

中國建設與廣西建設

(編上施實與論理之國建)

黃旭初著

建設書店出版

種一第編叢種甲編主社刊週國民

庫文設建

冊一第



種一第編叢種甲庫文設建編主社刊週團民

冊一第

# 設建西廣與設建國中

翻印必究

每冊實價國幣貳元貳角

版權所有

(費郵加酌埠外)

著者 黃旭初

主編者 民團週刊社

發行人 靳景雲

南甯民生路二二四號

出版者 建設書店

南甯民生路二二四號

桂林桂西路七十二號

印刷者 廣西印刷廠

中華民國二十八年五月三十日初版

1—2500

出版總字第二號

# 中國建設與廣西建設目錄

自序	一—五
緒言	一—八
附錄：廣西建設綱領	八—一二
第一編 中國建設	一三—一八九
第一章 中國革命與中國建設	一四—六五
第一節 革命與建設	一四—二五
一、社會進化和歷史演變的解釋	一四—一七
二、社會進化與社會制度	一七—一九
三、進化與革命	二〇—二二
四、破壞與建設	二二—二五
第二節 中國建設的特質	二五—四三

一、中國革命的發端	二五——三一
二、中國革命的方式	三一——三六
三、中國革命的意義	三六——三九
四、中國革命的基礎	三九——四三
第三節 中國建設的途徑	四三——六五
附錄：國民政府建國大綱	四四——四八
一、建國的根據	四八——五二
二、建國的目標	五二——五六
三、建國的程序	五六——五八
四、建國的方法	五八——六五
第二章 中國革命的原理	六五——一二五
第一節 三民主義的革命理想	六七——八〇
一、三民主義的目標	六八——七五
二、三民主義的任務	七五——八〇

第二節 三民主義的綜合說明……………八〇——一三

一、三民主義的歷史觀……………八一——九五

二、三民主義的科學性……………九六——一三

第三節 三民主義的革命程序……………一三——二五

一、中國政制的特點……………一四——一八

二、「黨治」和「訓政」……………一八——二一

三、「以黨建國」與「以黨治國」……………二一——二五

第三章 中國建設的方略……………二五——八九

第一節 心理建設……………二八——四五

一、行易知難學說的發生……………二九——三一

二、行易知難學說的主旨……………三一——三三

三、行易知難學說的實例……………三三——三七

四、行易知難學說的總說……………三八——四一

五、行易知難學說的原則……………四二——四五

第二節 物質建設·····一四五——一六四

一、實業計劃的總則·····一四六——一四九

二、實業計劃的內容·····一四九——一六四

第三節 社會建設·····一六四——一七二

一、民權初步的意義·····一六五——一六九

二、民權初步的效果·····一六九——一七二

第四節 國家建設·····一七二——一八九

一、民權主義的要旨·····一七四——一七八

二、五權憲法的精義·····一七八——一八二

三、權能分立的原則·····一八二——一八七

四、均權制度的特點·····一八七——一八九

第二編 廣西建設·····一九〇——四九八

一、廣西建設的工作環境·····一九〇——一九六

二、廣西建設的時代背景·····一九六——二〇一

三、廣西建設的具體辦法……………二〇一——二〇二

第一章 三自政策……………二〇二——二五四

第一節 三自政策的產生……………二〇二——二一五

一、三自政策的來源……………二〇四——二〇八

二、三自政策的背景……………二〇八——二一三

三、三自政策的演進……………二一三——二一五

第二節 三自政策的內容……………二一五——二五四

一、自衛政策的內容……………二一七——二三四

二、自治政策的內容……………二三四——二四五

三、自給政策的內容……………二四五——二五四

附錄：三自政策理論體系表解圖

第二章 建設綱領……………二五五——三〇一

第一節 建設綱領的內容與釋義……………二五五——二八三



一、基本認識	二五五——二六三
二、政治建設	二六三——二六九
三、經濟建設	二六九——二七七
四、文化建設	二七七——二八二
五、軍事建設	二八二——二八三
第二節 建設綱領的理論與實施	二八三——三〇一
一、四大建設的綜合說明	二八三——二九〇
二、四大建設的具體實施	二九〇——三〇一
第三章 施政計劃	三〇二——三六〇
第一節 全省的施政計劃	三〇五——三四〇
一、政治建設的實施計畫	三〇八——三一八
二、經濟建設的實施計畫	三一八——三二七
三、文化建設的實施計畫	三二七——三三五
四、軍事建設的實施計畫	三三五——三四〇

