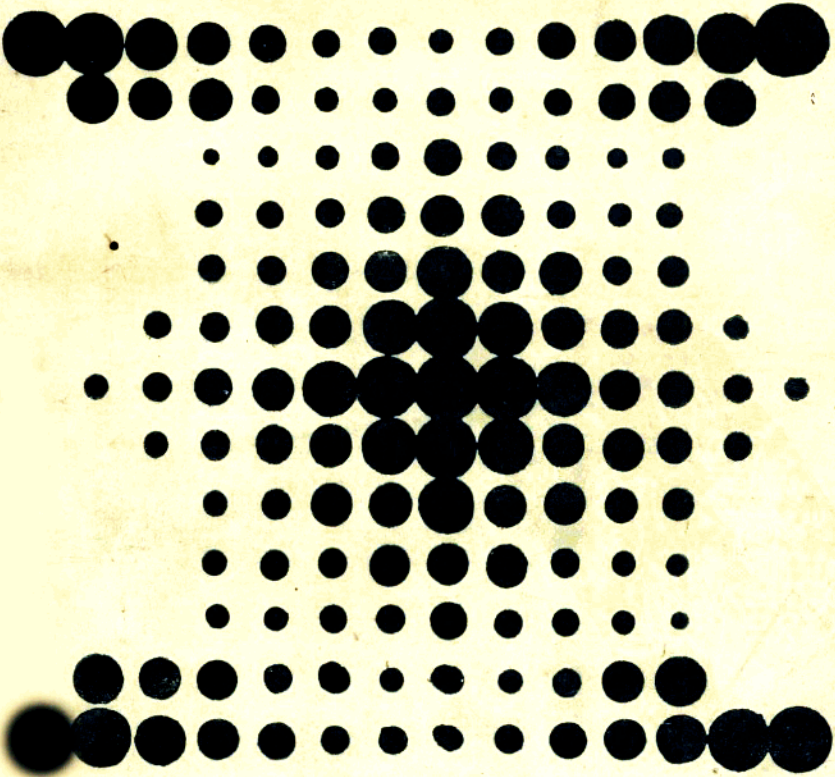


社会主义管理学 题解

主 编 李双庆 张平英



河 北 教 育 出 版 社

前 言

《社会主义经济管理学题解》，是中共河北省委党校管理科学体系的配套辅导教材之一。它是为适应党校系统党政干部函授学院和本省、地、市委党校教育以及在职干部学习的需要而编写的。本书紧密联系当今中国经济管理体制改革的实际，以党的十三大理论为指导，就社会主义经济管理学的 basic 问题进行了解答、提炼和充实。本书由李双庆、张平英主编，参加本书编写的有：景祖璽（第1—5章）、薛环（第6、8章）、王宝琦（第7、9、10章）、李双庆（第11—14章）、张平英（第15—18章）。最后，由景祖璽统纂定稿。

本书历经全国一些兄弟党校和院校内部征订使用达四年之多。在这次修改出版过程中，面对经济管理实践的发展，吸收了兄弟党校、院校、科研单位和专家学者的有关新研究成果。在此，深为致谢！

由于水平有限，时间仓促，错误难免，恳请读者批评指正。

编 者

一九八九年三月

目 录

第一章 绪论	(1)
一、如何理解经济管理的涵义?	(1)
二、什么是宏观经济管理?	(1)
三、什么是微观经济管理?	(2)
四、社会主义经济管理的涵义和特点是什么?	(2)
五、如何正确理解经济管理的二重性? 学习、掌握马克思的经济管理二重性理论有何重要意义?	(3)
六、社会主义经济管理的必要性何在?	(5)
七、何谓西周“量入为出”的理财原则?	(7)
八、管仲的“轻重”理论及其运用相对价格关系调节经济活动的思想是什么?	(7)
九、资本主义经济管理理论发展的四个阶段及其特征是什么? 其主要代表人物是谁?	(8)
十、社会主义经济管理理论产生、发展阶段及主要内容是什么?	(8)
十一、列宁对社会主义经济管理理论主要有哪些贡献?	(9)
十二、列宁就管理问题提出的社会主义公式是什么?	(9)
十三、毛泽东和他的战友们主要提出了哪些经济管理思想?	(10)
十四、党的十一届三中全会以来,我们党进一步丰富和发展的社会主义经济管理思想主要有哪些?	(10)
十五、如何学习社会主义经济管理学?	(11)

