

食品安全法律培训指定教材

zhonghuarenmingongheguo shipinquantfa zhifawenda



中华人民共和国 食品安全法 执法问答

主 编 郑淑娜 刘 沛 徐景和



中国商业出版社

食品安全法律培训指定教材

ISBN 978-7-5036-4402-2

主编：徐景和，副主编：郑淑娜、刘沛

北京：中国商业出版社，2009.5

ISBN 978-7-5036-4402-2

中华人民共和国 食品安全法

执法问答

主编：郑淑娜

主 编 郑淑娜 刘 沛 徐景和

定价：25.00元

ISBN 978-7-5036-4402-2

ISBN 978-7-5036-4402-2

ISBN 978-7-5036-4402-2

ISBN 978-7-5036-4402-2

定价：25.00元

ISBN 978-7-5036-4402-2

中国商业出版社

（北京）

图书在版编目 (CIP) 数据

食品安全法执法问答/郑淑娜, 刘沛, 徐景和主编.

中华人民共和国食品安全法执法问答/郑淑娜, 刘沛, 徐景和主编.
—北京: 中国商业出版社, 2009. 2

ISBN 978 - 7 - 5044 - 6276 - 3

I. 中… II. ①郑… ②刘… ③徐… III. 食品卫生法—
行政执法—中国—问答 IV. D922. 165

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 019996 号

组织策划: 张永军

责任编辑: 刘毕林

中国商业出版社出版发行

010-63180647 www. c-cbook. com

(100053 北京广安门内报国寺 1 号)

新华书店总店北京发行所经销

北京市清华园胶印厂印刷

* * * * *

880 × 1230 毫米 32 开 11.25 印张 300 千字

2009 年 3 月第 1 版 2009 年 3 月第 1 次印刷

定价: 25.00 元

* * * * *

(如有印装质量问题可更换)

出版说明

“民以食为天，食以安为先”这句人们常挂在口头的谚语，说明了食品安全的重要性。在我国，国家高度重视食品安全，早在1995年就颁布了《中华人民共和国食品卫生法》。在此基础上，2009年2月28日，十一届全国人大常委会第七次会议通过了《中华人民共和国食品安全法》。食品安全法是适应新形势发展的需要，为了从制度上解决现实生活中存在的食品安全问题，更好地保证食品安全而制定的，其中确立了以食品安全风险监测和评估为基础的科学管理制度，明确食品安全风险评估结果作为制定、修订食品安全标准和对食品安全实施监督管理的科学依据；坚持了预防为主的原则，对食品的生产、加工、包装、运输、储藏和销售等各个环节，对食品生产经营过程中涉及的食品添加剂、食品相关产品、用于食品生产经营的工具和设备等各有关事项，明确了有关制度，以防患于未然；建立了食品安全预防和处置机制，以提高应急处理能力；明确了食品安全监督管理体制，以提高监督管理效能；加大了对食品生产经营违法行为的处罚力度，以切实保障人民群众的生命安全和身体健康。食品安全法的施行，对于防止、控制、减少和消除食品污染以及食品中有害因素对人体的危害，预防和控制食源性疾病的发生，保证食品安全，保障公众身体健康和生命安全，具有十分重要的意义。

《中华人民共和国食品安全法》将于2009年6月1日起施行。为

为了更好地学习和宣传、贯彻和实施食品安全法，我们组织了全国人大常委会法工委、教科文卫委、国务院法制办、卫生部、国家食品药品监督管理局政法司和稽查局的部分领导和专家共同编写了《中华人民共和国食品安全法执法问答》一书。本书内容包括三个部分：第一部分为《食品安全法》法律文本；第二部分是《食品安全法》执法问答，按《食品安全法》章节和条文顺序，结合食品安全法的立法原意和基本制度以及日常工作中经常提到的一些法律名词和实际工作中遇到的疑难问题，以简明问答的形式作了详细的解释和阐述；第三部分是《食品安全法》相关法律文件选编。

