

中国国情调研丛书·乡镇卷

China's national conditions survey Series · Vol · towns

主 编 刘树成
吴太昌



河北省迁西县三屯营镇 经济社会发展调查报告

The Survey on Economic and Social Development
of Santunying Town, Hebei Province

李文军 胡洁 吕峻 编著



中国国情调研丛书·乡镇卷

China's national conditions survey Series · Vol towns

主 编 刘树成

吴太昌

F29
2008
17

河北省迁西县三屯营镇 经济社会发展调查报告

The Survey on Economic and Social Development of Santunying Town, Hebei Province

李文军 胡洁 吕峻 编著

图书在版编目(CIP)数据

河北省迁西县三屯营镇经济社会发展调查报告 / 李文军等编
著. —北京: 中国社会科学出版社, 2008. 9

(中国国情调研丛书·乡镇卷)

ISBN 978-7-5004-6709-0

I. 河… II. 李… III. ①乡镇经济—经济发展—调查报告—
迁西县②乡镇—社会发展—调查报告—迁西县 IV. F299.272.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 131034 号

责任编辑 喻 苗
责任校对 王雪梅
封面设计 杨丰瑜
版式设计 木 子

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010—84029450(邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印刷装订 北京一二零一印刷厂

版 次 2008 年 9 月第 1 版 印 次 2008 年 9 月第 1 次印刷

开 本 710×1000 1/16

印 张 10 插 页 2

字 数 156 千字

定 价 21.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

中国国情调研丛书·企业卷·乡镇卷·村庄卷

总 序

陈 佳 贵

为了贯彻党中央的指示，充分发挥中国社会科学院思想库和智囊团作用，进一步推进理论创新，提高哲学社会科学研究水平，2006 年中国社会科学院开始实施“国情调研”项目。

改革开放以来，尤其是经历了近 30 年的改革开放进程，我国已经进入了一个新的历史时期，我国的国情发生了很大变化。从经济国情角度看，伴随着市场化改革的深入和工业化进程的推进，我国经济实现了连续近 30 年的高速增长。我国已经具有庞大的经济总量，整体经济实力显著增强，到 2006 年，我国国内生产总值达到了 209407 亿元，约合 2.67 亿美元，列世界第四位；我国经济结构也得到优化，产业结构不断升级，第一产业产值的比重从 1978 年的 27.9% 下降到 2006 年的 11.8%，第三产业产值的比重从 1978 年的 24.2% 上升到 2006 年的 39.5%；2006 年，我国实际利用外资为 630.21 亿美元，列世界第四位，进出口总额达 1.76 亿美元，列世界第三位；我国人民生活水平不断改善，城市化水平不断提升。2006 年，我国城镇居民家庭人均可支配收入从 1978 年的 343.4 元上升到 11759 元，恩格尔系数从 57.5% 下降到 35.8%，农村居民家庭人均纯收入从 133.6 元上升到 3587 元，恩格尔系数从 67.7% 下降到 43%，人口城市化率从 1978 年的 17.92% 上升到 2006 年的 43.9% 以上。经济的高速发展，必然引起国情的变化。我们的研究表明，我国的经济国情已经逐渐从一个农业经济大国转变为一个工业经济大国。但是，这只是从总体上对我国经

济国情的分析判断，还缺少对我国经济国情变化分析的微观基础。这需要对我国基层单位进行详细的分析研究。实际上，深入基层进行调查研究，坚持理论与实际相结合，由此制定和执行正确的路线方针政策，是我们党领导革命、建设与改革的基本经验和基本工作方法。进行国情调研，也必须深入基层，只有深入基层，才能真正了解我国国情。

为此，中国社会科学院经济学部组织了针对我国企业、乡镇和村庄三类基层单位的国情调研活动。据国家统计局的最近一次普查，到2005年底，我国有国营农场0.19万家，国有以及规模以上非国有工业企业27.18万家，建筑业企业5.88万家；乡政府1.66万个，镇政府1.89万个，村民委员会64.01万个。这些基层单位是我国社会经济的细胞，是我国经济运行和社会进步的基础。要真正了解我国国情，必须对这些基层单位的构成要素、体制结构、运行机制以及生存发展状况进行深入的调查研究。

