



辉煌2008

——北京郊区党建优秀征文集

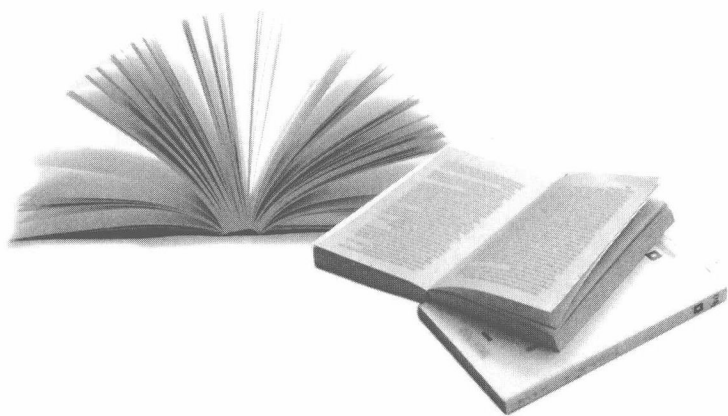
陈水乡 主编

 中国农业出版社

辉煌 2008

——北京郊区党建优秀征文集

陈水乡 主编



中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

辉煌 2008: 北京郊区党建优秀征文集/陈水乡主编.
北京: 中国农业出版社, 2009. 5
ISBN 978-7-109-13866-7

I. 辉… II. 陈… III. 中国共产党-郊区-党的建设-
北京市-文集 IV. D267.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 072921 号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)
(邮政编码 100125)
责任编辑 姚 红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2009 年 6 月第 1 版 2009 年 6 月北京第 1 次印刷

开本: 720mm×960mm 1/16 印张: 15.25
字数: 265 千字 印数: 1~1 200 册
定价: 25.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

本书编委会

编委会主任：焦守田

编委会副主任：白仙畔 张秋锦

编委会成员(以姓氏笔画为序)：

王春元	王 新	刘占山	关成启
邢贵平	陈水乡	陈立新	李文起
张 冰	李伟书	张明智	张祝华
沈春林	杨智慧	尚延华	韩 耕
甄 鹏			

主 编：陈水乡

.....

• 1 •

谷共8个区县报名参加,总计收到投稿226篇。经过各区县委组织部初评,北京市委农工委和北京市农村经济研究中心领导、专家终评,征文活动评选出一等奖10篇、二等奖15篇、三等奖25篇。这些作品荟萃了一年来京郊基层党组织建设的先进经验、创新举措和研究成果,凝聚着有关部门和作者的大量心血,对未来的农村党建工作具有重要的指导和借鉴意义。

历届征文活动的获奖作品,大多曾刊载于《北京市农村基层组织建设情况通报》和《北京农村经济》杂志。为了使这些经验和成果向更广大的读者层面传播,发挥长期的、深远的作用,成为京郊党建工作发展的标志和历史见证,避免随着时间的推移而散失,我们将2008年度的“郊区党建”征文活动获奖作品结集成书,公开出版发行。这一将征文活动提升到新高度的创新举措,得到有关各方的大力支持,也必将给更多的读者带来更大的收益。

本届征文活动的获奖作品,紧密结合当年北京市委农工委确定的“2008年农村基层组织建设工作要点”,在内容上呈现以下特色和亮点:

一是京郊各区县党组织紧紧围绕当前党在农村的中心工作,以新农村建设为主题,自觉地把党建工作与推进社会主义新农村建设和服务保障奥运工作统一起来,在新的形势和重大任务面前充分发挥了基层党组织的领导核心作用。如,获得一等奖的3篇作品《紧密结合新农村建设推进基层组织建设工作创新》、《构建城乡“一体化”党建新机制助力社会主义新农村建设》、《完善机制创新载体扎实推进社会主义新农村建设》,都是通过努力寻求基层党建工作与新农村建设的有效结合点,充分发挥党在新农村建设中的作用,以创新工作实现两者的互相促进、相得益彰。

二是许多成功经验表明,在新形势下要把服务群众作为党建工

作创新的切入点，把基层党组织的工作重心放到凝聚群众共同奋斗上来。党组织要想真正成为农村工作的领导核心，必须在农民群众中树立崇高的威望，而能否实现好、维护好、发展好农民的根本利益，是能否得到农民信任和服从的关键。因此，党组织对于带领农民增收致富要有热情、有办法、有成效，将以往长期形成的习惯于下命令的工作方式，转变到全心全意为农民服务上来。

