

BEITI MOSH

主 编 / 张民省

副主编 / 阎胜利 杜创国

北 梯

模 式



农业丰，则基础强；农村稳，则社会安；农民富，则国家盛。希望我们对社会主义新农村建设中先进典型的研究，能为中国特色现代农业之路的探索添砖加瓦。

山西出版集团 山西人民出版社

主 编 / 张民省
副主编 / 阎胜利 杜创国

北 梯

模式



农业丰，则基础强；农村稳，则社会安；农民富，则国家盛。希望我们这一对社会主义新农村建设先进典型的研究，能为中国特色现代农业之路的探索添砖加瓦！

山西出版集团 山西人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

北梯模式 / 张民省主编. —太原: 山西人民出版社,
2009. 4

ISBN 978 - 7 - 203 - 06385 - 8

I. 北… II. 张… III. 农业生产合作社 - 研究 - 永济市
IV. F 321. 2 F 327. 254

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 050528 号

北梯模式

主 编: 张民省
责任编辑: 聂正平
装帧设计: 赵 源

出 版 者: 山西出版集团·山西人民出版社
地 址: 太原市建设南路 21 号
邮 编: 030012
发行营销: 0351 - 4922220 4955996 4956039
0351 - 4922127 (传真) 4956038 (邮购)
E - mail: sxskcb@163.com 发行部
sxskcb@126.com 总编室
网 址: www.sxskcb.com

经 销 者: 山西出版集团·山西人民出版社
承 印 者: 山西省运城小学生拼音报印刷有限公司

开 本: 890mm × 1240mm 1/32
印 张: 9. 75
字 数: 256 千字
印 数: 1 - 2 000 册
版 次: 2009 年 4 月第 1 版
印 次: 2009 年 4 月第 1 次印刷
书 号: ISBN 978 - 7 - 203 - 06385 - 8
定 价: 25. 00 元

如有印装质量问题请与本社联系调换

序

我国是一个发展中国家，农业资源相对短缺。因此，党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大战略决策，为新农村建设勾画出“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的民富、民安、民乐的灿烂图景，十七大又高举中国特色社会主义伟大旗帜，鲜明地提出“发展农民专业合作社”、“走中国特色农业现代化道路”的新任务。那么，今天在建设社会主义新农村的过程中，必须立足本国基本国情，以发展农业生产、保障农产品有效供给、持续增加农民收入、维护生态环境为主要目标，以加快农业科技创新、提高农业科技成果的转化率以及科技成果对农业生产的贡献率为主要方向，以提高劳动生产率、资源产出率和商品率为主要途径，以加强农业的基础地位、加大对农业的投入为主要手段，以维护农民权益、确立农民主体地位为主要方针，以先进的科学技术和装备为保障，在家庭承包经营的基础上，在市场机制与政府调控的综合作用下，建设要素投入集约化、资源配置市场化、生产手段科技化、产业经营一体化的中国特色的现代农业。

目前，国内关于新农村建设的理论研究较多，但是落实在基层的个案研究却相对较少。张民省等同志完成的基于合作社引领社会主义新农村建设的经验总结——《北梯模式》，解剖了山西省永济市虞乡镇北梯村以农业为基础、以改革为动力、以农民增收为目标创建的“股份合作社”发展模式。本课题研究的北梯村是2006年山西省确定的首批1098个社会主义新农村建设试点村，这个村处

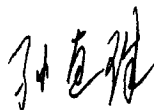
于一个缺乏矿产资源的地区，但是他们探索的新型专业合作社模式，紧紧围绕当地的土地资源和农产品大做文章，以股份制的土地流转实现了土地适度规模经营，走出了具有地方特色的农业现代化之路。它的成功之处不仅在于刺激了农村的经济活力，增加了农民的致富渠道，同时还建立了健康文明的农村新文化，发展了农村的基层民主政治，把经济建设、政治建设、文化建设、社会建设这四个新农村建设的子系统很好地协同起来，把“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”这20个大字真正地落到了实处，对加速和完善我省新农村建设工作具有重要的借鉴意义。