第二章 经济管理的原则、目标和任务	(12)
一、我国社会主义经济管理的指导方针是什么? ...	(12)
二、社会主义经济管理有哪些基本原则?	(12)
三、在社会主义经济管理中, 如何理解和坚持四项 基本原则、实行政治与经济结合?	(12)
四、如何理解、坚持经济民主管理和领导者管理权 威相统一原则?	(13)
五、什么是社会主义经济管理目标? 它的基本内容 包括哪些方面?	(14)
六、何谓经济机制和经济运行机制?	(15)
七、确立经济管理目标的原则要求有哪些?	(15)
八、如何反映经济发展水平?	(15)
九、什么是社会生产力、社会总产值、国民生产总 值、国民收入? 国民生产总值和国民收入的区 别在哪里?	(17)
十、社会主义经济管理的基本任务和宏观经济管理 的总任务是什么?	(18)
十一、我国新的经济调整期内宏观经济管理的任务 和主要措施是什么?	(18)
十二、经济效益的概念如何表述?	(19)
十三、提高经济效益的主要途径是什么?	(20)
十四、怎样掌握经济效益的评价标准?	(20)
第三章 经济管理体制	(21)
一、什么是经济管理体制? 它的核心和实质是什 么?	(21)
二、如何理解社会主义经济体制与经济管理体制的 区别和联系?	(21)
三、什么是经济管理体制模式? 已出现过的社会主	

义经济管理体制模式有哪几种类型？·····	(22)
(四)、苏联经济管理体制改革的基本思路和企业改革的 三项措施是什么？·····	(23)
(五)、我国原有经济管理体制最初形成的历史原因何 在？·····	(24)
(六)、党的十一届三中全会以来，我国经济管理体制 十年改革主要取得了哪些成就？·····	(25)
(七)、我国经济管理体制改革的理论依据和性质是什 么？·····	(26)
(八)、什么是我国经济管理体制改革的方向和目的？	(27)
(九)、怎样理解我国社会主义经济管理体制改革的目 标模式及其内容？·····	(27)
(十)、我国新型经济管理体制的基本框架包括哪些方 面？·····	(28)
(十一)、我国计划管理应该实现哪些转变？·····	(29)
(十二)、在社会主义经济管理中怎样理解和实现责、 权、利的划分和结合·····	(29)
第四章 经济管理组织 ·····	(31)
(一)、什么是经济管理组织？·····	(31)
二、什么是社会主义经济管理组织结构？它的设置 主要原则是什么？·····	(31)
(三)、经济管理组织结构有哪几种类型？直线职能型 组织结构的基本特征和优、缺点何在？·····	(32)
(四)、我国社会主义经济管理组织系统是如何构成 的？·····	(33)
五、如何认识我国政府经济管理机构改革的历史教 训？·····	(33)
六、建立政府经济管理组织系统的目标是什么？应	

该理顺政府经济管理组织体系内部的哪些关系？.....	(34)
七、建立和完善我国政府经济管理组织的主要内容和要求是什么？应从哪些方面转变管理职能？.....	(34)
八、建立和完善经济组织系统的基本目标是什么？主要包括哪些方面？.....	(35)
九、什么是横向经济联合体？它的基本形式和联合的原则、目标是什么？.....	(36)
十、什么是股份企业？如何认识它的性质.....	(36)
十一、何谓企业兼并？它的作用何在？.....	(37)
十二、何谓行业协会？它的工作内容是什么？.....	(37)
十三、什么是部门管理和行业管理？二者的区别在哪里？.....	(38)
十四、行业管理的职能是什么？.....	(39)
第五章 经济管理者	(40)
一、什么是经济管理者？他们是如何构成的？.....	(40)
二、经济管理者主要有哪些职责？经济管理领导者的共同身份和职能是什么？.....	(40)
三、什么是经济管理艺术？它的主要内容有哪些？.....	(41)
四、造就一支宏大的经济管理干部队伍的迫切性和重要性何在？.....	(42)
五、如何理解经济管理者的素质？.....	(43)
六、改善经济管理者的结构包括哪些方面？.....	(43)
七、如何发现和起用经济管理人才？.....	(44)
八、怎样认识尊重人才、尊重知识的问题？.....	(44)
九、如何认识和掌握“用则信”、“兵在精”的原则？.....	(44)
十、改革经济管理干部人事制度的主要要求是什么？.....	

