

2009:

国际军备控制 与裁军

李根信 滕建群 编著



世界知识出版社

中国军控与裁军协会年度报告

2009 :

国际军备控制与裁军

李根信 滕建群 编著

 世界知识出版社

图书在版编目(CIP)数据

2009 国际军备控制与裁军/李根信,滕建群编著. —北京:世界知识出版社,2009.4

ISBN 978-7-5012-3306-9

I. 2… II. ①李…②滕… III. ①军备—控制—世界—文集②裁军问题—世界—文集 IV. D815.1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 059568 号

责任编辑 罗养毅
责任出版 刘 喆
责任校对 马莉娜 张 颖
封面设计 嘉 维

书 名 2009:国际军备控制与裁军

2009:Guoji Junbei kongzhi yu Caijun

作 者 李根信 滕建群 等
出版发行 世界知识出版社
地址邮编 北京市东城区干面胡同 51 号(100010)
网 址 www.wap1934.com
印 刷 北京京晨纪元印刷有限公司
经 销 新华书店
开本印张 970×640 毫米 1/16 29 印张
字 数 430 千字
版次印次 2009 年 4 月第一版 2009 年 4 月第一次印刷
标准书号 ISBN 978-7-5012-3306-9
定 价 38.00 元
版权所有 翻印必究

出版说明

由中国军控与裁军协会编辑的年度报告《2009:国际军备控制与裁军》业已由北京世界知识出版社出版发行,本年度是协会第六次编辑此报告,汇集过去一年里协会部分专家和学者的研究成果,涉及核、化学、外空、防扩散、导弹、透明度、国际条约与制度等多方内容,共计论文20篇,其中三篇以英文形式出现。协会试图以此对过去一年中军控、裁军、防扩散等领域里的相关问题做一总结性回顾和评述。和往年一样,本年度报告还收集了三个附件,它们分别是当年国际军控与裁军大事记、中国政府以及国际社会关于军控与裁军的相关文件。

2008年,国际军控与裁军形势延续着过去一年的基本走势:联合国等国际组织仍是各国表达对军控与裁军问题关切的舞台。联合国大会、日内瓦裁军大会及其他涉及军控与裁军的国际机构或机制相继提出限制军备、核裁军、加强地区安全建设的主张,除在集束炸弹方面达成协议外,其他领域没有任何有效新条文和新机制产生。核问题困扰国际社会:建立无核世界呼声高涨,有核武器国家在继续各自核武库现代化。另一方面,朝核、伊核境地不同,解决道路充满反复。美国在东欧部署导弹防御系统让美俄关系趋紧,给国际军控与裁军合作带来新的障碍。外空实力竞赛是国际热点问题,在关注大国积极备战外空的同时,外空和平利用,如载人航天、探月等成为主要国家迈向太空的重要内容,外空竞争已经超出了军事领域,而演变成代表国家形象、提升国际地位、拉动经济发展和技术开发的新“边疆”。中国在国际军控与裁军领域发挥积极作用,提出有中国特色的军控与裁军及防扩散主张,在诸如朝核和伊核等问题上发挥着不可或缺的作用。

协会坚持编辑年度报告的目的是为国内外专家和学者提供一个展现自己学术成果的平台。在编辑过程中,我们尽可能保留专家和学者的原创观点,但这并不代表协会同意和支持他们的观点,协会仅希望以此来丰富我国军控与裁军理论的研究工作,为我国外交服务,为维护我国安全利益服务。

由于水平有限以及编辑时间仓促,本年度报告难免有不足之处,敬请专家和学者批评指正。

《国际军备控制与裁军》课题组

2009年3月于北京

目 录

【出版说明】	(1)
--------------	-------

【年终综述】

2008 年国际军控与裁军形势综述	滕建群 (3)
-------------------------	---------

【核力量】

2008 年世界核力量发展综述 ... 李文盛 董 露 孙爱萍	(17)
美国核力量的现状及发展	张玉龙 (27)
美国“新三位一体”核战略对国际安全稳定的影响	武天富 杨 博 武 翊 (39)
美国核武器管理事故频发的原因分析	戴艳丽 肖伟炳 刘建明 (55)

【核裁军】

国际核裁军进程能否起死回生	滕建群 (65)
---------------------	----------

【地区核问题】

与朝鲜共处 (英文稿)	孙向丽 (79)
2008 年伊朗核问题综述	宫旭平 (109)

