

版 權 所 有		
戰區經濟工作	編輯及印行者 獨立出版社	總經售 重慶中一路二八〇號 中國文化服務社 重慶磁器街二十二號 拔提書店 重慶武庫街八十三號
民國二十八年十一月初版		實 價 二 角

戰時綜合叢書第五輯例言

一、本叢書第一、二、三、四輯出版以來，備受各方歡迎，茲爲供應需要起見，續編第五輯。

二、本叢書編輯主旨，在闡揚抗戰建國理論，研究戰時實際問題，激發民族獨立精神，並供從事訓練及宣傳工作人員之參考。

三、本叢書包括抗戰重要文獻，舉凡黨的問題，建國問題，戰時政治問題，軍事問題，國防經濟問題，青年自修問題，宣傳問題，難民問題，傷兵問題，第二期抗戰中敵人動應等，均以實際材料爲主。

四、本叢書第五輯計下列二十種：

- (一) 蔣委員長長的國策
- (二) 黨國先進抗戰言論續集
- (三) 民族政黨論
- (四) 國民精神總動員
- (五) 地方參政制度
- (六) 戰區政治工作
- (七) 戰區經濟工作
- (八) 戰區文化工作
- (九) 戰區軍事工作
- (十) 如何建設新軍

(十一) 抗戰與交通

(十三) 中日貨幣戰

(十五) 美國修改中立法問題

(十七) 統一問題論戰

(十九) 國際舞台上的大人物

(十二) 崩潰中之日本經濟

(十四) 德併捷克與歐洲局勢

(十六) 海南島——太平洋上之九一八

(十八) 抗戰與戲劇

(二十) 反戰高潮中之敵軍

五、本叢書所輯文字，對於理論與具體方案務求兼顧，使不流於空言無補之弊。

六、本叢書各冊內容依照理論體系，絕無重複矛盾之弊，與隨手摭拾雜湊成冊者絕對不同。

七、本叢書所輯文字，文筆務求通順流暢，力避冗長晦澀及意識不正確者。

八、本叢書每冊各附導言或編後記，並各殿以討論大綱，以便各訓練班或小組討論會之應用。

目次

編前記

第一章 戰區的經濟戰略

- 一 經濟戰略的任務
- 二 經濟戰略的幾個基本作用
- 三 幾種對策
- 四 確立實施的機構

第二章 樹立戰區之經濟政策

- 一 問題之提出
- 二 關係之重要
- 三 擬具之項目
- 一 貨幣政策
- 二 農業政策
- 三 工業政策
- 四 財政政策
- 五 組織與人事
- 四 餘論

第三章 戰區的經濟建設

一 引言

二 戰區經濟建設的原則

三 戰區經濟建設的辦法

第四章 展開戰區的經濟游擊戰

一 時論的錯誤

二 敵人所欲掠奪的資源

三 如何展開經濟游擊戰

第五章 如何與敵人爭取游擊戰區的資源

一 敵人奪取游擊戰區資源的方法

二 我們的對策

第六章 怎樣樹立游擊區的農業政策

一 問題的提出

二 擬具的政策

三 機構問題

討論大綱

編前記

一般人常說：敵人所能佔領的是點與綫，而不是面，換句話說，在廣大的戰區中，有許多土地仍然在我們的統治之下，這的確是一種事實，也是我們最後勝利的最大根據。但必須有辦法，使敵人無法統治我們的土地。

敵人侵略我們的方法是先利用他優越的武器來佔領我們的土地，再利用漢奸組織傀儡政府設法統治，再用經濟侵略的方法來達到侵略的目的。所以我們必須急謀對策，破壞敵人在戰區的種種陰謀，這永遠不能由點與綫擴大到面，最後非送在我們廣大的領土中。

戰區的經濟工作問題自大公報提出討論後，引起大家注意，經濟學者發表的論文亦極多，我們在這裏搜集了一些比較材料豐富的論文，編印成冊，希望能引起大家注意到這一問題，訂定具體方案，迅速施行。