三是改善基层党组织在农村的工作，要注重体制、机制创新。在这方面，京郊各区县取得了很多成功经验。如，大兴区实行农村发展党员“四制”，平谷区推行人口大村社区化管理，房山区推出“村官”担任团支书试点，密云县开展城乡党组织党员“双结对”活动，都是各区县根据本地实际，进行的体制、机制创新，在实践中取得了令人满意的成果，具有较大的推广价值。

四是要以人为本，加强教育培训，提高农村基层干部队伍和党员队伍的综合素质和执政能力。科学发展观的核心是以人为本，农村基层党组织的凝聚力、战斗力最终要取决于每一个党员素质和能力。因此，许多区县对于党员干部的教育培训和农村人才的培养非常重视，并注意采取措施帮助党员干部解决工作、生活中的困难，以解除他们的后顾之忧。如，海淀区东升乡党委开展学习型党组织创建活动，房山区构建“12345”人才开发培养体系，通州区推进农村党员干部远程教育工作，密云县按照“党管人才、服务‘三农’、市场配置”的原则建设农村实用人才队伍，开阔了农村基层干部队伍和党员队伍建设的思路和途径。

五是加强基层党内民主和群众监督，是保持良好的党群、干群关系，维护农村社会和谐稳定的基石。在获奖征文当中，涉及农村党内基层民主建设的占有相当比重，说明农村基层组织建设和民主政治建设受到各区县的高度重视。如，昌平区建立农村民主管理

“1+4”制度体系，大兴区推行党代会常任制，门头沟区尊重农村党员主体地位，房山区推进村级组织选人用人民主化，等等。这些区县探索扩大农村党内基层民主的实现形式，加强村党组织领导下的村民自治工作的努力，为京郊农村深化基层民主政治建设积累了宝贵的财富。

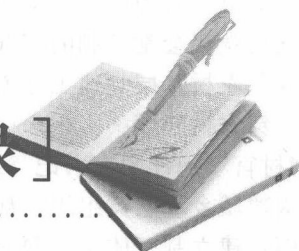
总之，纵观获奖征文乃至全部投稿的内容，均表明京郊农村基层党组织在农村经济社会发展的各方面都起到了领导核心作用。随着各级党组织工作的不断改善，其核心作用和影响力仍在不断加强，得到了越来越多的农民群众的拥护和支持。

50篇获奖征文，仅占全部投稿的不足1/4，由于名额和篇幅的限制，还有很多优秀稿件没有机会与广大读者见面，也使得很多先进典型和成功经验得不到更充分的宣传。不过，这次党建征文集的出版，对今后京郊农村党建工作的总结和宣传工作进行了探索和创新，开辟了一块新的天地。对此，北京市委农工委和北京市农村经济研究中心的有关领导给予了亲切指导，参评的8个区县委组织部提供了有力支持并做了大量基础性工作，在此一并致以诚挚的谢意。因编者水平所限，书中如有不妥和值得商榷之处，欢迎广大读者批评指正。

北京农村经济编辑部

2009年5月

[目录]



前言

一 等 奖

- 大力加强机制创新 夯实农村党建根基 孟令华 (3)
- 紧密结合新农村建设 推进基层组织建设工作的创新 张祝华 (9)
- 构建城乡“一体化”党建新机制 助力社会主义新农村建设 王春元 (18)
- 探索村级组织建设新模式 推行人口大村社区化管理 刘占山 (21)
- 关于加强密云县处级干部队伍建设调查与思考 李文起 (26)
- 牢固树立“三种理念” 着力打造“三个组工”
- 用科学发展观统领组织工作开创新局面 张 冰 (35)
- 完善机制 创新载体 扎实推进社会主义新农村建设 尚延华 (39)
- 大兴区实行农村发展党员“四制”的实践与思考 王 新 (43)
- 开展学习型党组织创建活动 不断开创又好又快发展新局面
- 海淀区东升乡党委 (48)
- 坚持五化管理 提升调研水平 贾志友 (50)

