

中国道路交通安全 蓝皮书 (2007)

The Blue Book of Road Safety in China

交通部公路科学研究院



人民交通出版社

China Communications Press

中国道路交通安全 蓝皮书 (2007)

交通部公路科学研究院



人民交通出版社

China Communications Press

内 容 提 要

全书共四篇九章。第一篇发展历程篇,概括了我国道路交通安全发展历程,分析了目前我国道路交通安全形势及其致因;第二篇现状热点篇,总结了2007年道路交通安全及道路环境安全形势,分析了2007年道路交通安全方面的一些热点问题;第三篇措施研究篇,列举了改善道路交通安全的主要举措,介绍了道路交通安全研究的进展;第四篇建议篇,提出了对我国道路交通安全下一步工作的建议。书末是2006~2007年蓝皮书主要内容的英文翻译。

图书在版编目(CIP)数据

中国道路交通安全蓝皮书(2007)/交通部公路科学研究院. —北京:人民交通出版社,2008.6

ISBN 978-7-114-07253-6

I. 中… II. 交… III. 公路运输—交通运输安全—白皮书—中国—2007 IV. U491.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第095573号

书 名:中国道路交通安全蓝皮书(2007)

著 作 者:交通部公路科学研究院

责任编辑:沈鸿雁 师 云

出版发行:人民交通出版社

地 址:(100011)北京市朝阳区安定门外外馆斜街3号

网 址:<http://www.ccpress.com.cn>

销售电话:(010)59757969 59757973

总 经 销:北京中交盛世书刊有限公司

经 销:各地新华书店

印 刷:北京市密东印刷有限公司

开 本:787×1092 1/16

印 张:15.5

字 数:382千

版 次:2008年7月第1版

印 次:2008年7月第1次印刷

书 号:ISBN 978-7-114-07253-6

定 价:38.00 元

(如有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换)

中国道路交通安全蓝皮书(2007)

编写组

主 编 何 勇

副 主 编 张建军 唐琤琤

成 员 杨文静 郭 艳 高建刚 张高强 张柱庭
高海龙 包左军 韩文元 陈 晖 王 猛
侯德藻 李长城 杨 涛 汤筠筠 吴京梅
刘兴旺 张铁军 姜 明 张巍汉 刘兴旺
陈 瑜 刘恒权 李 勇 方正鹏 娄 峰
车春江 姜丽华 崔晓飞 岳小花 崔晗晶
杨曼娟

前言

在中华民族伟大复兴的历史进程中,中国的现代化事业进入了关键时期。党的“十七大”提出科学发展、社会和谐是发展中国特色社会主义的基本要求。促进社会和谐,就是要按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求,着力解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题,努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面,为发展提供良好的社会环境。随着党的“十七大”确立以科学发展观,以人为本、全面协调可持续地建设社会主义和谐社会的发展思路,我国经济和社会发展将由强调经济总量提高的数量型、粗放型发展模式向强调全社会系统、协调、均衡的质量型、集约型发展模式转变。这意味着我国的经济社会发展,将秉持科学发展观,朝着优化结构、重视均衡、强调民生、和谐发展的方向前进。

在这种大环境下,道路运输将向“服务型”行业转变。增强交通运输服务保障的能力,建设资源节约、环境友好型交通,增强交通可持续发展的能力,完善管理,增强公共服务的能力,为建设安全、经济、可靠、高效和舒适、便捷、个性化的交通运输体系服务是这一转变的基本要求。

道路交通安全问题是促进社会和谐、改善民生的基本问题之一,是一项世界性的难题,缓解道路交通安全问题是一项长期、漫长而艰巨的任务。道路交通安全通常与一个国家和地区的经济社会发展存在着内在的联系。从世界一些发达国家走过的历程来看,都经历过道路交通事故高发的时期,而后进入了事故比较稳定的低水平发展时期。20世纪60年代为发达国家道路交通事故死亡“高发”时期;其后,为了遏制道路恶化,发达国家20世纪70年代初调整了道路交通安全管理模式,颁布了一系列道路交通安全法规,制订交通安全计划,对道路交通事故进行综合治理;20世纪80年代初,这些措施开始见效,交通事故死亡人数开始下降。