末了，要附帶聲明的，就是有的人稱被佔去領土為「淪陷區域」，這個名詞，我們認為不十分適當，因為被敵人一時佔去的土地，時時有被我們軍隊收復的可能，不如稱為「戰區」為適宜。所以我們不稱「淪陷區域」而稱「戰區」。

編者識於重慶二十八年五月一日

第一章 戰區的經濟戰略

一 經濟戰略的任務

日本資本主義經濟發展的特徵，是帶有極濃厚的軍事性質；這是人人知道的史實。所謂帶有極濃厚的軍事性質，可從兩方面來說明。第一、它的軍需工業發展的程度，超越了和平工業發展的程度；製造兵器和軍艦的技術較優，製造產業機器的技術較劣。它自令駕英國而上之紡織工業，其機器至今還須仰給於歐美，便可證明。第二、它的經濟向外發展，是由於軍事勢力來造成，沒有軍事力量，便不能發展經濟力量，因為它是資本主義的後進國家，到它出現在世界市場的時候，而世界市場已有了先進資本主義國家的足跡；它的經濟力量薄弱，不能與先進資本主義國家經濟競爭，不僅僅需要販賣商品的市場，尤須掠奪殖民地的資源；所以要有軍事和政治的勢力，纔能取得經濟勢力向外的發展。甲午之役，日俄之戰，歐洲大戰，這三次戰役，促成日本資本主義膨脹到了與歐美資本主義并駕齊驅地位，便是這個事實的證明。自九一八事變，一直到此次東亞空前大戰，不待說，它也是企圖以軍事力量來造成經濟勢力的發展。那知道：這一戰不同於過去任何一次戰爭，已死傷六十餘萬人，消耗了百餘萬萬的戰費，而戰事結束還是遙遙無期；不但不能取得經濟勢力的發展，並且經濟的本身，已呈現破皮爛肉的状态。

我們必然的看得到，以軍事起家的日本資本主義，亦將由軍事而毀滅。

現代戰爭是經濟戰；誘發戰爭的原因，多半由經濟問題；決定戰爭勝負的因素，也要看支持戰爭的經濟力量的雄厚不雄厚。沒有經濟力量不能打仗，沒有經濟勝利，也就不能取得和保證軍事的勝利，日本攻打中國沿海沿江的都市，是在破壞中國經濟中心，封鎖中國的海岸線，現在也喊出「一面戰爭，一面建設」的口號，在華北和華南組織各種公司，企圖「開發」和「振興」佔領地的中國經濟，無非是要統治中國經濟，為取得軍事勝利的最終目的。這些都不外以軍事戰略來實現它的經濟戰略。我們是長期抗戰，長期抗戰最大的作用，是在發揮我們的經濟戰略，消耗敵人的軍實，即是消耗敵人的經濟；因為以長期抗戰是消耗敵人經濟和打擊敵人軍事崩潰最有效的方法，為造成我們軍事勝利的基礎。所以我們無論軍事形勢如何變動，而我們的經濟戰略始終要站在原來的崗位作堅強的鬥爭，不能隨軍事退却而終止。要叫它一蹶不振的勝利，終為我們長期的經濟戰略所摧毀。所以我們要加緊經濟戰略來造成我們的軍事勝利。因之，我們要發展戰區域的經濟戰略，一面是使敵人軍事勢力不能立足，一面即是我們軍事戰略的延長。

二 經濟戰略的幾個基本作用

我們要發展戰區的經濟戰略，必須明白戰區的經濟戰略幾個基本作用，這幾個基本作用是什麼？

第一、是以農村經濟戰勝都市經濟。敵人現在已佔據了我們的大都市，我們退處於內地農村和中小都市。一般人常說：都市經濟支配農村經濟，若都市喪失，農村經濟亦必解體，但要知道，在都市與農村軍事敵對之下，農村與都市交往斷絕。都市得不到農村的培養，削弱了農村經濟，都市也就等於一個孤島。試問沒有農村經濟培養的都市，能單獨的發展起來嗎？反之，中國農村經濟並不是與都市經

