环境友好型社会·····	416
热点专题八:齐抓共管构筑食品安全新防线·····	417
热点专题九:深化医疗体制改革造福于民·····	420
热点专题十:保经济促发展应对金融危机·····	422

第八部分 附 录

附录一:党政领导干部选拔任用工作条例(节录)·····	427
附录二:《党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲》·····	429

第一部分 考试综述

第一章 报考指南及考纲要求

第一节 党政领导干部公开选拔和竞争上岗之趋势

一、党政领导干部公开选拔和竞争上岗的含义

公开选拔,就是运用公开报名、考试和考核相结合,面向社会招考的方式选拔领导干部。

竞争上岗,是在领导干部的选任过程中引入竞争机制,通过公开、平等的竞争,确定职位的最优人选。公开选拔、竞争上岗主要适用于选拔任用地方党委、政府工作部门的领导成员或者其人选,党政机关内设机构的领导成员或者其人选,以及其他适于公开选拔、竞争上岗的领导职务。公开选拔面向社会进行,竞争上岗在本单位或者本系统内部进行。

党政领导干部公开选拔和竞争上岗的突出特点,就是在传统的推荐考察选拔干部的基础上引入了考试这个环节,从而在干部工作中实现了定性分析与定量分析的有机结合,增强了选人用人的科学性。

公开选拔和竞争上岗是新时期党和国家改革开放选拔任用制度的一项重要成果,是贯彻落实中共中央关于加强党的执政能力建设、实施人才强国战略、深化干部人事制度改革和建设高素质干部队伍的要求,也是公开、平等、竞争、择优原则在干部选拔任用工作中的有效运用。

二、党政领导干部公开选拔和竞争上岗的程序

公开选拔、竞争上岗工作在党委(党组)领导下进行,由组织(人事)部门组织实施,应当经过下列程序:

- (1)公布职位、报考人员的资格条件、基本程序和方法等;
- (2)报名与资格审查;
- (3)统一考试(竞争上岗须进行民主测评);
- (4)组织考查,研究提出入选方案;
- (5)党委(党组)讨论决定。

三、党政领导干部公开选拔和竞争上岗的意义

1. 拓宽了选人用人视野

公开选拔面向社会,不拘一格选人才,敞开了进贤之路,形成了群贤毕集的局面,使更多的优秀人才进入组织部门的视野,有利于解决实际存在的用人视野不够宽,优秀人才难以发现的难题。公开选拔打破了人才部门所有、单位所有的束缚,突破了部门、行业、职业的限制,促进了不同行业、部门之间的干部交流,有利于人才资源的合理配置。

2. 促进了优秀人才脱颖而出

公开选拔和竞争上岗借鉴了现代科学的考试方法和人才测评技术,对干部的能力素质进行定量评价、分析,再加上严格的考查,提高了选人用人的准确性,实现了好中选优,优中选优,使一批德才兼备的优秀人才走上了领导岗位。据调查,公开选拔上来的领导干部整体素质比较高,工作中表现出很强的开拓进取精神和责任心,能够较好地履行职责。

3. 推进了领导干部年轻化进程

从调查情况来看,公开选拔上来的领导干部大多在年龄和学历层次上具有明显优势。同时,通过公开选拔,实行选拔一批、发现一批、储备一批的做法,把已经通过笔试、面试和组织考查但因职数所限而未被任用的优秀年轻干部,充实到后备干部队伍中,改善了后备干部队伍年龄、文化、专业结构。

4. 增进了使用干部的透明度

公开选拔领导干部把坚持党管干部的原则和走群众路线结合起来,扩大了民主,提高了群众参与程度。工作中,实行职位公开、标准公开、程序公开、结果公开。笔试成绩、面试人选和考查人选的名单张榜公布或通过电视等新闻媒体发布,使参加竞争的干部和社会各界及时了解公开选拔工作的进展情况,增强了干部工作的透明度。在公开选拔的各个环节,既有群众监督、新闻舆论监督,还有纪检、监察、公证等部门在内的各层次监督,从机制上保证了干部选任工作的公正性,防止了选人用人的不正之风。