2008年6月，在纪念农村改革30周年、《农民专业合作社法》实施一周年之际，山西省人民政府在榆社县召开“全省发展农民专业合作社工作会议”，指出农民专业合作社目前正处在发展与提高并重的关键时期，要求各级政府必须依法履行职责，切实做好对农民专业合作社建设与发展的各项指导、扶持和服务工作；提出要由“政府引导、部门联动”，开展“帮生、帮长、帮规范”行动，力求在提高农民组织化程度上取得重大突破，推动全省农民专业合作社又好又快发展。“帮生”，就是要加强指导，制定落实优惠政策，鼓励农民入社或创办合作社，力争到2010年，使全省农民专业合作社发展到15000个，50%的农户加入到合作社中来；“帮长”，就是政府各部门要加大财政支持和金融、流通、人才、科技、信息的服务力度，帮助合作社健康茁壮成长；“帮规范”就是要做好农民专业合作社的规范管理工作，提升合作社的运行质量和服务水平。

总之，我们必须充分发挥农民专业合作社在加快农业现代化发展进程中的助推作用，准确把握现代农业对农民专业合作社发展的新要求，牢固树立发展农民专业合作社就是发展现代农业的新思维，牢固树立支持农民专业合作社就是支持“三农”的新观念，大力推动我省农民专业合作社健康快速发展。希望这本名为《北梯模式》的新农村建设研究，能对山西省新农村建设和农业现代

化建设起到积极的推动作用。让我们以党的十七大及其十七届三中全会精神为指针，全面贯彻落实科学发展观，求真务实，开拓创新，推动农民专业合作社的快速健康发展！

是为序。



2009年1月20日

（序的作者系中共山西省委农工办主任、山西省农业厅厅长）

目 录

导论	(1)
一、研究目的和研究意义	(1)
(一)我国新农村建设的演进	(1)
(二)研究新农村建设的现实意义	(7)
二、案例选择与研究方法	(10)
(一)案例选择	(10)
(二)研究方法	(14)
三、研究内容与框架结构	(18)
(一)关注新农村建设的时代特征	(18)
(二)研究我国新农村建设的内涵和目标	(21)
(三)北梯模式的研究思路	(24)
第一章 北梯村概况	(29)
一、区域特征	(29)
(一)地理位置	(29)
(二)资源禀赋	(32)
二、历史变迁	(38)
(一)悠久的历史	(38)
(二)深厚的文化	(40)
三、北梯村的社会结构	(43)
(一)风土人情	(43)
(二)礼俗节日	(47)
四、北梯村的经济结构	(51)
(一)传统的农业	(52)

(二)新兴的第二、第三产业	(54)
第二章 北梯村转变经济发展模式的探索	(58)
一、北梯经济的初步发展	(58)
(一)“为北梯而生”的人——孙国宾	(58)
(二)改革开放前的北梯经济	(62)
(三)改革开放初的北梯经济	(66)
二、北梯经济的稳步发展	(73)
(一)稳步发展的基础	(73)
(二)联营公司的壮大	(75)
(三)芦笋产业的兴起	(78)
(四)1995年后北梯经济的徘徊前行	(81)
三、北梯经济步入新阶段	(84)
(一)2005年的村委会换届	(84)
(二)合作社思路的萌生	(86)
第三章 养猪合作社叩响致富门	(89)
一、北梯养猪合作社的成立	(89)
(一)传统养猪业及其特征	(89)
(二)北梯村养猪合作社的成立	(90)
(三)合作社养猪初见成效	(93)
二、生产管理步入科学化轨道	(97)
(一)加大技术创新,实现科学孕育	(98)
(二)采用系统方法,实现高效养育	(99)
(三)重视日常管理,改善猪栏环境	(104)
三、壮大集体经济,搭建增收平台	(105)
(一)北梯养猪合作社的发展经验	(106)
(二)养猪生产合作社的特点	(108)
(三)北梯养猪生产合作社仍需完善	(110)
第四章 葡萄合作社尝试“新土改”	(115)
一、土地流转改革背景	(115)

