

1985年

形

勢

報

告

匯

編

汇 编 说 明

《形势报告材料》是提供给各级领导和有关部门了解当前经济、政治形势和党的重大方针、政策及其理论依据，以便广泛进行时事政策教育的内部材料。它主要来源于中共中央宣传部、中央直属机关党委、中央国家机关党委、解放军总政治部、中共北京市委联合举办的形势报告会的讲稿。形势报告会，从一九八四年以来，已经连续举办了两年。

一九八五年十二期《形势报告材料》，共二十一篇。其中，除报告材料外，为了配合当前学习党的全国代表会议文件的需要，选登了一批参考材料；在第七次形势报告会~~上~~，还有五位参加老山前线作战英模的战斗事迹报告（会上正式作报告的有两位）。现将全年印发的材料，在文字上作些修改，编排次序作些调整后，一并编入《一九八五年形势报告汇编》，作为内部学习资料，可供党员干部和中等以上学校的党员政治课教员阅读（非党员领导干部，宣传干部和有关业务干部，经县、团以上党委同意，也可阅读）。

请注意严格保管，不要丢失或外传，不要公开引用。

编 者

一九八六年一月

目 录

同心协力搞好价格体系的改革·····	田纪云(1)
关于劳动人事制度的改革·····	赵守一(23)
农牧渔业生产形势和农村经济体制改革·····	何 康(32)
当前世界经济形势·····	宦 乡(57)
关于当前的经济形势·····	袁宝华(87)
全民普及法律常识的任务及其战略意义·····	邹 瑜(115)
目前国际形势和我国对外政策·····	钱其琛(144)
深圳经济特区的建设和发展·····	梁 湘(176)
当前我国工业经济的几个问题·····	吕 东(202)
关于“七五”计划建议的几点说明·····	房维中(223)
我部在云南老山地区对越防御作战的情况·····	史玉孝(232)
发扬硬骨头精神 打出新一代雄风·····	范洪庆(246)
最有说服力的是模范行动·····	钱富生(258)
胸怀满腔恨 奋勇斩顽敌·····	黄仲虎(266)
智勇出奇兵 火炮显神威·····	许海东(273)
用知识克敌 靠智谋取胜·····	徐高虎(282)
中央宣传部副部长郁文同志在第七次形势报告会上的讲话·····	(287)

· 学习党的全国代表会议文件参考材料选登 ·

争取财经状况根本好转的任务已基本实现·····	(289)
对外开放是我国的基本国策·····	(301)
坚持把改革放在首位·····	(314)
推进新老干部交替与合作确保事业继往开来·····	(332)

同心协力搞好价格体系的改革

田 纪 云

(1985年3月23日)

价格体系改革是整个经济体制改革的重要内容，从今年起将逐步展开。2月初召开了全国物价工作会议，专门进行了部署，全国省长会议也作了讨论。这个问题大家都十分关心，我在这里讲一点情况，便于大家一起来做工作，同心协力搞好价格体系改革。

(一)

先回顾一下**近几年调整物价的情况**。

现在群众中对物价问题议论较多，有些担心。那么，为什么要搞价格改革呢？这几年来，形势发展很好，生产增长很快，人民生活不断改善，虽然还有这样那样的问题和意见，总的来说群众还是满意的。为什么日子刚刚好过一点就要去干价格改革这种担风险的事情呢？我想，先回过头来看看农村的改革，对我们认识和理解这个问题是会有帮助的。党的十一届三中全会以后，我们提高了农产品收购价格，并采取了一系列的正确政策，农业生产发展速度明显加快。但农民真正富起来，一年胜过一年，则是近几年农村实行改革以来的事情。几年