发达国家先进的交通管理经验有许多值得称道的地方,其中最应受到关注的是其发展交通的理念。理念是一切创造性工作的肇始。备受全球交通工作者关注和赞叹的,就是瑞典议会1997年通过,瑞典政府举全力推动的“零死亡”交通理念,其目标是努力追求在道路上不发生交通死亡事故。瑞典政府和交通部门承认很难实现此目标,但其可激起全社会对道路交通安全的重新认识,以引起人们对人类所犯错误的关注。

进入 21 世纪,国际社会对道路交通安全问题的重视,掀起了全球范围内与交通事故斗争的新一轮高潮。联合国大会题为“加强全球道路安全”的第 58/289 号决议承认联合国系统需要努力解决全球道路安全危机。联合国道路安全协作机制的具体目标是:协助联合国各机构和其他国际合作伙伴之间的国际合作,评估道路安全情况和各国解决道路安全问题的现有设施;加强对道路安全有效干预工作的指导和支持;发展道路安全能力;倡导和鼓励对道路安全的要求;加强全球和区域道路安全协调等。

全世界对于把交通事故作为全球公共健康问题加以解决一事越来越具有共识,同时出现了在国际和国家级别上采取行动解决道路安全问题的空前高涨的势头。但尽管如此,国际社会认为现阶段道路交通安全仍是一个受到忽略、但却越来越重要的公共健康和安全问题。迄今为止,这一问题没有得到同其重要性相当的关注和资源支持。在此问题上,中国的状况同样如此。

中国的道路交通安全形势尤令世人瞩目,2007 年年底中国公路总里程达到 357.3 万公里,其中高速公路 5.36 万公里。汽车工业的高速发展,车辆急剧增加,交通量增大,使道路建设发展仍然难以适应车辆增长的需求,交通拥挤,人车混行的交通环境仍大量存在,这必然造成道路交通事故频繁发生。道路交通事故已经成为近年来最影响中国公众安全感的重要因素之一。

交通部公路科学研究所属交通安全研究中心、国家交通安全设施质量监督检验中心一直致力于道路交通事故和安全经济等基础性研究工作,经过多年的研究和实践工作,积累了大量的研究资料和实证数据,取得了一批重大科研成果,每年推出的《道路交通安全蓝皮书》就是这些劳动成果的结晶。本书书名已向国家工商行政管理总局申请注册了商标保护。交通部公路科学研究所、国家交通安全设施质量监督检验中心今后将每年沿用此名称,追踪中国交通安全发展进程,编制发布当年的年度道路交通安全蓝皮书。作为中国首部道路交通安全蓝皮书,《中国道路交通安全蓝皮书(2006)》的问世带来了很好的社会反响,赢得了业界的好评。在此基础上,2007 年交通部公路科学研究所属交通安全研究中心、国家交通安全设施质量监督检验中心继续推出了《中国道路交通安全蓝皮书(2007)》。

全书共四篇九章。第一篇发展历程篇,概括了我国道路交通安全发展历程,分析了目前我国道路交通安全形势及其成因;第二篇现状热点篇,总结了 2007 年道路交通安全及道路环境安全形势,分析了 2007 年道路交通安全方面的一些热点问题;第三篇措施研究篇,列举了改善道路交通安全的主要举措,介绍了道路交通安全研究的进展;第四篇建议篇,提出了对我国道路交通安全下一步工作的建议。书末是 2006 年、2007 年蓝皮书主要内容的英文翻译。

本书在编写过程中,得到交通部公路科学研究所各级领导和广大同仁的鼎力支持与大力配合,交通部管理干部学院张柱庭教授、陈晖教授对本书给予了热情支持并参与了交通安全法部分章节的编写,在此表示衷心感谢。书中参阅引用了大量国内外的文献资料,由于条件所限,未能与原著者一一取得联系,引用及理解不当之处,敬请见谅,并向这些文献资料的原作者

表示衷心的感谢。

由于写作时间仓促及作者水平有限,本书中难免有诸多不足之处,敬请各位读者批评指正,交流切磋。

该书兼具系统完整、通俗易懂和先进实用的特点,以期为我国的道路交通安全提供较为详实的资料分析和实践指导。期待着读者对这本蓝皮书提出宝贵意见和建议,以使今后推出的《道路交通安全蓝皮书》更加精彩!

