

社会主义经济规律和企业管理

教学参考材料

(第十四讲—二十一讲)

武汉市财贸干部学校编印

一九七九年八月



目 录

第十四讲	工业企业管理概论	1
第十五讲	工业企业计划管理	15
第十六讲	工业企业生产管理	33
第十七讲	工业企业技术管理和质量管理	47
第十八讲	工业企业物资管理	63
第十九讲	工业企业设备管理	81
第二十讲	工业企业劳动管理	97
第二十一讲	工业企业财务管理	125

第十四讲

社会主义工业企业管理概论

华国锋同志在五届人大二次会议上号召我们：“要使各级经济管理机关和经济工作人员，都能够显著提高组织和领导社会化大生产的能力，提高科学管理和业务技术的水平，力求在自己的职务上逐步成为专家。”这对于我们实现全党工作重点的转移，加快社会主义现代化建设的步伐，具有十分重要的意义。

所谓经济管理，就是国家对社会生产总过程（生产、交换、分配、消费）的经济活动进行组织、指挥、监督和调节。工业经济管理，是整个国民经济的一个重要组成部分。工业经济管理具体到一个企业单位，就叫做工业企业管理。工业企业管理，就是对企业围绕生产开展的活动，进行组织、指挥、监督和调节，以达到不断提高生产力的目的。

工业企业管理的内容十分丰富，本讲仅就工业企业管理的意义、性质、任务及其基础工作，作一些简要的介绍。

一、工业企业管理的重要性

1、是社会化大生产的必要条件。

列宁曾经指出：“任何大机器工业都要求无条件的严格的统一意志，以指挥几百人、几千人、甚至几万人的行动…

…。”这就是说，只要是许多人在一起共同劳动，为了使每一个劳动者不仅能够行动起来，而且能够在行动中与其他劳动者互相配合，步调一致，就需要管理。共同劳动的规模越大，劳动的分工越细，协作的关系越复杂，对管理的要求也就越高，使管理成了“劳动过程自身得以进行的必要条件，发已成为一个现实的生产条件”，（马克思：《资本论》第一卷，人民出版社1963年版，第350页）没有这个条件，一切社会化的大生产，都是不可能进行的。

2、是现代化大生产的基本保障。

现代工业企业是用复杂的技术装备武装起来的，生产具有高度的科学性和技术性。随着科学技术的不断发已，生产力不断提高，四个现代化的逐步实现，工业企业的现代化程度也就越来越高。在这样的企业里，如果没有严格的岗位责任制，没有明确的操作规程，没有设备的维修制……，总之，没有管理，不仅不能发挥现代科学技术的作用，而且会造成设备损坏，生产中断，甚至出现人身事故，使现代化的大生产没有最基本的保障。

3、是社会主义公有制的客观要求。

因为管理的不善，造成的生产停滞，在资本主义制度下，只会影响到个别企业或个别资本家集团。而在社会主义制度下，则会影响到全局，危害整个国民经济。因为，社会主义是以生产资料的公有制为其基本特征的。而这个基本特征又要求整个国民经济必须有计划按比例的发已，一个经济部门的管理不善所造成的生产停滞，都必然会影响到其他经济部门。特别是在国民经济中占主导地位的工业经济，如果因管理不善而造成生产停滞，必然会影响到农业、国防、财贸和其他各项事业，从而危害整个国民经济。这正象斯大林同

志在讲到苏联的经济管理的重要性时说的：“商业和生产中的每次严重停滞，我国经济中的每个严重失算，都不会只以某些个别危机来结束，而一定会打击到整个国民经济”、“都可能变成打击全国的总危机。”（《斯大林全集》第七卷第248页）。因此，加强工业企业管理，是社会主义公有制的客观要求。