以前，不少同志对农村改革存在疑虑，有些不同看法，也有这样那样的议论，但随着改革的深入和制度的不断完善，改革大见成效，原来的一些担心和疑虑也就随之解决了。现在一说农村改革，都称赞改得好，改得成功。在价格改革问题上，现在出现一些疑虑和担心也是可以理解的。解放后我们长期实行稳定物价的政策，这一点深入人心。现在一讲价格改革，群众就担心物价失控、轮番上涨。那么会不会出现这种情况呢？我们不妨回顾一下这几年的情况。实际上党的十一届三中全会以来，我们对物价已经进行了若干调整：一是较大幅度地提高了主要农产品的收购价格；二是适当提高了肉、禽、蛋、水产品等八类主要副食品的零售价，同时给职工以适当补贴；三是提高了煤炭、生铁等产品的价格，降低了部分机电产品的价格；四是提高了烟酒、皮革制品等的价格，降低了电视机、手表等产品的价格；五是降低了化纤织品的价格，适当提高了棉纺织品的价格；六是调整了铁路和水运的运价。这些情况表明，1979年以来，我们对价格已作了不少调整。同时，对价格管理体制也进行了初步改革，由原来单一的计划价格改变为国家统一定价、浮动价、议购议销价和集市贸易价等多种形式。

这些调整和初步的改革起了什么作用呢？这几年我国经济情况发展这样好，当然是由于全面贯彻执行对内搞活经济、对外实行开放政策的结果；但价格作为最重要的一个经济杠杆，价格的初步调整、改革，确实也起了相当重要的作用。具体来说，表现在三个方面：

一、对农业生产的发展起了重要的作用。在党的十一届三中全会以前的三十年时间里，我国农业生产的发展比较缓慢，八亿农民的生活没有得到显著的改善，原因是多方面的，重要原因之一，是国家收购农副产品的价格过低。“谷贱伤农”。农产品收购价格过低，这不

能不在很大程度上影响广大农民发展生产的积极性，从而使粮食、油料和棉花等主要农产品长期不能满足需要。这几年，我国农业连年大幅度增产，除了改革农村经济体制这个决定性因素之外，农产品收购价格的提高也是一个强大的推动力。

二、对工业生产结构的调整起了促进作用。在我国工业结构中，能源和原材料生产是一个薄弱环节。通过调整煤炭等重工业产品价格，使部分采掘工业、原材料工业同加工工业之间的产品比价关系有所改善，价格不合理的矛盾有所缓和，促进了我国工业结构的合理调整。

在轻纺工业中，价格的初步调整也收到了良好的效果。例如，1983年调整纺织品价格，使化纤布同棉布的比价趋向合理。化纤布降价后，滞销积压的状况迅速改变，1983年的销量就比上年增加42.9%，既促进了纺织工业的发展，又改善了人民的衣着结构。

三、搞活了生产和流通。长期以来，我国的物价基本上是由国家统一规定，在经济发展中许多商品的成本和供求状况发生变化，但是价格往往难于变动，不利于生产和流通。近几年，实行了多种价格形式，适当下放了物价管理权限，在一定程度上搞活了企业。比如，国家允许煤炭企业计划外产品实行一定幅度的超产加价，放开小窑煤的价格，促进了煤炭的生产，缓和了能源供应紧张的局面，支持了国民经济的增长。这几年一部分商品的价格放开以后，改变了独家经营的局面，疏通了流通渠道，商品不断丰富，花色品种增加，活跃了农贸市场，乡镇企业也有了很大发展。

价格体系的这些初步改革和调整，促进了经济的发展，同时物价水平也有所上升。那么人民生活有没有受影响呢？从实际情况来看，这几年人民生活是有明显改善的。

第一、实际收入水平提高。从农民收入情况来看，据农民家庭收支抽样调查，1978年，平均每人年纯收入134元，1984年达到355元，比1978年增长1.6倍，扣除物价上涨因素，实际增长了1倍多。从职工收入情况来看，1984年同1978年相比，零售物价总指数上涨17.7%，职工生活费价格指数上升19.9%。同一时期，国家给了职工价格补贴，增加了部分职工工资和实行了奖金制度，职工的平均工资提高56.5%。据八十二个城市一万多户的抽样调查，由于平均工资和就业人员增加，城镇中按全家计算每人平均生活费收入，从1978年的316元，增加到1984年的608元，增长了92.4%，扣除物价上升因素，增长了60.5%。农民和职工收入增长幅度之大，都是历史上少有的。当然，我们的国家大，经济发展不平衡，还有少数地区人民的生活还比较困难，中央正在采取措施，帮助他们发展生产，改善生活。