么?	(44)
十一、何谓国家公务员制度? 它的内容和特点 是什么?	(45)
十二、怎样对于部实行科学分类管理?	(46)
第六章 经济信息	(48)
一、什么是经济信息? 它有哪些特点?	(48)
二、经济信息在经济管理中的作用何在?	(49)
三、经济信息流转的科学程序是什么?	(49)
四、如何理解经济信息反馈?	(50)
五、建立经济信息网络组织体系的目的是什么?	(50)
六、经济信息网络组织结构模式的基本框架主要包 括哪些方面?	(50)
七、国家经济信息中心的主要任务是什么?	(51)
八、社会统计信息系统、银行信息系统和科学技术 情报系统的职责是什么?	(51)
九、行政区域经济信息中心和中心城市信息咨询系 统的职责要求是什么?	(52)
十、经济信息网络组织系统的现代化建设包括哪些 主要内容?	(52)
第七章 经济决策	(53)
一、什么是经济决策? 经济决策的重大意义是什 么?	(53)
二、经济决策有哪几种类型?	(54)
三、为了保证经济系统的正常运转, 我国应建立一 个什么样的经济决策体系?	(54)
四、如何提高经济决策的科学水平?	(56)
五、结合一个典型事例, 谈谈科学的经济决策是怎 样做出来的?	(58)

六、运用数学分析法，选择最优方案。·····	(59)
第八章 经济计划 ·····	(64)
一、何谓经济计划管理？它有哪些作用？·····	(64)
二、建立新的计划管理体制的目标和要点是什么？·····	(65)
三、简述我国计划管理体制改革的的主要内容。·····	(65)
四、略述国民经济和社会发展规划的基本任务。·····	(65)
五、什么是经济与社会发展规划体系？其内容是 什么？·····	(66)
六、概述中期和长期发展规划的编制程序。·····	(66)
七、什么是国民经济和社会发展的综合平衡？综合 平衡应用范围包括哪些方面？·····	(67)
八、何谓社会总需求和总供给之间的平衡与失衡？·····	(67)
九、社会总供给的涵义和计算公式是什么？·····	(67)
十、社会总需求的涵义和计算公式是什么？·····	(68)
第九章 经济控制与监督 ·····	(69)
一、什么是经济控制？控制的基本程序是什么？·····	(69)
二、经济控制的基本原则是什么？·····	(69)
三、为了增强对我国经济控制能力，需要建立一个什 么样的控制体系？·····	(70)
四、怎样对国民经济实行间接控制？·····	(71)
五、为什么国务院决定定期公布八项重要经济指 标？这八项重要指标的含义、计算方法、作用 各是什么？·····	(72)
六、什么是经济监督？其主要内容是什么？·····	(77)
七、什么是审计？审计有什么作用？·····	(77)
第十章 市场管理 ·····	(79)
一、什么是市场？什么是市场体系？·····	(79)
二、我国市场体系改革的目标模式是什么？·····	(79)