4、是打好四个现代化第一个战役的迫切需要。

华国锋同志在五届人大二次会议上，作《政府工作报告》时指出：“从今年起集中三年的时间，认真搞好国民经济的调查、改革、整顿、提高，把它逐步纳入持久的按比例的高速度发展的轨道。这是我们把工作着重点转移到社会主义现代化建设上来之后，实现四个现代化的第一个战役，必须努力打好。”

在实现四个现代化的第一个战役中，调查是目前国民经济全局的关键。但是，调查、改革、整顿，提高四方面的任务是互相联系、互相促进的。而所谓改革，就是要对现行经济管理体制坚决地有步骤地实行改革；所谓整顿，就是要把现有企业特别是一部分目前管理混乱的企业坚决整顿好；所谓提高，就是要大大提高生产水平，技术水平和管理水平。可见，加强企业管理，提高管理水平，是打好实现四个现代化第一战役的迫切需要。

二、社会主义工业企业管理的性质

企业管理的性质，是由企业本身的性质所决定的。而企业本身的性质，又是由它的生产关系所决定的。有什么性质生产关系，就有什么性质性质的企业。有什么性质性质的企业，就有什么性质性质的管理。

马克思主义告诉我们：生产关系包括三个方面，即生产资料所有制的形式，人们在生产中的相互关系，产品的分配形式。

在资本主义企业里，生产资料属资本家私人所有，工人在工厂里处于被剥削的地位，产品归资本家所占有和分配。这种劳动从属于资本，工人受资本家所雇佣，劳动和资本，雇佣工人和资本家根本对立的企业，必然是资本主义性质的企业。

在这样的企业里，资本家为了获得最大的剩余价值，必然要对他的企业，尽最大可能来组织、指挥和调节企业里各方面的协作劳动，使生产过程中的劳动力、生产工具、劳动对象得到合理的组织，达到最好的结合，这就使其管理具有一定的科学性。这是从提高生产力的角度来说的，即管理的一般性功能。另一方面，从资本主义企业里的生产关系来看，他必然要千方百计地剥削工人。这正象列宁所指出的：

“资本家所关心的是怎样为掠夺而管理，怎样借管理来掠夺”（《怎样组织竞赛》《列宁选集》四卷本第三卷第393页，人民出版社1960年版）这就使其管理具有鲜明的阶级性，这就是资本主义企业管理所具有的特殊功能。

资本主义企业管理的两重性，体现着资本家及其所雇佣的代理人同工人之间的阶级对立关系，反映着资本家奴役和剥削工人的关系。资本主义工业企业里的各种管理制度和方法，虽然在提高生产力上具有一定的科学性，但从其所体现的生产关系来看，都是为资本家剥削、压迫工人服务的，这就是资本主义企业管理的根本性质。

在社会主义制度下，由于无产阶级专政和生产资料公有制的建立，劳动者的地位发生了根本的变化，由过去的奴隶

变成了国家和企业的主人，企业的性质就成为社会主义的性质了。因此，社会主义企业管理的性质与资本主义企业管理的性质有着根本的不同。恩格斯曾经指出：新的社会制度“将根本剥夺相互竞争的个人对工业和一切生产部门的管理权。一切生产部门将由整个社会来管理，也就是说，为了公共的利益按照总的计划和在社会全体成员的参加下来经营。”（恩格斯：《共产主义原理》《马克思恩格斯选集》第一卷，第217页，人民出版社1972年版）这就告诉我们，社会主义工业企业，是由代表无产阶级和劳动人民根本利益的国家，按照整个国民经济计划来领导和管理的，它根本剥夺了资本家对工业企业的领导权，因而社会主义企业管理不具有剥削的性质，不存在由剥削和被剥削者之间的阶级对立引起的那种“监督劳动”的管理职能。不存在“剥削社会劳动过程的职能。”

认清社会主义企业管理和资本主义企业管理在性质上的根本区别，对于社会主义工业企业的全体人员，特别是企业的领导干部和管理人员，具有重大的意义，它要求我们：

1、企业的领导干部和管理人员，要以普通劳动者的身份在群众中进行工作，要全心全意依靠工人阶级，克服官僚主义，克服一切旧的习惯势力和剥削阶级意识形态对我们的影响，采取一切办法来改革企业中那些生产关系和上层建筑不适应生产力的部分，从而保护和发巳生产力。