第二、消费水平提高。随着人民收入的增长，城乡人民的消费水平有了明显的提高。1984年同1978年相比，全国城乡居民平均每人粮食消费量从391斤增长到460多斤，食用植物油消费量从3.2斤增长到8斤多，猪肉消费量从15斤增长到25斤左右。在蔬菜消费方面，不仅数量有所增加，而且质量有所提高。粗菜的消费比重下降，细菜的比重上升。无论城市和乡村，人民的营养都有了明显改善。

耐用消费品普及得也很快。按每百人平均拥有量计算，老“四件”成倍或几倍的增长，电视机、洗衣机、收录机、电冰箱等也都是成倍或十几倍的增长。

第三、储蓄存款增加。在人民消费水平提高的同时，由于收入增长较快，全国城乡居民储蓄存款大幅度上升，年末余额从1978年的211亿元，增加到1984年的1,215亿元，其中城镇居民储蓄从154亿元增加

到776亿元，农村居民储蓄从55亿元增加到438亿元。按人口平均计算，城镇从75元增加到320多元，农村从7元增加到50多元。

从以上三个方面可以看出，近几年在物价水平有所上升的同时，人民收入有所增加，生活有了明显改善。这是大家能够从实际生活中感觉到的。这表明党的十一届三中全会以来初步的价格改革是成功的，路子是正确的。它说明这样一个事实：只要价格的改革真正起到了促进经济发展的作用，把生产搞上去了，同时价格改革的本身又是有计划、有控制地进行的，加上相应的政策和措施，就可以做到不至于影响人民生活，而且还有利于人民生活的改善和提高。我觉得，这几年的实践为我们提供了很重要的经验，回顾一下走过来的道路，总结一下这方面的经验，可以指导我们下一步的改革，也为我们搞好这个改革增强信心。

(二)

上面讲了，这几年我们对价格作了一些调整，收到了比较好的效果，但这还是初步的，作为价格体系的改革，我们还只是作了一些酝酿和准备，还没有着手系统地展开。我们准备从今年开始，用三、五年的时间，把我国价格体系基本理顺。

十二届三中全会决定指出，我国现行的价格体系，由于过去长期忽视价值规律的作用和其他历史原因，存在着相当紊乱的现象，不少商品的价格既不反映价值，也不反映供求关系。这种价格体系，对于国民经济的协调发展和满足人民生活需要极为不利。主要表现在以下几个方面：

第一、价格体系不合理影响经济效益提高

在不同的商品之间，比价关系不合理，特别是矿产品、原材料和能源价格偏低，对经济效益影响很大。我国的原材料和能源的价格，有的只相当于国际市场价格的几分之一。但是，我国许多加工企业，用这样廉价的原材料和能源生产出来的产品，成本却比国际市场上同类产品高得多。比如由于煤的国内价格太低，出口与内销相比，每吨价差90~120元，生产高耗能产品的企业，一年向国家上缴的税利，有些还达不到国家给企业的煤炭价差。又如，我国的许多机电产品，虽然使用的是低价能源和原材料，但成本却比一些先进工业国家高得多，不仅在国际市场上没有竞争能力，而且如果不对同类商品征收高额关税限制进口，在国内市场上也难以生存。这种情况充分反映了我国企业的技术、工艺、管理等方面同现代世界工业水平的差距，如果我们不坚决地改变不同产品之间比价不合理的状况，就不能给加工企业以压力，促使这些企业努力追求技术进步，改善经营管理，降低消耗，提高经济效益。能源是发展国民经济的重要制约因素，能源价格偏低的问题不解决，生产能源的企业没有活力，国民经济的发展就会受到影响。

在农副产品的购销价格之间，由于购价提高之后，销价没有相应提高，形成一些主要农副产品购销价格倒挂。现在国家经营一斤粮食赔一角二分，经营一斤食油赔八角。这种不合理的价格产生了不少新的问题。一方面使财政对收购农产品的差价补贴逐年增加，农业愈丰收，财政补贴就愈多，使国家难以负担。另一方面，高价买进、低价卖出没有人愿意经营，阻碍了农产品的加工和流通，农产品市场就不