【化学武器】

澳大利亚集团出口管制动态	蔡冠梁 (123)
--------------------	-----------

【外空】

外空实力竞争与限制外空武器化	滕建群 (131)
外空非军事化的意义	仪名海 马丽丽 (141)

【导弹】

2008 年世界弹道导弹防御建设综述

..... 周 伟 郭 纲 肖 红 (157)

2008 年世界巡航导弹发展综述

..... 戴艳丽 杨 争 童广萍 (166)

【防扩散】

核扩散和防扩散的历史定位及走向 徐光裕 (175)

对小布什政府防扩散政策的评估 吴苑思 (183)

【常规武器】

2008 年国际常规武器军控态势综述

..... 王 宸 龙 涛 单海波 (197)

【透明度】

论中国的军事透明度 (英文稿) 滕建群 (211)

【条约与决议】

对俄美《中导条约》全球化倡议的初步看法 余小玲 (229)

践行安理会 1540 号决议：中国的看法 (英文稿)

..... 张贵洪 (237)

【国际机构】

试论国际原子能机构的保障监督 田景梅 (255)

【附件】

附件一：2008 年国际军控与裁军大事记 (269)

附件二：2008 年中国军控与裁军文件摘编 (300)

附件三：联合国军控与裁军文件摘编 (358)

【年终综述】

2008 年国际军控与裁军形势综述

 滕建群

2008 年国际军控与裁军形势综述

滕建群

2008 年, 国际军控与裁军形势延续着过去一年的基本走势: 联合国等国际组织仍是各国表达对军控与裁军问题关切的舞台。联合国大会、日内瓦裁军大会及其他涉及军控与裁军的国际机构或机制相继提出限制军备、核裁军、加强地区安全建设的主张, 除在集束炸弹方面达成协议外, 其他领域没有任何有效新条文和新机制产生。核问题困扰国际社会: 建立无核世界呼声高涨, 有核武器国家在继续核武库现代化。2008 年, 美国核武费用达 520 亿美元, 其中用于核防护和防扩散的费用不到本开支 10%。^① 另一方面, 朝核、伊核境地不同, 解决道路充满反复。美国在东欧部署导弹防御系统让美俄关系趋紧, 给国际军控与裁军合作带来新的障碍。外空实力竞赛是国际热点问题, 在关注大国积极备战外空的同时, 外空和平利用, 如载人航天、探月等成为主要国家迈向外空的重要内容, 外空竞争已经超出了军事领域, 而演变成代表国家形象、提升国际地位、拉动经济发展和技术开发的新“边疆”。中国在国际军控与裁军领域发挥积极作用, 提出有中国特色的军控与裁军及防扩散主张, 在诸如朝核和伊核等问题上发挥头不可或缺的作用。

一、国际机构

在联合国第一委员会, 有关国家的提案涉及: 裁减军事预算、禁止发展和制造大规模杀伤性武器、无核世界和核裁军、防止恐怖分子获得大规模杀伤性武器、在部分地区建立无核区、禁止化学和生物武器履约情况、防止外空军备竞赛及外空活动透明度和建立信

^① Stephen I. Schwartz, 卡内基和平基金会报告, Nuclear Security Spending: Assessing Costs, Examining Priorities, 2009 年 1 月。

任措施、禁止使用过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器、禁止小武器和轻武器非法贸易、处理积累过剩的常规弹药储存引发的问题、区域和区域常规军备控制和建立信任措施等。尽管有些提议老调重弹,但各国对军控与裁军及防扩散的追求一如既往。11月23日,联合国秘书长潘基文撰文,提出实现无核世界的五个步骤。他指出,人们对使用核武器的代价和固有危险的关注,导致全球各国人民不断呼吁削减核军备。他重申落实现有核裁军和防扩散是实现无核世界的重要保证,有核武器国家应带头进行核裁军,同时,国际社会还要做出更多的努力,在机制建设上应有新突破。^①

安理会通过涉及军控与裁军内容的决议,如1803号决议“重申对《不扩散核武器条约》的承诺和该条约所有缔约国全面遵守其一切义务的必要性。”指出“解决伊朗核问题有助于全球防扩散努力和实现中东无大规模毁灭性武器包括其运载工具的目标。”“所有国家都应采取必要措施,防止从本国领土,或由本国国民,或使用悬挂本国国旗的船只或飞机,或为在伊朗境内使用或使伊朗受益,直接或间接地向伊朗提供、销售或转让下列各项,不论它们是否源于本国领土。”