交通部公路科学研究院
国家交通安全设施质量监督检验中心
《中国道路交通安全蓝皮书》编写组

目录

发展历程篇

第一章 近年来我国道路交通事故主要特点	3
一、我国道路交通事故发展变化历程	3
二、近年来我国道路交通事故总体特点	4
三、近年来我国道路交通事故的主要特点	5
第二章 我国道路交通安全形势	10
一、世界道路交通安全发展历程分析	10
二、我国道路交通安全形势	15
第三章 我国道路交通事故成因分析	16
一、道路交通参与者的交通安全意识淡薄	16
二、车辆可靠性和安全性不高	17
三、道路安全防护设施相对不足	19
四、交通安全管理体制和运行机制存在缺陷	22
五、道路交通应急处理和救护水平偏低	23

现状热点篇

第四章 2007 年道路交通安全形势	29
一、2007 年机动车保有量状况	29
二、2007 年道路交通安全总体情况	30
三、2007 年道路交通事故的主要特点	31
四、部分省份道路交通事故情况	33
第五章 2007 年道路环境安全形势	38
一、环境变化对道路安全影响分析	38
二、汛期道路安全回顾	40
三、2007 年道路环境安全形势	41
四、2007 年道路环境安全主要特点	46

五、2007 年公路气象灾害成因分析	48
第六章 2007 年道路交通安全热点	50
一、《道路交通安全法》修订	50
二、校车安全问题	56
三、农村公路交通安全问题	59
四、交通事故赔偿标准城乡差异问题	64

措施研究篇

第七章 2007 年改善道路交通安全的主要措施	71
一、道路交通安全法律法规	71
二、全国道路交通安全工作部际联席会议	74
三、交通安全专项整治	75
四、与交通安全相关的重要活动及工程	76
第八章 科技改善安全——2007 年道路交通安全研究进展	108
一、国内道路交通安全相关实验室及研究机构研究成果概述	108
二、重要学术会议情况	113
三、国际合作	125
四、国内合作	130
五、重要学术研究与产品开发成果	132

建议篇

第九章 下一步工作建议	173
一、制订国家交通安全战略是有效治理道路交通事故的基础	175
二、加大道路交通安全领域的研究,通过科技改善交通安全	176
三、交通安全文化建设是治理交通事故的根本	177
四、提高国产汽车的性能和舒适性	179
五、尽快完善道路交通安全的标准和法规	179
六、优化道路交通安全规划与建设	180
七、加强高速公路日常和维修施工期间的交通安全管理	181
八、提高医疗及紧急救助水平,完善医疗及紧急救助体系	181

英文版(简本) The Blue Book of Road Safety in China(2006 ~ 2007)

Chapter one Road safety trend in China	185
Section one Summarize of road development in China	185
I. The development course of Chinese road construction	185
II. The growth course of the number registered motor vehicle in China	186
III. The number growth trend of vehicles drivers	188

Section two Change course of road traffic accidents in China	189
I. From the beginning of the country foundation to the end of the “first five-years plan”	189
II. During the “Great Leap Forward” and “the second five-years plan”	190
III. Ten years of Cultural Revolution	192
IV. Traffic accident during 1979 to 1990	192
V. Traffic accident during 1991 to 2003	193
VI. Traffic accident from 2004	194
Section three The main characteristics of road traffic accidents in China recent years	195
I. Motorists traffic offence is the main reason of accident	195
II. Two/Three grade Highway account for larger proportion accident death	196
III. Freeway traffic accidents happened frequently	196
IV. Casualties of pedestrians and bicyclists were severe and casualties in traffic accidents has been main part in the rural area	197
V. Severe traffic accidents which caused lots of casualties happened frequently	198
VI. The differences of traffic accidents between regions	199
Section four Analysis about situation of road traffic accidents in China	200
I. Road traffic safety situation in China	200
II. Problems of road traffic safety in China	201
III. Forecast of road traffic safety situation in China	201
IV. The measures of improving the status of road safety in China	202
Chapter two Road safety in 2006 and 2007	204
Section one The Traffic accident in 2006	204
I. General Situation	204
II. The characteristics of traffic accident in 2006	204
Section two The General Situation of Road Traffic Safety in 2007	205
I. General Situation	205
II. The Main Declining Aspects	205
III. The Main Increasing Aspects	206
IV. Extraordinarily serious Traffic Accident	206
Chapter three The main measures of improving road safety	207
Section one Statutes about road safety	207
I. 《Guangdong Province Road Safety Action》	207
II. 《Ningxia Huizu Municipality Road Safety Action》	207

