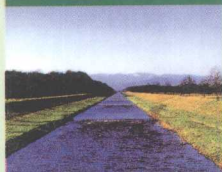




中国农业 结构调整 研究与实践

ZHONGGUO
NONGYE
JIEGOU
TIAOZHENG
YANJIU
YUSHIJIAN



◎冯海发 黎 雨/主编

人民日报出版社

中国农业结构调整 研究与实践

主 编：冯海发 黎 雨

副主编：庞道沐 章猛进 范堆相
王雅鹏 何 静 赵邦宏
李俊英 游红霞

人民日报出版社

目 录

第三卷

第四篇 产业层次的结构调整

第十九章 农业生产结构调整	(631)
第一节 我国农业生产结构调整的历史轨迹	(631)
一、计划体制和短缺经济条件下的农业生产结构 ...	(631)
二、改革开放以来我国农业生产结构的几次调整及其原因	(634)
第二节 影响我国农业生产结构调整与演化的因素分析	(638)
一、从农业内部来看,导致结构调整的诱因不同,结构调整的回旋余地也不同	(638)
二、从农业发展的外部环境来看,农业生产结构调整承受的压力增大	(641)
第三节 我国农业生产结构调整的方向选择	(644)
一、农业结构升级要优化品质结构	(645)
二、农业结构升级要突出产品特色	(645)
三、农业结构升级要提高加工档次	(646)
四、农业结构升级要形成规模优势	(646)

第四节 实现农业生产结构合理化的基本方略·····	(647)
一、扩大优质品种,提高农产品优质率·····	(647)
二、实行退耕还林、退耕还草、退田还湖,逐步优化生态环境·····	(651)
三、调整农业布局,充分发挥区域优势·····	(654)
四、健全农业产业体系,保证农民收益增加·····	(658)
第五节 推进我国农业生产结构调整的对策·····	(663)
一、继续抓好品质结构调整·····	(663)
二、积极抓好组织结构调整·····	(665)
三、突出抓好市场结构建设·····	(666)
四、审慎推进区域结构调整·····	(668)
第六节 当前我国农业生产结构调整中应注意的几个问题·····	(669)
一、注意产业间的协调配套和技术结构及效益问题·····	(669)
二、要注意市场需求结构的时空区位性和产品生产结构的地域适宜性及其两种结构的吻合问题·····	(670)
三、要注意农业生产的社会绝对效益和经济比较效益问题,防止农业生产资源在结构调整中超速超量向非农产业转移·····	(672)
四、要注意农户在生产结构调整中的同步性和同构性问题·····	(674)
五、要注意农产品市场国际化趋势问题·····	(675)
六、要注意调整的方式和方法·····	(676)
第二十章 粮食生产结构调整·····	(677)
第一节 农业结构调整与粮食生产·····	(677)
一、结构调整与粮食生产的关系·····	(677)

二、保护粮食生产的基本措施	(679)
第二节 我国粮食生产发展的历史过程	(680)
一、我国粮食生产的总量增长	(680)
二、我国粮食生产的亩产提高	(681)
三、我国粮食人均占有量的增加	(683)
四、我国粮食生产的发展阶段	(685)
第三节 我国粮食生产结构的主要变化	(687)
一、粮食生产品种结构的变化	(687)
二、粮食生产地域结构的变化	(691)
第四节 我国粮食生产结构存在的基本问题	(694)
一、我国粮食生产品质结构的差距	(695)
二、我国粮食生产地域结构的差距	(698)
第五节 我国粮食生产结构调整的目标及对策	(699)
一、我国粮食生产结构调整的目标	(699)
二、我国粮食生产结构调整的对策措施	(701)
第六节 粮食生产结构调整实例	(702)
一、抓生产基地建设 促农业结构调整	梁许赞(702)
二、加快结构调整 建设农业强市	刘鉴康(709)
三、适应农业发展新形势 大力推进农业和农村经济 结构战略性调整	吴伏生(719)
四、以市场为取向 抓好农业结构调整	柯建中(734)
五、坚持市场取向 加快结构调整 促进农业大县向 农业强县转变	李德敏(740)
六、金昌农业结构战略性调整的目标取向 ...	鲁登孔(747)
七、周口地区结合实际推出的 40 种间作套种弹性 模式	河南省周口地区农业局(751)