(一) 联产承包制面临挑战	(115)
(二) 土地流转改革应运而生	(118)
二、北梯葡萄生产合作社的成立与运营	(122)
(一) 北梯葡萄生产合作社的成立	(122)
(二) 北梯葡萄生产合作社的运行	(127)
(三) 北梯葡萄合作社股份制改革的特点	(133)
(四) 北梯葡萄合作社股份合作制的特征	(134)
三、先进模式激发农村经济发展新活力	(136)
(一) 发展高效农业, 增加农民收入	(137)
(二) 优化产品结构, 形成规模优势	(140)
(三) 改变劳动方式, 增进农民收益	(141)
第五章 北梯专业合作社的运作模式	(146)
一、北梯专业合作社的管理机构	(146)
(一) 社员(代表)大会	(146)
(二) 理事会	(149)
(三) 监事会	(151)
二、北梯专业合作社的规章制度	(152)
(一) 组织管理制度	(153)
(二) 财务管理制度	(163)
(三) 生产管理制度	(167)
(四) 会议制度	(169)
三、北梯专业合作社的运行	(171)
(一) 北梯合作社的运行机制	(172)
(二) 北梯合作社运行的原则	(174)
(三) 北梯合作社运行的效果	(177)
第六章 制度创新带来的变化	(179)
一、管理更加民主	(179)
(一) 领导干部恪尽职守	(180)
(二) 村民参与规范有序	(183)

二、村容更加整洁	(187)
(一)村庄旧貌换新颜	(187)
(二)村庄规划科学合理	(189)
三、乡风更加文明	(195)
(一)建立村规民约	(196)
(二)发展基础教育	(197)
(三)培养现代新型农民	(200)
四、生产更加发展	(202)
(一)稳步发展优质粮棉生产	(202)
(二)大力发展规模养殖	(203)
(三)积极发展农副产品加工业	(205)
五、生活更加宽裕	(206)
(一)村民生活水平不断提高	(207)
(二)农村社会保障渐趋完善	(208)
第七章 北梯模式的主要经验	(212)
一、精英引领,村民参与	(212)
(一)精英引领是北梯发展的重要条件	(212)
(二)村民参与是北梯发展的力量源泉	(225)
二、土地入股,合作经营	(227)
(一)以土地入股实现土地流转	(228)
(二)以合作经营保护农民利益	(232)
三、民主管理,规范运作	(233)
(一)民主化管理制度是北梯快速发展的保障	(234)
(二)规范运作是北梯合作社发展壮大的基础	(240)
四、政府引导,因地制宜	(243)
(一)政府引导加速了北梯村的改革与创新	(243)
(二)因地制宜保证了专业合作社的发展质量	(252)
第八章 坚持科学发展,走中国特色现代农业发展之路	(256)
一、因地制宜,以现代发展理念引领农业发展	(257)

(一) 建设保障农业发展的优质高效农业	(257)
(二) 建设生态环境优美的可持续发展农业	(258)
(三) 建设参与国际分工的外向化农业	(259)
(四) 建设生产、生活于一体的多功能农业	(260)
二、开拓创新,提高科技进步对农业的贡献率	(261)
(一) 多渠道加大农业科技投入	(261)
(二) 加强农业高科技和应用技术研究	(262)
(三) 加强普适性、关键性技术研究	(263)
(四) 加强农业科技成果转化、应用与推广	(264)
三、完善机制,保障现代农业的稳步发展	(265)
(一) 建立和完善农业产业化的运行机制	(265)
(二) 建立和完善土地流转机制	(268)
(三) 建立和完善集成放大的项目管理机制	(271)
(四) 建立和完善新农村建设的政府支持机制	(274)
(五) 建立和完善农村公共产品供给机制	(279)
(六) 建立和完善以农民为主体的社会参与机制	(282)
(七) 建立和完善新时期农民利益增进机制	(286)
(八) 建立和完善现代农业可持续发展机制	(292)
参考书目	(296)
后记	(300)