日内瓦裁谈会于2008年1月23日至3月28日、5月12日至6月27日和7月28日至9月12日分三期举行,共举行35次正式全体会议,65个成员国的代表参加。会议收到并审议38个非本会议成员国关于参加本会议工作的请求。会议还就议程、工作计划、组织和程序及其他事项举行了33次非正式会议。

二、无核世界

年初,美国的舒尔茨、基辛格、佩里和纳恩在《华尔街日报》二次发文指出,美国必须带头,通过具体步骤取得核裁军的成果。其次,召集其他有核武器国家,把销毁核武器当成共同事业。其努力将对未来几代人产生积极影响。

在挪威支持下,美国“核威胁倡议组织”和斯坦福大学2月在

^① Ban Ki-moon, Five Steps to a Nuclear Free World, <<http://guardian.co.uk>, Sunday November 23 2008 >.

奥斯陆召开会议,探讨核武器国家和无核武器国家实现无核世界应采取措施,提出中短期实现的核裁军和防扩散建议。会议还探讨核裁军和防扩散的长期目标,并提出实现这些目标的具体步骤。国际原子能机构总干事巴拉迪、挪威外长及美国前国务卿舒尔茨等参加会议。

6月,澳大利亚总理陆克文在日本建议,由澳日共同组建核不扩散和裁军委员会,表示澳是最大铀供应国,长期参与核政策事务,“有资格发挥领导作用”。9月25日,委员会两主席伊万斯和福田康夫发表声明,指出将充分利用该委员会的知名人士以及研究机构的智慧,不但进行无核世界可行性研究,而且也提出相关的建议和步骤,特别是对2010年召开的《不扩散核武器条约》审议大会提出自己的报告。来自澳大利亚、日本、印度尼西亚、沙特阿拉伯、俄罗斯、挪威、法国、巴基斯坦、印度、德国、美国、中国、英国和墨西哥的高级官员成为委员会成员,中方委员是王英凡大使。

除无核世界外,美国非政府机构还提出“零核倡议”。12月9日,“零核倡议”在巴黎正式宣布。迄今已有戈尔巴乔夫、卡特、布热津斯基等100余位知名人士参加。其目的有三:支持权威政治家的无核世界主张;组织各国政策专家研究,提出分步走的计划来解决迈向零核世界的目标中可能出现的关键问题,包括美俄如何真正大幅度削减核武器以及降低核武器戒备程度,如何控制和实行监督机制,核燃料再循环使用等;致力于发展基础广泛和持久不断的公共支持。按计划,“零核倡议”将于2010年召开消除核武器世界峰会,邀请人士将达500人之多。

无核世界主张现多以非政府面目出现。他们不仅对有核武器国家提出核裁军建议,对无核武器国家也提出防核扩散的要求。然而,实现无核世界道路不平坦,障碍有三:一是有核武器国家继续其核武器库现代化。目的或是为保持核武器库绝对优势;或是保持有限核武器威慑力;或是保持有限核武器的安全性与可靠性。二是核威慑理论仍然是部分国家安全政策的核心内容。核武器威力巨大,具有强大威慑力。威慑也是无核武器国家追求核武器的驱动力。三是核武器成为部分地区性国家与国际社会讨价还价的砝码。

三、地区核问题

朝核和伊核问题停留在谈判与制裁之间。虽然国际社会做出积极努力,两个地区核问题仍在讨价还价中前行。美国出于全球战略需要,开始与印度进行核能合作,该合作不论是对《不扩散核武器条约》,还是对“核供应国集团”规则都带来冲击。

1. 朝鲜核问题。朝核问题进入关键期:一是朝弃核进程出现重要进展。朝方正式提交核申报清单,并炸毁宁边核反应堆的冷却塔,为各方规划下一阶段行动奠定基础。二是美朝关系有所改善。美宣布启动将朝从“支持恐怖主义国家”名单中删除并停止对朝适用《敌国贸易法》程序。三是六方会谈的作用有所扩展。该机制一直发挥着核心作用,并进一步得到认同,今后将可能向地区性安全机制方向发展。