第二十一章 经济作物生产结构调整	(761)
第一节 我国经济作物生产发展的历史过程	(761)
一、我国经济作物生产的总量增长	(761)
二、我国经济作物生产的亩产增加	(765)
三、我国经济作物产量人均占有水平的提高	(766)
第二节 我国经济作物生产结构的变化情况	(767)
一、我国经济作物的品种结构及其变化	(767)
二、我国经济作物的地域结构及其变化	(770)
第三节 我国经济作物生产结构调整的目标与对策	(776)
一、我国经济作物生产结构调整的目标	(776)
二、我国经济作物生产结构调整的对策措施	(777)
第四节 经济作物生产结构调整实例	(778)
一、适应市场需求 优化农业结构	蔡国斌(778)
二、大力实施农业产业化经营 推进农业结构战略性调整	郑国仁(787)
三、玉门市农业结构的现状及调整思路	赵玉福(800)
四、安宁市农业产业结构调整情况	魏永泽 赵志坚(811)
五、赣州市“十五”经济作物结构调整意见	李秋生(819)
六、实施农业结构战略性调整 实现农村经济跨越式发展	胡志让(827)
七、彭水县农业和农村经济结构调整对策探讨	蒋成谷(835)
第二十二章 水果业结构调整	(843)
第一节 我国水果业发展的基本态势	(843)
一、我国水果产量的增长	(843)
二、我国水果人均占有量的增加	(845)

第二节 我国水果业结构的变化情况	(846)
一、我国水果业的品种结构	(847)
二、我国水果业的地区结构	(849)
第三节 我国水果业结构存在的主要问题	(854)
一、树种结构不合理	(854)
二、品种结构不合理	(854)
三、水果品质较差	(854)
四、产后加工程度低	(855)
五、产中管理比较粗放	(855)
第四节 我国水果业结构调整的基本目标	(856)
第五节 水果业结构调整实例	(857)
一、充分发挥政府职能作用 积极推进农村产业结构 战略性调整	郭建新(857)
二、夯实基础 突出特色 全面调整优化农村经济 结构	中共福建省平和县委、县政府(866)
三、建精品工程 调高效农业	王家贵(874)
四、围绕市场 调整结构 努力提高农村经济整体 水平	刘祖斌(878)
五、发展特色农业 走市场化道路	郝长顺(887)
六、新疆哈密地区调整农业结构 发展特色农业的 实践与认识	李寿山(896)
七、梅州市农业结构调整情况	李 敏(905)
第二十三章 种植业结构调整	(915)
第一节 我国种植业结构的基本现状	(915)
一、种植业结构的测定指标	(915)
二、我国种植业结构的现状	(916)

第二节 我国种植业结构的变化趋势	(917)
第三节 我国种植业结构调整的基本方向和目标	(920)
一、我国种植业结构调整的基本方向	(920)
二、我国种植业结构调整的具体目标	(921)
第二十四章 畜牧业结构调整	(922)
第一节 我国畜牧业结构的一般状况	(922)
一、畜牧业结构的测定指标	(922)
二、我国牲畜存栏头数结构现状	(923)
三、我国肉类产量结构现状	(923)
四、我国畜牧业地域结构现状	(924)
第二节 我国畜牧业结构的基本变化	(926)
一、我国牲畜存栏头数结构的变化	(926)
二、我国肉类产量结构的变化	(927)
三、我国畜产品产量地区分布结构的变化	(929)
第三节 我国畜牧业结构调整的方向目标	(932)
一、稳定发展生猪生产	(932)
二、适度发展禽蛋生产	(933)
三、加快发展牛、羊肉生产	(933)
四、加快发展优质禽肉生产	(934)
五、突出发展奶类生产	(934)
六、加快发展饲料产业	(935)
第二十五章 渔业结构调整	(936)
第一节 我国渔业结构的一般状况	(936)
一、渔业结构的测定指标	(936)
二、我国渔业的海水淡水结构现状	(937)
三、我国渔业的养殖捕捞结构现状	(937)