III. 《Chongqing Road Safety Action》	208
IV. 《The Measures of Implementing People's Republic of China Road Safety Action Hunan Province》	208
V. 《Henan Province Road Safety Action》	208
VI. 《Zhejiang Province Road Transportation Management Ordinance》	208
VII. 《Qinghai Province Road Transportation Management Ordinance》	209
VIII. 《Shanxi Freeway Management Ordinance》	209
IX. 《Liaoning Province Administrative Responsibility Judgment Statute of Road Traffic Accidents》	209
X. 《Hainan Irregularity Action Punishment Statute of Traffic Accident》	209
XI. The Emendation of Clause 76 of "Law on Road Traffic Safety" shows its people oriented and fairness principle	210
XII. The Emendation to Rate of Motor Vehicle Traffic Accident Liability Compulsory Insurance	210
Section two The multi-ministry joint board on traffic safety	211
I. Multi-ministry Joint Board on National Traffic Safety	211
II. Multi-ministry Joint Board on Traffic Safety local governments	211
Section three Special Projects to Improve Road Safety	212
I. Special action for Preventing Serious Road Traffic Accident	212
II. Battle of 70 Days, Hard War of Preventing Serious Road Traffic Accident	212
III. Unified Action to Renovate the Expressway Traffic Order	213
Section four Improving the Road Traffic Condition	213
Section five Rural highway traffic safety	214
Section six Golden week and summer vacation time tour traffic safety	215
Section seven School bus traffic safety	216
I. The School Bus Manages Regulation	216
II. Special projects to improve School bus safety level	217
Section eight Treatment of over-Limitation and over-Loading for vehicles	217
I. Government measurement	217
II. Tolling by weight	218
Section nine Training and Management of Vehicle drivers	218
Section ten Vehicles Safety and Technical Management	219
Section eleven Danger transportation safety management	219
Section twelve Road safety propagation and education	220
I. "Protect Life, Safe egress" traffic safety propagation and	

education project	220
II. Traffic safety propaganda and education for students	220
III. Traffic safety education for pedestrian and non-motor vehicles	221
IV. Propaganda of road safety joined by social famous people	221
V. The propaganda of road safety joined by common people	221
VI. The propaganda of road safety joined by corporation and social organization	222
VII. The other forms propaganda of road safety	222
Section thirteen Emergency Reaction and Rescue for	
Traffic Accidents	222
Chapter four Suggestions of next work	224
Section one Constitute national road safety strategy	224
Section two Expansion and deepening of road safety publicity and education	225
Section three Improve the standards of road transport infrastructure safety	225
Section four Strengthen the supervision to transportation of passengers and dangerous goods	226
参考文献	228

发展历程篇

第一章

近年来我国道路交通事故主要特点

一、我国道路交通事故发展变化历程

建国初期,我国道路交通事故总量较少。改革开放以后,道路交通事故快速增长。至2002年达到最高峰,全年共发生道路交通事故773 137起,共造成109 381人死亡、562 074人受伤(图1-1)。2002年以后,我国道路交通事故回落迅速,出现了事故起数、死亡人数、受伤人数、万车死亡率、10万人口死亡率及直接经济损失“六下降”的可喜局面(图1-2)。