能随生产发展而扩大，出现了“卖粮难、卖棉难”的问题，这样，降低了农业劳动的经济效益，既不利于合理调整农村产业结构，也不利于逐步改善我国人民的食物结构。

在许多重要产品中，质量差价没有拉开，优质不优价，低质不低价。造成优质产品供不应求，生产发展不上去；低质产品滞销积压，生产却压缩不下来。这是我国很多产品质量提高不快的重要原因。比如永久、凤凰、飞鸽等名牌自行车同其它杂牌自行车的差价只有10~30元，名牌车子长期供不应求，杂牌车子滞销。又如煤炭工业中，现在的原煤和加工煤差价太小，企业搞原煤洗选和筛选不合算，不能鼓励增产加工煤。每年有三千多万吨矸石夹杂在原煤中，占用了很多运力。如果把这些运力腾出来运煤，每年就能多创造100多亿元的国民收入。由此可见，价格不合理确实造成了社会劳动的极大浪费。

此外，在第三产业中，由于许多服务项目收费过低，缺少活力，发展缓慢。不少地方存在着住房难，乘车难，做衣难，吃饭难，理发难等问题。拿洗澡来说，洗一次澡二角六分，澡堂赔钱，谁都不愿干，现在的澡堂不少改成了旅馆，如果收费适当调高一点，问题很快就能解决。第三产业的落后是导致企业办社会的重要原因之一，这也影响了整个社会经济效益的提高。

第二、价格体系不合理不利于经济体制改革

我们要通过改革，建立具有中国特色的、充满生机的社会主义经济体制，改革的中心环节是要让企业具有活力。这就要允许并鼓励企业之间开展竞争，鼓励企业增加盈利，要把企业职工的收入同经营成果联系起来，实行多劳多得、少劳少得的分配原则，以调动企业和职

工的积极性。价格体系不改革，不同的部门和行业，就会由于原料、产品的利润水平不同，而取得不同的经营成果。生产高价产品的企业经营管理得不好也可以获得较高的盈利，而生产低价产品的企业搞得再好也可能发生亏损。在这种情况下，不仅不能用盈利的多少来评价企业对社会的贡献，而且难于找到科学地评价企业经济效益的标准。这样，就造成苦乐不均。企业不能在相同的条件下竞争，就难于打破“两个大锅饭”，各项经济责任制也难于落实。价格体系不合理这个问题不解决，企业改革就难于深入进行下去。

合理的价格体系还有一种重要的职能，就是提供一套新的信号系统，使价格成为调节企业经营方向的重要信号，通过价格引导企业的生产经营符合社会的需要。我国现在的价格体系反映了一些错误的信号。许多重要的短线部门投资不足，发展缓慢。相反，在价格水平偏高的加工工业部门，投资却过分地膨胀，许多长线产品尽管积压滞销，生产依然在盲目地扩大。最近几年，我们有些改革措施已经先于价格改革出台，例如缩小指令性计划范围，搞活流通，在一定程度上使企业的收入同经营成果挂钩，实行利改税等等。这些措施对经济的发展起了一定的促进作用，有些还缓解了价格不合理造成的矛盾。但是，由于价格体系不合理，它们的作用受到不同程度的限制。近几年的实践，使我们愈来愈体会到，价格改革是深入进行经济体制改革的迫切需要，是整个经济体制改革成败的关键。

第三、价格体系不合理不利于实行对外开放政策

实行对外开放将是我们长期坚持实行的一项重要政策。我国市场同国际市场的联系将更加密切，我国同外国的经济技术交流将越来越

向深度和广度发展。不合理的价格体系不利于发展对外贸易和国际交往。

一方面，国内能源、原材料价格大大低于国际市场价格，使对外贸易的宏观经济效益降低。特别是许多用低价能源生产的原材料，出口后连能源成本都收不回来，不如直接出口能源。但是，由于按国内能源价格作价，在国家算大帐得不偿失的情况下，生产厂又都是赚钱的，实际是赚国家补贴的差价，因此，企业出口这类产品十分积极。