二 等 奖

- 加强农村后进班子建设的实践与思考 刘占山 (57)
- 以改革创新精神推进组织工作 增强服务现代化生态新区建设的
- 能力和水平 张 冰 (64)

积极构建农村实用人才开发培养体系 为新农村建设

- 提供强有力的人才支撑 房山区委组织部 (71)
- 推行党代会常任制的实践与思考 王 新 (77)
- ### 深化农村基层党建工作创新 全面推进党的先进性建设和
- 新农村建设 王春元 (82)
- “村官”担任团支书记 组织个人双受益 张祝华 (86)
- 构建城乡基层党组织互帮互助新机制 彭方军 (89)
- 创新建立制度体系 深化农村民主管理 昌平区委组织部 (96)
- 抓好三个“凝聚” 建设和谐新村 海淀区温泉镇白家疃村党总支 (101)
- 密云县扎实推进农村实用人才建设 张明智 (103)
- 服务中展现大局意识 保障中发挥核心作用 门头沟区委组织部 (107)
- ### 分类指导 整体推进 为新农村建设提供坚强的
- 组织保障 昌平区委组织部 (111)
- 发掘资源优势 扎实推进农村党员干部远程教育工作 王杰群 (116)
- ### 以科学发展观为统领 把农村基层党组织建设成为建设新农村的
- 坚强领导核心 刘长礼 (118)
- ### 在城市化进程中充分发挥领导核心作用
- 保障村民根本利益 海淀区东升乡清河村党总支 (123)

三 等 奖

- 支部带协会 有为才有位 昌平区委组织部 (127)
- ### 抓党建 聚民心 促和谐 全力打造奥运服务保障坚强
- 堡垒 通州区委组织部 (132)
- ### 积极推进农村体制改革 为农村城市化做好体制准备
- 李 正 (141)
- ### 尊重农村党员主体地位 扩大农村基层
- 党内民主 门头沟区委组织部 (146)
- ### 公开招聘 竞争上岗 推进村级组织选人用人
- 民主化 房山区委组织部 (153)
- ### 大兴区党建工作服务改革开放的实践与思考
- 大兴区委组织部 (157)
- ### 围绕中心 服务大局 积极推进农村基层工作创新
- 刘占山 (163)
- ### 组工干部要做到“五先五新”永葆先进性
- 郭天霞 (169)
- ### 求真务实 创新强基 深化农村基层党建工作
- 海淀区委农工委 (171)
- ### 实行镇党代表任期制 拓宽党内民主新渠道
- 门头沟区委组织部 (174)

打造“阳光村务” 助推新农村建设	昌平区委组织部 (179)
农村优秀青年入党机制问题研究	房山区委组织部 (182)
推行农村党员议事会制度 发挥党员在新农村建设中的 模范作用	牛福生 (186)
建立社区党员服务站 搭建服务群众新平台	丁广鑫 (189)
抓好退休党员队伍建设 推动乡村和谐发展	海淀区四季青镇党委 (192)
充分发挥党组织的领导核心作用 扎实推进失地农民的 保障和安置工作	房亚军 (195)
实行农村“两委”任期承诺制 建立村民参与、管理、 监督的村干部管理模式	门头沟区委组织部 (198)
建立季度动态考核机制 调动村级干部工作积极性	王文忠 (202)
推进制度机制创新 加强干部职责管理	大兴区采育镇党委 (206)
以“双述双评”为核心不断健全完善农村基层干部 考评机制	通州区永乐店镇党委 (209)
适应新形势要求实现基层经济合作组织党建工作 新突破	王少权 (212)
深入开展“四个一”活动 积极为平安奥运 做贡献	昌平区委组织部 (217)
党员干部齐参与 服务奥运做贡献	刘 永 (220)
以人为本 健全机制加强农村基层党组织建设	赵东升 (222)
以科学发展观为指导 建设都市型现代 农业	海淀区四季青镇香山村党总支 (227)

一等奖



大力加强机制创新 夯实农村党建根基

孟令华

大兴区下辖 14 个镇党委、527 个村级党组织，共有农村党员 1.6 万余名。在党建工作中，机制建设是基础，也是推进基层党建创新的着力点。近几年，大兴区在加强农村党建机制创新方面进行了积极探索，着重在村务运行机制、村级干部监管机制、农村党员教育管理机制和农村党建工作保障机制 4 个方面进行了深化，不断提升农村基层党建的整体水平。

