

2000

政协议政集



政协沈阳市委员会办公厅
编

沈阳出版社

协商议政集

(2000)

政协沈阳市委员会办公厅 编

沈阳出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

协商议政集. 2000/政协沈阳市办公厅编. -沈阳: 沈阳出版社,
2001. 1

ISBN 7-5441-1558-5

I. 协… II. 政… III. 中国人民政治协商会议-工作-沈阳市-
2000 IV. D628.311

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 01120 号

沈阳出版社出版发行

(沈阳市沈河区南翰林路 10 号 邮政编码 110011)

沈阳市第二市政建设工程公司印刷厂印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 字数: 455 千字 印张: 17.125

印数: 1—1400 册

2001 年 1 月第 1 版

2001 年 1 月第 1 次印刷

责任编辑: 李应福

责任校对: 朱科志 蔡桂娟

封面设计: 张君华

版式设计: 友达

定价: 24.00 元

团结民主是人民政协 继往开来的方向和使命

(代序言)

任 殿 喜

江泽民同志在庆祝人民政协成立50周年大会上的讲话，全面总结了半个世纪人民政协的历史经验，明确提出了面向新世纪人民政协工作的方针和原则。江泽民同志在讲话中指出：“在中国共产党的领导下实行团结和民主，是人民政协性质的集中体现，是人民政协产生和发展的历史根据，是人民政协继往开来的方向和使命。这两大主题应继续贯穿于人民政协的全部工作中。”这一论断精辟地阐明了团结、民主与人民政协的性质、职能和全部工作的关系，对于我们正确认识和把握人民政协事业的发展规律，做好跨世纪人民政协工作具有重要的指导意义。

人民政协以团结为主题，是因为它具有组织上最广泛的代表性和政治上最大限度的包容性，政协委员按界别产生，并以界别为单位开展活动，方方面面的代表人士汇聚在一起协商讨论，建言立论，这本身就是一个大团结、大联合的象征。人民政协团结的阵容也由建国初期的各党派、各人民团体和工人、农民、知识分子、民族资产阶级扩展到全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者。团结的范围从以建设有中国特色的社会主义为

基础的人民群众扩大到以拥护祖国统一为基础的台、港、澳同胞和以促进中华民族伟大复兴为基础的海内外中华儿女。历史证明，人民政协由团结而产生和存在，因团结而兴旺发展。团结是基础，团结是成果；团结是统一战线的一大特点，是人民政协的安身立命之本。

人民政协从成立起就是我国政治体制中发扬社会主义民主的重要组织形式。在创建新中国时，毛泽东、周恩来等老一辈领导人就把政治协商作为“新民主特点”纳入崭新的政治体制。人民代表大会成立后，针对还要不要政协的问题，毛泽东指出：“有了人大，并不妨碍我们成立政协进行政治协商。”党的十一届三中全会以后，邓小平同志根据新时期的主要任务，明确指出：“人民政协是共产党领导下实现各党派、无党派人士团结合作的重要组织，也是我国政治体制中发扬社会主义民主、实行互相监督的重要形式。”江泽民同志继承和发展了中国共产党前两代领导人关于政治协商的理论，指出：“在我们这个幅员辽阔，人口众多的多民族、多党派的社会主义国家里，关系国计民生的重大问题，要通过人民政协进行协商，广泛听取各民主党派、人民团体以及各族各界代表人士的意见，由人民代表大会行使国家权力进行决策，由人民政府执行实施。”中共中央三代领导人的这些论述，十分精辟地阐述了人民政协在我国政治体制和民主政治建设中的位置、功能和作用。

在我国政治体制运行中，就民主形式而言，事实上存在着两种：一种是投票选举、表决，少数服从多数；一种是民主协商，广开言路，兼听博纳。这两种民主形式比较明显地分别体现在人大和政协的运作之中。

民主选举、投票表决，无疑是最重要、最根本的民主形式。但是，历史证明，一些重要的超前性的正确意见，常常是由少数人提出甚至个别人提出并加以坚持的，以后才逐步得到多数人的认同。一些重大科学问题的结论和建设项目的取舍，不能简单地用少数服从

