

高速公路

资产与价值管理

◎ 杨云峰 著



人民交通出版社
China Communications Press

高速公路资产与价值管理

杨云峰 著

人民交通出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

高速公路资产与价值管理/杨云峰著. —北京:人民交通出版社,2009.6

ISBN 978-7-114-07754-8

I. 高… II. 杨… III. ①高速公路—资产管理—研究
②高速公路—价值工程—经济管理—研究 IV. F540.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 075924 号

书 名: 高速公路资产与价值管理

著 作 者: 杨云峰

责任编辑: 何 亮

出版发行: 人民交通出版社

地 址: (100011) 北京市朝阳区安定门外外馆斜街 3 号

网 址: <http://www.ccpress.com.cn>

销售电话: (010) 59757969, 59757973

总 经 销: 北京中交盛世书刊有限公司

经 销: 各地新华书店

印 刷: 廊坊市长虹印刷有限公司

开 本: 787×960 1/16

印 张: 16

字 数: 145 千

版 次: 2009 年 6 月 第 1 版

印 次: 2009 年 6 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-114-07754-8

定 价: 30.00 元

(如有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换)

内 容 提 要

本书以我国高速公路资产管理体制与价值管理为研究核心,在梳理国内外同类研究与进展的基础上,以高速公路的属性分析为切入点,分析了高速公路的资产管理特性;在借鉴国内外高速公路资产管理体制成功经验的基础上,详细研究了我国高速公路的资产管理体制改进问题;以高速公路价值的顺利实现为目标,开发高速公路价值管理工具,引入效用理论,构建高速公路价值管理指标体系,并运用现代经济学理论对高速公路的投入产出进行了定量分析,对高速公路价值实现形式及各方利益的兼容问题进行了深入研究。

本书可供各类大专院校交通运输规划与管理、公共管理等相关专业及实际工作人员参考。

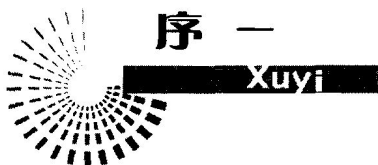


作者简介

Zuozhejianjie

杨云峰,男,1964年11月生,山西省运城市人。1981年考入西安公路学院(现长安大学),毕业后分别在高校、科研单位和行政机关工作,长期从事交通运输规划与管理工。先后获得硕士、博士学位,曾荣获第二届陕西省青年科技奖、陕西省优秀共产党员、陕西省有突出贡献的中青年专家等称号。

主持或参与了数十项部、省、厅重点科研项目,获各级科技进步奖数十次;发表学术论文30余篇,获得中国交通工程学会、中国城市公路学会等奖项10余次;翻译美国高速公路管理等方面资料20余万字;参编《高速公路规划与设计》、《高速公路建设管理》著作多部。



序一

Xuyi

改革开放 30 年以来,我国交通运输业取得了长足进步,高速公路作为其中的新生力量更是突飞猛进。从 20 世纪 80 年代末起步发展,到通车里程稳居世界第二位,我国高速公路事业仅用不到 20 年时间,便走完了西方发达国家约半个世纪所经过的历程,有力支撑了我国经济快速发展和社会全面进步。然而,高速公路的外部性、准公共物品属性、自然垄断性以及高速公路管理实践中客观存在的诸多问题和不足,不仅亟须政府部门改革管理模式,进行科学管理,而且也要求学术界对高速公路管理进行深入的理论探讨,以指导纷繁复杂的实践活动。

高速公路资产管理体系是高速公路管理的基础载体,其完善与否关系到高速公路资产能否合理高效使用,关系到公路交通行业能否持续健康发展。系统研究高速公路资产管理体制与价值管理,对确保高速公路发展的经济合理性与可持续性,保证国家投资的高效化,支撑国民经济的协调发展等均具有重大现实意义。杨云峰同志撰写的《高速公路资产与价值管理》一书,以我国高速公路资产管理体制与价值管理为研究核心,理论联系实际,勇于探索创新。在总结分析国内高速公路管理经验教



