

 “万名组织部长下基层”丛书

一位郊区组织部长的

百村调研手记

朱晓云 著

党建读物出版社



 “万名组织部长下基层”丛书

一位郊区组织部长的

百村调研手记

朱晓云 著

党建读物出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

一位郊区组织部长的百村调研手记 / 朱晓云著. —北京:
党建读物出版社, 2009.6

ISBN 978-7-5099-0063-5

I. 一… II. 朱… III. 区 (城市) - 中国共产党 - 农村 -
基层组织 - 调查研究 - 南京市 IV. D267.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 083835 号

一位郊区组织部长的百村调研手记

YIWEI JIAOQU ZUZHIBUZHANG DE BAICUN DIAOYAN SHOUJI

朱晓云 著

责任编辑:徐 衍 封面设计:诚信佳禹

党建读物出版社出版发行

(北京市宣武区南横东街 6 号 邮编:100052 电话:010-58305795)

新华书店经销 北京尚唐印刷包装有限公司印刷

787 毫米 × 1092 毫米 16 开本 25.25 印张 插页 1 页 383 千字

2009 年 6 月第 1 版 2009 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5099-0063-5 定价: 60.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换 (电话:010-58305909)

工作不能不调研

不能白调研

永远要调研

—— 朱光潜

“万名组织部长下基层”丛书

出版说明

最近，中央组织部决定在全国组织系统开展“万名组织部长下基层”活动。这是全国组织系统在深入学习实践科学发展观活动中推出的一项重要举措，是深化拓展“讲党性、重品行、作表率”活动的一个重要载体。为配合这项活动，我们组织出版“万名组织部长下基层”丛书，集中介绍各地在推进这项活动中的好做法、好经验，以进一步推动各级组织部门特别是市、县组织部门把“讲党性、重品行、作表率”活动与深入学习实践科学发展观活动结合起来、融入其中，查找问题、改进工作，为更好地服务科学发展，提供有益的借鉴。

丛书编委会

2009年5月



一枝一叶见功夫

(序)

这本《一位郊区组织部长的百村调研手记》，是中共南京市浦口区常委、组织部长朱晓云同志，利用3个多月的时间，广涉全区139个村和社区，进农家院、吃农家饭、到田间地头、进村办企业，与基层干部群众开展心与心的交流、面对面的沟通，“零距离”收集民意、集中民智、问计于民、取策于民，用心写下了反映南京浦口区新农村建设“全样本”的鲜活手记。这一全方位、宽领域、深层次的田野调查，从多个方面、多个角度，展示了浦口区新农村建设的七彩图景，读起来让人从中获得颇多启迪。

首先，《手记》是一篇研究工作的实录，从中折射出新农村建设面临的新问题。读懂农村是扎实做好农村每一项工作的基石。作者坚持用调查研究的“法宝”来把握工作，用基层群众的“眼睛”来检视工作，不仅全面反映浦口区新农村建设成效，也揭示了当前乃至今后新农村建设遇到的深层次“棘手事”。比如，村集体经济可持续发展不容乐观、农民增产增收基础脆弱、农民综合素质亟待提高、农村基础设施建设相对滞后、社会事业发展水平较低、劳动力转移质量不高、涉及土地及附着物的矛盾较突出、村居定位有待进一步明确等。这些问题既有一定的普遍性，又带有一定的特殊性，对下一步把准新农村建设的着力点具有指导意义；这些问题既是制约新农村建设的突出瓶颈，更是推进新农村建设的重要动力，为今后加快新农村建设确立了方向标。

其次，《手记》又是一次改进作风的实举，从中感受到密切干群关系面临的新期待。从群众中来到群众中去，是我党的认识路线和工作路线。作者沿着自己的“心路”走来，以了解实情的态度去“问”，以解决问题



的态度去“看”，以建设新农村的态度去“悟”，用实际行动诠释了党的群众路线的真谛。从《手记》中不难读出，广大人民群众迫切呼唤用唯真、唯实的精神建设新农村，迫切需要用真心、真情搭建党群干群“连心桥”。新农村建设不仅要谋在新处，更要干在实处，只有不断改进领导作风和工作作风，做到经验在基层总结，问题在现场破解，真实民情在群众中收集，科学决策的依据在一线产生，才能真正体现民意、凝聚民心，进而更加有力地推动新农村各项工作。