朝核问题的关键是美国与朝鲜的关系,之所以取得进展是多方面因素促成的结果。布什政府为留下“外交遗产”,急于推动取得成果,所以在某些方面做出适当让步。朝为改善外部环境,改善与美国的关系,也做出相应的回应。中国作为六方会谈主席国居中斡旋、因势利导,韩等各方乐观其成、从旁策应。然而,布什政府执政期进入尾声,其政策力度渐弱。到年末,朝核问题出现停滞。各方都在等待美国新政府的“新政”。

2. 伊核问题。安理会已通过四项对伊的制裁决议。^①但均遭伊拒绝并认为这些决议是非法的,伊朗拥有和平利用核能的权利。表面上看,伊朗与美等西方大国斗争的焦点是铀浓缩问题,然而伊核问题的实质是美伊之间的政治较量,双方战略利益严重冲突,其调和空间有限。伊朗指出,它在不放弃和平利用核能权利的同时,将继续与国际原子能机构合作。美国在内的西方国家阻伊拥核的政策不会改变,亦不排除对伊动武的可能,双方将继续围绕铀浓缩问题展开激烈斗争。欧盟、俄等大国将继续发挥各自影响,特别是俄坚持与伊开展民用核能合作,并向伊朗输送核燃料。

^① 这四份决议分别是2006年7月和12月联合国安理会通过的1696号和1737号决议、2007年3月通过的第1747号决议和2008年3月通过的1803号决议。

大国政策不一致是彻底解决伊核问题的一大障碍。而以色列的举动也影响着事态进程。12月底开始的清剿哈马斯军事行动无疑会为伊核问题最终解决蒙上阴影。人们同样期待着美国新总统提出解决伊核问题的新政。

3. 美印核合作。美印民用核能合作协议在2008年得以正式实施。根据协议,印度可在不签署《不扩散核武器条约》情况下,获得美核技术、装置及燃料,前提是印承诺将民用和军用核设施分开,并接受国际原子能机构的保障监督措施。在美政府支持下,印已与国际原子能机构达成特殊的保障监督安排,待其与核供应国集团确定核原料供应。尽管印反对党和左派政党以该协议影响印核政策的独立性为由强烈反对,但基于两国发展“全球战略伙伴关系”的利益需求,美印核合作势在必行。

美执意与游离于核不扩散机制外并已拥核的印度开展核合作,客观上为其扩充核武库创造条件,进一步破坏南亚地区脆弱的战略平衡,加剧印巴核军备竞赛。此举暴露出美国防扩散政策的双重标准,不仅对本已脆弱的国际核不扩散体制造成冲击,还给解决伊核、朝核问题的国际努力带来消极影响。

四、导弹防御与反卫星实验

1. 导弹防御。进入夏季,美国导弹防御计划在东欧地区取得突破性进展,波兰和捷克两国先后与美国签署协议。8月16日,乌克兰声明称,愿与西方国家进行导弹防御合作,指出由于俄罗斯退出与乌签署的导弹袭击预警和太空监视系统合作协议,总统尤先科签署命令废除该协议。由于乌极力谋求加入北约,俄年初退出与乌签署的协议,并决定不再租用乌境内的两个导弹预警系统雷达站。表面上看,这只是两国军事合作的中断,其实反映出两国关系存在的裂痕。

早在两天前(8月14日)美波在华沙达成在波兰建立反导基地协议,20日两国正式签署该协议。为确保反导基地安全,美还同意在波长期部署“爱国者”导弹系统。争议许久的美国在东欧部署导弹防御系统事总算得到落实。乌克兰16日的表态无疑是对美国在波捷两国取得进展后的主动出击。乌克兰一心要扑到美国怀

抱，导弹防御正好可投桃报李。

俄一直认为该计划有损其安全利益，并采取回击措施。美波签署导弹防御协议后，俄总统梅德韦杰夫指出，计划是针对俄罗斯的。俄驻北约代表指出，“协议在俄美关系因格鲁吉亚局势处于危机之时签署表明，部署导弹防御系统不是针对伊朗，而是针对战略上的潜在对手俄罗斯。”俄军方则警告称，“波同意美在其境内部署反导系统百分之百地使其自身暴露在攻击风险之下。”美国在波捷得手及接下来在乌克兰和格鲁吉亚采取的行动加大俄安全担忧，进而恶化两国关系。