序



训,借鉴研究国外管理模式的基础上,对高速公路产权界定、资产形成过程及其管理、体制改革的路径选择与模式设计等进行了系统研究;对高速公路价值管理的指标体系建立、生产函数分析、价值流转等进行了深入探讨,构建了适合我国高速公路发展特点的资产管理体制与价值管理体系。这些系统的实践总结及可贵的理论探索,对今后深入研究高速公路资产管理及其相关问题具有重要的参考价值。因此,我感到很有必要把它推荐给广大读者,尤其是交通运输行业的从业人员和关心高速公路发展的有志之士。

云峰同志长期从事交通运输规划与管理工 作,尤其关注高速公路管理问题。他承担过交通运输部和陕西省多项交通科研项目,在紧张繁忙的工作之余,以刻苦的钻研精神、敏锐的洞察能力和严谨的治学态度,认真剖析现行高速公路管理体制与机制的缺陷,深入思考所涉及的理论问题,圆满完成了博士学业并出版著作《高速公路资产与价值管理》。作为与他共事多年的长者,我感到十分高兴。当前,我国高速公路发展正向提升规模效益的阶段迈进,我们期待更多的实际工作者和理论工作者,不断研究和思考高速公路管理问题,为交通事业的科学发展提供源源不断的创新动力。

陕西省交通厅党组书记、厅长

曹森

2008 年 11 月 30 日



序 二

Xuer

公路交通是国民经济的基础性产业,其发展对加快建设统一市场、实现资源有效配置、促进区域协调发展、提高对外开放程度、改善人民生活水平等具有十分重要的支撑和保障作用。我国高速公路在交通“瓶颈制约”矛盾突出的现实压力下艰难起步,经过 20 年的艰苦跋涉,不负众望,迅速崛起,成为国家经济繁荣、社会进步的坚实基础。然而,高速公路里程的增长也伴随着实际管理工作的多重困境,因此对理论的渴望也与日俱增。特别是如何从理论与实践两个层面上对高速公路资产管理、价值实现等进行系统研究,已成为亟待突破的重要课题。

杨云峰同志在其博士论文基础上形成的这本《高速公路资产与价值管理》专著,以改革开放以来我国高速公路资产管理体制与价值管理为研究核心,梳理了高速公路资产管理体制的变迁得失,扬弃了中外高速公路资产管理体制的研究成果,探寻了高速公路资产管理体制改革路径,开发了高速公路价值管理工具,构建了高速公路价值管理指标体系,分析了高速公路价值实现方式,以达成高速公路资产管理的科学化、价值实现的最大化。从整体上看,该书视角新颖、内容丰富,结构合



序

二



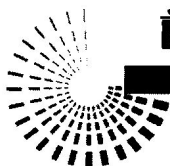
理、逻辑严谨,观点鲜明、行文流畅,是一份具有较高学术价值的研究成果,对创新管理理念和促进我国高速公路管理体制的改革,具有重要的参考价值。当然,细读该书可以看到,其对高速公路价值管理指标体系的研究更多地集中于静态管理基础之上,尚需要进一步展开动态管理指标体系的深入探索。

不过瑕不掩瑜,该书作为一名实际工作者对重要理论问题的探索,其中不乏创新的见解、务实的思索、可行的方法,值得业界同仁一读。它的出版将有助于高速公路管理研究的不断深化,有利于推动高速公路资产管理体制改革和提升价值管理成效,从而促进我国高速公路事业的全面、协调和可持续发展,是为序。

交通运输部公路科学研究院院长

周伟

2008年12月3日



前言

Qianyan

我国高速公路的快速发展,奠定了其在经济增长与社会发展中日益重要的地位。但与此不相适应的却是高速公路发展过程中的前后向支撑理论体系的薄弱与滞后。高速公路资产管理体制与价值管理是高速公路管理的重要内容,是高速公路后向支撑理论体系的重要组成部分。系统研究高速公路资产管理体制与价值管理,对确保高速公路发展的经济合理性,保证国家投资的高效化,支撑国民经济的协调发展等,均具有重大的现实意义。