导 论

农业丰，则基础牢；农村稳，则社会安；农民富，则国家昌。长期以来，农业、农村、农民问题一直是决定我国全面建设小康社会和现代化的关键性问题。没有农业的牢固基础和农业的积累与支持，就不可能有国家的自立和工业的发展；没有农村的稳定和全面进步，就不可能有整个社会的稳定和全面发展；没有农民的小康，就不可能有全国人民的富裕安康。因此，2005年10月，中国共产党十六届五中全会明确提出，要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，稳步推进新农村建设。

一、研究目的和研究意义

我国是一个绝大多数人口在农村的农业大国，这是我国面临的最重要的、也是最基本的国情。农业、农村和农民问题，始终是我国革命、建设和改革阶段面临的根本问题。

（一）我国新农村建设的演进

新农村建设问题，由来已久。在我国民主革命时期有，社会主义革命时期也有。而社会主义新农村建设，则是改革开放30年进程中提出的一个新课题，是随着经济发展的现代化必然出现的一个历史进程性问题。这是因为在经济的现代化过程中，工业取代农业成为国民经济的支柱，必然产生一个农业如何现代化的问题，即新农村建设问题。

第一，20世纪30年代新农村问题的提出。我国近代曾出现了三位“乡村建设运动”的先驱——晏阳初、梁漱溟、卢作孚先生，都从事过农村社会发展新模式的实验。毛泽东早年也撰写过一篇

《新村计划》的文章，他当时的合作社思想，深受国外新村主义思潮的影响。

晏阳初先生搞“博士下乡”，在河北定县建立“社会实验室”。他认为中国农民普遍存在“愚、贫、弱、私”四大病害，进而提出以学校、社会、家庭三位一体连环教育的方式，实施四大教育：即以文艺教育治愚，以生计教育治穷，以卫生教育治弱，以公民教育治私，以此达到政治、经济、文化、自卫、卫生、礼俗“六大建设”。

梁漱溟先生主张“乡村文明”、“乡村都市化”，先后在广东、河南以及山东邹平等县从事乡村建设实验，建立政教合一的乡村学校，发展农村教育，培养农业人才，传授和推广农业技术，推行禁烟、禁赌、放足等社会改良；进行农村行政组织改革，举办合作社，组织乡村自卫团体。

卢作孚先生主张“乡村现代化”，在重庆北碚开展乡村建设实验。作为著名的实业家，他筑路治河，开矿建厂，兴办银行、邮电、电站、农场，发展贸易。他在推动基础设施建设和科技服务的同时，十分重视文化、教育、卫生、市容建设。

这三位先驱为新农村建设各自树立了成功的范例。他们的共同特点是都重视教育，而在思想上却各有千秋。例如，梁先生比较坚守中国的文化传统，并不完全认同西方的城市化理念。但可惜的是，他们的思考和探索之后都被废弃了。

第二，新中国成立后新农村问题的提出。1949年以后，我国政府通过土地改革，把土地分给了农民。但是，土改完成之后，我们面临的是“汪洋大海般”的分散的个体经济。这种经济规模小、生产水平低，带有很大的脆弱性和自发性，若不及时地加以组织并引导农民走集体化道路，不但农业生产力得不到发展，也会极大地阻碍农业现代化，而且还会产生新的两极分化。正如毛泽东提出的那样，“在最近的几年中间，农村中的资本主义自发势力一天天在发展，新富农已经到处出现，许多富裕中农力求把自己变成富农，