濟組成有機的體系，實具備自給自足的素質；隔絕了大都市，可以減少農村消費和都市交換的剝削，井不像大都市經濟沒有農村經濟的培養而不能繁榮一樣。所以戰區的經濟戰略，要盡力統制我們的農村經濟，不與敵人佔據的大都市經濟發生了絲毫關係，於是農村的糧食和原料，到不了敵人佔據的都市，而敵人佔據的都市商品不能輸送到農村來販賣，使敵人佔據的都市經濟成爲封鎖狀態，一籌莫展。

第二、是以軍事戰略來發展經濟戰略。游擊戰是執行戰區的軍事戰略最主要的方法。而游擊戰是不依靠都市經濟，却與農村經濟配合的一種戰略；是破壞敵人在佔領區域的建設和交通的武力，使戰區的經濟不能恢復原來的狀態，即是以經濟戰略而寓於軍事戰略之中。另一方面，游擊戰使敵之兵力增加，軍實消耗越大；兵力分散，佔據的「點」與「線」亦無法保守。這樣，不單說敵人不能吸取佔領地的經濟培養，縱然能吸取一點一滴，也不能彌補它的損失。所以普遍的發動戰區的游擊戰，是發展經濟戰略最有效的方法。

第三、是以政治力量來完全經濟戰略。要用農村經濟控制敵人佔領的都市，以游擊戰發揮經濟戰的效能，都必須以政治力量爲中心；因爲政治力量是加強農村經濟的力量，是發展游擊戰的力量。所以說，第二期抗戰，「政治重於軍事」，其意義即在此。因爲要把農村經濟脫離敵人佔據的都市經濟的支配，變而爲封鎖敵人佔據的都市經濟的力量，固然使敵人佔據的都市孤立；而農村經濟也要受到許多的困難和犧牲。要人民能忍受這種困難和犧牲，須以政治力量爲之策動。同時要使戰區的人民，每一個人都能成爲一個遊擊戰鬥員，奮勇的精神，堅強的信念，時出時沒，襲擊敵人，也是要政治力量爲之鼓勵。所以沒有政治力量，就失了經濟戰和游擊戰的主力。

在戰時的經濟，是與軍事和政治構成三位一體的連繫着；軍事戰略可以發揮經濟戰略，政治力量可以加強經濟力量。所以戰區的經濟戰略的發展，是在軍事和政治的合力，以軍事力量破壞敵人的經濟，

以政治力量建設我們的經濟，纔能充分發展戰區的經濟戰略的任務。

三 幾種對策

這是說要發展戰區的經濟戰略，不僅僅是一個經濟問題，而是與政治和軍事有密切的連繫；把握了這個三位一體的連繫，即是把握了戰區的經濟戰略的基本作用。明白了這種基本作用，纔能使經濟戰略運用自如。然單就經濟戰略來說，應注重以下幾種對策：

(一) 中國法幣統一，是使敵人破壞中國金融感覺最苦惱而莫可如何的一件事。但它則盡全力要破壞中國法幣政策。在戰事未發動以前，已實行種種的陰謀；在戰事發動以後，更不遺餘力，設立偽準備銀行，發行偽鈔，在佔領區域強迫行使日本軍用票和紙幣，無非是吸收我法幣，套換外匯基金，想達到破壞我法幣的企圖。因此，有人主張收回戰區的流通法幣，代之以各省的庫券，或國庫券，以免法幣為敵吸收。其實這只看到問題的一面。同為敵人吸收法幣不僅僅在套換外匯基金，并且是要驅逐法幣在它的佔領地流通，如果法幣在戰區的流通數量減少，即是偽幣和日鈔流通的數量增多。偽幣和日鈔流通的數量增多，即是它控制佔領地的經濟勢力加大。日本經濟學者常說（如果村增太郎）：「國民政府的法幣政策，是把四萬五千萬人的財產結合在這個政策之下，與國民政府發生不可分離的關係」。事實也確實是如此。所以在戰區多一枚法幣，即多一塊國家的基石；減少一元法幣，也就減少一分國民與政府結合的力量。現在敵人雖佔據了我們許多的土地，但失陷地的人民還是我們政府的人民。可以說，這是由於法幣的關聯最大。如果在此時調換一種新流通券、國有庫券、國庫券，不管準備依然是法幣，勢必動搖人民對法幣原來信仰，懷疑新流通券的價值，不但在更換之間生出許多的麻煩和周折，且是給敵人造謠偽鈔和日鈔發展的機會。報載敵人使河北偽政府禁止法幣流通，由這一點看來，如果我們自動收回