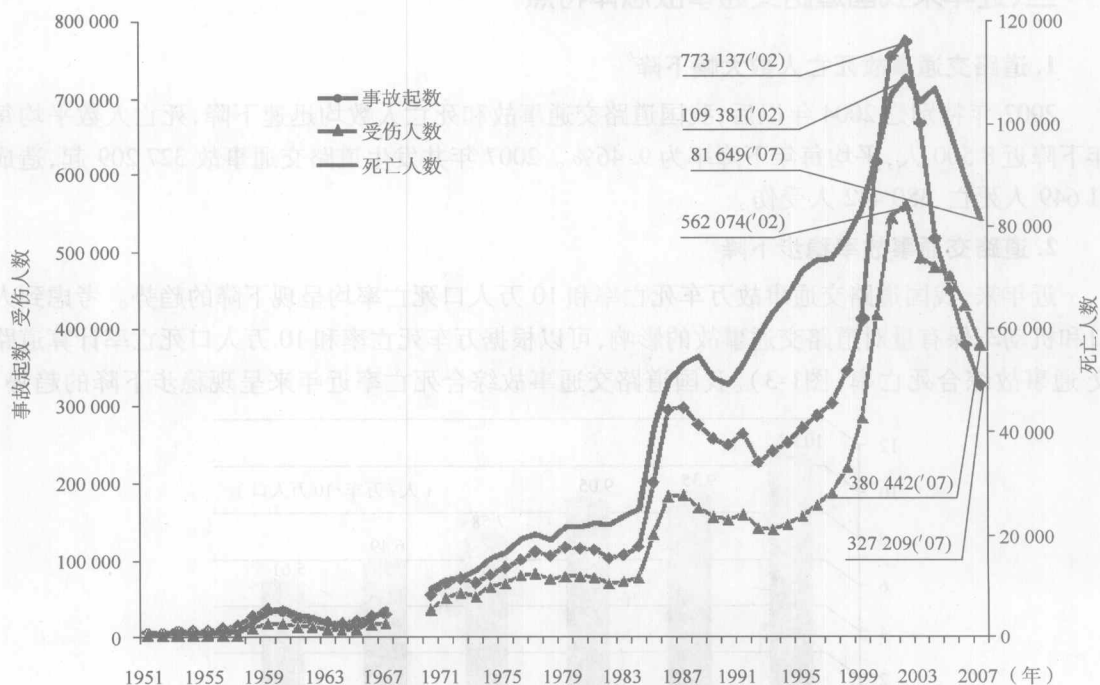


图1-1 建国以来道路交通事故总体变化趋势

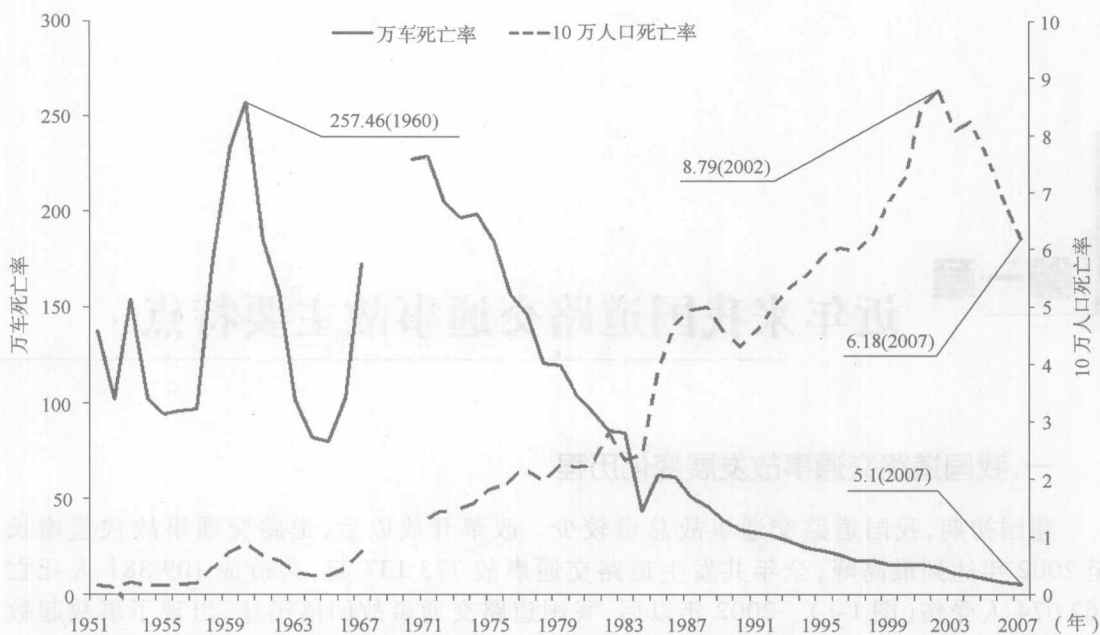


图 1-2 建国以来道路交通事故率总体变化趋势

二、近年来我国道路交通事故总体特点

1. 道路交通事故死亡人数大幅下降

2002 年特别是 2004 年以后,我国道路交通事故和死亡人数均迅速下降,死亡人数平均每年下降近 8 500 人,平均每年下降率为 9.46%。2007 年共发生道路交通事故 327 209 起,造成 81 649 人死亡、380 442 人受伤。

2. 道路交通事故率稳步下降

近年来,我国道路交通事故万车死亡率和 10 万人口死亡率均呈现下降的趋势。考虑到人口和机动车保有量对道路交通事故的影响,可以根据万车死亡率和 10 万人口死亡率计算道路交通事故综合死亡率(图1-3)。我国道路交通事故综合死亡率近年来呈现稳步下降的趋势,