多数的方式来解决，而应该依靠专家和学者进行研究、论证，广泛听取各方面的意见和建议。人民政协作为各党派、各人民团体、各族各界代表人士参政议政的重要场所，具有代表性强、智力雄厚、位置超脱、下通上达的条件，能够参与高层次的活动和重大问题的研究，提出超前性、有分量的意见和建议。由于它履行职能的有效形式主要是协商讨论，出主意想办法，提批评建议，这种协商不靠权，不靠说了算，而是讲道理，靠说得对，在实现共同大目标的前提下推进工作，促进决策的科学化、民主化，所以，政治协商能够使各方面人士平等交流、畅所欲言，因而可以做到既尊重多数人的共同意愿，又照顾少数人的合理要求。这种协商在决策之前的民主，是我国社会主义民主政治的一大创造，一大特色。

团结和民主构成了人民政协的两大主题，这种团结和民主是相辅相成、互为手段、不可分割的。我们讲团结是在共同大目标前提下的团结。人民群众是国家主人，权利平等，从根本上有了相互信任、合作共事的基础，各界人士通过政协履行职能的各种活动互相学习，增进共识，平等协商，求同存异，使我们的团结充满了生命力。我们讲民主是在共同大目标的基础上，让各个党派、团体、民族、宗教和其他界别充分发表意见和建议，同时，也积极吸纳港、澳、台、侨等代表人士，包括一切拥护祖国统一和振兴的爱国者的意见和建议，因而这种民主是其他组织形式不可替代的，是具有中国特色的社会主义民主。实现紧密团结，发扬民主才更有基础；发扬广泛民主，加强团结才更有力量。政协工作必须把团结和民主两大主题贯穿于工作的始终。

人民政协已经走过了50年的光辉岁月，将要跨入21世纪新的征程。更好地坚持团结和民主两大主题，是人民政协继往开来的方向和使命。我们要认真贯彻江泽民同志的讲话精神，坚持团结和民主两大主题，要把握好以下几个环节：

一是要坚持中国共产党的领导。社会主义民主政治建设的发展

是一个渐进的过程，需要各党派、各人民团体、各族各界人士共同努力。在这个过程中，只有坚持中国共产党的领导，才能保持正确的政治方向，才能保证社会主义民主政治的健康发展。在工作中，政协的重大活动要向党委请示、汇报。政协委员中的中共党员应该带头认真贯彻党的路线、方针和政策，真心实意地同各民主党派、各人民团体团结合作，满腔热情地同各界人士交朋友。

二是履行职能必须围绕中心，服务大局。政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，就是要围绕中心，服务大局，认识规律，揭示真理。只有进行广泛的民主协商，认真听取各方面的意见，才有利于促进决策的科学化、民主化。因此，我们要充分发挥政协参政议政的场所作用，广开言路，兼听博纳，努力创造团结和民主的氛围。

三是要坚持求同存异，积极增进共识，做好协调关系、化解矛盾的工作。随着改革开放的不断深化，经济结构的变动，利益关系的调整，各种社会矛盾也会不断产生。这就要求人民政协积极发挥团结各界，协调关系，化解矛盾等方面的作用。在这方面，政协不仅有义不容辞的责任，而且有不可替代的优势。我们要发挥政协联系面广的优势，经常反映社情民意，提出化解矛盾的建议，并推进其落实；要充分发挥政协的团结协调功能，努力团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，维护稳定和谐的社会环境，同心同德，群策群力，为祖国的繁荣昌盛做出更大的贡献。

四是要围绕团结和民主两大主题完善运行机制，改进工作。人民政协几十年来所形成的好传统、好作风、好作法，是我们做好新时期政协工作的宝贵财富。我们要继承下来，发扬光大，积极探索有利于增进团结、发扬民主的运行机制。要充分发挥各党派、各人民团体的参政议政作用，充分发挥政协委员的主体作用，坚持求同存异的原则，努力把政协特有的事情办好，进一步提高政协工作水平。