一、深化村务运行机制创新， 村级民主管理实现新推进

（一）修订一个规则，全面实现规范管理

2007 年，针对“两委”换届以及建设新农村的新形势和新要求，由区委农工委牵头，区纪委、区委组织部、民政局、经管站等单位对村级工作管理规则进行了修订，增加了民主决策、党员发展、村级后备干部培养等内容，把管理规则从 9 章 29 条丰富为 27 章 136 条。投资近 7 万元印制 3 万册，下发到每一名镇、村干部手中，力争使村级工作管理规则成为农村工作的“基本法”和村干部开展工作的“工具书”。2007 年 12 月，这项工作被评为北京市新农村建设创新项目。

（二）推进两个公开，积极维护民主权利

在推进村务公开方面，成立了区村务公开民主管理协调小组，设立了专门办公室，积极指导各镇办好两个民主日，每次村民代表到会率都达到了 85% 以上。“两委”换届后，指导各村建立健全了村务公开监督小组和民主理财监督小组。2007 年 11 月，由区委组织部、区民政局牵头，对全区村务公开民主管理试点情况进行了联合检查和考评，极大地推动了此项工作在全区开展。目前，全区村务公开民主管理示范镇有 3 个，示范村有 140 个。

同时,全面推行了党务公开。到2007年底,在全区设置党务公开栏550多个,已累计公开事项6600多项,全区党内监督、群众监督、社会监督“三位一体”的民主监督机制基本形成。

(三) 推行三个办法, 不断改善经济秩序

一是推行村账托管。目前,全区已有13个镇成立了农村财务管理服务中心,共有520个村经过村民代表大会授权,实行了村账托管制度。其中,有510个村实行“账款双托管”。“账款双托管”的实行,变事后监督为事前监督,减少了违法行为的发生和非生产性开支,也从根本上解决了换班子就换会计和换会计不交账的问题。二是规范农村经济合同管理。要求农村经济合同草本须报镇审核,正式签订后须在镇备案,所有合同实行计算机管理。对全区农村现有经济合同进行了集中清理,共清理13.16万份。三是实行村级重要经济事项招标投标。主要是通过明确招投标事项,规范招投标程序,保障村民的民主权利,保护当事人的合法权益,有效防止集体资产流失。截至目前,全区有256个村对村级重要经济事项进行了招投标,集体收入明显增加。

(四) 强化“四议一审”, 推进科学民主决策

出台了“大兴区村级重大事项民主决策流程”,建立了“四议一审”的决策程序,即村干部动议、联席会会议、党员会复议、村民代表决议和镇党委、政府审核。目前,全区14个镇527个村普遍推行了民主决策流程,收到了明显成效,有效集中了群众的智慧,保障了村民的权利,维护了集体的利益,被广大村干部誉为干事的“金钥匙”。同时,在党委、政府审核环节进行了创新,推行村级重大事项事前咨商制度,成立了由镇长牵头的事前咨商领导小组,解决了违法违规决策的问题。2007年,全区14个镇的咨商领导小组共审议村级重大事项议题2811个,涉及资金9.1亿元,其中通过议题2692个,因违反法规、政策否决119个,较好地维护了村集体利益。

二、深化干部管理机制创新, 农村干部公信力得到新提升

(一) 探索选用形式, 整合人才资源

一是打破村域,公开选拔。西红门镇在全区率先推出了由镇党委统一组

织，在全镇范围内打破村域界限，公开招考村级党组织书记的做法，通过素质测评、现场答辩、组织考察等方式，选出农村党内的优秀人才，由镇里统一安排使用。目前，该镇共打破村域公选书记6名，在推动农村经济发展、维护社会稳定方面取得了明显效果。二是选贤任能，异村任职。黄村、北臧村等镇先后采取了选派村支部书记异村任职、异村兼职的做法，有效解决了农村的突出矛盾。目前，全区各镇共有异村任职的支部书记54名。三是组织下派，“村人治村”。镇派机关干部到村任职存在不熟悉村情、工作难以开展、激励机制不健全、工作积极性不高等问题。榆堡镇提出了“村人治村”的理念，有效解决了上述问题。主要做法就是，对那些问题比较突出、选不出合适支部书记的村，把该村在机关任职的干部派回村任职，充分利用其熟悉村情的优势，便于打开工作局面，同时在提高待遇、出路安排上出台了一套优惠政策，从而使机关干部到村任职由“救火式”的临时措施，变为弥补农村人才不足的长效机制。目前，该镇共选派8名机关干部到村任职，在化解农村突出矛盾、推动经济发展方面发挥了关键作用。