四、我国渔业的品种结构现状	(938)
五、我国渔业的地区分布结构	(939)
第二节 我国渔业结构的主要变化	(940)
一、我国渔业海水淡水结构的变化	(940)
二、我国渔业养殖捕捞结构的变化	(941)
三、我国渔业品种结构的变化	(943)
四、我国渔业地区结构的变化	(945)
第三节 我国渔业结构调整的方向目标	(947)
一、减少海水捕捞量	(948)
二、稳定发展水产养殖	(948)
三、大力发展水产加工业	(949)

第十九章 农业生产结构调整

农业结构调整，既包括产业层次的结构调整，又包括地域层次的结构调整。本篇主要论述产业层次的结构调整，基本内容包括农业生产结构调整、粮食生产结构调整、经济作物生产结构调整、水果业生产结构调整、种植业生产结构调整、畜牧业生产结构调整和渔业生产结构调整。因为农业生产结构调整是产业层次结构调整的主要内容，因此，本章首先讨论农业生产结构调整。

第一节 我国农业生产结构调整的历史轨迹

一、计划体制和短缺经济条件下的农业生产结构

1978年农村改革以前，我国农业生产结构单一。由于片面强调“以粮为纲”，综合经营的发展受到了严重抑制，在改革前的近30年间，我国农业生产结构变化甚微。这一结构突出了“三个为主”，即农业以种植业为主，种植业以粮食为主，粮食生产又以高产作物为主。这一结构的核心是追求粮食产量的增长，因此，这个时期的农业结构可称为单一的粮食型结构，如表（4-19-1）所示。

改革以前，虽然我国曾提出了农林牧副渔五业并举的发展方针，但实际安排基本上是一种片面倚重种植业的结构，其他部门即使有所增长，其比重的提高也是微不足道的。从种植业内部结

表 4-19-1 改革以前的我国农业生产结构 (%)

	1952 年	1965 年	1978 年
种植业	86.9	81.0	79.3
林业	12.0	15.0	15.5
牧业	0.7	2.2	3.6
渔业	0.4	1.8	1.6

构看，虽然也提出了粮、棉、油、糖、茶、蚕、菜、果、麻、烟、药、杂等 12 项发展内容，但由于长期重视发展粮食生产，经济作物的发展严重滞缓。所以，改革前我国农业结构基本上停留在“农业—种植业—粮食”的低级阶段，农业内部各部门比例不协调，相对组成不完全，降低了农业发展的整体效益。

这一结构之所以变化缓慢和存在偏差，是由于受到了特定的社会经济条件的制约。一方面，改革之前我国实行的是计划经济体制，导致了农业资源的不合理配置和低效利用。当时的计划经济体制是以计划和行政命令作为资源配置的惟一手段，排斥市场机制和商品生产，阻滞了农村商品经济的发展；其结果是切断了地区之间、城乡之间以及生产者与消费者之间的有机联系，致使农村经济形成许多大小不等、结构单一的封闭体系。由于政府取代市场功能，经济运行缺少一种内在的自我调节机制，无法以按市场规律形成的价格信号来有效地配置资源，致使农业资源的流动和重组受阻，各地的比较优势无从发挥，结构调整非常缓慢。另一方面，在长期的短缺经济条件下，城乡居民生活水平较低，人口压力沉重，也严重制约了农业结构的调整。具体而言：①人口政策的失误，使农业特别是粮食生产的压力不断加重。由于长期执行放任自流的人口政策，人口增长过快。1952~1978 年，全国总人口由 5.7 亿多人增加到 9.6 亿多人，增长了 67.46%。人