5. 营造了年轻干部积极向上的氛围

公开选拔和竞争上岗打破了“论资排辈”、“平衡照顾”等陈旧观念,为干部向组织展示自己的素质和才能提供了更大的空间,公开选拔使大家认识到,要当领导干部关键是要靠自身的综合素质、工作实绩和群众基础,从而激发了广大干部刻苦学习、奋发向上的进取精神,增强干部励精图治、不进则退的危机意识,减少部分年轻干部可能存在的烦躁心理和情绪,使他们把精力集中到加强学习,勤奋工作,努力提高自身素质上来。

四、党政领导干部公开选拔和竞争上岗是选人用人的大趋势

公开选拔领导干部是干部选择任用制度的一项重大改革,从1984年开始至今,大致经历了探索、推广和深化三个发展阶段。公开选拔成为党政机关的一个热门话题,引起了社会的强烈反响,受到了干部、群众的普遍关注,已成为选人用人的大趋势。公开选拔工作得到积极推进,稳步发展。

(1)公开选拔干部工作的区域,从沿海到内地、从地方到中央逐步拓展。沿海各地不断加大公开选拔领导干部工作力度;广西、内蒙古、宁夏、西藏、新疆等少数民族地区近年来也积极开展了公开选拔工作。

(2)公开选拔的职位,从党政职能部门副职,逐步推广到党政职能部门正职、一些选任制领导干部提名人选和企业事业单位领导干部。辽宁、吉林、青岛等地还通过这种方式选拔了大批后备干部。

(3)公开选拔领导干部的报名对象,从本地区、本系统逐步发展到面向全省、全国、乃至在国外的留学生。

(4)公开选拔领导干部的数量逐年增长。

2002年7月9日,《党政领导干部选拔任用工作条例》正式颁布。从此,我国公开选拔领导干部工作走上了规范化、法制化的轨道。

五、党政领导干部公开选拔和竞争上岗改革的亮点

提高党的执政能力,关键在人。只有选好人,用好人,建设一支高素质的、能够与党中央保持一致、善于驾驭复杂局面的党员干部队伍,中国共产党才可能从容应对考验,完成人民所赋予的历史重任。近一段时期以来,各地按照党中央精神的要求,坚定扩大民主执政的基本方向,不断加快推进干部人事制度改革步伐,创新了许多宝贵的经验,亮点纷呈,归纳总结为以下几个方面。

1. 扩大差额选举比例——中央作出表率

扩大差额选举比例,中央作出了表率。针对“由少数人選干部,在少数人中選干部”这项没有得到很好解决的突出问题,逐步扩大选举差额比例无疑是破解的有效方法。党的十七大为全党作出了表率。十七大“两委”委员选举差额均超过了8%。提名十七届中央委员人选221名,差额数17名,应选204名,差额比例为8.3%。提名候补中央委员人选183名,差额数16名,应选167名,差额比例为9.6%。提名中央纪委会委员人选138名,差额数11名,应选127名,差额比例为8.7%。与党的十六大“两委”选举差额比例在5%左右相比,党的十七大进一步扩大了代表的选择权。2008年底,湖北省宜都市委拿出市建设局副局长等三个副职职位面向全市公推公选,探索经过“两轮民主推荐、两次差额票决”的方式选拔领导干部,在各个环节实行全程差额提名、差额推荐、差额考察和差额票决,纪检部门全程监督,选拔过程全程公示,每个环节组织严密、竞争性强,创新力度大,评价方法科学,程序公开透明,干部群众都很关注,对过程和结果都充分认可。

可见,扩大差额比例,多中选好,好中选优,将成为新时期选拔干部的一个新趋势。

2. 实行三级联合公选——广东省的创举

联合公选是广东省干部人事制度改革的一个创新,是在现行干部管理体制框架内对公选的模式进行

的大胆改革。其基本规则是:统一部署,三级联动,统分结合。具体实行“六统一、六分开”,即统一规划部署、统一时间安排、统一程序要求、统一发布公告、统一命题考试、统一评阅试卷;分级确定公选职位、分级制定实施办法、分级接受报名与资格审查、分级组织面试、分级进行考查、分级决定任用。较好地解决了单打一、分散式公选存在的问题,既提高了公选工作效率,又降低了公选工作成本,还增强了公选工作透明度,有力地推动了公选工作的科学化、民主化、制度化。