再次，《手记》更是一个推进工作的实招，从中探寻出加快建设新农村的新路径。新农村建设没有固定模式，但新农村建设需要具有较强可操作性的“路径图”。作者一路走来，付出了辛勤和汗水，收获了进一步推进新农村建设的新思考新思路。实践证明，加快推进新农村建设必须认真贯彻党的十七大精神，牢固树立科学的发展观，按照“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，以更高的标准科学地统筹、和谐地推进农村全面小康建设，特别是充分发挥农民的积极性、创造性，从农村实际出发，因地制宜，突出特色，彰显个性，激发自身发展蕴涵的巨大潜能，进而探寻出一条农民想要的、独具优势的新农村建设路子。

“些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情”。数十万字的《手记》，一纸一页都体现着一位区委组织部长对新农村建设的投入热情，也透视着他服务发展、服务基层、服务群众的莫大激情，更饱蘸着对农村、对农民的深厚感情。由此我深感，社会主义新农村建设虽然任重道远，但只要各级领导干部心里始终装着农村、始终想着农民，恪守为民之责，善谋富民之策，多办利民之事，就一定能够绘制更加光彩夺目的新农村建设新篇章！

2009年5月29日

（戚鲁同志为中共江苏省南京市浦口区委书记）



一枝一叶总关情

紧贴群众做好组织工作

(自序)

全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨。我们党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。作为一位郊区的组织部长，处在与人民群众联系更紧密、反映问题更直接、担负新农村建设工作更繁重的境地，要切实做好新时期、新阶段新农村建设的组织工作，就必须牢固树立以人为本的工作理念，走进基层、走近群众，努力在服务党员、服务干部、服务群众面前检验自己的能力和党性，用真情实意赢得群众满意，靠群众满意体现全心全意。

紧贴群众做好组织工作，就要放下架子、摆正位置、迈开步子。实践出真知，群众是英雄。要当先生，先做学生，向实践学习，向群众学习，向生活学习。在历时3个多月的“百村调研”活动中，我参加了村里的劳动，走访了党员干部、村民代表和致富带头人，慰问了困难干部群众，参观了村容村貌，察看了村里的一些企业。通过与村里干部群众的倾心交谈，“零距离”接触，我深切地感受到广大干部群众中蕴藏着丰富的智慧和力量。组织工作只要深入其中，就不难在群众的创造中获得灵感、激发热情、创新工作。

紧贴群众做好组织工作，就要熟悉生活、了解实际、关心群众。古人云：“政声人去后，民意闲谈时。”作为一名勤政为民的组工领导干部，只有了解群众想什么、盼什么、需什么，多办暖人心、得人心、稳人心的实事，才能赢得民心，凝聚民力。在全区139个村居的调研中，我既关注点上问题，给困难群众送去我们党委、政府的温暖，也关注面上问题，就如何做好换届选举工作提出指导性意见；既关注当前问题，为农民创业就业提供具体门路，也关注长远问题，为村庄的整体规划提出建设性意见；既



关注民生问题，对于弱势群体如何完善保障机制进行思考，也关注发展问题，对于如何做大做强村级集体经济进行研究。我深知，仅凭一次调研解决的问题毕竟有限，但只要 we 不断作出努力，必然会凝聚成广大干部群众建设新农村的强大动力。

紧贴群众做好组织工作，就要汲取民意、保持干劲、提高效率。组织工作要树立立党为公、执政为民的良好形象，必须从小处做起、从实处做起，干出成效，以成效服人。通过百村调研，我不厌其烦、反反复复介绍我区组织工作情况，进一步密切了组织部门与广大干部群众的鱼水关系。我一边调研，一边整改调研中发现的问题，增强了组织部门的号召力和凝聚力。我经常以革命先烈们崇高的理想信念和献身精神，以及党员干部的先进事迹，最大限度地激发干部群众的活力。我还要求相关部门做好协调服务工作和新时期的农村政策工作，优化服务效能，保持和爱护好干部群众的斗志。

总之，要全面贯彻落实科学发展观，主动把握民情，形成以民意为导向的组织工作机制，从而更好地推动组织工作出生产力、出成果。



相互服务——我为村书记打伞，村书记为我介绍情况



目 录

·枝·叶见功夫（序）	戚鲁（1）
紧贴群众做好组织工作（自序）	（3）
路的起点	（1）
新路子	（3）
又一春	（8）
由来	（13）
山水	（15）
人事	（18）
气候	（21）
内功	（24）
生病的老主任	（26）
心意	（28）
觉悟	（30）
领头羊	（34）
人挪活	（36）
初长成的城市社区	（38）
精气神	（40）
政策	（41）
堡垒	（43）
农村工作经	（45）
谚语	（47）
推进农村工作机制创新	（52）