口的快速增长,使有限的农业增长绩效为庞大的人口细分,因而,主要农产品人均占有量增长甚微,人均粮食占有量年均增长只有1公斤多一点。②农业生产稳定增长的物质基础较差,抵御自然灾害的能力脆弱,粮食产量经常波动。因此,政府不得不尽可能多地动员资源来发展粮食生产。③改革前,我国对外开放程度很低,外汇储备有限,不具备大量进口粮食的能力和条件;同时我国没有真正融入到世界经济体系之中,相反,国际敌对势力对我国还构成了严重的威胁。因此,我国政府只能强调自力更生,自给自足,大力发展粮食生产。总之,新中国成立后,粮食问题给我国政府构成了持续性挑战,使政府在农业政策的制定中,首先是要偏重农产品总量增长的目标,特别是追求粮食产量的较快增长,强调“以粮为纲”,尽可能地缓解农产品供给短缺的压力,实现粮食安全的目标。而城乡居民由于生活水平较低,形不成对产品结构转换的需求拉动。结果是以粮食生产为中心的种植业比例居高不下,农业生产结构长期得不到调整。上述事实表明,计划经济体制、短缺经济以及不利的国际形势,是改革之前农业结构存在和运行的基本背景条件。

改革前,我国农业生产结构的运行不仅有赖于特定的经济和社会背景,而且它的实际运行又对农业和整个国民经济的发展产生了重大影响。主要是,这一结构制约了农业内部各部门之间的相互配合和协调发展,使资源利用不合理,地区比较优势未能得到发挥。首先,不顾资源分布的区域差异而片面抓粮食生产,严重地影响了农业的多种经营和综合发展,限制了农业资源开发的深度和广度。其次,这种结构使农业劳动力丰富的优势无从发挥,结构偏差导致过剩的劳动力集中于粮食生产上,劳动的边际报酬很低,以高成本的“过密型增长”推动粮食产量的增长,其结果造成了农业劳动生产率的不升反降。再次,过于单一的农业经营方式不仅制约了地区间比较优势的发挥,而且还在一定程度

上破坏了农业的资源环境。例如，把许多本来适宜于其他部门发展的资源也开发为粮田，甚至实行掠夺式经营，从而使农业生态环境遭到破坏，生态经济条件逐步恶化。

二、改革开放以来我国农业生产结构的几次调整及其原因

改革开放以来，我国农业生产结构在不断发生变化，有的时期结构变化比较明显，有的时期相对稳定。如果把结构变化速度较快的时期界定为结构调整期，那么从全国看，改革以来农业有4个结构调整期。而在这4个时期，农业结构调整都是全国农业和农村工作的重心。这表明，政府在全国范围内先后发动了4轮农业结构调整。第一轮是改革开放初期，废除“以粮为纲”的农业生产方针，实行“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的战略。第二轮是1985年，大幅度调减粮食和棉花播种面积。第三轮是1992年，提出发展高产优质高效农业。第四轮，也就是这一次的农业结构调整，实际上从1998年就开始了，1999年调整的力度进一步加大，如调整粮食、棉花价格政策都以促进农业结构调整为出发点。迄今为止，我国已在很大程度上改变了过去“农业一种植业一粮食”的高度单一和效率低下的结构模式（如表4-19-2所示），农业内部各部门之间的关系日趋协调合理，从而拓展了农业内部的开发空间，促进了农业生产效率水平的提高；同时，农业与外部产业部门也在市场机制的作用下结成了新型的经济关系，扩大了农业的容量和能量，推动了农业与农村经济的整体发展。