三、怎样扩大消费品市场？	(80)
四、怎样发展生产资料市场？	(80)
五、怎样开辟资金市场？	(80)
六、怎样开拓技术市场？	(81)
七、怎样开放劳务市场？	(81)
八、我国制定商品价格的基本依据是什么？	(82)
九、当前我国价格体系存在的主要问题是什么？调整价格体系应遵循什么原则？	(82)
十、工商行政管理主要有哪几项工作？	(83)
第十一章 经济资源的管理	(85)
一、什么是人力资源？	(85)
二、两种生产的关系是什么？如何有计划地控制人口增长？	(85)
三、什么是劳动会同酬和优化劳动组合？	(86)
四、如何有效地利用人力资源？	(86)
五、什么是物力资源的涵义？	(87)
六、合理开发利用自然资源的途径是什么？	(87)
七、什么是财力资源？财力开发的基本途径有哪些？	(88)
八、什么是税利分流？其改革的主要内容是什么？	(88)
九、什么是货币发行和货币流通规律？	(89)
十、我国的银行体系目前进行了哪些改革？各家银行的具体职能是什么？	(89)
十一、什么是财政收支平衡与信贷平衡？如何实现财政、信贷、物资综合平衡？	(91)
十二、什么是科学技术？科学研究活动分为哪几个阶段？	(93)
十三、科学劳动的特点是什么？	(94)
十四、我国科学技术发展的方针是什么？	(94)

第十二章 企业管理	(95)
一、什么是企业？怎样理解社会主义企业的涵义？.....	(95)
二、社会主义企业的任务是什么？.....	(95)
三、何谓企业经营、企业管理？.....	(95)
四、企业经营战略的特征是什么？.....	(96)
五、什么是企业的竞争实力？.....	(96)
六、什么是企业的经营机制？.....	(97)
七、什么是企业活力？.....	(97)
八、试论如何增强企业活力.....	(97)
第十三章 产业部门管理	(101)
一、什么是产业部门？它与行业组织的区别和联系是什么？.....	(101)
二、我国产业部门是如何划分的？.....	(101)
三、什么是产业结构？产业结构调整的基本方向是什么？.....	(102)
四、影响产业结构的主要因素是什么？.....	(102)
五、实现产业结构合理化的途径是什么？.....	(103)
六、什么是产业政策？.....	(104)
七、制定当前产业政策的原则是什么？.....	(104)
八、当前我国各主要产业的发展序列是什么？.....	(105)
九、如何组织贯彻实施产业政策？.....	(109)
第十四章 地区、经济区与开放区管理	(111)
一、什么是地区经济？我国地区经济的特点是什么？.....	(111)
二、经济区及其特征是什么？.....	(112)
三、经济特区及其特征是什么？.....	(112)
四、地区经济管理的任务是什么？.....	(113)
五、什么是经济优势？如何发挥地区经济优势？.....	(113)
六、什么是生产力合理布局？其标志有哪些方面？.....	(114)

七、怎样搞好地区物力平衡？	(115)
八、怎样搞好地区的财力平衡？	(115)
九、怎样搞好地区的物资和财政信贷之间的平衡？	(116)
十、为什么要建立以城市为中心的经济区管理区域经济？	(116)
十一、建立经济区的途经是什么？	(117)
十二、为什么要实行条块结合？如何实现条块结合？	(118)
第十五章 涉外经济管理？	(121)
一、什么是涉外经济？它包括哪些内容？	(121)
二、什么是劳务合作？	(121)
三、为什么要对涉外经济进行管理？	(121)
四、涉外经济在国民经济中的作用是什么？	(122)
五、我国对涉外经济管理的基本方针和原则是什么？	(123)
六、发展对外贸易为什么要不断扩大出口？如何扩大出口？	(123)
七、怎样调整我国进口商品结构？	(124)
八、什么是利用外资？利用外资有哪些具体方式？	(124)
九、什么是出口信贷？它包括哪两种类型？	(124)
十、如何有效地利用外资？	(125)
第十六章 经济方法和行政方法	(127)
一、什么是经济管理方法？	(127)
二、什么是经济方法？它的核心是什么？	(127)
三、什么是汇率？汇率杠杆有什么作用？	(127)
四、经济方法有哪些特点？	(128)
五、在社会主义经济管理中为什么必须运用经济方法？	(129)