在国情调研的具体组织方面，中国社会科学院经济学部组织的调研由我牵头，第一期安排了三个大的长期的调研项目，分别是“中国企业调研”、“中国乡镇调研”和“中国村庄调研”。“中国乡镇调研”由刘树成同志和吴太昌同志具体负责，“中国村庄调研”由张晓山同志和蔡昉同志具体负责，“中国企业调研”由我和黄群慧同志具体负责。第一期项目时间为三年（2006—2008），每个项目至少选择30个调研对象。经过一年多的调查研究，这些调研活动已经取得了初步成果，分别形成了《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》。今后这三个国情调研项目的调研成果，还会陆续收录到这三卷书中。我们期望，通过《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书，能够在一定程度上反映和描述在21世纪初期工业化、市场化、国际化和信息化的背景下，我国企业、乡镇和村庄的发展变化。

国情调研是一个需要不断进行的过程，以后我们还会在第一期国情调研项目基础上将这三个国情调研项目滚动开展下去，全面持续地反映我国基层单位的发展变化，为国家的科学决策服务，为提高科研水平服务，为社会科学理论创新服务。《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书也会在此基础上不断丰富和完善。

2007年9月

中国国情调研丛书·乡镇卷

序 言

中国社会科学院在2006年正式启动了中国国情调研项目。该项目为期3年,将于2008年结束。经济学部负责该项目的调研分为企业、乡镇和村庄3个部分,经济研究所负责具体组织其中乡镇调研的任务,经济学部中的各个研究所都有参与。乡镇调研计划在全国范围内选择30个乡镇进行,每年10个,在3年内全部完成。

乡镇作为我国最基层的政府机构和行政区划,在我国社会经济发展中,特别是在城镇化和社会主义新农村建设中起着非常重要的作用,担负着艰巨的任务。通过个案调查,解剖麻雀,管窥蠡测,能够真正掌握乡镇层次的真实情况。乡镇调研可为党和政府在新的历史阶段贯彻城乡统筹发展,实施工业反哺农业、城市支持乡村,建设社会主义新农村提供详细具体的情况和建设性意见,同时达到培养人才,锻炼队伍,推进理论创新和对国情的认识,提高科研人员理论联系实际能力和实事求是学风之目的。我们组织科研力量,经过反复讨论,制定了乡镇调研提纲。在调研提纲中,规定了必须调查的内容和自选调查的内容。必须调查的内容主要有乡镇基本经济发展情况、政府职能变化情况、社会和治安情况三大部分。自选调查内容主要是指根据课题研究需要和客观条件可能进行的各类专题调查。同时,调研提纲还附录了基本统计表。每个调研课题可以参照各自调研对象的具体情况,尽可能多地完成和满足统计表所规定的要求。

每个调研的乡镇为一个课题组。对于乡镇调研对象的选择,我们没有特别指定地点。最终确定的调研对象完全是由课题组自己决定的。现在看来,由课题组自行选取调研对象好处很多。第一,所调研的乡镇大都是自己工作或生活过的地方,有的还是自己的家乡。这样无形之中节约了人力和财力,降低了调研成本。同时又能够在规定的期限之内,用最经济的支出,完成所担负的任务。第二,在自己熟悉的地方调研,能够很快地深入

下去，同当地的父老乡亲打成一片、融为一体。通过相互间无拘束和无顾忌的交流，能够较快地获得真实的第一手材料，为最终调研成果的形成打下良好的基础。第三，便于同当地的有关部门、有关机构和有关人员加强联系，建立互惠共赢的合作关系。还可以在他们的支持和协助下，利用双方各自的优势，共同开展对当地社会经济发展状况的研究。

第一批的乡镇调研活动已经结束，第二批和第三批的调研将如期进行。在第一批乡镇调研成果即将付梓之际，我们要感谢经济学部和院科研局的具体安排落实。同时感谢调研当地的干部和群众，没有他们的鼎力支持和坦诚相助，要想在较短时间内又好又快地完成调研任务几乎不可能。最后要感谢中国社会科学出版社的领导和编辑人员，没有他们高效和辛勤的劳动，我们所完成的乡镇调研成果就很难用最快的速度以飨读者。