本书的编写，力求内容全面、系统、准确、实用并通俗易懂，极具权威性。本书不仅是食品安全法律培训指定教材，也是各级人民政府、行政机关、企业事业单位、社会团体工作人员执法必备用书，还可以作为院校师生、专家学者研究食品安全法律制度的参考用书。除此之外，本书还可为广大人民群众了解和熟悉这部法律，做到正确理解、执行和运用法律维护自身的合法权益提供帮助。

本书编写组

2009年2月

目 录

第一部分 中华人民共和国 食品安全法

中华人民共和国主席令	(3)
中华人民共和国食品安全法	(5)
(2009年2月28日)	(5)

第二部分 中华人民共和国 食品安全法执法问答

第一章 总 则	(31)
1. 为什么要制定食品安全法?	(31)
2. 食品安全法调整哪些与食品安全有关的行为?	(32)
3. 对用于食用的农业初级产品是否适用本法?	(33)
4. 食品生产经营者依法从事生产经营活动,应当遵守哪些要求?	(34)
5. 国务院卫生行政部门在食品安全监管方面承担哪些职责?	(35)

6. 国务院哪些部门负责食品安全监管工作,他们是如何分工的? (36)
7. 县级以上地方人民政府在食品安全监管方面有哪些职责? (36)
8. 地方人民政府有关部门在食品安全监管方面如何分工? (37)
9. 食品安全监管部门应当如何依法行使职权? (37)
10. 食品行业协会在食品安全方面应当发挥什么作用? (38)
11. 食品安全法对于普及食品安全知识有何规定? (39)
12. 新闻媒体在食品安全领域可以发挥哪些作用? (40)
13. 食品安全法对提高食品安全科技水平有何规定? (40)
14. 组织和公民个人是否有权举报食品安全方面的违法行为? (41)

第二章 食品安全风险监测和评估 (42)

15. 国家为什么要建立食品安全风险监测制度? (42)
16. 国家食品安全风险监测计划如何制定和实施? (43)
17. 国务院负责食品安全监督管理的部门应当怎样沟通和利用食品安全风险信息? (44)
18. 国家为什么要建立食品安全风险评估制度? (44)
19. 食品安全风险评估工作应当由哪个机构负责? (45)
20. 国务院卫生行政部门在发现食品可能有安全隐患时应当如何处理? (46)
21. 国务院负责食品安全监督管理的部门在食品安全风险评估方面应当如何协作? (47)
22. 食品安全风险评估结果在食品安全监督管理方面有什么作用? (48)

23. 食品安全法对食品安全状况的综合分析和利用	有什么要求?	(49)
第三章 食品安全标准 (50)		
24. 制定食品安全标准应当遵循的原则是什么?		(50)
25. 什么是强制性标准?如何理解食品安全标准?		(51)
26. 食品安全标准应当包括哪些内容?		(52)
27. 食品安全国家标准由谁制定?有关农药残留、兽药残留的限量规定及其检验方法与规程以及屠宰畜、禽的检验规程如何制定?		(55)
28. 食品安全国家标准与现行的食用农产品质量安全标准、食品卫生标准、食品质量标准等是什么关系?		(57)
29. 食品安全法对制定食品安全国家标准的程序、依据是如何规定的?		(58)
30. 食品安全地方标准应当如何制定?		(60)
31. 什么是企业标准?制定企业标准有什么要求?		(61)
32. 食品安全法对公众查阅食品安全标准是如何要求的?		(61)
第四章 食品生产经营 (62)		
33. 食品生产经营应当符合哪些要求?		(62)
34. 哪些食品是禁止生产经营的?		(64)
35. 为什么国家对食品生产经营要实行许可制度?		(66)
36. 食品生产经营者是否需同时取得食品生产许可、食品流通许可、餐饮服务许可?农民个人销售其自产的食用农产品是否需要取得食品流通		(67)