新世纪的曙光已经在地平线上升起，我们又站在了一个新的起点上。回顾过去，我们可以深刻地感受到人民政协这一具有中国特色的基本政治制度的蓬勃生机与活力；展望未来，我们要更加珍惜和充分运用统一战线这个法宝，始终不渝地坚持与完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，更好地发挥人民政协的作用。让我们在邓小平理论指引下，认真贯彻江泽民同志在庆祝人民政协成立50周年大会上的讲话精神，高举爱国主义和社会主义旗帜，坚持团结和民主两大主题，“在前进中开拓，在开拓中前进”，为推进人民政协事业的新发展而共同奋斗！

目 录

团结民主是人民政协继往开来的方向和使命

(代序言) 任殿喜 (1)

指 导 篇

市委书记徐文才在市政协十一届三次全体会议开幕

大会上的讲话 (1)

政协沈阳市第十一届委员会常务委员会工作报告 (4)

政协沈阳市第十一届委员会提案委员会关于十一届

二次会议以来提案工作的报告 (17)

政协沈阳市十一届三次会议决议 (26)

政协沈阳市委员会 2000 年工作要点 (28)

林毓卿副主席在市政协文教卫委员会全体会议上

的讲话 (32)

金厚家副主席在市人大、市政府、市政协办理人大

代表建议、政协提案工作会议上的讲话 (35)

林毓卿副主席在市政协科学技术委员会全体会议上

的讲话 (39)

洪建生副主席关于沈阳市产业结构战略性调整的几

点思考 (41)

林毓卿副主席在市政协十一届二十三次主席(扩大)

会议上的讲话 (46)

如何做好反映社情民意工作	(49)
关于在大城市普及高中教育的建议	(53)
提高教育质量 推进素质教育	(57)
林毅卿副主席在“加快我市电子信息产业发展研讨会” 上的讲话摘要	(60)
王声溢副主席在市政协机关干部学习贯彻中共十五届 五中全会精神大会上的讲话	(62)
市委书记徐文才在市政协工作会议上的讲话	(64)
慕绥新市长在市政协工作会议上的讲话	(72)
任殿喜主席在市政协工作会议上的讲话	(77)

科技经济篇

在市政协十一届三次会议上委员提出的重要意见和 建议	(86)
对《沈阳市国民经济和社会发展“十五”计划和2010 年规划纲要的框架思路》的意见、建议	(93)
关于促进我市大学科学园建设的意见和建议	(99)
关于进一步加强我市科普工作的几点建议	(106)
关于加速我市电子信息产业发展的意见和建议	(110)
对《沈阳市科学技术发展“十五”计划和2010年 远景规划》(征求意见稿)的意见建议	(118)
进一步做好防风治沙工作 把康平法库两县建成 生态县的建议	(121)
市政协十一届二十五次主席(扩大)会议关于推进 我市农业和农村经济结构战略性调整,增加农民 收入的意见、建议	(126)
对《沈阳市农业和农村经济发展第十个五年计划 纲要》(征求意见稿)的意见建议	(131)

沈阳市政协十一届十四次常委会议协商讨论我市“十五”

工业经济结构战略性调整提出的意见建议·····	(134)
关于沈阳市工业结构战略性调整的调查报告·····	(141)
对《沈阳市工业经济发展第十个五年计划纲要》 （征求意见稿）的意见建议·····	(156)
对《沈阳市第三产业第十个五年发展计划》（征求 意见稿）的意见建议·····	(160)
关于我市城市供暖工作情况的调查报告·····	(164)
关于对我市 2000 年城建重点建设工程项目的意 见建议·····	(170)
市政协委员对我市供暖体制改革的意见、建议·····	(173)
市政协委员对浑南新区规划的意见、建议·····	(177)
关于进一步搞好我市城市绿化工作的视察报告·····	(180)
关于进一步完善我市城市排水系统 提高城市排 水能力的视察报告·····	(186)
关于进一步完善城市交通组织管理的建议·····	(190)
市政协委员对我市住宅小区物业管理工作的建议·····	(193)
对《沈阳市城市建设和管理“十五”计划》（征求 意见稿）的意见和建议·····	(196)
关于我市对外商投资企业实行“一站式”服务情况 的调查报告·····	(200)
对《沈阳市对外开放“十五”计划及 2010 年规划》 （征求意见稿）的意见建议·····	(204)
关于加强新移民工作的思考·····	(207)