根据统计资料，1978~1997年间，农业生产结构变化值为37.2（改革开放前近30年间，农业生产结构变化值仅为15.0），变化速度远远超过了改革开放之前。这种较快变化的原因是：首先，农业经营体制的改革为农业结构的调整奠定了制度基础和前

表 4-19-2 改革开放以来我国农业生产结构的变化情况 (%)

	1978 年	1985 年	1990 年	1995 年	1998 年
种植业	79.3	69.3	64.7	63.6	62.2
林业	15.5	22.1	25.8	23.5	23.6
牧业	3.6	5.2	4.3	4.3	4.2
渔业	1.6	3.5	5.4	8.5	10.1

提条件。家庭承包制的实行，有效地培育了农业发展的激励机制，拓展了农民行为选择的空间，促使其有效地将资源配置到生产性活动中去，提高了土地的利用效率，增加了农产品的总量供给。由于改革确立了农民独立的商品生产者地位，农民实现了由受制到自主的角色转换，在一定程度上拥有了体现经济和其他方面的自由意志的权利。因而农民可以依资源禀赋、市场需求和经济技术条件以及人力资本的状况，在追求风险最小化和收益最大化的双重目标的驱动下，根据结构转换成本、风险和预期收益，确定资源的流向和组合方式，从而为结构调整提供了可能。

其次，农产品分品种渐进式改革导致了不同品种发展速度上的差异，推动了结构的调整。我国的农产品市场化改革采取了分品种渐进推开的方式，对有的品种还进行了双轨制。具体而言，对需求弹性较大的水产品、畜产品、水果和蔬菜等农产品，先行放开，实行市场调节，价格主要由市场形成。对需求弹性小又关系国计民生的粮棉等大宗农产品，采取国家调节和市场调节相结合的方式运行。其中粮食价格实行双轨制，即国家收购粮食部分由政府定价，国家收购以外的粮食价格随行就市；棉花仍是由国家统一经营。在这种改革中，虽然同时存在市场和定购两种调节方式，但市场机制对农业生产起了决定性作用，农户的生产主要是以市场为导向。在两种价格形成机制的作用下，农业内部各部

门在效益上存在差异，如从事水产品、畜产品、水果、蔬菜等生产比种粮种棉的比较收益明显要高（以 1994 年为例，粮食亩减纯收益为 72.8 元，棉花为 159.38 元，苹果为 817.98 元，柑橘为 881.41 元）。这种生产效益上的差异，必然引起资源的重组和结构的变化。

再次，收入水平的提高和市场需求的诱导拉动了结构变革。改革开放以来，农业和农村经济的发展极大地推动了整个国民经济的快速发展，使我国成为世界上经济发展最快的国家，只用了短短一代人的时间，人均收入就增长了 4 倍多，取得了其他国家用几个世纪才能取得的成就。在收入增长的同时，居民的消费水平也在不断提高，对动物性食品、酒类等间接粮食消费品的需求增长远远超过了直接口粮消费的增长；与此相适应，人们的消费需求正在由追求温饱向要求改善食物品质的方向转化，呈现出“高蛋白、中热量、低脂肪”的发展趋势，消费水平上升的结构性变化极为明显。统计资料表明，直接口粮消费在 80 年代后期达到饱和后呈下降趋势，它占粮食消费总量的比重持续下降，到 1995 年已降为 57%，比 1978 年的 72.8% 下降了 15.4 个百分点。而与此形成鲜明对照的是，间接粮食消费量呈高速增长态势，并且仍增势强劲。1980 年到 1995 年，其增长量达到 118.8%，年均增长 3.3%。其中，最主要的间接用粮即工业用粮和饲料用粮，分别由 1978 年的 1168 万吨和 4575 万吨，增加到 1995 年的 3442 万吨和 11797 万吨。这说明我国粮食问题已由直接紧迫的生存压力问题开始转变为改善和提高食品品质的问题。在这种背景下，市场需求对各种农产品的拉动力度明显不同，使代表消费结构升级的动物性产品和果蔬类产品的发展速度远远超过了传统的粮棉产品。90 年代初，“高产、优质、高效”农业发展思路的提出和各地在实践中的发展，也正是这种背景下的客观要求。