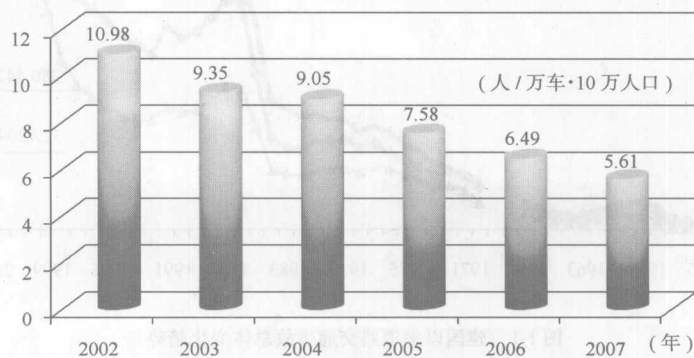


图 1-3 近年来我国道路交通事故综合死亡率

2007 年已降至 5.61 人/万车·10 万人口。

亿车公里事故率更能客观地反映我国道路交通安全水平。以全国国道网和高速公路为例,近几年全国国道网和高速公路亿车公里事故率和高速公路事故率均呈明显下降趋势。其中 2006 年全国国道网亿车公里事故率为 13.5,亿车公里死亡率为 4.8;高速公路亿车公里事故率为 5.5,亿车公里死亡率为 2.5。道路交通事故亿车公里事故率和死亡率的下降,充分说明近几年来我国国道网和高速公路的交通安全形势正逐步好转(表 1-1)。

近几年全国国道网和高速公路亿车公里事故率

表 1-1

年 度	全国国道网		高 速 公 路	
	亿车公里事故率	亿车公里死亡率	亿车公里事故率	亿车公里死亡率
2003	—	—	21.9	3.2
2004	—	—	11.0	2.8
2005	17.6	5.7	7.4	2.6
2006	13.5	4.8	5.5	2.5

3. 道路交通事故已成为最影响人民群众安全感的最重要影响因素

虽然近年来我国道路交通事故持续下降,交通事故死亡率也稳步下降,但是随着人民群众生活水平的提高,对自身出行安全愈加关注,道路交通事故已成为近年来最影响我国人民群众安全感的重要因素之一。自 2006 年起,道路交通事故更成为影响人民群众安全感的最重要影响因素(图 1-4)。

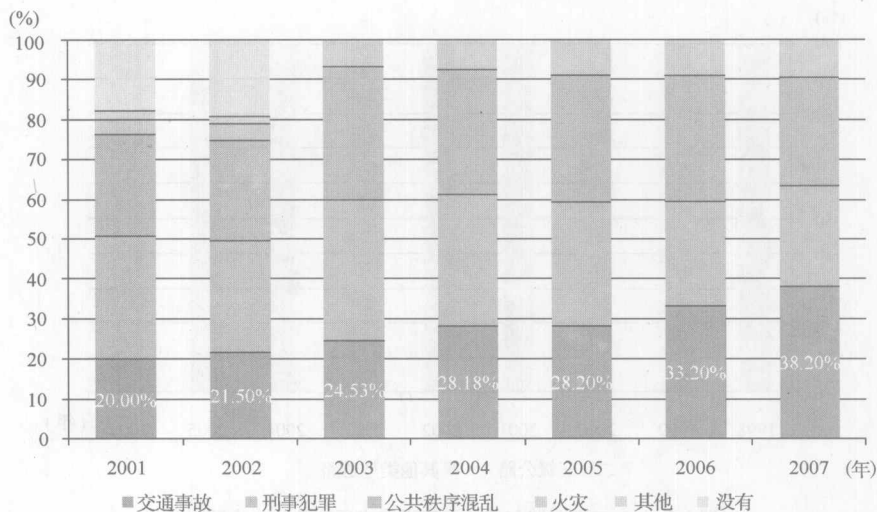


图 1-4 近年来最影响人民群众安全感的主要因素

三、近年来我国道路交通事故的主要特点

1. 机动车驾驶人违法行为是造成交通事故的主要原因

根据我国近年来的事故统计分析,在造成交通事故的主要原因之中,机动车驾驶人的违法行为一直占主导地位(表 1-2)。近 8 年来,因机动车驾驶人违法行为造成的交通事故起数平