2、企业的全体职工，要以主人翁的态度对待劳动，对待自己的企业，克服保守思想，克服雇佣观念，充分发挥自己的聪明才智，为国家为企业不断作出新的贡献。

三、社会主义工业企业管理的任务

《中共中央关于加快工业发展若干问题的决定（草案）》（简称工业三十条）中明确告诉我们，社会主义工业企业的任务是：“必须以政治为统帅，以生产为中心，全面完成和超额完成国家计划，这是企业中党政工团的共同任务。”

政治是统帅，是灵魂，是一切经济工作的生命线。政治挂帅，就是党的路线、方针、政策挂帅；就是坚持社会主义道路，坚持无产阶级专政，坚持党的领导，坚持马列主义、毛泽东思想。这是实现四个现代化的根本前提，是中国式的现代化道路最鲜明的政治标志，是我们国家和民族光明前途的切实保证，这是毫无疑义的。因此，每一个工业企业，都必须以政治为统帅，开展强有力的思想政治工作，坚持企业的社会主义方向，振奋广大职工的革命精神，促进生产多快好省地发展。

但是，经济是基础，政治是经济的集中表现。经济当中就有政治，经济可以转化为政治，甚至在一定条件下，经济还可以成为主要的政治，实现四个现代化就是当前最大的政治。所以说政治和经济是对立统一的关系。没有为经济利益而进行的斗争，也就没有政治斗争；政治不反映经济的要求，不带动生产，不带动技术，政治还成什么统帅呢？这个问题本来是很明确的，但是被林彪、“四人帮”搞得极为混乱，所以我们有必要来深入研究一下。社会主义工业企业的任务，必须是在政治挂帅的前提下，以生产为中心，全面完成和超额完成国家计划。

1、这是社会分工的必然结果

社会出现分工，是社会进步的表现。自从原始社会解体以来，社会就出现了分工。到了科学技术非常发达的今天，社会的分工就越来越细。工业企业属于物资生产部门，它必须向社会提供工业产品，这是整个社会交给它的职能。所以，生产必然是它的中心工作，其它各项工作都必须围绕这个中心工作进行。特别是在社会主义国家里，整个国民经济是有计划按比例发展的，工业部门如果不能完成国家交给它的生产任务，提供国民经济和人民群众所需要的工业产品，那就可能破坏整个国民经济，这就是最大的失职。从这个意义来说，社会主义工业企业如果离开了以生产为中心，政治挂帅就是一句空话。

2、是劳动人民利益的根本体现。

社会主义国家为了最大限度地满足人民群众不断增长的物质和文化生活的需要，就必须要有计划地组织各个部门来发展生产。所以，国家下达给工业企业的生产计划，实质上是劳动人民的利益的体现；贯彻生产计划的过程，就是实现劳动人民利益的过程。所以，工业企业必须以生产为中心，全面完成和超额完成国家计划。

3、是加速实现四个现代化和坚持四项基本原则的迫切需要。

工业是国民经济的主导。只有适合国民经济和人民群众需要的工业产品越来越多、越先进，农业、国防、财贸、文教卫生事业才能得到更快的发巳，人民群众的生活水平才能得到更快的提高，无产阶级专政的物质基础才能更加雄厚，社会主义的优越性才能更充分的体现，因此，工业企业的任务，必须是以政治为统帅，以生产为中心，全面完成和超额完成国家计划。

“四人邦”把抓生产污蔑为“唯生产力论”，鼓吹“工厂可以不出产品”，他们的目的是要破坏社会主义经济，搞垮无产阶级专政。我们必须批判他们的谬论，肃清其流毒。每个企业都要理直气壮地把生产抓好，为实现四个现代化作出自己的贡献。