- 许可? (67)
- (37) 对食品生产加工小作坊和食品摊贩从事食品生产经营如何管理? (68)
- (38) 审核部门如何审核食品生产经营许可申请? (69)
39. 对食品生产经营企业建立食品安全管理制度的要求是什么? (70)
- (40) 什么是危害分析与关键控制点体系? 我国食品生产经营企业是否必须实施这个体系? (71)
41. 食品生产经营者如何加强对从业人员的健康管理? 哪些人员不得从事接触直接入口食品的工作? (72)
- (42) 什么是农业投入品? 使用农业投入品应当遵守什么规定? (73)
43. 为什么要建立食用农产品生产记录制度? 政府有关部门在这方面有什么责任? (74)
44. 为什么食品生产者要对食品原料、食品添加剂、食品相关产品进行进货查验和建立进货查验记录制度? (75)
- (45) 为什么食品生产企业应当对出厂食品进行检验和记录? (76)
- (46) 食品、食品添加剂和食品相关产品的生产者为什么必须对其所生产的产品进行检验? (77)
- (47) 食品经营者为什么必须查验供货者的许可证和食品合格的证明文件及建立食品进货查验记录制度? (78)
- (48) 食品经营者贮存食品应尽什么注意义务? (79)
- (49) 食品经营者贮存、销售散装食品应当遵守哪些规定? (80)
50. 预包装食品包装上的标签应当标明哪些事项? (81)
51. 专供婴幼儿和其他特定人群的主辅食品的包装

- 标签有什么特别的要求? (81)
52. 国家对食品添加剂的生产是如何监管的? (82)
53. 如何申请并取得食品添加剂生产许可? (83)
54. 利用新的食品原料从事食品生产或者从事食品
 添加剂新品种、食品相关产品新品种生产是否
 需要申请安全性评估? (83)
55. 列入允许使用范围的食品添加剂应当具备什么
 条件? (84)
56. 在食品生产中使用食品添加剂有什么要求? (85)
57. 食品添加剂是否应当有标签? (86)
58. 食品安全法对食品和食品添加剂标签、说明书的
 内容有什么要求? (87)
59. 食品经营者销售预包装食品应尽什么注意义务? (88)
60. 食品生产经营者能否在食品中添加药品? (89)
61. 什么是声称具有特定保健功能的食品? 国家对其
 有什么管理规定? (89)
62. 集中交易市场的开办者、柜台出租者和展销会举办者
 对入场食品的安全经营负有什么责任? (91)
63. 什么是食品召回制度? 食品安全法对食品召回有
 哪些规定? (91)
64. 做食品广告应注意和遵循什么原则? 食品安全
 监督管理部门和有关机构、组织为什么不能向
 消费者推荐食品? (93)
65. 社会团体、组织或个人做了虚假食品广告应当负
 什么责任? (94)
66. 食品安全法为什么规定地方政府鼓励食品规模化
 生产和实行连锁经营、配送? (95)

(18) (96)

第五章 食品检验 (96)

(18) (96)

67. 食品检验机构从事食品检验活动应当具备什么条件? (96)

(18) 68. 现有的承担食品检验机构的资质是否需要重新认定? (97)

(18) 69. 食品检验是否应当由检验人独立进行? 检验人在

(18) 食品检验中应当遵循哪些纪律要求? (98)

(18) 70. 如何落实食品检验机构与检验人负责制? (99)

71. 食品安全监管部门应当如何对食品进行检验? (100)

(18) 72. 食品生产经营企业、食品行业协会等组织和消费者

(18) 需要进行食品检验时,应当委托什么样的检验机构

(18) 进行检验? (102)

其中国家? 食品检验机构资质认定管理条例

第六章 食品进出口 (103)

食品检验机构资质认定管理条例

(10) 73. 进口食品、食品添加剂以及食品相关产品须符合什么标准并经检验合格方得进口? (103)

(10) 74. 对进口尚无食品安全国家标准的食物,或者首次进口食品添加剂新品种、食品相关产品新品种,应如何进行审查并决定是否准予进口? (104)

(10) 75. 境外发生的食品安全事件可能对我国境内造成影响时,应当采取怎样的风险预警和应对措施? (106)

(10) 76. 向我国出口食品的出口商和代理商、有关境外食品生产企业是否需要向主管部门申请备案或者注册? (107)