民主法制篇

关于认真贯彻《中共沈阳市委关于全面推进依法

治市建设社会主义法治城市的决定》的意见·····	(210)
--------------------------	-------

关于对我市创建“青年文明号”活动情况的视察 报告·····	(213)
关于对我市残疾人事业发展情况的调查报告·····	(219)
对我市“九五”妇女发展规划指标贯彻落实情况 的视察报告·····	(223)
关于对我市厂务公开工作情况的调查报告·····	(227)
关于加强我市失业保险工作的建议·····	(232)

精神文明篇

关于报送《关于赴广州、深圳等五市转变政府职能 情况的考察报告》的报告·····	(234)
转变政府职能的动因分析·····	(247)
转变政府职能的总体思路和原则·····	(252)
关于社会主义市场经济条件下政府职能的思考·····	(258)
转变政府职能的途径·····	(266)
沈阳市政协代表团访问俄罗斯哈巴、滨海边疆区 情况的报告·····	(271)
市政协外事委员会组团出访西欧八国的报告·····	(281)
关于当前进一步端正教育思想的思考·····	(284)
关于进一步完善我市中等教育结构的几点意见·····	(288)
关于“减负”工作的几点建议·····	(294)
关于全面提高教育质量 推进素质教育的意见建议·····	(298)
关于进一步加强我市医疗市场管理的建议·····	(306)
关于进一步加强我市医药市场监督与管理的建议·····	(309)
市政协委员对进一步搞好我市社区卫生服务工作 的建议·····	(313)
关于制定我市卫生“十五”发展计划的几点建议·····	(316)
关于加强宣传政协工作考察报告·····	(320)

政协委员对我市精神文明建设提出意见建议·····	(328)
关于进一步搞好爱国主义教育的意见和建议·····	(332)
对《沈阳市社会发展“十五”计划及 2010 年 规划纲要》(征求意见稿)的意见建议·····	(334)

提案建议篇

关于表彰 1998 至 1999 年度优秀提案的决定·····	(337)
政协沈阳市第十一届委员会提案委员会关于十一届 三次会议以来提案审查情况的报告·····	(339)
市各民主党派、工商联、有关人民团体提案情况的 报告·····	(341)
进一步加强精神卫生事业发展的建议·····	(346)
关于对加强运河管理方面提案办复后进行评议 情况的报告·····	(349)
创名牌精神产品, 树新时代城市形象, 为 21 世纪 沈阳的腾飞提供精神动力·····	(352)
发展沈阳市文化产业的建议·····	(357)
大力提高市级以下医院的医疗水平·····	(369)
关于建立沈阳市社区家政服务市场的建议·····	(373)
关于培养农村全科医生的建议·····	(377)
将 2000 年确定为沈阳绿化年·····	(381)
关于构建农村职业教育培训网络的建议·····	(385)
多方筹集水利资金, 抓紧对我市病险水库的综合 治理·····	(394)
建议市委、市政府抓紧建立中小企业服务体系·····	(397)
关于制定《沈阳市中共党员、公务员参加社区活动 有关规定》的建议·····	(401)
关于农村文化建设的建议·····	(407)

关于将“建立公益广告栏，清除小招贴”作为精神文明 建设十件实事之一的建议.....	(414)
关于沈阳市经济发展战略的建议.....	(420)
关于加大大气污染综合整治工作力度的建议.....	(435)
关于加强市内交通法规的宣传力度，进一步规范市 内交通秩序的建议.....	(438)
关于进一步加强辽沈地区与内蒙地区的经济协作，充分 开发利用内蒙资源，促进辽沈地区经济发展的建议.....	(440)
关于我市除雪工作实现市场化、产业化、现代化的 建议.....	(446)
关于立即取缔沈阳长安摩托车配件城的建议.....	(451)
关于国有企业改革的几点建议.....	(454)
关于隆重举办张学良将军百年华诞祝贺活动的建议.....	(458)
社会信用低下状况亟待治理.....	(461)