戰區的法幣或調換新流通券，正是敵人求之不得。敵人佔據的區域不過是「點」與「線」，我們還保有全面；因為「點」與「線」的失陷，遂撤退我們保有全面的金融網，是將敵人經濟進攻的空隙，減少我們在戰區控制敵人的力量。所以我們的金融機關，除了敵人已佔領的都市外，不但不應撤退，並須嚴密建立下層金融網的機構，擴大金融機關的組織，放款、投資、發券、儲蓄，始終要採取積極態度，使敵人金融破壞方法，不能越雷池一步，能強大我們在下層社會的金融勢力。

(二)法幣既不能不在戰區流通，又要不為敵吸收套換外匯，這不是法幣本身的力量能夠解決的問題。我們知道，從幣戰至就是商品戰爭，沒有商品的發展，就沒有貨幣的發展，也就不能堅強貨幣的信用。如果聽任戰區的敵貨充斥，一面吸走了我們的法幣，一面增加偽鈔和日鈔流通的數量，終久法幣流通數量漸漸減少，偽鈔和日鈔取而代之。這是說，在戰區無論法幣的信用如何堅固，數量如何增加，沒有與後方商品取得交換的連繫，做法幣流通的樞紐，法幣的本身不會單獨的發展起來，健全起來。這是很顯明的道理。所以政府應在戰區設立大規模收買貨物機關和人民生活必需品的販賣機關。收買物資能將大量的法幣投於戰區，將後方製造的生活必需品販賣於人民，又能將法幣收回。如此貨物的交易，即是法幣的吞吐，金融靈活，亦如往昔。且能使法幣在戰區流通不致落在敵人手中。假如戰區與後方的交換關係，或是來而不往，或往而不來，只有片面的交易，或根本斷絕，那便給與敵鈔和敵貨進攻的空隙，使法幣流通數量漸漸減少。然而要達到後方與戰區的交易進行圓滑的目的：第一必須改變原來貨物集散的市場；現在舊有的重大市場既為敵佔領，以後交易市場，必須改變，要不受敵人軍事的威脅和經濟侵略，而我們能得到交易的便利；例如上海失陷，即以香港為外貿易市場；現在武漢和廣州失陷，應在陝西、豫西、鄂北北境，選擇某一城市，造成三省交換的中心，以代替武漢；在粵北、湘南、贛西邊境，選擇某一城市為交換的中心，以代替廣州。把社會舊有的交易機構，重新改換，依然能貨暢其

流，不致因大都市的失陷，切斷各省交易的機構；使敵人佔據的「點」，根本失了經濟作用。第二必須改換交通路線，以適應市易的變遷；貨物的運輸，不受敵人軍事機制的影響，而敵人佔據的「線」，根本不能阻害我們的交通。由市場和交通的改變，法幣和貨物的流通，當然一樣的能得到圓滑的發展，達到我們的經濟戰略。

(三) 在戰區我們的金融網沒有敷佈的地方，流通的籌碼必然感着缺乏，或是由於貨幣死藏的数量增大，流通的数量減少，發生交易滯塞的現象，不能說沒有；在這種狀態之下，地方政府應指導人民實行以物易物的辦法，或發行一種兌換物券，只用於購貨，而不兌換法幣，一來可以救濟交易籌碼缺乏的困難，二來可以避免敵人破壞金融，毒計，三來並不妨礙法幣政策的推行，四來解決當地需供的交換便利。能提倡實行，使地方金融不致枯竭，社會個體的經濟得以靈活。