复次，技术进步支持了结构调整。理论研究和实践都表明，

制度安排是经济发展中起决定性作用的内生变量，而技术创新则是促进经济结构合理化演进从而推动经济发展的重要力量。80年代以来我国农业生产结构的较快转变，是以科技进步的作用不断增强为基础的。据测算，整个80年代科技进步对农业增长的贡献份额为30%~35%，科技兴农的不断发展已在一定程度上促使我国农业由资源型向科技型转变，也有效地推动了农业生产结构的优化调整。一方面，良种繁育、病虫害防治、化肥使用、水利建设和高科技应用等诸多方面的进步，提高了土地单产水平和粮食总供给能力。据统计，1997年与1980年相比，粮食占用耕地资源减少了210万公顷，粮食总产量却增加了1.7亿吨，这就为在保证粮食安全的前提下使资源转向其他农业生产部门、提高农业生产总体效益创造了条件。另一方面，在多元化的技术供给结构中，不同生产部门的技术创新不可能并头并进，且不同的技术运用对农民成本收益函数的影响也存在差异。这在市场机制已逐渐得到培育的条件下，会影响到农民的技术采用，进而导致技术进步在不同部门间的增长效用出现差异。我国“七五”期间技术进步对种植业的贡献率比“六五”期间有所下降，而在畜牧业、水产业等领域，技术进步的作用却持续提高。这是导致不同部门产值份额此消彼长的一个重要原因。

最后，农业产业化发展加快了农业生产结构调整的步伐。1992年，我国加快了市场化改革的进程，在新的经济环境中，农业产业化蓬勃发展。农业产业化主要表现为生产专业化、布局区域化、经营一体化、服务社会化、管理企业化等综合特征。在实践中，各地的发展类型丰富多彩，比如龙头企业带动型、市场带动型、中介组织带动型、主导产业带动型等等。农业产业化的核心是由有关单位与农户建立契约关系，组成“风险共担，利益均沾”的经济共同体。这样就将农业再生产过程的产前、产中、产后诸环节联结成完整的产业系统，通过实行农工商、产供销一

体化经营,发挥产业协同和组织协同的作用,延长了农业的产业链条,拓展了农业的开发空间,形成了农业经营的聚合规模,提高了农业的比较效益,有效地缓解了农民单家独户进入市场的风险,在一定程度上解决了分散经营的小生产与社会化大市场之间的矛盾,增强了农业为农民提供收入的功能。农业产业化经营在重塑农业与其他产业之间的关系的同时,也促进了农业生产的专业化和商品化,加速了农业内部的结构调整。

第二节 影响我国农业生产结构调整与演化的因素分析

分析农业生产结构调整与演化的影响因素,我们可以从四次调整的诱因及外部环境着手。二者实际上涵盖了各次调整原因的动态变化。

一、从农业内部来看,导致结构调整的诱因不同,结构调整的回旋余地也不同

第一轮结构调整的直接诱因是生产队承担的粮食征购任务太重,农民积极性受到严重挫伤。当时不仅粮食生产发展缓慢,而且农民也无力发展粮食以外的种植业、养殖业以及工副业。粮食短缺成为农业生产结构调整的主要制约因素。为解决这个问题,给予农民休养生息的机会,国家决定调减粮食征购任务,由此造成的城镇居民口粮和工业用粮缺口通过粮食进口解决。生产队承担的粮食征购任务减轻了,就可以把一部分农业资源从粮食生产转向其他产品生产。从1979年到1982年的4年间,全国粮食播种面积累计减少10686万亩,经济作物播种面积累计增加6531万亩。这个期间,农民收入增加了,农民的生产积极性得到了调动,粮食单产的提高抵偿面积下降的影响而有余,结果粮食总产