为了全面完成和超额完成国家下达的生产计划，就必须完成和超额完成国家规定的八项考核指标。

这八项考核指标是：

- 1、产品品种指标。
- 2、产品产量指标。
- 3、产品质量指标。
- 4、原材料燃料动力消耗指标。
- 5、劳动生产率。
- 6、定额流动资金。
- 7、产品成本。
- 8、利润。

这八项指标，既反映了国家对企业要多快好省地完成国家任务的要求，又体现了企业对国家应负的责任。因此，每个企业都必须严肃对待国家下达的计划，依靠群众，加强企业管理，严格按照国家的规定，完成产品品种和产量计划；要把提高产品质量放在第一位；要不断提高劳动生产率；要尽量节约原材料、燃料和动力等物资消耗；要加速流动资金周转；要努力降低产品成本，增加企业利润，保证国家计划的全面完成和超额完成。

根据工业企业“必须以政治为统帅，以生产为中心，全面完成和超额完成国家计划”这一根本任务，工业企业的基本内容，就是在坚持四项基本原则的前提下，按照客观

经济规律，围绕着如何生产出数量多、质量好、成本低、适销对路的工业产品，而开展各项管理工作。

这些管理可分为：计划管理、生产管理、物资管理、劳动管理、技术管理、质量管理、财务管理和设备管理统称为八大管理。这些管理的具体内容，将在以后各讲中分别进行研究。

四、社会主义工业企业管理的基础工作

为了使上述各项管理工作得以正常地进行，使企业管理具有巩固的基础，必须认真做好一些管理的基础工作。

社会主义工业企业管理的基础工作，主要内容有：建立管理机构，做好政治思想工作，加强生产小组的设置，建立健全责任制和管理制度，抓好技术训练，加强技术基础工作，做好定额和原始记录工作等。

1、建立管理机构

现代化工业企业是一个生产技术复杂，分工精细，协作紧密的有机整体，要使整个企业各方面的活动有序地进行，协调一致，就必须有一套与之相适应的管理机构，形成一个“统一的、指挥如意的，使政策和制度贯彻到底的工作系统”，（《抗日战争时期的经济问题和财政问题》《毛泽东选集》第三卷，人民出版社1953年版，第917页）这是现代工业生产中劳动分工和协作的客观要求。

根据工业企业生产特点的要求，根据统一领导，分级管理的原则，企业内部应建立厂部、车间、小组三级管理和指挥生产的系统。为了使企业各级领导对生产实行有效的统一指挥，厂部和车间要设立职能机构和人员，他们是各级领导

的参谋部，是企业进行正常的生产经营活动所不可缺少的。设立职能机构时，不能千篇一律，应根据企业的生产规模，生产结构，产品的特性，技术特点，专业化程度，生产类型等，从实际需要出发，设立必须的职能机构。

设立管理机构总的原则必须是，“达到转简、统一、效能、节约和反对官僚主义五项目的。”（同上书，第918页）

2、做好思想政治工作

思想政治工作是经济工作的生命线，是完成经济工作的保证。只有开广强有力的思想政治工作，才能坚持企业的社会主义方向，才能振奋广大职工的革命精神，才能使企业各项管理工作的开广，具有坚实的思想基础，促进生产多快好省地发广。因此，每个企业都必须有转干的政治部门和健全的政治工作制度。

政治是经济的集中反映，政治必须反映经济的要求，因此，企业的政治工作，必须结合经济工作一边走。要做到生产过程中去，做到科学实验中去，做到职工生活中去。使职工抵制形形色色的资产阶级思想的侵蚀和形响，保证职工队伍团结一致、朝气蓬勃、有进行革命和生产的旺盛士气。