2. 反卫星行动。2月21日，美国巡洋舰在太平洋北部发射1枚“标准Ⅲ”导弹，撞击距地面200多千米的失控间谍卫星。国防部声明，“几乎所有卫星残骸都将在24—48小时进入地球大气层时被烧毁，剩下残骸在40天内再进入大气层。”导弹拦截卫星的目的是摧毁卫星燃料箱里的453千克的有毒燃料和防止碎片撞上地球，目前看这些目标基本达成。

美国导弹拦截的影响远非仅限于此：它标志着新型战略武器体系的诞生。冷战期间，美国和苏联曾多次进行过反卫星试验，但当时使用的打击系统是专为对付卫星所设计的，如从战斗机上发射拦截导弹，从地面向外空发射激光束等。这次所用的是美国准备多年的导弹防御系统。以“标准”导弹为例，开始时它只是海军舰队防空作战兵器，用来打飞机的，而今部分“标准”导弹被改造成反导的导弹。这次打卫星美国虽然出动的只是3艘海军军舰，但其后动用几乎所有导弹防御系统。这个武器系统已具备外空作战能力。

它证明导弹防御是攻防兼备的军事计划。多年来，美国一直把导弹防御计划贴上“防御”标签，美其名曰是为“防止朝鲜、伊朗这样一些流氓国家的导弹威胁”。现实中，美国导弹防御计划部署在本土的很少，大都部署在海外，延伸到英国、日本等国家。美俄两国围绕着美国在东欧部署导弹防御系统产生摩擦。此次导弹直接攻击卫星不是简单的防御行为。

五、集束炸弹条约

5月30日，111个国家在都柏林达成关于真正清除和销毁现存

集束炸弹的条约。会议达成的文件要求,未来8年内销毁所有被禁止的集束炸弹,10年内清除所有遗留的未爆炸集束炸弹。如果在期限内不能完成,可提出延期。按约定,12月3日,该文件在挪威的奥斯陆开始签署,在30国政府签署并批约后,条件生效。

都柏林会议遇到的一个主要问题是,一旦达成条约,成员国是否与美国或其他非缔约国在军事上进行合作。为此,条约特别增加第21条,澄清“与非条约成员国的关系”,即使集束炸弹被使用,成员国也可与该型弹药的使用者进行军事合作,这一豁免条款主要是为换取美国等集束炸弹大国对该条约的支持。美国没参加奥斯陆进程,但对该进程参加国施加了压力。用美国代表的话来说,该条约会限制美国与其成员国的军事合作问题,由于美国军用舰艇可能会因为携带集束炸弹而不能参与提供减灾和人道主义援助的行动。美国代理助理国务卿莫尔重申“解决集束炸弹问题更有效的方法是采用先进技术,确保冲突结束后集束弹药不在有效。”

有111个国家赞同达成禁止集束炸弹的条约,美国等集束炸弹大国仍置身于条约之外并继续倡导该种武器的军事价值。丹麦代表威格斯基撰文指出,许多集束炸弹的库存者保留该种武器,它们不会在短期内遵守条约。他认为,“实际上拥有90%以上的国家并没有参加奥斯陆进程,也无意参加该条约……集束炸弹对许多国家来说是更重要的,这类武器是其火力非常重要的组成部分。”而莫尔指出:“美国认为禁止集束炸弹是不可能的。正如奥斯陆进程中的许多国家希望做的那样,因为这些武器有一定的军事用途和使用价值。美国依靠这类武器,把其作为国防战略重要的组成部分。”

如此之多国家提出集束炸弹条约,代表当前国际社会对此类武器系统的关注,由于主要集束炸弹拥有国阻挠,真正清除和销毁现存所有集束炸弹仍是一项艰巨而漫长任务,像英国外交官所说那样,最终的结果是把集束炸弹条约当成一种“可接受、有意义的折衷协议”。

六、中国参与国际控与裁军进程

中国政府以负责大国姿态投入到国际军控与裁军进程中,除在朝核、伊核问题上发挥积极作用,还提出或重申自己的主张,彰显

中国维护国际安全与地区稳定的决心。

1. 防扩散。中国认为，核武器扩散问题十分复杂，需要标本兼治，综合治理。应树立互信、互利、平等、协作为核心的新安全观，努力营造合作与信任的国际环境，尊重彼此安全利益，谋求普遍安全。坚持通过对话与谈判解决防扩散问题。单纯地施压、制裁或诉诸武力不是解决问题的有效途径，相反会激化矛盾。确保国际核不扩散机制的公正性和非歧视性，避免采取选择性做法。应进一步提高《条约》的普遍性，继续加强国际原子能机构的保障监督功能。所有缔约国都应切实履行《条约》规定的防扩散的义务。中国坚决反对任何形式的核武器扩散，重视和积极参与防止核扩散的国际努力，已加入核领域所有有关国际条约与机制。中国严格执行安理会第1540号决议及其他与防扩散有关的决议，建立起全面的核出口管制法规体系，并不断采取有力措施确保相关法规落实。