第二節 各縣的施政計劃.....三四〇——三六〇

一、民政設施準則.....三四一——三五二

二、財政設施準則.....三五二——三五四

三、教育設施準則.....三五四——三五七

四、建設設施準則.....三五七——三六〇

第四章 民團制度.....三六一——四四三

第一節 民團的內容.....三六一——三八一

一、民團的創立.....三六五——三七一

二、民團的意義.....三七一——三七二

三、民團的特質.....三七二——三七八

四、民團的任務.....三七八——三八一

第二節 民團的演進.....三八一——三九二

一、民團演進的背景.....三八一——三八三

二、民團演進的階段.....三八四——三九二

第三節 民團的運用.....三九二——四一七

一、原則的運用	三九二——三九四
二、平時的運用	三九四——四〇五
三、戰時的運用	四〇五——四一七
第四節 民團的訓練	四一七——四四三
一、民團的政治訓練	四二九——四三〇
二、民團的軍事訓練	四三〇——四四三
第五章 基層幹部	四四三——四九八
第一節 基層幹部的意義	四四五——四八一
一、「行新政用新人」的必要	四四五——四五三
二、「行新政用新人」的準備	四五三——四七五
附：幹校歷屆受訓學生人數稽實表	四七六——四八一
第二節 基層幹部的任務	四八一——四九八
一、「三位一體」制的產生	四八二——四八三
二、「三位一體」制的效能	四八三——四八八
三、「三位一體」制的幹部	四八八——四九八

# 中國建設與廣西建設自序

這本書的原名，本叫做縣政概論，分爲中國建設、廣西建設、縣政建設三章；是歷次在廣西縣政公務人員政治訓練班所講授的講義底稿。去年經過一次的改編，許多地方都曾加以改訂和補充，定名爲建國之理論與實施；內容的分劃，還是和以前大致相同。最近又感覺到有充實的必要，尤其是材料方面的簡單太過，不能把心中的意思完全發揮出來，才又決定把它增多內容，詳細敘述。編制的體例，仍和舊時一樣，不過加多了第四部的鄉村建設。因爲需用關係，乃將前兩部分單獨提前印行出來，定名爲中國建設與廣西建設；其它的部分，則另自印行，打算別名爲縣政建設與鄉村建設。書名雖是分爲兩個，其內容和精神，却仍是一貫的，也可以把它看成是整個建國之理論與實施一書的上下編。

我很慚愧，從民國二十年開始負擔廣西全省行政責任的時候計算起來，已經有了八年之久；但在工作方面，却沒有甚麼驚人的成績。常有許多省外、國外的人士，直接間接的稱贊廣西的建設成績，是如何如何的好法；這更是使我感覺得非常的不安。不過，在這八年的時間之內，從事實的經驗中，却使我得着一個寶貴的信心；即是我們所走的道路非常正確，我們所用的辦法也有它特殊的價值。至於工作的沒有顯著成績，實與方向和方法沒有甚麼關係，大半是我個人督導不力的緣故。祇這一點，是我時常引以自慰的。然而它的成功，