3、加强生产小组的设

生产小组，是工业企业内部最基层的生产单位和管理环节，是企业一切工作的落脚点。企业的政治思想工作，要通过生产小组来做；企业的生产任务，要通过生产小组来完成；厂部的一切计划，车间的一切工作安排，都需要由生产小组来贯彻执行；企业的各项技术标准、工艺操作规程和规章制度，也都要在工人的生产活动中去贯彻执行；作为工业企业经营管理工作重要依据的原始记录，大部分也必须从直

接进行生产活动的小组里产生。根深才能叶茂。只有把生产小组设好，企业管理才能有好的基础。

加强小组设的主要内容有：

（1）、选举好班组长，形成一个好的班组领导核心。

（2）、选举好八大管理人员，形成一个好的班组骨干队伍。

（3）、加强小组的团结工作，特别是小组领导间的团结工作，这是搞好生产小组的关键。

（4）大力表扬好人好事，不断鼓舞工人的社会主义积极性。

（5）、建立必要的民主管理制度，开展班组的经济核算活动，保证全面完成生产任务。

4、建立和健全责任制和管理制度

工业企业的责任制和各项管理制度，是属于上层建筑的一部分，它是为巩固和发展社会主义经济基础、发展社会主义生产服务的。凡是能够正确反映社会主义生产关系和生产过程的客观规律、体现党的路线、方针和政策的管理制度，对于搞好企业管理，巩固社会主义生产关系，促进生产力的发展，都具有重大意义。没有一套科学的管理制度，必然是生产秩序混乱，事故不断发生，损失浪费严重，生产搞不上去，工人的积极性也发挥不出来。

总结我国企业管理的正反两方面经验，我们必然在所有企业中建立和健全以下几项基本责任制度，即：

（1）、党委领导下的厂长分工负责制。

（2）、总工程师，总会计师等的责任制。

（3）、党委领导下的职工代表大会或职工大会制。

（4）、工人参加管理、干部参加劳动和领导干部、工

人、技术人员三结合的制度。

在这些基本制度的基础上，放手发动群众，把下述生产管理制度建立和健全起来。

(1)、干部、工人和技术人员的岗位责任制。

(2)、考勋制度。

(3)、技术操作规程。

(4)、质量检验制度。

(5)、设备管理和维修制度。

(6)、安全生产制度。

(7)、经济核算制度。

5、抓好技术训练

不断提高职工群众的科学技术水平，是现代生产技术不断发展的要求，也是加强企业管理的基础工作。特别是在新工人不断增加，新技术不断出现，新设备不断增加的情况下，加强职工的技术训练，提高职工的技术水平，是多快好省地建设社会主义的重要手段。

加强职工技术训练的方法很多，如岗位练兵，师傅带徒弟，示范表演，开办外期技术训练班，举办各种业余技术学校和工人大学等等，都是行之有效的方法。

在这个问题上，企业的各级领导人员，应当有远大的目光，应当鼓励职工参加各种业余或半业余的学习，应当制订长远的规划，使职工的文化技术水平逐年有所提高。

6、加强技术基础工作

现代工业企业的技术基础，主要是指技术设备，技术标准和技術文件，产品的工艺等三个方面。加强这些工作，对于搞好各项管理，是极其必要的。

(1)、技术设备。技术设备是在工业企业的物质基

础。保持技术设备的良好技术状态，提高设备的完好率，是加强技术基础工作的重要一环。

（2）、技术标准和技术文件。这是企业组织生产的依据。加强技术标准和技术文件的管理工作，就是要保证技术标准和技术文件的正确性、完全性和统一性。

（3）产品工艺。产品工艺包括规定产品和半成品的加工方法和操作方法的工艺规程，以及实现其加工方法的工艺装备。加强产品工艺的管理，就是要保证工艺规程和工艺装备的科学性、成套性和统一性。