经验制度篇

积极探索民主监督的有效途径 推进社会主义民主 政治建设.....	(463)
浅谈提案工作的质量关系.....	(469)
发挥人民政协优势 为促进祖国统一大业服务.....	(475)
市委办公厅，市政府办公厅，市政协办公厅印发 《关于办理政协提案的“后评议”办法（试行）》的通知.....	(481)
关于印发《政协沈阳市委员会提案工作条例》的通知.....	(484)
中共沈阳市委关于进一步加强政协工作的领导 支持政协履行职能的意见.....	(491)
关于印发《沈阳市党群系统政协提案办理工作规则 （试行）》的通知.....	(496)

附 录

沈阳市政协大事记.....	(502)
后记.....	(529)

指 导 篇

市委书记徐文才在市政协十一届三次 全体会议开幕大会上的讲话

(2000年1月20日)

各位委员、同志们：

在全市人民满怀信心地跨入2000年的时候，市政协十一届三次会议隆重开幕了。这是全市人民政治生活中的一件大事，是在新千年的起点上，全市各党派、各人民团体和各族各界人士共商“建设新沈阳，迎接新世纪”发展大计的盛会，我代表中共沈阳市委对大会的召开表示热烈的祝贺！

过去的一年，全市人民在党中央的领导下，团结一心，奋力拼搏，圆满完成了关键年的各项任务，取得了两个文明建设的新成就。一年来，市政协认真贯彻市委确定的工作思路，围绕中心，服务大局，认真履行职能，积极参政议政，建言献策，推动了我市民主政治建设，为全市改革、发展、稳定做出了新的贡献。在此，我代表市委、市政府和全市人民向各民主党派、各人民团体、各族各界人士，向广大政协委员表示衷心的感谢和崇高的敬意！

我们刚刚进入的2000年，是世纪交替之年，是我市“三年树形象”的达标之年，是国有企业三年改革与脱困的决战之年，是实现

“五年上台阶”目标的奠基之年，也是制定第十个五年计划和跨世纪发展蓝图的谋划之年。做好今年工作，关系到我们以什么样的姿态迈入新世纪，关系到沈阳的未来发展，具有承前启后、继往开来的重大意义。市委九届十一次全会对今年全市工作作出了明确的部署。建设新沈阳，迎接新世纪，全面实现“三年树形象”的目标，是2000年全部工作的主题。责任重大，任务艰巨，需要全市人民在党的领导下，艰苦创业，奋力拼搏；需要全市各民主党派、各人民团体和各族各界人士团结合作，开拓进取。

在新的一年里，希望全市各级政协组织，发挥优势，积极履行政治协商、民主监督、参政议政的职能。努力在国有企业改革与脱困、“一带四区”建设、拓展中心城市功能、招商引资、扩大开放、实施科教兴市、加强民主法制建设和精神文明建设等重要方面建言立论，发挥更大的影响力和推动力，为市委、市政府重大决策的制定和实施，大政方针的谋划和落实，提供智力支持。要坚持“大团结、大联合”的方针，充分发挥政协团结各界的渠道作用和民主监督的职能作用，广泛反映社情民意，促进党的路线方针政策的贯彻落实，化解社会矛盾，维护社会稳定，凝聚方方面面的力量，为沈阳改革和发展做出新贡献。面对新千年、新任务，政协要在巩固已有成绩的基础上，进一步加强自身建设，提高各级班子和队伍的整体素质，推进政协组织自身规范化和制度化建设，使政协工作更加充满生机和活力。人民政协已经走过了50年的光辉历程。坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，作为我国一项基本政治制度，已经载入宪法，将长期存在和发展。全市各级党委要从政治和战略的高度，进一步提高对政协重要地位和作用的认识，加强和改善对政协工作的领导，一如既往地支持政协做好工作，为政协工作创造良好条件。

各位委员、同志们，建设新沈阳、迎接新世纪的任务，已经历史地落到了我们的肩上。全市各党派、各人民团体、各族各界人士