中国社会科学院 数量经济与技术经济研究所课题组

主 持 人

李文军 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所副研究员，
数量金融研究室副主任

课题组成员

胡 洁 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所副研究员

吕 峻 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所助理研究员

前 言

本书选择河北省迁西县三屯营镇为对象进行考察调研。近年，由于以钢铁冶炼和铁矿石采选业为支柱的第二产业迅猛发展，三屯营镇经济发展取得了令人瞩目的成绩。1996—2005 年 10 年来，三屯营镇综合经济实力得到大幅度提高，成为迁西县综合经济实力排名第一的乡镇。国内生产总值从 1.5 亿元增加到 6.5 亿元，年均名义增长率达到 31%；预算内财政收入从 325 万元增长到 1.05 亿元，年均名义增长率达到 340%。因而，选择三屯营镇为调研对象具有典型意义，通过对三屯营镇的调研分析，可以从最基层了解我国新一轮经济增长周期的特征和背景，判断未来经济发展前景。同时，通过对其经济社会发展经验的总结和存在问题的分析，可以对上级政府制定适当的乡镇发展政策提供具有参考价值的信息，对其他乡镇的改革和发展提供具有启示意义的借鉴。

课题确立以后，课题组成员先后于 2006 年 9 月 15—22 日期间、2007 年 3 月 26—30 日期间对三屯营镇进行了实地调查。调研工作得到了迁西县领导的高度重视和大力支持，得到了三屯营镇领导的大力支持和相关政府部门的积极配合。在县城调研期间，课题组成员先后走访了县委办、县政府办、发改局、财政局、编委办、统计局、建设管理局、档案局等有关部门，与有关负责人员进行了座谈。在三屯营镇调研期间，与三屯营镇党委书记、镇长及经济联合社、财政所、工商所、国税所、地税所、派出所、法庭、农经站、教育办、卫生院及农行支行、农村信用社等单位的主要领导进行了座谈和沟通；同时，实地走访了 2 家乡镇企业，2 个村 5 户农民家庭，收获了第一手资料，增加了切实感受；还委托镇政府相关负责人员对 20 户企业和 80 户居民进行了抽样问卷调查。

虽然课题组成员试图努力将调研收集的所有资料和信息经过提炼加工后都反映到本报告中，以期对三屯营镇作出全景式的描摹和刻画，但受自

身理解能力和时间精力的限制，难免挂一漏万，留下很多遗憾。不过，我们仍然希望，这篇不尽全面也不尽成熟的报告能够为相关部门的决策和相关研究的推进提供一些铺垫和参考。

本书的形成得益于多方面的支持和配合。我们首先感谢中国社会科学院对本项调研的立项资助，感谢中国社会科学院数量经济与技术经济研究所副所长齐建国研究员对调研选点的贡献和调研前期工作的组织安排。我们特别感谢迁西县委县政府领导和相关部门对调研工作的大力支持和提供诸多便利，感谢三屯营镇党委政府领导和相关部门对调研工作的积极配合和支持，感谢三屯营镇经济联社领导对抽样调查工作的亲历亲为，感谢三屯营镇统计站竭尽所能为我们提供统计资料。特别需要提到的感谢人员有：迁西县原县政府县长现县委书记纪纯，县政府县长王东印，原县委副书记现唐山市政府副秘书长、驻京办主任苏铁成，县政府副县长马海廉，原县政府办公室主任现政府副县长姬保新，原县政府办综合科科长现县委副书记赵宏涛，县发改局副局长王天阁，县财政局局长张志会，县机构编制委员会主任徐宝营，县统计局局长闫贵敏，原三屯营镇党委书记现县人大常委会副主任董瑞文，原三屯营镇镇长现兴城镇党委书记郝庆阁，三屯营镇党委书记李忠雁，三屯营镇镇长张志宏，原三屯营镇镇经济联社主任现东莲花院乡乡长高新军，三屯营镇副镇长刘丛阔，等等。感谢董瑞文和赵宏涛等对本书初稿耐心细致的阅校、修改和关于进一步修改的宝贵建议及意见。

本书由四章正文和两个附录组成。第一章主要介绍三屯营镇基本概况和近年经济发展情况，总结经济发展的经验和存在的问题。第二章探讨三屯营镇政府机构改革和政府职能转变情况，指出政府体制和职能履行存在的问题和未来改革方向。第三章分析三屯营镇社会事业发展的成绩和不足。第四章对本书的主要观点和结论进行归纳和总结。附录一为调查统计数据表，包含 32 个表格。附录二展示了部分调研图片。课题组成员的分工如下：李文军负责撰写前言、第二章、第四章和全部报告的总纂、修改；吕峻负责撰写第一章；胡洁负责撰写第三章。