另一方面，国内廉价的能源、原材料和劳动力，不能给企业以提高技术水平和改进经营管理的压力和刺激，掩盖了许多加工企业管理落后的问题，因而不能在国际市场竞争激烈的情况下，培养我国企业的竞争能力。长此下去，我们的出口产品就难以大量增加，引进设备和技术就会由于缺少外汇而受到限制，必然会影响我国对外开放和现代化建设。

介绍上述这些情况，我想说明这样一个意思：十一届三中全会在我国政治上、经济上都是一个伟大的转折，形势发展之好，经济增长之快，是有目共睹的，我们说价格体系非改不可，并不是说我们遇到了什么严重困难，日子过不下去了。从国外的情况和我国历史上来看，对物价进行大的调整，一般有两种情况，一种是经济状况恶化，或者是改革出了毛病，不得不被动地调整价格，物价全面上涨，陷入恶性的通货膨胀。另一种则是在经济上升时期，主动地、从容地搞价格改革，可以促进经济的进一步发展，不言而喻，我们不存在前一种情况。如果胸无大志，得过且过，那末这几年日子过得也还可以，完全可以平平稳稳地过下去。但是我们能这样做吗？我们的党领导全国人民英勇奋斗几十年，能以此为满足吗？当然是不能的。党的十二大提出了

明确的目标，到本世纪末我国工农业的年总产值要翻两番，人民的生活要达到小康水平。要使我国的经济进一步健康、协调地发展，在本世纪末实现这个宏伟目标，那末我们就应该看到，我们的经济生活中还有不少问题，也就是我们常说的各方面关系还没有理顺。要理顺关系，实现经济的良性循环，首先碰到的就是价格问题。根据这几年的探索和实践来看，各项重要的改革，研究来研究去，都绕不开价格体系这个问题。另一方面，价格体系的改革是一项复杂的系统工程，牵一发动全身。价格问题又十分敏感，与亿万人民的生活息息相关。所以，价格体系的改革，一要坚定不移，二要慎重从事，积极稳妥地做好这篇文章。

十二届三中全会关于经济体制改革的决定，明确了我国实行的是社会主义生产资料公有制基础上的有计划的商品经济，要自觉依据和运用价值规律。这是认识上的重大突破，为我们的整个经济体制改革和价格体系改革指明了方向。《决定》根据马克思主义的基本原理，总结了我国的历史经验和十一届三中全会以来的实践得出的科学论断，对保证改革的成功是十分重要的。从时机上来说，当前正是改革价格体系的好时机。对这一点，外国人也有不少评论，认为现在是中国搞改革的黄金时期。这几年我们经济发展比较快，经济效益有所提高，工农业总产值、国民收入和利税同步增长，特别是粮食、棉花和棉布库存充足，多数商品供求基本平衡，对价格改革可能引起的冲击，国家有一定的承受能力。价格改革搞好了，对经济上理顺各方面的关系，促进整个国民经济的发展，将起巨大的推动作用，是件大好事，但是在改革过程中也会有些震动。要把价格理顺，就不能长期冻结物价，要随着生产的发展和市场供求关系的变化，作有升有降的调整。

有些东西要放活，放活初期市场价格可能要上升。因此，进行价格改革，国家在财力上、物资上要有后盾。当前，我们在生活基本必需品上应该说是有这个条件的。早些时候抢购棉布，我们根本就不怕。去年四季度以来有些地方谣传粮食涨价，抢购粮食，我们粮食库存充裕，个别地方加工调运跟不上出现告急，稍稍组织突击加工很快就解决了。有的地方抢购白糖，抢了几天就不抢了。出现这种情况，第一不要慌，我们手里有东西。第二不能掉以轻心，群众心理状态不能低估。肥皂、洗衣粉本来没有什么问题，但一冲击有的地方就只能定量了。呢绒这几年增长幅度本来不算小，完全是由于机关、团体、企业公费做西装，人为搞紧张的。这些事不能怪老百姓，很多单位乱发那么多钱，钱来得容易见东西就抢着买。有人又乘改革之机乱涨价，苦了老百姓。所以，只要坚决纠正不正之风，采取有力措施制止乱发钱、乱涨价，搞好价格改革的条件是具备的。早一点把经济关系理顺，经济发展得更快一点，人民早一点富起来，国家早一点强大起来，有什么不好呢？我们要下定决心，推进这个改革。只要我们把这个道理给大家讲清楚，引导人们有个正确的认识，明确方向，解除疑虑，就能动员亿万人民，同心协力把价格改革搞好。