城市化的收获与代价	(56)
苦与乐	(58)
平行的两条路	(60)
房子	(62)
牛鼻子	(64)
观赏鱼	(66)
桥	(68)
马汉河的起点	(70)
禁忌	(72)
渡人	(74)
盘城先生	(77)
打开村居经济工作新局面	(79)
茶路	(84)
穷当家	(86)
三顾茅庐	(88)
相濡以沫	(90)
分与合	(92)
旧式中山装	(94)
跳龙门	(96)
横着走的螃蟹	(98)
鹿园梦	(100)
为人民服务	(102)
多管齐下提高改善民生能力	(104)
开窍	(110)
乡村多媒体	(113)
多面手	(115)
竞秀赭洛山	(117)
嫁接	(119)
零的起点	(122)
小上海	(124)
风景这边独好	(126)
在“农”字上做足文章	(129)



生意经	(136)
合力	(138)
陆路和水路	(140)
厕所不会说假话	(142)
流淌的古河	(144)
香火	(146)
企业家村支书	(148)
土地复垦	(150)
现场教育与远程教育	(152)
传播的爱	(154)
一口气	(156)
干出来的小康和说出来的小康	(158)
突出村居干部能力建设	(161)
“国有化”村居	(168)
隔江而望	(170)
新生活	(172)
大船系小船	(174)
“村居干部工作分工”台账	(176)
提高社区服务能力	(181)
扬起风帆的船	(190)
种子	(192)
两张皮	(194)
面子和里子	(196)
借来的阵地	(198)
乘船出海	(200)
现代文明的通道	(202)
两大轮子	(204)
旧时生活情景	(207)
开展村企共建共荣工作	(210)



逼来的民主	(216)
交织的喜忧	(218)
夕阳红	(220)
穷兄与富弟	(223)
11 斤肉	(225)
大手牵小手	(227)
“执子之手”	(229)
安静的“边陲”小集镇	(231)
长出翅膀的老马	(233)
珍宝	(235)
月嫂	(237)
光荣与梦想	(239)
用心做好经济发展和农民增收工作	(242)
石佛版本	(250)
树的道理	(253)
江北新城的主人	(254)
顺口溜	(256)
婚嫁	(258)
生与死	(261)
居委会的尴尬	(264)
加快现代社区发展	(266)
滴水成川	(274)
红色驿站	(277)
无价之宝	(279)
打水漂	(280)
党员议事会	(282)
问题	(284)
百味罐	(286)
不断提高群众幸福度	(289)



苦涩的茶	(296)
边缘化村庄的雄心	(299)
醉人的东风	(301)
老树开花	(303)
睡在金饭碗边上的村子	(306)
民族牌	(308)
差田不差人	(310)
村居能人	(312)
村支书的三个愿望	(314)
世外桃源	(317)
新支书的两大头疼事	(320)
巧用政策	(322)
华山路	(325)
城市边上的烦恼	(327)
矛盾	(329)
白马与黑马	(332)
心里的阵地	(334)
女当家	(335)
同心之道	(337)
团结幸福之歌	(339)
主任们的烦恼	(342)
强化村居发展能力	(345)
获取动力	(351)
确定目标、原则及其途径	(357)
加快政府管理体制变革	(360)
优先发展农村社会事业	(362)
统筹城乡建设与管理体制	(365)
加强村居干部队伍建设	(367)
附录：重要新闻媒体透视	(370)
后记	(387)



路的起点

——一路走来：探寻浦口区新农村建设之道（一）

2008年3月10日 星期一

浦口地区历史悠久，考古证明，最晚到新石器时代便有人类在此栖息繁衍。5000多年前（原始社会晚期），这里的先民们已进入原始的锄耕农业阶段。以型制工整的石斧、石锛为主要工具，从事农业和手工劳动。此后，随着犁耕农业和铁器农具的使用，农业得到迅速发展。至唐朝前期，已有农村集市形成。宋元之际，商业性集镇成规模发展。明清时期至民国早期，手工业、商业进一步繁荣。新中国成立后，浦口地区各项事业不断发展。1978年全区以经济体制改革为突破口，实现由农村经济向城郊型经济转变的历史性飞跃。至2007年末，全区农业人口15.96万人，非农业人口35.72万人，农业人口比重30.89%。全年实现地区生产总值162.06亿元，三次产业比重为8.6:49.6:41.8。目前全区上下正在加快建设现代化的江北新城和社会主义新农村。时至今天，我区农村工作还是全区乃至全市工作的重中之重。