本书无疑会存在诸多缺点和不足，课题组成员挚诚欢迎来自各方面中肯的批评和指正。

目 录

前言	(1)
第一章 三屯营镇经济发展基本情况	(1)
第一节 迁西县概况	(1)
一 迁西县地理位置和历史沿革	(1)
二 迁西县自然地理和人口概况	(2)
三 迁西县经济发展概况	(4)
第二节 三屯营镇自然地理、历史沿革及人口概况	(7)
一 三屯营镇自然地理概况	(7)
二 三屯营镇历史沿革	(7)
三 三屯营镇人口概况	(8)
第三节 三屯营镇经济发展情况	(10)
一 三屯营镇经济发展总体概况	(10)
二 三屯营镇产业结构及经济特色	(12)
三 三屯营镇居民收入及生活情况	(27)
第四节 三屯营镇基础设施情况	(30)
一 能源、道路、交通通信情况	(30)
二 居民生活设施情况	(31)
第五节 三屯营镇基本经济情况总结与建议	(32)
一 三屯营镇基本经济情况总结 and 比较	(32)
二 三屯营镇经济发展的经验	(35)
三 经济发展中存在的问题	(38)
四 三屯营镇未来经济发展建议	(39)
第二章 三屯营镇政府机构改革与职能变化	(42)
第一节 我国乡镇建制与体制改革有关背景	(42)
一 我国乡镇建制历史沿革	(42)

二	我国乡镇体制的改革进程	(43)
三	乡镇行政体制的特点	(46)
第二节	三屯营镇的历史变迁与体制改革进展	(48)
一	三屯营镇的历史变迁	(48)
二	三屯营镇政府机构现状与职能发挥	(50)
第三节	三屯营镇政府体制问题与改革方向	(80)
第三章	三屯营镇社会发展状况	(83)
第一节	城镇公益事业与道路交通建设	(83)
一	城镇公益事业	(84)
二	交通道路	(84)
第二节	科技、教育与文化事业	(85)
一	科技	(85)
二	教育	(86)
三	文化事业	(95)
第三节	医疗卫生	(96)
一	医疗设施建设	(96)
二	新型农村合作医疗	(98)
三	城镇居民基本医疗保障制度	(99)
四	城镇职工基本医疗保险	(101)
五	失业和灵活就业人员基本医疗保险	(103)
六	计划生育工作	(104)
第四节	社会保障	(105)
一	劳动保障工作	(105)
二	老龄福利事务	(106)
三	城乡低保工作	(106)
四	社会救济	(106)
五	优抚工作	(107)
第五节	社会主义新农村建设	(108)
一	新农村建设	(108)
二	文明生态村建设	(108)
三	环境污染治理	(109)
四	居住环境改善	(110)

五 农村精神文明建设	(111)
六 社会主义新农村建设的保证措施	(112)
第六节 社会治安	(112)
第七节 社会事业发展存在的问题及努力方向	(114)
一 社会事业发展存在的主要问题	(114)
二 社会事业发展的努力方向	(116)
第四章 归纳和总结	(119)
第一节 关于经济发展	(119)
一 经济发展的成绩	(119)
二 经济发展的经验	(120)
三 经济发展的问题	(121)
四 进一步发展的建议	(121)
第二节 关于政府体制和职能	(122)
第三节 关于社会事业发展	(123)
第四节 一个创造性理念	(124)
主要参考文献	(125)
附录一 三屯营镇经济社会调查数据表	(126)
附录二 三屯营镇调研图片(部分)	(140)