3. 面向基层选贤任能——湖南省的做法

2008年,湖南省曾破格提拔5名乡镇党委书记到省直厅局任正副处长。此举堪称在全国开了先河,一石激起千层浪,引来了一片叫好和热议。按照我国目前的行政管理体制,乡镇处于体制的最末端,乡镇党委书记仅相当于省市机关的科级。按照常规,乡镇党委书记要想到省厅任职,必须经过县、市两级台阶,升迁实属不易。湖南省的做法,其实质是干部人事制度的一次“破冰”之举,打破了传统干部升迁的老套路,为那些扎根基层的优秀干部开辟了升迁新渠道。湖南省委重用“乡官”的这一举措,折射出我国干部人事制度改革的新理念,凭实绩看德才、凭德才用干部的用人导向正在形成。

4. 延伸考查干部业绩——辽宁省的举措

辽宁省在2008年换届工作中,一个十分引人注目的做法叫“延伸考查”,规定对在现工作单位任职不满3年的拟提拔人选考查对象,必须到其原工作单位采取个别谈话等方式进行考查,避免考查结果失真失实。某市一名拟提拔人选考查对象,公开选拔中综合成绩第一,在现单位推荐票95%以上。如按照以往的考查办法就可以通过了,但延伸考查到其前一个工作单位时,却听到了截然相反的声音,考查组找7人谈话,就有6人提出此人有问题,并列举出实例,经进一步调查核实,最终取消其拟提拔人选的资格。

5. 实名推荐领导干部——陕西省的探索

陕西省西安市在选拔领导干部中实行实名制推荐的办法,并尝到了甜头。2007年11月2日下午两点半,该市未央区121名正处级以上领导干部被集中在一起,为空缺出来的22个正处级岗位“选官”,选拔范围是全区267名符合年龄要求的正、副处级干部,这267名干部的姓名及目前的职位被附在推荐表后面。他们的具体做法是:不搞突然袭击,给大家足够的时间思考,让民主的空间尽可能地大一些;区级领导一律不参加推荐,把推荐权完全交给大家;实名推荐。推荐结果,与组织上掌握的情况吻合度很高,民主政治建设取得了实质性进展。

6. 唯才是举不拘一格——四川省的经验

四川省在领导干部公选中提出并坚持“三个打破”,即:打破地域限制,变过去就地选干部为面向全国、面向社会公开选干部;打破身份限制,把在公务员系统内部选人变为在多个领域、多个层面、不同群体中选人,既有党政群机关、事业单位的人员,也有国有企业、非公有制企业的优秀人才,还注重吸收海外留学回国人员;打破资历限制,对博士生和海外留学回国的硕士以上人员不划任职年限,工作满3年或5年的,就可直接跨级报考副县或正县职位。来自中央国家机关和全国25个省区市的2300多人报名竞选,公开选拔出的55名县(处)级领导干部,涵盖了机关、事业、高校、非公企业、社会团体等不同行业、不同领域、不同社会阶层。

7. 全面公示干部政绩——重庆市的特色

重庆市干部选拔实行“阳光”行动,收效甚佳。他们的主要做法有三:首先,在考查前,他们把考查的规程、方法、考查对象的拟定、考查活动的安排等告之于民;其次,在考查中,他们采取预先考查、公开考查、回访考查、跟踪考查、审计考查等方式,多角度全方位地考查评价干部;更有特色的是第三个程序,在考查后,他们把拟选用对象的现实表现和工作业绩等全面予以公开公示,广泛接受社会各界的监督,有效杜绝了“带病提拔”、“带病上岗”等现象。

8. 选拔干部注重情商——沈阳市的尝试

智商讲的是如何做事,情商讲的是怎样做人。靠智商得到录用,靠情商得到提升。学会做人,才能成事,方可为官。辽宁省沈阳市将心理素质测评引入党委换届中的干部考评,收效很好。沈阳市在对辽中县党委班子换届新增常委考评中,对4名候选人进行心理素质评价考核。其环节有三:第一个环节是心理素质民主测评,让老百姓评价各位候选人的心理素质水平;第二个环节是回答心理素质测评问卷,让候选人