开展浦口区百村调研已经酝酿3年。自从2006年1月16日正式到浦口区工作以来，组织工作接连遇到重大活动、重大事件。2006年是第三批农村党员先进性教育、区镇村三级党组织换届，2007年是区人大、政府、政协换届，全区大面积的干部考察、交流轮岗，等等。可以说，前3年大量的时间、精力是用来加强领导班子、干部人才党员队伍和基层党组织建设。但我还是一直记挂着村居基层的建设和发展，



浦口区出土的陶塑人面像，生动反映了五六千年前南京地区先民形象



尤为关注新的干部队伍和党组织在新农村建设当中的具体表现。我区干部队伍和村居基层组织的战斗力、执行力到底如何，哪些因素制约着他们出成果和出生产力，基层群众对党员领导干部的评价怎么样，党员队伍的先进性体现得如何？通过看材料和听汇报，我能了解到很多情况，但还是有种不踏实的感觉。虽然组织部是干部之家、党员之家和人才之家，我仍身处半空之中。平时，部门、镇街正职干部事情多，主动找我谈话的比较少。副职干部又不敢来向我汇报工作，担心被人家说成是跑官要官。而普通党员干部和社会人才积极跟我联系的就更少了。所以，我很想到村居基层去走走看看，和广大的农村干部群众谈心、交朋友，消除心里的不踏实。

为扎实做好村居调研工作，我认真研读近年来中央、省、市新农村建设的相关文件和政策，以及浦口区“三农”方面的材料，听取农林局等部门情况介绍，把握我区新农村建设的最新进展。我还先后学习、查阅《毛泽东选集》、《现代调查方法论》、《三农手记》、《岳村政治》、《中国农村制度变迁》、《现代西方民意测验运用》等书籍，丰富自己调查研究的基本理论和知识，学习借鉴科学有效的方式和方法。

用脚到农村调研这条心路，我已整整走了3年。但相对于几千年的农业文明之路来说，3年的时间显得是那样的短。



延续千年的人锄牛耕



新路子

——一路走来：探寻浦口区新农村建设之道（二）

2008年3月11日 星期二

目前，我区新农村建设是在全市统筹城乡发展背景之下进行的。我一直在关注全市城乡发展这个大局。2002年以来，南京市委、市政府以中央精神为指导，按照省委、省政府统一部署，认真贯彻落实科学发展观，以经济发展为中心、以农民增收为核心，着力调整农业和农村经济结构，大力推进郊县工业化、农村城镇化、农业产业化和农民市民化进程，不断加大城市支持农村、工业反哺农业的力度，科学、统筹、和谐地推进全面小康和新农村建设。更为可贵的是，全市在实践中坚持以统筹城乡发展为主线，逐步形成一条有南京特色的城乡“一体化”的新路子。

第一，形成城乡一体的郊县功能定位。针对城乡二元结构比较突出现象，市委、市政府着眼城乡一体和建设现代化国际性人文绿都的总体蓝图，着力提高郊县规划的远见和品质。以“四个成为”的崭新功能定位为郊县发展明确了方向，即郊县要成为做强南京经济实力的重要增长极，特别是要成为工业发展的主战场；成为做大南京城市规模的组合板块区；成为做优南京城市功能的服务大平台；成为做美南京城市环境的绿色生态圈。正是坚持了新的郊县功能定位，郊县发展地位得到显著提升，成为全市全局工作的重中之重；郊县发展规划得到全覆盖，展示了加速发展的美好前景；城乡关系发生显著变化，城乡互动互促、经济社会发展一体化的新格局逐步形成。

第二，形成“四化”联动的郊县发展战略。南京市在贯彻省委“三化”带“三农”思路的基础上，从南京特大型城市的实际和统筹城乡的特色出发，加上了“农民市民化”的要求，形成“以工业化壮大郊县、以城市化