第一章

三屯营镇经济发展基本情况

第一节 迁西县概况

三屯营镇隶属于河北省迁西县，故此我们首先需要对迁西县的概况加以介绍。

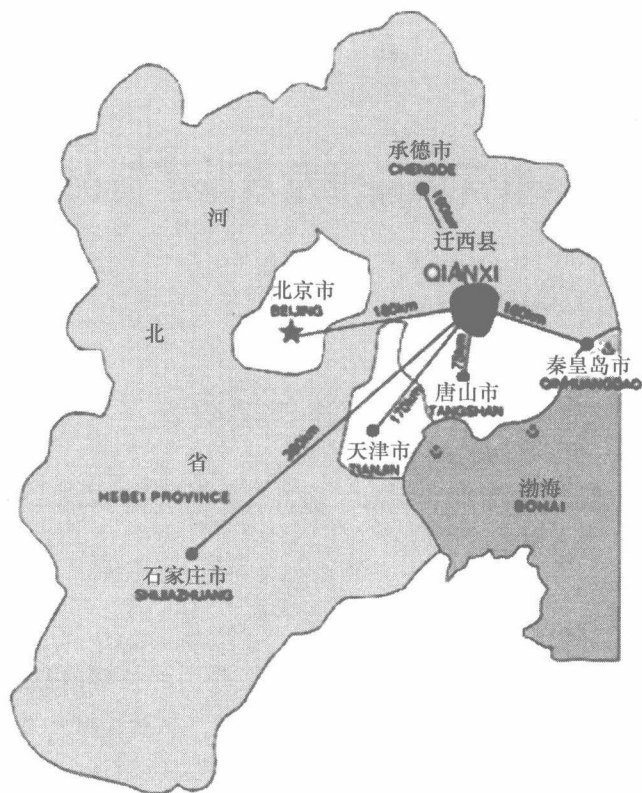
一 迁西县地理位置和历史沿革

迁西县地处河北省东北部，燕山山脉东段，古长城南侧，地理位置为北纬 $39^{\circ}57'$ — $40^{\circ}27'$ ，东经 $118^{\circ}06'$ — $118^{\circ}37'$ ，北沿长城一线与宽城相望，西与兴隆县、遵化市接壤，南与唐山丰润区、滦县相连，东与迁安市、青龙县为邻。总面积 1439 平方公里，南北长度 51 公里，东西长度 39 公里，周边界长 256.4 公里。迁西县西距北京 150 公里，东距秦皇岛 130 公里，北距承德 130 公里，南距天津 140 公里、唐山市 75 公里。

迁西县历史悠久，远在一万年前迁西县就有人类的早期活动，其出土文物证明属新石器时代红山文化。商周时辟为村，农业开发较早，但发展一直较为缓慢。由于迁西地处沟通长城内外的重要位置，历来为兵家必争之地，明、清两朝在县内的三屯营、太平寨、汉儿庄驻有重兵，早期形成了一些以军事特征为主的城镇。

1946 年 1 月建迁西办事处，1947 年 4 月正式成立迁西县，县政府驻地兴城。1958 年 12 月，撤销迁西县，1961 年恢复迁西县至今。全县总人口 36.4 万，辖 17 个乡镇、1 个街道办事处，417 个行政村、8 个居委会。目前，迁西县行政上归唐山市管辖。

迁西县区位图如下：



二 迁西县自然地理和人口概况

迁西县位于燕山沉降带东段南缘，境内层峦拔地，河川纵横，其地貌特征呈典型的低山丘陵景观。海拔大于 500 米的中低山 31.915 平方公里，占总面积的 2.2%；海拔 300—500 米的低山 322.532 平方公里，占 22.4%；海拔 300 米以下的丘陵 701.191 平方公里，占 11.5%；河漫滩等堆积河谷及平原 219.485 平方公里，占 15.2%。全县地势为四周高、中间低、向中间倾斜。县内地势最高为海拔 831.3 米，最低为海拔 70 米，相对高度差 761.3 米。按坡度分类，25°以上的面积 418.9 平方公里，占全县总面积的 29%；15°—25°的面积 289.5 平方公里，占全县总面积的 20%；5°—15°的面积 403 平方公里，占总面积的 28%；5°以下的面积 327.6 平方公里，占总面积的 23%。境内有滦河、洒河、长河、清河、横