许多贫农则因生产资料不足，仍然处于贫困地位。有些人欠了债，有些人出卖了土地，或者出租土地。”^①这种两极分化的现象，在实行土改后的农村较为普遍。因此，中国农村又一次面临向何处去的问题，而毛泽东关于农业和农村建设政策的思想正是解决这一问题对策的集中体现。

针对土地改革完成之后农村中两极分化的事实，1953年2月15日，中共中央通过了《关于农业生产互助合作的决议》。6月15日，毛泽东在中央政治局会议上强调说：“就农业来说，社会主义道路是我国农业唯一的道路，发展互助合作运动，不断提高农业生产力，这是党在农村工作的中心。”^②1953年10月15日和11月4日，又两次同中央农村工作部负责人谈话，指出“农村的阵地，社会主义如果不去占领，资本主义就必然会去占领。”“互助组不能阻止农民卖地，要合作化，大发展合作社才行。”^③12月16日，中共中央通过了《关于发展农业生产合作社的决议》，指明了引导个体农民经过互助组，到半社会主义性质的初级社，再到完全社会主义性质的高级社的道路。

可以说，在农业没有实现现代化的条件下，能否实行农业合作化的问题，实质是一个关系到可否在一个落后的农业国家中，建立社会主义经济制度的问题。就其可能性而言：从理论上讲，协作本身能够提供一种新的劳动生产力，而农业的现代化也的确需要农业生产资料的公有化和生产规模的扩大，加之苏联也为我们提供了这方面的经验；从实际来看，当时我国合作化的试点工作也表明，在没有现代化的条件下搞合作化能够有效地促进农业生产的发展。随着社会主义改造的基本完成，毛泽东关于社会主义建设的目标得到了进一步的发展，把“工业化”的目标逐渐提升为“现代化”。

① 《毛泽东选集》第5卷，人民出版社1977年版，第187页。

② 《红旗飘飘——中国共产党历史上的今天》，来源：中国共产党新闻网。

③ 《毛泽东文集》第6卷，人民出版社1999年版，第299-305页。

与此相适应，毛泽东也把农业发展的“社会化”目标进一步升华为“现代化”。他认为，“在我国建立一个现代化的工业和现代化的农业基础……我们的国家（上层建筑），才算充分巩固，社会主义社会才算从根本上建成了。”^①在这里，他把实现农业现代化同建成社会主义的物质技术基础有机地联系了起来。为了这一目标的实现，毛泽东反复强调在发展农业的过程中，应不断提高农业的集体化水平，要采用先进的农业生产技术，对农业应施以科学的管理等等，这充分体现了毛泽东对农业现代化新路子的可贵探索。

第三，改革开放初期新农村问题的提出。改革开放之初，我国在十年“文化大革命”后首先遇到的问题是能否解决温饱问题，即如何让当时2.5亿农民吃饱饭。于是，在1978年冬天，安徽凤阳小岗村的18位农民悄悄地签订了“包产到户”的“契约”，由此拉开了中国改革开放序幕的一角。期间，家庭联产承包责任制作为中国农民的伟大创举，不仅促成了我国农业增长的“黄金时期”，而且在较短的时间内解决了上亿人的温饱问题，成为人类消除贫困史上的一个奇迹。

从20世纪80年代初期，我国政府对解决“三农”问题进行了不断探索，连续颁发了五个一号文件。1982年1月，第一个“一号文件”是中共中央批转的《全国农村工作会议纪要》，这一文件总结了具有划时代意义的农村改革，突破了传统的“三级所有、队为基础”的体制框框，明确指出包产到户、包干到户或大包干“都是社会主义生产责任制”；1983年1月，第二个中央“一号文件”——《当前农村经济政策的若干问题》正式颁布。这个文件从理论上说明了家庭联产承包责任制“是在党的领导下中国农民的伟大创造，是马克思主义农业合作化理论在我国实践中的新发展”；1984年1月1日，中共中央发出第三个“一号文件”——《关于1984年农村工作的通知》，强调要继续稳定和完善联产承包