(四) 戰區的生產，必須盡量做到自給自足；發展各種合作社的組織，把許多單一的力量變成集團的力量，得到彼此互助的利益，適應戰時社會經濟的變動，加強本身經濟的抵抗力。同時提倡發達各種日用必需品的手工業，如紡紗、織布、製紙、造糖，分別進行，縱然一時得不到後方生產品的供給，也不致感受日用品缺乏的恐慌，或與實侵入的空隙。原來必需輸出而現在不容易輸出的農產品，應限制生產，改種其他農業生產物，避免有生產品而無銷路，白受犧牲；或是敵人在戰區所要吸收的原料品，亦得限制生產，以免為敵人掠奪，有利於敵。這是保持戰區內生產重要法則，以鞏固原有經濟基礎。

(五) 遊擊戰不僅僅是破壞敵人在佔領地的建設和交通，尤須在保護自己境內的安全，使土匪游勇絕跡，而能達到生產的目的，以發揮我們在戰區經濟戰略的效力；如果境內的秩序，因為遊擊戰的發動，發生不良的影響，使社會生產事業不能照常進行，一面動搖了遊擊戰的經濟基礎，遊擊戰是打不好的；一面影響戰區的經濟戰略，不能充分的實現，這是值得注意的問題。所以遊擊戰須與戰區的經濟戰

略配合起來，以遊擊戰爲發揮戰區的經濟戰略的力量，以發揮戰區的經濟戰略爲鞏固游擊戰的基礎，能達到這樣，纔能使經濟與軍事收到齊頭並進的效果。

四 確立實施的機構

要實現以上所說的方法，必須確立實施的機構，由軍事委員會政治部、財政部、經濟部、交通部及其他有關各部，組織一戰區經濟指導處，決定各種方策，交由各戰區司令長官指揮實行；並將各省建設廳及所屬各機關的公務人員，重新訓練，派往各區工作，作爲下級幹部；同時更得運用社會原有的經濟團體，如商會、工會、農會、同業會等，作爲工作發展的機構，使戰區的政治、軍事、經濟，發生相互效用，則敵人一時的軍事勝利，終將覆滅。

（高叔康著，載民意週刊第六十一期，原題名淪陷區的經濟戰略）

第二章 樹立戰區之經濟政策

一 問題之提出

現代戰爭須受經濟之決定，已爲世人所共見，故自去歲抗戰以來，全國朝野上下，除對政治軍事諸端悉心研究，籌有定策，以圖直接增進我抗戰力量外，更對經濟設施亦多方擊劃，並已分別積極推進矣。惟察此等設施之主要內容，類多以後腹地作對象，亦即如何鞏固及加強後方之戰時經濟基礎。至對戰區經濟政策之如何樹立，則迄今爲止，非惟政府尚未暇顧及，即學者中亦甚少注意而作有系統之論列者。茲願就管見所及，擇其首要者舉以請教於國內。

二 關係之重要

「政治爲經濟之集中」，「軍事爲政治之延續」，此乃一般社會科學家所公認者，是以人類歷史中，每一戰爭均有其經濟原因在，強暴者爲求經濟之發展，須賴政治之統治，過政治統治爲不可能，則甯作孤注一擲，以訴諸殘酷之戰爭矣。十字軍之東征，神學家率以聖地被佔，激起耶回兩教之衝突爲註腳；實則回教徒佔耶路撒冷後，西歐東來貿易（如香料、絲織物、瓷器等均爲當時貴族所不可缺者）已爲所切斷，爲打通商業路線計，始不惜勞師遠征，屢挫亦不屈也。迄今帝國主義之時代，經濟爲戰爭之動因乃愈益顯明，德之併奧，並非純由希特勒之好大喜功，實則德國欲向多瑙河下流發展，以振銷其工業品並換取其地之農物；英法是急謀防範，分向匈、保、羅、土貸款以資抵禦。邇來捷克少數民族問題之白熱化，亦以納粹德國垂涎捷克高度發展之製造業，并欲一階梯如蘇台區者，以攫取烏克蘭之小麥與羅馬尼亞之煤油耳。