本书以我国高速公路资产管理体制与价值管理为研究核心,力图建立起适应于我国高速公路发展的资产管理体制与价值管理体系。在研究思路与方法上,采用定性与定量分析结合、宏观分析与微观分析并举、比较分析与个案研究互补、规范研究与实证研究相容的方法。在梳理国内外同类研究与进展的基础上,以高速公路的属性分析为切入点,分析了高速公路的资产管理特性;在借鉴国内外高速公路资产管理体制成功经验的基础上,详细研究了我国高速公路资产管理体制的改进问题,分别从改革原则、改革目标、改革路径与模式设计等方面进行了系统的论述。以高速公路价值的顺利实现





为目标,开发高速公路价值管理工具,引入效用理论,构建高速公路价值管理指标体系,并运用现代经济学理论对高速公路的投入产出进行了定量分析;最后对高速公路价值实现形式及各方利益的兼容问题进行了深入研究,以期达成高速公路资产管理的科学化与价值的最大化。

在本书的写作过程中,笔者参考了大量中外文献,借鉴了许多中外学者的研究成果,在行文中不能一一标注,在此一并致谢!在本书付梓之际,对诸多专家、学者的帮助与支持表示感谢。由于时间和水平有限,书中肯定存在不当甚至错误之处,恳请学界同仁和广大读者批评指正!

杨云峰

2008年12月



目 录

Mulu

第一章 绪论	1
1.1 研究背景及意义	1
1.2 国内外相关研究动态	6
1.3 研究方法	17
1.4 研究思路与预期突破点	19
1.5 架构及内容	20
第二章 高速公路及其资产属性	23
2.1 高速公路发展概况	23
2.1.1 高速公路及其技术经济特性	23
2.1.2 国外高速公路发展概况	26
2.1.3 我国高速公路发展概况	27
2.2 高速公路经济属性	31
2.2.1 自然垄断性	31
2.2.2 准公共产品属性	32
2.2.3 规模效益性	33
2.2.4 范围效益性	34
2.2.5 级差效益性	34
2.3 高速公路资产属性	35
2.3.1 高速公路资产含义与分类	35





2.3.2 高速公路资产特性	40
2.3.3 高速公路产权含义及特点	42
2.3.4 高速公路产权制度安排	47
2.4 本章小结	50
第三章 高速公路资产管理与管理体制	52
3.1 高速公路资产管理的理论基础	52
3.1.1 高速公路资产管理与理论依据	52
3.1.2 高速公路资产管理的产权依据	54
3.1.3 高速公路资产管理内容	57
3.1.4 高速公路资产管理手段	58
3.2 高速公路资产管理体制	62
3.2.1 高速公路资产管理体制含义	62
3.2.2 高速公路资产管理体制影响因素	64
3.2.3 高速公路资产管理体制与政府管理职能	67
3.3 我国高速公路资产管理体制历史演变	69
3.3.1 我国高速公路资产管理体制演变	69
3.3.2 我国现行高速公路资产管理体制	74
3.4 本章小结	78
第四章 我国高速公路资产管理体制改革	80
4.1 中外高速公路资产管理体制比较	80
4.1.1 资产管理法规体系比较	80
4.1.2 资产管理机构比较	81
4.1.3 资产管理模式比较	83
4.1.4 国外经验对我国高速公路资产管理体制 的借鉴意义	84