^① 《毛泽东选集》第5卷，人民出版社1977年版，第462页。

责任制，延长土地承包期；1985年1月，中共中央、国务院发出第四个一号文件——《关于进一步活跃农村经济的十项政策》，决定调整农村产业结构，取消30年来农副产品统购派购的制度，对粮、棉等少数重要产品采取国家计划合同收购的新政策，并还将农业税由实物税改为现金税；1986年1月1日，中共中央、国务院下发第五个“一号文件”——《关于1986年农村工作的部署》，肯定了农村改革的方针政策是正确的，必须继续贯彻执行。针对农业面临的停滞、徘徊和放松倾向，文件强调进一步摆正农业在国民经济中的地位。

上述五个“一号文件”，对农业和农村改革发展作出战略部署，肯定了家庭联产承包责任制，鼓励农民面向市场，发展商品经济，确立农户的市场主体地位；逐步取消农产品统购派购制度，推进农产品流通体制改革；调整农村产业结构，发展乡镇企业和建设小城镇。

第四，改革开放新时期新农村建设问题的提出。1982年到1986年的五个“一号文件”，激发了亿万农民的生产积极性，为农民收入增长带来了强大的动力，开创了中国农村改革发展的新局面。然而，农村的改革和发展不断面临着新的难题。特别是从1997年开始，农民收入增幅连续四年下降。“有饭吃，缺钱花”、“吃饱了饭，看不起病，读不起书”、城乡发展严重失衡、农村社会矛盾日益突出，城乡居民收入在一度缩小后又进一步扩大。所以，从2004年开始，中央“一号文件”再次聚焦“三农”，中国农村改革开始进入了新的发展阶段。

2004年2月8日，《中共中央国务院关于促进农民增收收入若干政策的意见》下发，这是改革开放以来中央第六个“一号文件”。提出要调整农业结构，扩大农民就业，加快科技进步，深化农村改革，增加农业投入，强化对农业支持保护，力争实现农民收入较快增长，尽快扭转城乡居民收入差距不断扩大的趋势；2005年1月30日，中共中央国务院下发《关于进一步加强农村工作提

高农业综合生产能力若干政策的意见》，即第七个“一号文件”。提出要稳定、完善和强化各项支农政策，切实加强农业综合生产能力建设，继续调整农业和农村经济结构，进一步深化农村改革，努力实现粮食稳定增产、农民持续增收，促进农村经济社会全面发展；2006年2月21日，中共中央国务院下发《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》，即第八个“一号文件”。提出要完善强化支农政策，建设现代农业，稳定发展粮食生产，积极调整农业结构，加强基础设施建设，加强农村民主政治建设和精神文明建设，加快社会事业发展，推进农村综合改革，促进农民持续增收，确保社会主义新农村建设有良好开局；2007年1月29日，《中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》，即第九个“一号文件”，提出要用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业；2008年1月30日，《中共中央国务院关于切实加强农业基础设施建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》，即第十个“一号文件”，提出要走中国特色农业现代化道路，建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局。

上述五个“一号文件”，主题分别是促进农民增收、提高农业综合生产能力、推进新农村建设、发展现代农业和加强农业基础设施建设，其核心思想是城市支持农村、工业反哺农业，实行城乡统筹的战略决策和“多予、少取、放活”的方针，重点强调农民增收，给农民平等权利，给农村优先地位，给农业更多反哺。这五个“一号文件”共同形成了新时期加强“三农”工作的基本思路和政策体系，构建了以工促农、以城带乡的制度框架，促进农业和农村发展取得巨大成就。

回顾中共中央关于“三农”问题的一系列“一号文件”，我们可以看出，20世纪80年代连续发出的五个“一号文件”，重点解决农村体制上的阻碍、推动了农村生产力大发展，进而为城市经济