河、还乡河六条主要河流。全县流域面积在 5 平方公里以上的沟谷共计 89 条，除还乡河及其支流外，全县 80% 的流域面积为滦河水系。

迁西县属暖温带大陆性半湿润的季风气候，四季分明，干湿季节明显。春季干旱多风，夏季炎热多雨，秋季天高气爽，冬季寒冷干燥。年平均气温 10.1℃，七月份平均气温 25℃，1 月份平均气温 -7.8℃。初霜期 10 月初—11 月初，终霜期 4 月初—4 月底，无霜期一般为 183 天，最长可达 209 天，最短只有 161 天。年太阳辐射总能量为 127.036 千卡/厘米²，多年平均日照时数为 2705.9 小时，年有效积温 4285.9℃。多年平均降水量为 804.2 毫米，年最大降水量 1066.4 毫米，年最小降水量 428.4 毫米。本县的降水量在一年之中分配不均匀，夏季最多，达 604.6 毫米，占全年的 75.2%，春、秋、冬季的降雨量分别占全年的 9.3%、13.8%、1.7%，这种不均匀的降水分配极易形成旱涝灾害。迁西县一年四季都有大风，以春、夏两季出现频率最高。全县多年常见的灾害性天气主要有旱、涝、风、雹等。

迁西县共辖 17 个乡镇、1 个街道办事处，417 个行政村、8 个居委会。各乡镇名称分别是：兴城镇、三屯营镇、金厂峪镇、洒河桥镇、东荒峪镇、太平寨镇、罗家屯镇、新集镇、滦阳镇、白庙子乡、上营乡、汉儿庄乡、旧城乡、渔户寨乡、尹庄乡、东莲花院乡、新庄子乡。

截至 2005 年底，迁西县人口数量为 36.4 万人，比 1996 年增加 1.47 万人，10 年间人口的增长率为 4.2%；非农业人口为 31.5 万人，占全县总人口的 86.4%，数量比 1996 年减少 1124 人，比重比 1996 年减少 4 个百分点；农业人口为 4.9 万人，占全县总人口的 13.6%，数量比 1996 年增加了 1.58 万人，比重比 1996 年增加了 2 个百分点。具体情况如表 1-1 所示。

表 1-1 1996—2005 年迁西县人口情况

年度	年末人口		人口结构			
	人口数量	增长率 (%)	农业人口 数量	农业人口 比重 (%)	非农业人口 数量	非农业人口 比重 (%)
1996	350029		316317	90.4	33712	9.6
1997	350061	0.0	313118	89.4	36943	10.6
1998	351070	0.3	312037	88.9	39033	11.1

续表

年度	年末人口		人口结构			
	人口数量	增长率 (%)	农业人口 数量	农业人口 比重 (%)	非农业人 口数量	非农业人 口比重 (%)
1999	350094	-0.3	309783	88.5	40311	11.5
2000	350939	0.2	309721	88.3	41218	11.7
2001	351894	0.3	308938	87.8	42956	12.2
2002	354678	0.8	309994	87.4	44684	12.6
2003	356703	0.6	310428	87.0	46275	13.0
2004	361019	1.2	312717	86.6	48302	13.4
2005	364749	1.0	315193	86.4	49556	13.6

三 迁西县经济发展概况

迁西县依托自然资源优势,逐步形成了林果、钢铁、旅游三大主导产业。

迁西县矿产资源得天独厚。现已探明的矿产资源有金、铁、锰、铜、紫页岩、石英等36个品种,以金、铁最为丰富,其中黄金储量30吨,为全国黄金“万两县”之一;铁矿储量4.7亿吨,经过二十多年的发展,已形成了采选、烧结、冶炼、轧材一条龙生产格局。近几年,迁西县全力整合资源,推进规模办矿,延伸产品链条,钢铁业跳出了资源初级开发的路子,实现了从生产铁精粉、烧结球、面包铁等初级产品到钢坯、板材等深加工产品的跨越。龙头企业——河北津西钢铁股份有限公司(下文简称津西铁厂)位列中国企业500强第277位,是2006年中国最具生命力百强企业,2003年在香港成功上市,具备了年产铁400万吨、钢400万吨、材350万吨的生产能力,投资24亿元的百万吨H型钢项目已试生产,正式投产后,可使钢铁业经济效益大幅提高。2005年,全县钢铁业增加值占地区生产总值的比重达48.5%,所创税收占全部财政收入的70%以上,成为名副其实的县支柱产业。

迁西县林果资源久负盛名,是著名的“中国板栗之乡”。全县有林地面积126.8万亩,森林覆盖率58.3%,先后被评为“全国绿化先进县”、