「九一八」事變之起，論者已有多方面之分析矣。但日本帝國主義爲求原料供給地與商品市場，實乃大陸政策之總根源；繼見我東北鐵路網完成，葫蘆島築港計劃實現，將使以南滿鐵道，大連商港爲根據之經濟侵略漸趨不利，故甘冒不韙，以求一逞。「七七」事變之前，敵曾以「華北自治」與加入「日滿經濟集團」相脅迫；近在戰區更有華北興中公司、華中開發公司、偽聯合準備銀行、冀東銀行、察南銀行、蒙疆銀行、交通公司、華中蠶絲公司、鹽業公司、麵粉公司、糧食運銷公司、駝絨羊毛出口公司、鐵砂公司、鑛鐵公司等之組織，雖在魚游沸鼎之中，仍力求對淪陷各地商品之傾銷。資源之獨佔與金融之統制等，以謀實現其多方之經濟侵略（註）。於此即可證明槍桿在前，傀儡隨之，經濟乃其最終之目的也，於此更可反證欲求經濟之擴展，故需政治之統治，過政治統治爲不可能，則甯作孤注一

擲，以訴諸殘酷之戰爭矣。

（註）據九月十二日香港仔喇西報載：在華北方面，自從日當局採取進出口禁頒給執照後，實際上貿易幾已停頓，據外國貿易專家收集之可靠統計，今年華北進口貿易，百分之八十爲日所佔，在出口方面則佔百分之七十。此項數字，僅包括有記錄可查之貿易，至於走私貨等之出入，其數額更將大有可觀云。

又據四月十八日西安西北文化日報中央社金華十六日電：滬訊，滬市近來私貨充斥市面，均由敵兵艦包庇裝運進口，再由奸商改裝出售，滬浙通航後，營私奸商紛紛報運，謀向內地銷售，商民對此項貨應一致拒買，勿爲所愚。

此外更可參閱九月三日新聞報第四版「日圖霸佔淪陷區市場，歐貨堆積如山，沿浦海關堆棧已全部堆滿，外商請變通辦法，但難照准」。九月二十一日香港大公報第一張，「淪陷一年後的天津，經濟被劫奪，工商業停滯」。

敵人對戰區既以經濟侵略爲目標，我亦不能不有對抗之經濟政策，以資抵禦，對策爲何？此無他，加強對戰區之經濟聯繫，集中其經濟力量，並務使其自給自足是也。

赤子失其父母，他人收而養之，長則一始已出者，非無先天骨肉之情，實乃後天經濟供給使然耳。國家觀念之成長，與民族意識之發揚亦復如是。吾人一翻西洋史，即可見近代歐洲民族獨立運動與國家統一之成功，實與國民經濟之發展相輝映，初期資本主義於打破封建割據式的地域經濟後，復將各國各地造成一整個經濟體系，人民在日常生活中既須互相依賴，心理上自亦發生休戚相關之共同意識，其經濟聯繫愈大者，其同意識亦愈強。「九一八」事變初起時，作者適在西北邊陲，詢之居民，多不知東三省，其在小學學生，僅視東三省爲地理之名詞耳。反觀河北、山東及沿海各省則不然，尤以平津及