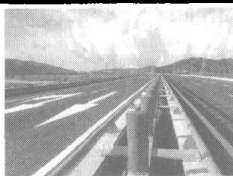
4.2 我国高速公路资产管理体制缺陷分析	85
4.2.1 高速公路资产管理体制存在的主要问题	85
4.2.2 高速公路资产所有权缺位的根源及其影响	90
4.3 我国高速公路资产管理体制改革	92
4.3.1 高速公路资产管理体制改革基本原则	92
4.3.2 高速公路资产管理体制改革目标定位	94
4.3.3 高速公路资产管理体制改革路径选择	96
4.3.4 高速公路资产管理体制改革模式设计	102
4.3.5 高速公路资产管理体制改革的若干建议	106
4.4 本章小结	110
第五章 高速公路价值管理	112
5.1 价值管理理论与价值管理工具	113
5.1.1 价值含义综述	113
5.1.2 价值管理理论与管理工具	115
5.1.3 价值测度与动力机制	122
5.2 高速公路价值管理分析	124
5.2.1 高速公路价值的界定	124
5.2.2 高速公路价值管理条件	127
5.2.3 高速公路价值管理意义	130
5.3 高速公路价值管理指标体系构建	132
5.3.1 指标选取原则	132
5.3.2 高速公路价值管理指标体系构建	133
5.3.3 模型的构建与检验	138
5.4 高速公路价值管理指标体系验证案例	141
5.4.1 初始题项的生成与修正	142

5.4.2 数据收集与样本概况	146
5.4.3 价值管理指标测量与统计分析	146
5.5 本章小结	152
第六章 高速公路价值分析与实现	154
6.1 高速公路投入分析	154
6.1.1 固定投入与变动投入	155
6.1.2 固定投入与变动投入的鉴别	155
6.2 高速公路产出分析	157
6.2.1 高速公路服务产品的性质内涵	157
6.2.2 高速公路服务的短期生产与长期生产	159
6.2.3 高速公路服务的短期生产分析	160
6.2.4 高速公路服务的长期生产分析	165
6.3 高速公路服务成本分析	170
6.3.1 高速公路服务的生产成本	
——高速公路企业成本	171
6.3.2 高速公路服务的消费成本	
——使用者成本	176
6.3.3 高速公路服务生产与消费的综合成本	
——社会成本	180
6.4 高速公路使用者行为与市场需求分析	183
6.4.1 运输效用和运输需求	184
6.4.2 运输选择行为与模型	187
6.4.3 运输需求模型的建立	190
6.4.4 高速公路服务效用与效用函数	193
6.5 高速公路价值的实现	196

6.5.1 高速公路价格形成机制	197
6.5.2 高速公路价值流转各方利益实现形式	203
6.5.3 西铜公路价值实现的实证分析	213
6.6 本章小结	217
第七章 主要研究结论及进一步研究问题	221
7.1 主要研究结论	221
7.2 主要创新点	225
7.3 下一步研究的问题	225
参考文献	227
致谢	237



第一章 绪 论



1.1 研究背景及意义

高速公路是人类 20 世纪 20 项重大工程技术发明之一,是现代交通史上基础设施的巨大突破,代表着公路交通的先进生产力水平。20 世纪 80 年代中期以来,我国高速公路进入了持续快速发展时期。截至 2006 年底,全国高速公路已经达到 4.53 万 km。目前,除西藏外所有地区都已修建了高速公路^①,在部分较发达的省份,以行政区划为单位的区域高速公路网已经初步建成。高速公路在完成跨区域通道运输之同时,对沿线经济社会发展也发挥了巨大的带动作用,一些地区出现了以高速公路为发展轴的经济带和城镇群。高速公路的出现对经济社会发展、国防巩固和人民生活水平提高,起到了重要的促进作用。

在我国高速公路迅速发展的过程中,人们也逐步认识到其建设投资大、回收周期长、沉淀成本高等特点。进入 21 世纪,党中央提出建设资源节约型、环境友好型社会及构建社会主义和谐社会的战略思路,如何在加快

① 中华人民共和国交通运输部. 2006 公路水路交通行业发展统计公报 [EB/OL]. http://www.moc.gov.cn/06tongji/tongjifx/t20071025_27221.htm.