7、做好定额和原始记录工作

定额是用数字来控制和促进工业企业生产经营活动的手段。原始记录则是用数字来反映工业企业生产经营活动的原始动态。它们都是企业管理的基础工作。

（1）、定额工作。

工业企业的定额是在工人一定的政治思想水平和企业的生产技术条件下，在人力、物力、财力的利用和消耗方面应当达到的标准。在工业企业中应用的定额，是多种多样的。不同行业、不同企业，都不完全一样。但归纳起来，大致可以分为下列六类：有关劳动方面的定额；有关机器设备方面的定额；有关物资消耗方面的定额；有关流动资金利用方面的定额；有关管理费用定额；有关生产组织方面的定额。

定额是企业进行经济核算的依据，是推动企业厉行节约、提高经济效果的重要手段，是组织劳动竞赛的有效工具，正象斯大林同志说的：“技术定额是一种巨大的调节力量，它能在生产中把广泛工人群众组织在工人阶级先进分子周围。”所以合理地制订好各种定额，是搞好企业管理的基础。

（2）、原始记录和统计工作

工业企业的原始记录，是指企业生产技术经济活动的最初实际记录。它的作用是及时地反映企业生产经济活动的原始动态。统计则是比原始记录更进一步，它不是简单地记录企业的生产技术经济活动，而是要进行分类，汇总，从中发现问题，提出措施，以指导企业生产技术经济活动的正常进行。

建立和健全企业的原始记录和统计工作，能帮助领导及时地、全面地了解生产经营活动的情况；它们是企业制订定额、计划指标和进行会计核算的依据；也是企业检查定额和计划执行情况的一个重要手段；还是全国统计工作的基础。因此，它们是企业管理工作中一项非常重要的基础性工作。

第十五讲

工业企业计划管理

企业管理按照国民经济的部门来分，可分为工业的企业
管理、农业的企业管理、商业的企业管理等。

工业企业的管理中，包括商办工业的企业管理。从工业企
业管理的具体内容来看，其中又包括计划管理、生产管理、
技术管理、质量管理、物资管理、设备管理、劳动管理和财
务管理等。我们这一讲主要谈谈工业企业的计划管理。

社会主义工业企业的经常工作是以生产为中心，而社会
主义工业企业的生产，是按计划进行的，所以计划管理是社
会主义工业企业的一项重要内容。社会主义工业企业的
计划管理工作，内容很丰富，关于各种计划的具体内容和编
制方法等问题，将在以后有关章节中分别作详细介绍，这一
章主要是讨论社会主义工业企业计划管理工作中一些带综合
性的问题，包括：

第一节 工业企业计划管理的重要性

第二节 计划管理的任务

第三节 计划的内容

第四节 计划工作的基本原则和工作基础

第五节 计划的编制

第六节 计划的组织实现和检查

第一节 社会主义工业企业 计划管理的重要性

社会主义经济是计划经济。有计划按比例地建设社会主义，是社会主义经济发尸的一个客观规律。

有计划按比例发尸经济的客观规律，是通过国民经济的计划工作来实现的。毛主席说：“工业的进行需要有适当的计划。”《我们的经济政策》，社会主义的计划工作，就是要根据客观规律的要求，安排国民经济中的比例关系，把人力、物力和财力，适当分配到国民经济的各个部门和各个单位，求得社会生产和社会需要之间的相对暂时的平衡，使生产资料的增长与生产发尸的需要相适应。

经济管理问题，是关系社会主义建设成效的一个极端重要的问题，而工业企业计划管理又是经济管理中一个十分重要的基础。列宁在《论“左派”幼稚性和小资产阶级性》一文中，曾经指出：“……没有一个使千百万人在产品的生产和分配中最严格、遵守统一标准的有计划的国家组织，社会主义就无从设想。”在社会主义国家，计划管理的任务占有特别突出的地位，这是社会主义经济制度的客观要求。计划工作的实质是要认识客观经济规律，并运用客观经济规律去指导社会主义建设。

不仅社会主义社会特有的客观经济规律需要我们加强计划管理，而且，当代工业企业都拥有比较复杂的技术装备，生产过程广泛运用着现代化科学技术，生产具有高度的科学性和技术性，生产规模比较大，协作关系非常复杂，企业内