2. 核裁军。中国认为，实现无核世界是《条约》的重要目标。所有核武器国家都应明确承诺全面、彻底销毁核武器，并承诺停止研发新型核武器，降低核武器在国家安全政策中的作用。两个拥有最大核武库的国家对核裁军负有特殊、优先责任，应认真履行已达成的有关协议，并以可核查、不可逆的方式进一步大幅度削减其核武库，为其他核武器国家参与核裁军进程创造必要条件。妥善解决向无核武器国家提供安全保障问题，对于推进防扩散目标具有积极作用。国际社会有必要尽早就此缔结一项国际法律文书。此前，所有核武器国家应承诺不首先使用核武器；不对无核武器国家和无核武器区使用或威胁使用核武器。中国作为核武器国家，坚定支持并积极推动建立无核世界，一直倡导全面禁止和彻底销毁核武器，并就此缔结国际法律文书。

3. 禁止化学武器。中国重申：（1）按期、彻底销毁化学武器是《公约》的核心宗旨和中心任务，攸关《公约》的权威和信誉。中方赞赏有关化武国在履行其《公约》义务方面所做出的积极努力，同时呼吁这些国家恪守义务，克服一切困难，确保在《公约》规定的2012年这一时限内完成销毁。（2）尽快、安全、彻底销毁日本遗弃在华化武事关《公约》的核心目标，事关中国人民的生命和生态环境安全。中国政府对此高度重视。在中日双方的共同努力下，挖掘回收及销毁准备等工作取得一些进展。销毁完成时限日益

临近,(3)改进核查机制应符合《公约》规定,并遵循“公平、合理”原则。核查机制总体上是有效、可行的。近年来,各国就调整分配核查资源、优化核查等进行了探讨和尝试。(4)促进化工领域的国际交流与合作,为缔约国经济发展创造有利条件是《公约》的重要宗旨。经济发展与安全保障同为缔约国享有的重要权益,对吸引更多国家加入《公约》具有重要意义。中方呼吁各方和技术秘书处从全面、平衡履行《公约》的高度认识国际合作的重要性,投入更多资源,制定切实可行的计划,切实、有效地促进交流与合作。

4. 防止外空武器化。2月12日,中国和俄罗斯在日内瓦共同向裁军谈判会议(裁谈会)全体会议提交了《防止在外空放置武器、对外空物体使用或威胁使用武力条约》草案,呼吁国际社会通过谈判达成一项新的国际法律文书,防止外空武器化和外空军备竞赛,维护外空的和平与安宁。这是中俄两国自2002年联手提出《关于未来防止在外空部署武器、对外空物体使用或威胁使用武力国际法律文书要点》工作文件以来,做出的又一努力。中国外交部长杨洁篪也代表中国政府向大会发去了书面致辞。

草案重申外空在人类未来的发展中起着日益重要的作用;强调为和平目的自由探索和利用外空的权利;致力于防止外空成为军事对抗的领域,保证外空的安全和外空物体的安全运行;认识到防止在外空放置武器和外空军备竞赛能够消除国际和平与安全中的重大危险;愿确保外空为不放置任何武器的空间;注意到现有与外空相关的军控和裁军协议,包括双边协议,以及现有外空利用相关的法律制度在探索外空和规范外空活动中起着积极作用,应被严格遵守,尽管它们不能有效防止在外空放置武器和防止外空军备竞赛。

5. 集束炸弹。中国政府重视集束弹药问题,致力于与国际社会共同努力,探寻解决相关人道主义关切的现实可行途径。中方将积极参加政府专家组工作,为公约框架内妥善处理集束弹药问题做出贡献。一是要选择合适的场所。该场所应包括集束弹药主要生产、使用和转让大国,能确保相关解决方案的普遍性。因此,《特定常规武器公约》是处理该问题最合适的场所。二是要遵循公约“协商一致”的原则,充分考虑各国的现实差异,切实解决各方的