六、为什么要综合运用各种经济杠杆? 如何综合运用?	(129)
七、什么是行政方法? 它有哪些特点?	(130)
八、为什么要运用行政方法?	(131)
九、怎样实施科学的行政管理?	(131)
十、为什么在“治理经济环境、整顿经济秩序”时期, 必须加强行政方法?	(132)
第十七章 法律、教育方法和其他方法的综合运用?	(133)
一、什么是经济法律方法?	(133)
二、什么是经济法? 经济法有哪些特征?	(133)
三、经济法在社会主义经济管理中有何作用?	(133)
四、什么是经济立法? 经济立法的基本任务是什么?	(134)
五、经济立法的原则是什么?	(134)
六、经济立法同经济规律是什么关系?	(134)
七、什么是经济司法? 经济司法的任务是什么?	(134)
八、经济司法的原则有哪些?	(135)
九、什么是经济仲裁? 经济仲裁的性质和特点是什么?	(135)
十、思想教育的作用和特点是什么?	(136)
十一、思想教育的基本任务是什么?	(136)
十二、怎样理解疏导方针? 在当前的形势教育中如何贯彻这一方针?	(137)
十三、思想教育应遵循哪些原则?	(137)
十四、在社会主义经济管理中为什么必须综合运用各种管理方法?	(138)
十五、我国宏观经济管理为什么采取以经济方法和法律方法为主?	(138)

十六、综合运用各种管理方法主要有哪些形式和要

求? (139)

第十八章 现代管理方法 (140)

一、什么是现代管理方法? (140)

二、什么是投入产出法? (140)

三、什么是直接消耗系数与完全消耗系数? (140)

四、什么是系统? 系统有哪些特征? (141)

五、什么是系统工程? (141)

六、什么是价值工程? 价值工程的工作程序是什么?(141)

七、什么是硬件、软件? (143)

八、电子计算机在经济管理工作中的作用是什么? (143)

第一章 绪 论

一、如何理解经济管理的涵义？

所谓经济管理，是指经济管理者，对所从事的经济活动进行预测、决策、计划、组织、指挥、调节、控制和监督，以期达到某种经济目的的活动。这一涵义包含管理主体、客体、目的、职能、手段等要素：

其一，经济管理主体是人，即管理者或集团。在生产资料所有权和经营权分离的情况下，经济管理者也是经济管理权力的持有者。

其二，经济管理客体是管理对象，其物质要素是人、财、物。这些物质要素，就其宏观来说是生产、流通、分配、消费；就其微观来说，是供、产、销。

其三，经济管理目的是管理所要达到的目标。就实质说，生产资料所有者或集团的利益和指导思想不同，经济管理的目的也不同。

其四，经济管理职能是对所从事的经济活动进行计划、组织、控制和激励。经济管理者行使职能的过程，也是管理的运动过程。一般说，从预测开始，经过决策、编制和实施计划，进行调节、控制、监督，信息流贯穿其间，不断反馈，使整个过程周而复始，连续不断。这一过程，即在动态中管理，反映了管理的适应性和灵活性。

其五，经济管理手段是管理的方式方法。它包括科学管理程序的确立、现代管理手段的运用等一系列组织实施活动。

二、什么是宏观经济管理？

宏观经济管理，是指国家和各级政府为实现经济和社会发展目标，运用其管理经济的职能，对国民经济总体发展进行全局性和综合性的规划、调节、监督和服务的系统管理。它考察的是国民经济全局性的和社会经济活动的总图景及其实现，包括国民经济总体功能的发挥，社会总产品的增长速度和比例关系的确立，社会经济效益的提高，国民收入规模及其构成的形成，社会再生产中人、财、物资源与需要之间关系的处理，国家财政收支的平衡，市场物价总水平的保持，以及生产力的合理布局等等。

三、什么是微观经济管理？

微观经济管理，是指经济实体组织以提高经济效益为目标的全部经营决策和组织实施。它是各个独立核算、自负盈亏经济单位的经济活动总称，如农场购进农业生产资料，组织农业劳动，销售农产品，年终决算分配；工厂组织生产，销售产品，购进原料，改进技术，核算财务成果；以及在经济单位的经济活动中引进市场机制，接受国家的宏观控制，发展商品生产，提供优质服务等等。

四、社会主义经济管理的涵义和特点是什么？

社会主义经济管理，是指社会主义劳动者（如经济管理者和集团），自觉运用客观经济规律，采取各种形式和手段，对社会主义经济活动进行计划、组织、控制和对从事经济活动人员的教育鼓励的运动过程。社会主义经济管理有其自身的特点：