77. 食品安全法对进口预包装食品标签和说明书有什么要求? (108)

78. 进口商是否需要建立食品进口记录和销售记录? (110)

79. 食品安全法对出口食品的监督、检验制度和出口关的

规定? (110)

80. 食品安全法对出入境检验检疫主管部门收集、提供信息和建立、运用检验记录作了哪些规定? (112)

第七章 食品安全事故处置 (113)

81. 什么是应急预案? 食品安全法对制定食品安全事故应急预案是如何规定的? (113)

82. 食品安全法对哪些单位规定了食品安全事故的报告、通报和上报义务? (114)

83. 发生食品安全事故应当如何开展调查处理和应急处置? (116)

84. 什么是事故责任调查? 如何开展重大食品安全事故责任调查? (118)

85. 食品安全法对食品安全事故现场卫生处理和开展流行病学调查是如何规定的? (118)

86. 食品安全法对调查食品安全事故有什么特别要求? (120)

第八章 监督管理 (121)

87. 什么是食品安全年度监督管理计划? 年度计划如何制定? (121)

88. 食品安全监管部门履行职责有权采取哪些措施? (122)

89. 食品安全监管部门的监督检查情况是否应当建立记录档案? (123)

90. 什么是食品安全信用档案? (124)
 91. 有关监管部门接到咨询、投诉、举报后,应当如何处理? (125)
 92. 食品安全法对食品安全监管部门依法履行职责有哪些要求? (126)
 93. 食品安全信息如何公布? (128)
 94. 地方食品安全监管部门获知需要统一公布的信息后如何报告? (129)
- 第九章 法律责任 (130)
95. 未经许可从事食品生产经营或者生产食品添加剂的,如何处罚? (130)
 96. 生产经营法律禁止生产经营的食品的,如何处罚? (131)
 97. 未经过安全性评估就利用新的食品原料从事食品生产或者从事食品添加剂新品种、食品相关产品新品种生产的,如何处罚? (132)
 98. 食品生产经营者在有关主管部门责令其召回或者停止经营不符合食品安全标准的食品后,仍拒不召回或者停止经营的,如何处罚? (132)
 99. 经营被包装材料、容器、运输工具等污染的食品的,如何处罚? (133)
 100. 生产经营无标签的预包装食品、食品添加剂或者标签、说明书不符合规定的食品、食品添加剂的,如何处罚? (133)
 101. 采购、使用不符合食品安全标准的食品原料、食品添加剂、食品相关产品的,如何处罚? (134)
 102. 在食品中添加药品的,如何处罚? (135)
 103. 未对采购的食品原料和生产的食品、食品添加剂、

- (141) ... 食品相关产品进行检验的,如何处罚? (135)
104. 未建立并遵守查验记录制度、出厂检验记录制度的, (136)
- (141) ... 如何处罚? (136)
105. 制定食品安全企业标准未依照规定备案的,如何处罚? (136)
- (141) ... 未按规要求贮存、销售食品或者清理库存食品的, (136)
- 如何处罚? (136)
- (141) ... 进货时未查验许可证和相关证明文件的,如何处罚? (137)
108. 生产的食品、食品添加剂的标签、说明书涉及疾病预防、治疗功能的,如何处罚? (137)
- (141) ... 安排患有食品安全法所列疾病的人员从事接触直接入口食品的工作的,如何处罚? (138)
110. 事故单位发生食品安全事故未进行处置、报告的,如何处罚? (138)
- (141) ... 发生食品安全事故后,事故发生单位毁灭有关证据的,如何处罚? (138)
112. 进口不符合我国食品安全国家标准的食品的,如何处罚? (139)
- (141) ... 进口尚无食品安全国家标准的食品,或者首次进口食品添加剂新品种、食品相关产品新品种,未经过安全性评估的,如何处罚? (139)
- (141) ... 进口商未建立并遵守食品进口和销售记录制度的,如何处罚? (140)
- (141) ... 出口商未遵守食品安全法的规定出口食品的,如何处罚? (140)
- (141) ... 集中交易市场的开办者、柜台出租者、展销会的举办者允许未取得许可的食品经营者进入市场销售食品,或者未履行检查、报告等义务的,如何