目標還相距很遠，但由種種工作的進展上來看，確已漸漸的逼近了主義的要求；因此，我才敢於這樣的自白。我從民國二十年起，廣西全省的行政責任，便加在我的身上。當時廣西的組織機構，也和其它各省一樣，有省黨部、省政府和駐省的軍事機關。不過在黨政軍三方面負責的人，都有同樣的感覺，即以爲過去的努力，大半是勞而無功的；其重要的原因，乃在不從根本上做起，不從脚跟所站的地方做起。我們對於政治的最高路線，共產主義既所不信，資本主義又所不爲，結果還是覺得祇有三民主義最是適當。不過主義總是一種理想，它本身不能敲自發的實現，必須要另有一種實現主義的完備政策，做它的推動力，才可以成功。因此，我們便開始從辦法上著想。當時大家以爲：要實現民族主義，必須能敲自衛；要實現民權主義，必須能敲自治；要實現民生主義，必須能敲自給。這三個自衛、自治、自給的具體辦法，便是近年來流行於廣西的「三自政策」，也就是我們用來實現三民主義的政策。政策既經決定，於是黨政軍三方面的幹部，即開聯席會議，根據主義和政策再訂定一個廣西建設綱領，作爲省內全體幹部人員和革命民衆思想上的信條，工作上的指標，行動上的南針，任何人都不得違背，不能逾越。

在廣西建設綱領裏面除了開首的一段基本認識說明建設工作的根據、原則和目標以外，再把一省以內的全部建設工作，分做四個部門，即政治建設、經濟建設、文化建設、軍事建設。政治建設便是自治工作，經濟建設便是自給工作，軍事建設便是自衛工作，文化建設則是用教育的力量來幫助政治、經濟和軍事三部門

建設工作的進行。這個綱領頒布之後，省內的各種單行法令，接着便根據它而訂定出來，詳細規定各種建設工作的實施責任。關於政治、經濟、文化三部門的建設工作，由省政府負責；軍事部門的建設工作，由駐省的軍事機關負責。至於省縣的各級黨部，則在各種建設工作的實施中間，做種種宣傳政令和解釋政令的協助工夫。省政府和全省的九十九個縣政府，在每個年度開始之前，都須厘定收支預算，按照預算中財力的可能，規定本年度以內應辦的和能辦的各種事項。全省的叫做「某某年度廣西省施政計劃綱要」，關於各縣的叫做「某某年度廣西縣政設施準則及進度考核表」。另外各縣又分別規定「某某年度某某縣施政概況」。這些都好像是學校裏的功課表一樣，在每學期開學之前，便把本學期內應授的科目和進度，豫先擬訂出來，做為全學期中工作的準則。在每一年度之內，隨時都要檢查能否按照豫定的計劃進行。而在年度之末，又必須總檢查一次，考核一年之內的工作進行，其成績究竟如何。這又好像是學校裏的期考和年考一樣。

照上面所說，就可以明白關於規定廣西建設工作的「功課表」，是這樣決定下來的。即第一步根據三民主義而決定實現它的具體辦法——二自政策，再根據二自政策而訂定廣西建設綱領；省政府復按每年度的豫算和需要，決定行政計劃；各縣政府更詳細的分別計劃。這樣，精神自然是一貫的，在系統上和工作的分配上，也是非常調整的了。

至於各部門建設工作的進行情形，幾年來都在不斷的努力中，也稍有可觀之處。尤其是適應主義要求

這一方面的漸有成效，很可以使我們自慰。除了軍事建設一部門的工作，係由駐省的軍事機關負責以外，其它三部門的建設工作，都是由省政府負責的；現在不妨即把它們的內容，概括的敘述於下。

第一是政治建設。廣西在民國二十年的時候，省內的軍隊和民團，便很快的把地方秩序安定。地方秩序得以安定，自然便可以進到訓政時期了。從這時起，我們就按照地方自治開始實行政法的指示，分別把六項要政，次第施行。第一步把全省的人口調查清楚，接着即按照個人——戶——甲——村（街）——鄉（鎮）——區——縣——省的系統，逐級編好，正像軍隊中的編制：兵——班——排——連——營——團——旅——師——一樣。編制的時候，同時又設立各個村（街）、鄉（鎮）、公所、委派村（街）長和鄉（鎮）長，負責管理。又把所有十八歲到四十五歲的男子，編成民團，每個村（街）各成一隊或一隊以上。這是關於組織民團一方面的工作，即不許有一人遊離無所歸宿。其次關於訓練民衆一方面的工作，則先從幹部的訓練着手。黨政軍的高級幹部，每兩星期開聯席會議一次，決定訓練黨務工作人員、縣長、縣政府職員、中等學校校長和教員，以及軍隊中的中下級軍官等的方法，並決定每年分別分期召集訓練的進行。最基礎一層的是鄉（鎮）長、村（街）長，則由特設的廣西民團幹部學校來負責訓練。這種人爲數最多，全省需要兩萬八千多個，現在還未訓練完畢。經過訓練之後的人員，再派回原任服務，然後全省的民衆，才有人担负訓練的責任。省政府更規定各個村（街）每月必須舉行村（街）民大會一次，由村（街）長召集，每戶各派成年的一人出席，全村（街）的民團後備隊，十四歲以上的學生和教員，都要參加。大