(三)

以上讲的是为什么要改革，下面讲讲**改革价格的指导思想和改革方案**。

当前，指导经济体制改革的行动方针是：坚定不移，慎重初战，务求必胜。价格改革也要贯彻这个方针。在研究和制订方案的过程中，

有过各种各样的设想，制订方案的时候，也提出了大中小三个方案。究竟步子迈大一点好，还是迈小一点好，有的同志曾经提出，与其小震不断，不如来个大震，一次解决问题，但经过反复讨论、反复分析比较，决定价格改革要走小步，走一步看一步。

为什么选择走小步的方案呢？这是根据当前国家财政负担能力、企业消化能力和群众承受能力决定的。

从这三个承受能力出发，改革价格体系要掌握以下原则。

第一、进行结构性调整，产品价格有降有升

我们价格体系的改革，是进行结构性调整，不是什么都涨价，而是该降的降，该升的升，使各种产品比价渐趋合理，起到促进生产、流通和指导消费的作用。但是，由于产品降价的部分国家拿不回来，提价的部分除企业自行消化外，有的国家还要给企业或个人补贴，有的要减免税收，如果提价的范围和幅度太大，国家没有那么多钱，就不得不大量增发货币，这样就会发生财政性通货膨胀，造成物价全面上涨。也就是说，国家财政状况决定了这种结构性调整也不能操之过急，要量力而行。

第二、生产资料价格上涨而造成的成本增高部分，基本上靠企业内部消化

在价格改革中，能源和原材料价格要适当提高，这就会增加企业的生产成本。从我国加工工业的现状来看，物资消耗比国外先进水平普遍高得多。国内同行业企业之间差距也很大，比如在消耗能源比较多的小化肥行业中，先进的企业生产一吨合成氨消耗1,100公斤煤，落后

企业则要消耗2,000公斤煤。这种情况说明,企业对消化能源、原材料价格上涨具有一定的潜力。能源和原材料在适当的限度内提价,促使企业改善经营管理和加强技术改造,降低消耗,这正是价格改革的目的之一。对于因价格调整而增加成本较多的企业,国家还要区分不同情况,给予减免税收照顾,或者采取其它措施,帮助企业解决困难,防止因能源和原材料价格调整引起产品市场销售价格的上涨。如果能源和原材料调价幅度超过了企业承受能力,会影响企业生产积极性,引起供求关系失调,市场价格上涨。这是我们要力求避免的。

第三、确保广大城乡居民的实际收入,不因价格的调整而降低

这是我们必须遵循的一条基本原则。在调价过程中,有的东西提价,国家要给群众一定的补贴,如猪肉提价,就准备给适当补贴。但不可能每样东西都搞补贴,如蔬菜等鲜活商品放开,放开初期价格会上涨。还有一些小商品,管死了,价格太低,就没有人生产,群众生活很不方便,一放开有的会涨价。当然东西多了也会回跌。就是我们所说的随行就市,市场调节。所以,改革价格体系,调整一部分东西的价格,会直接、间接地使零售物价指数上升。同时,国家要相应安排提高人民群众的收入水平,使人民群众实际收入不至于降低。今年的工资改革重点在于逐步建立合理的工资制度,还不可能增加较多的钱,所以物价指数的上升要严格控制在最低限度。有些东西的价格明知不合理,现在也不能调整,要放一放再说,这就是考虑到群众的承受能力。

根据上面说的这“三个承受能力”,价格改革的步子不能走得太。非不为也,实不能也。

1985年的价格改革,经过反复研究,拟采取放调结合、小步前进