- (281) ... 处罚? (141)
117. 不按照法律规定的要求进行食品运输的, 如何处罚? (141)
118. 被吊销食品生产、流通或者餐饮服务许可证的单位, 其直接负责的主管人员应当承担什么责任? (142)
119. 食品检验机构、食品检验人员出具虚假检验报告的, 如何处罚? (143)
120. 在食品检验活动中违法而受到刑事处罚或者开除处分的食品检验机构人员, 除承担刑事责任或者行政责任外, 还需承担何种责任? (143)
121. 在广告中对食品质量作虚假宣传, 欺骗消费者的, 如何处罚? (144)
122. 食品安全监督管理部门或者承担食品检验职责的机构、食品行业协会、消费者协会以广告或者其他形式向消费者推荐食品的, 如何处罚? (145)
123. 县级以上地方人民政府和食品安全监管部门不履行职责或者滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的, 有关责任人员如何承担责任? (146)
124. 违反食品安全法的规定, 造成人身、财产或者其他损害的, 应当承担什么法律责任? (147)
125. 生产不符合食品安全标准的食品或者销售明知是不符合食品安全标准的食品的, 应当承担什么法律责任? (148)
126. 违法行为人的财产不足以同时支付民事赔偿责任和缴纳罚款、罚金时, 应当如何处理? (149)
127. 违反食品安全法的规定构成犯罪的, 如何适用法律追究违法行为人的刑事责任? (150)

第十章 附 则 (151)

128. 什么是食品安全法规定的食品? (151)
129. 什么是食品安全法规定的食品安全? (151)
130. 什么是预包装食品? (151)
131. 什么是食品添加剂? (151)
132. 什么是用于食品的包装材料和容器? (152)
133. 什么是用于食品生产经营的工具、设备? (152)
134. 什么是用于食品的洗涤剂、消毒剂? (152)
135. 什么是食品安全法规定的保质期? (153)
136. 什么是食源性疾病? (153)
137. 什么是食物中毒? (153)
138. 什么是食品安全事故? (153)
139. 食品安全法施行后,是否原来的食品生产经营者都要重新取得相应的许可? (154)
140. 乳品、转基因食品、生猪屠宰、酒类和食盐的食品
安全应当如何管理? (154)
141. 铁路运营中的食品安全怎么管理? (156)
142. 军队食品怎么管理? (156)
143. 食品安全法规定的食品安全监督管理体制是否一成不变? (157)
144. 食品安全法从什么时候起施行? (157)
145. 食品卫生法在食品安全法施行后是否还有效? (158)

第三部分 食品安全法相关法律 及规范性文件选编

《中华人民共和国突发事件应对法》	(161)
《中华人民共和国农产品质量安全法》	(172)
《中华人民共和国产品质量法》	(179)
《中华人民共和国刑法(修订)(节录)》	(189)
《最高人民法院关于依法惩处生产销售伪劣食品、药品等严重破坏市场经济秩序犯罪的通知》	(191)
《最高人民检察院关于办理非法经营食盐刑事案件具体应用法律若干问题的解释》	(193)
《最高人民法院、最高人民检察院关于办理生产、销售伪劣商品刑事案件具体应用法律若干问题的解释》	(194)
《乳品质量监督管理条例》	(197)
《国务院办公厅关于废止食品质量免检制度的通知》	(207)
《生猪屠宰管理条例》	(208)
《新资源食品安全性评价规程》	(213)
《新资源食品卫生行政许可申报与受理规定》	(216)
《国家工商行政管理总局关于规范食品索证索票制度和进货台账制度的指导意见》	(220)
《食品召回管理规定》	(224)
《食品标识管理规定》	(230)
《国务院关于加强产品质量和食品安全工作的通知》	(235)
《国务院关于加强食品等产品安全监督管理的特别规定》	(239)
《新资源食品管理办法》	(245)