會的工作，是報告重要時事，宣布最近政令和討論本村（街）應該興革的各種事項。這便是訓練民衆最基本的方式，同時也就是社會建設的實施，使各個民衆都能有團體活動的經驗。待半年或一年之後，民衆對於本村（街）小範圍以內的公務活動，已經有了相當的經驗，再逐次舉行鄉（鎮）代表會議，成立縣議會以至省議會。二十八年度起，村（街）以上的民意機關，即在試行之中。這樣由下而上，由小而大的逐步進行，才可以說得上是樹立自治基礎，建立民主政治的確實辦法。

第二是經濟建設。廣西目前最惠的是窮，所以極力提倡督促農業和鑛業的生產增加。政府又頒布村（街）公共造產辦法大綱，要民衆用本村（街）的力量，造積本村（街）的公共財產。頒布耕地租用條例，限制地租和田租的最高額，不得超過百分之三百七十五。設立出入口貿易處，來推銷大宗出口的農產和鑛產，免除中間商人的剝削，使生產者多得利益。大宗的入口貨也由它經營，按省內的需要情形來辦貨，以防止洋貨的傾銷，保護土貨。舉辦地政，用土地陳報和土地測量兩種方法同時進行，作平均地權的初步工作。至於節制資本方面，因為省內的大資本家和大地主很少，所以關於實行它的法令，還沒有擬訂。總括來說，經濟建設的原則，是求達出口和入口貿易的平衡，完成自給的目標。同時又在求公共資本的發展，盡量保護一切生產民衆的利益。

第三是文化建設。文化建設的目的，是用教育的方式為主要的手段，按照政治、經濟、軍事三部門建設工



作的需要，培養民衆具備相當的力量，以推動它們的進行。其中最重要的工作，約可分做三方面。一是三民主義思想的養成，這對於一班青年的訓練，尤其着重。在中學學校的教學分配上，把政治教育是和自然科學軍事訓練等，看得同樣的重要。我們以為凡屬意識陳腐的人，絕對做不出新的革命事業，要使三民主義徹底實現，便不能期望於一班時代的落伍者，必須要交給一班接受三民主義思想訓練的青年來負擔。所以「行新政用新人」的口號，在廣西即很普遍的流行着。其次是努力普及國民基礎教育。廣西有一個實施它的六年計劃，預期到民國二十九年完成。現在每個村（街）各有國民基礎學校一所，兒童和成人均須入校，每個鄉（鎮）都須設立中心國民基礎學校一所，為普及教育的最後階段。另外則是訓練急需的建設工作人員，以適應政治、經濟、文化、軍事各部門建設工作積極進行中的需要。所以各種短期訓練班極多，中學畢業生悉數容納，還覺不敷。因此廣西很少失業的學生。

上面所說的種種情形，都是我本身所經歷的，實在是平平無奇。廣西現在誠然說不上已有成績，不過歷年來實行，還沒有發生障礙。黨軍和政府，民衆和政府，都很融洽。各級的工作人員，也還能毅一心一德，各守本分，自盡其責。廣西雖是窮苦的一省，然而在困難之中，也覺有不少的樂趣。對於工作的前途，更抱有非常樂觀的希望。

廣西的這一點點成績，總可以算是大體不差，它又是從那裏得來的呢？可以說，這完全是三民主義的賜