- 1、它是以社会主义公有制和劳动人民为主体的管理，不同于建立在资本主义私有制基础上的，资本家及其代理人的管理。劳动人民不仅是发展生产力的主力军，生产关系变革的主导者，也是社会主义经济管理的主体。没有工人群众主人翁地位的发挥，没有他们的理解、支持和积极参加，就

谈不上社会主义经济管理。

2、它是以提高社会主义经济实力、满足人民日益增长的物质和文化需要为根本目的的管理，不同于资本主义以榨取剩余价值为目的的管理。虽然资本主义企业竭力宣传提供优质产品和服务，创造社会财富，但资本主义经济管理的本质上是从小资产阶级利益出发，最终目的是为了取得最大的剩余价值。社会主义国家的一些单位和个人进行非法经营，谋取暴利，但就国家指导思想来说，是引导坚持以提高经济效益为中心，以满足人民日益增长的物质和文化需要为目的。

3、它是在社会主义有计划商品经济下自觉运用价值规律及市场关系的管理，不同于资本主义制度下价值规律和市场关系自发作用的管理。诚然，当代资本主义确实在偏离古典的完全竞争的市场模式，增大了计划和国家干预的作用，但是，资本主义计划化活动直接发源而且只局限于国家及其计划机构，缺乏社会主义计划化所依据的公有制为主体的微观基础，加之资本主义制度下价值规律的自发作用，以及市场关系自下而上的自发性，仍然不断影响到宏观层次，造成经济的经常性波动。当今社会主义也确实在脱离传统的集中计划模式，而强调市场的作用，市场关系微观层次的自发性虽然不可避免，经济失控也可能出现，但在宏观总体上却是有计划的，可以自觉运用价值规律管理社会主义商品经济。

五、如何正确理解经济管理的二重性？学习、掌握马克思的经济管理二重性理论有何重要意义？

经济管理的二重性，即管理的自然属性和社会属性。马克思曾经指出，资本主义的经济管理，同它所管理的生产过程一样，也具有二重性：即既有管理社会劳动过程的性质，又有剥削社会劳动过程的性质。由制造产品的劳动过程产生的管理的一般要求，是管理的自然属性，反映了人与自然的关

系，与社会化生产和生产力紧密联系；由剥削社会劳动过程产生的管理的一般要求，是管理的社会属性，反映了一定的社会形态中，阶级、社会集团、劳动者之间的相互关系。社会主义经济管理仍然具有二重性：在生产力方面，它的自然属性表现为合理组织生产力诸要素的管理方式，合理组织社会化大生产的基本职能；在生产关系方面，它的社会属性表现为不断满足人民日益增长的物质文化需要的要求，劳动者之间互相合作、共同行使管理职能等。

学习、掌握马克思管理二重性理论具有重要理论意义。

(1) 这一理论是我们正确认识社会主义和资本主义经济管理区别和联系的一把钥匙。它启示我们：由社会化大生产所引起的管理的自然属性，同合理组织生产力诸要素直接联系的、具有普遍性的管理方式、方法等，反映社会主义与资本主义两种不同制度下管理的共性；由维护、实现生产资料所有者（统治阶级）利益引起的管理的社会属性，同生产关系性质和阶级利益、意志直接联系的管理基础、目的等，反映社会主义与资本主义两种不同制度下管理的个性。(2) 这一理论是我们正确对待资本主义经济管理理论的一个基本出发点。它使我们清楚看到：资本主义经济管理理论，“也同资本主义其他一切进步的东西一样，有两方面，一方面是资本主义剥削的最巧妙的残酷手段，另一方面是一系列最丰富的科学成就。”（《列宁全集》第四卷，第511页）

(3) 这一理论是我们学习、借鉴国外先进管理经验，防止照抄照搬，实行开放式管理的一个重要依据。它告诉我们要处理好管理的自然性和社会性、共性和个性的关系，学习、借鉴那些带有普遍性适用性的经验，摒弃那些丑恶腐朽的东西，正如《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》强调的：“我们坚决摒弃维护剥削和压迫的资本