膠東爲最激烈，蓋以平時東三省輸入該地之高粱大豆既多，該地工商業者又多，東三省置有產業，而勞苦大眾更以「關東」爲窮極謀生之地也。

近常見帝國主義者以擴充勢力範圍或爭取與國時，莫不以經濟援助爲要着，遠之如銀行團對北京軍閥政府之資助，以及西原借款，近之如英、法對土耳其及中歐諸國之商業信用貸款等，其用意所在，至爲顯明。復次，帝國主義者除以金融魔力震事宇範外，恒利用其地之自然條件，盡力發展其特產，使成畸形偏枯症，借以增加其對己國之依賴性。經濟束縛既成，政治獨立亦失，他日遇有反抗，固無須調兵遣將，只用經濟封鎖即可致其死命矣。埃及與印度之棉，須聽聞開闢紡織工業之支配，英屬南洋羣島之橡樹栽培，又以登祿魯爲救星。故曰戰區之經濟政策，除設法加強其中央之經濟聯繫外，尙須集中其自身之經濟力量以抗強敵之經濟侵略，並務使能自給自足，方不因敵人之封鎖而歸於破壞也。

一國政策之訂定與實施，須具有積極與消極兩方面。鞏固我後方經濟基礎以加強我抗戰力量，如開發西南各省者，爲積極的。樹立戰區之經濟政策，使其物質生活不以中央暫時之戰略退却而遭受致命打擊，亦即使敵人在各該區域，縱能以武力統治而不能以政治統治，甚或能以政治統治而絕不能以經濟統治，爲消極的。戰區在經濟上既與整個民族國家有聯繫，敵人雖欲消滅我民族意識國家觀念而不可能，從而失地之收復亦意中事；否則經濟關係一斷，政治分離恐將不免，即在我最後軍事勝利後，各地經濟枯竭，勢必費若干時日方能收拾其殘破不完之局面也。

三 擬具之項目

樹立戰區經濟政策之要已如上述，茲進而研究其具體項目：

(一) 貨幣政策

時至今日，物物交換已不可能，一任法幣流通於戰區又恐爲敵僞所套換，而民衆拒用偽鈔後，勢必另有一種穩固之通貨與法幣互相聯繫而後可。此戰區貨幣問題之所由生，亦即訂定貨幣政策時所必須依據之實際情形。愚意戰區貨幣政策之原則有三：（一）如何收回流通之法幣，使不落敵僞之手以盜取我外匯；（二）如何使法幣收回後，仍有與法幣相聯之穩固通貨以資流通；（三）如何抵制敵僞幣之流通及使用。

溯自「七七」抗戰以來，因初期我軍事上之急轉直下，戰區所留之法幣當不在少（九月十七日新聞報載，八月二十六日截止，華北法幣發行額爲三三五·九二一·五〇五元；陳克正先生謂流通者約二萬元，另據七月九日廣州國華報，香港八日晚專電，法幣流通江南一帶者爲數達五萬萬元）。今年三月間，北平偽聯合準備銀行成立後，發行無準備之偽幣強迫使用，意在套換法幣以盜取我外匯基金（註一）。中央政府雖實施外匯統制，限制帶紙幣出口，並限制對戰區之匯兌，以示抵制，但以敵人之陰險，奸商之狡猾，與外國銀行之特殊存在（此層所關至大），仍不敢斷言即無套換盜取之可能。三個月來港幣對法幣比價之突進，以及「黑市場」之斷續活躍，除貿易入超，資金逃避等理由外，所謂「奸人操縱」者，實令人不能不發生另外之憂慮。蓋外匯縱可統制，而以法幣購買港幣之現款交易則無法防止；況法幣在港既可通用，則敵僞更可利用奸商，暗運法幣南來購買貨物（註二）。如此縱不能盜取我外匯基金，但套換我戰區之法幣而易以敵鈔或偽鈔，足使非戰區之法幣流通額相對增加，以致市場上發生表面的通貨膨脹（即在實際上準備基金未減少，發行總額未增加，或發行總額增加，而準備總額亦相應增加之條件下）。換言之，亦即法幣流通總額雖未絕對增加，但其流通領域則相對縮小（原屬戰區之流通領域已由敵僞鈔取而代之）。於是供過於求，價格亦必相應而低落。國人不加考察，顧不必盜取我外匯始能獲贏我金融之安定，次觀，戰區之法幣一日不收回，其購買力即一日操之於敵手（雖非全部，