（二）加强考核监督，实现奖优罚劣

建立了村级主要干部考核制度，14个镇527个村的主要干部全部与镇党委、政府签订了年度目标管理责任书，对农村主要干部实行百分考核。2008年，区委又专门下发了指导性意见，明确了“两定三评”的内容和方式。“两定”是指定指标、定奖惩。在考核内容上增加个性考核指标，具体根据每个村的实际情况来确定，如村内存在主要问题与不足的解决情况、重点工作完成情况等等。“三评”是指自我评价、群众评议、组织考评。自我评价由村级主要干部根据考核指标及完成情况做出，每季度一次；群众评议由各镇统一安排，组织户代表或全体党员、村民代表和部分群众代表对村干部的工作情况进行测评，每半年一次；组织考评由各镇组织部牵头，纪检、宣传、农业、经管等部门参加共同组成考评小组，根据村干部的日常表现和责任制完成情况进行打分，每季度一次，与村干部的自我评价一并进行。年底将每次评价、测评和考评的结果作为兑现报酬和奖金的主要依据，初步建立起了标准科学、评价客观、绩效挂钩、奖罚分明的考核评价机制。

结合“两委”换届的新形势，大兴区建立了村级主要干部预警制度，通过实施宣传、谈话、举报、考核、评议、审计六个预警，把监督关口前置，使镇党委多渠道获取村干部的工作情况，切实预防干部“带病”上岗、“带病”工作。同时，严格执行对村级组织和干部规定的“十条禁令”以及民主评议村干部制度，加大对违纪干部的处罚力度，建立起上级监督和群众监督相结合、事

前警示和依法严惩相结合的村级干部监督机制。

（三）强化教育培训，提高工作效能

近年来，大兴区始终坚持分层培训、按需培训、突出重点、提升能力的原则，全面加强农村干部的教育培训。2007年，结合建设新农村和农村“两委”换届，先后重点举办了基层党务干部培训班、新农村建设试点村党支部书记培训班、新任职村党支部书记培训班和第七届村委会主任全员培训班，参训的基层党务干部、支部书记、村主任达800余人次。同时，注重加强村干部的学历培训，共有60名村“两委”干部和后备干部报名参加了中国农大网络教育学院学历提高班。

（四）推行“两委”承诺，督促团结干事

借鉴先进性教育经验，2007年9月，大兴区制定出台了“两委”承诺制，通过民主定诺、公开承诺、扎实履诺、督查践诺、考核评诺等形式，建立两委班子承诺制工作台账，并把台账的执行和落实情况纳入三级联创内容，督促和引导“两委”班子办实事、做好事、解难事，树立良好形象，赢得群众支持。2008年7月，区委组织部采取听汇报、实地查看等方式，分两组对14个镇农村“两委”承诺制落实情况进行了检查。据统计，全区527个村级“两委”班子共提出跨年度承诺事项2712项，目前已兑现1708项。

（五）实行“三荐三考”，优选后备人才

建立了个人自荐、群众举荐、组织推荐、笔试考核、面试考评、组织考察的“三荐三考”村级后备选育新机制，各镇公选后备干部1000余名。这种做法树立了良好的用人导向，有利于吸纳优秀人才，同时也激发了现任干部工作的积极性。各镇按照机关留用一批、跨村交流一批、本村使用一批的“三个一批”培养使用计划，促使这些后备干部得到了全面锻炼。在2007年农村党支部换届中，全区有27名后备干部当选为支部书记，112名后备干部当选为支委。

三、深化教育管理机制创新， 农村党员先进性得到新体现

（一）深推发展工作“四制”，提高党员质量

各镇、村全面推行积极分子储备制、发展党员公示制、票决制和责任追究