

☆《永葆先进性 实现新跨越》理论与实践系列丛书

永葆先进性 实现新跨越

市重点课题研究报告分卷

中共贵阳市委保持共产党员先进性教育活动领导小组 / 编

贵州人民出版社

☆《永葆先进性 实现新跨越》理论与实践系列丛书

永葆先进性 实现新跨越

市重点课题研究报告分卷

中共贵阳市委保持共产党员先进性教育活动领导小组 / 编

贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

永葆先进性 实现新跨越. 5, 市重点课题研究报告分卷/中共贵阳市委保持共产党员先进性教育活动领导小组编. —贵阳: 贵州人民出版社, 2006. 6

ISBN 7-221-07409-7

I. 永... II. 中... III. 中国共产党—党员—思想政治教育—文集 IV. D261.42-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 059377 号

责任编辑 潘 浩

封面设计 张 彪

《永葆先进性 实现新跨越》理论与实践系列丛书

市重点课题研究报告分卷

中共贵阳市委保持共产党员先进性教育活动领导小组 编

出版发行 贵州人民出版社

社 址 贵阳市中华北路 289 号

邮 编 550001

印 刷 贵阳经纬印刷厂

开 本 850mm × 1168mm 1/32

字 数 245 千字

印 张 9.75

印 数 1 ~ 1000 册

版 次 2006 年 6 月第 1 版 2006 年 6 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-221-07409-7/D · 438

定 价 30.00 元

《永葆先进性 实现新跨越》系列丛书

编辑委员会

主 任	王晓东			
副主任	袁 周	李跃南	李 涛	
	俞 静	蒋星恒		
成 员	吴应涛	郭长智	王 敏	
	杨炜锋	王援筑		
主 编	李 涛	俞 静		
副主编	吴应涛	郭长智		
编 辑	林 群	方 彬	周 琼	
	王云华	王晓英	颜 节	
	曾 乐			

序

王晓东

在中国共产党成立 85 周年之际,由市委先进性教育活动领导小组办公室编辑的《〈永葆先进性,实现新跨越〉理论与实践系列丛书》出版了。这套丛书,反映了我市各级党组织和广大党员在先进性教育活动中的好做法和新经验,是各级党组织、党务工作者和广大党员从理论与实践的结合上大胆探索党的先进性建设的思想结晶。这套丛书的出版,对于推进我市党的先进性建设的理论创新和实践发展具有重要意义。

这套丛书辑录了各级党组织和广大党员、干部在保持共产党员先进性教育活动中撰写的理论文章和调研报告,是全市各级党组织和广大党员、干部学习理论与注重实践相结合,认真解决党员和党组织在思想、组织、作风以及工作方面存在的突出问题,切实解决影响改革发展稳定和人民群众最关心、最直接、最现实的实际问题所取得的成效和经验的总汇;是全市各级党组织和广大党员、干部坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领,结合贵阳实际,积极探索新的历史条件下加强党的先进性建设所取得的一系列实践成果、理论成果和制度成果的总汇。同时,又是一部融理论性、实践性、知识性于一体的重要文集。

党的先进性是党的生命,党员的先进性是党的先进性的基础。中央决定在全党开展保持共产党员先进性教育活动,是坚持用“三



个代表”重要思想武装全党的重要举措,是提高党的执政能力、巩固党的执政基础、完成党的执政使命的重要举措,是实现全面建设小康社会宏伟目标、推进中国特色社会主义伟大事业的重要举措,为我们党在新的历史条件下解决自身存在问题、加强自身建设提供了重要而宝贵的经验,其深远的历史意义和重大的现实意义将永远载入党史的光辉史册。贵阳市保持共产党员先进性教育活动从2005年1月开始,历时一年多时间,现已基本结束。我们欣喜地看到,经过这次保持共产党员先进性教育活动的洗礼,全市广大党员的理想信念进一步坚定、宗旨意识进一步增强,党的基层组织得到新的加强,机关作风明显转变,各项工作得到新的推动,人民群众得到新的实惠,较好地实现了中央提出的“提高党员素质、加强基层组织、服务人民群众、促进各项工作”的目标,先进性教育活动成为人民群众“满意工程”。

保持先进性是党的建设的永恒主题。“时时勤拂拭,莫使惹尘埃”。全市各级党组织和广大党员干部,要从这次保持共产党员先进性教育活动中获取教益、吸取力量,按照党的先进性要求,对照党员先进性标准,随时查找自身存在的突出问题并切实加以解决,永远保持党的先进性,永葆共产党员的先进性。要始终坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,牢固树立和认真落实科学发展观,坚定不移地贯彻落实胡锦涛总书记对贵阳市提出“做表率,走前列”的要求,紧紧围绕“立足新起点,增创新优势,实现新跨越”的主旋律,以崭新的精神面貌和良好的工作作风,带领全市广大人民群众,努力完成我市“十一五”时期经济社会发展的各项目标任务,为率先在全省实现贵阳经济社会发展的历史性跨越作出更大的贡献。

目 录

按照先进性要求加强领导干部队伍建设	
.....	中共贵阳市委组织部(1)
贵阳市建立保持共产党员先进性长效机制研究	
.....	中共贵阳市委组织部(32)
加强非公有制经济组织党建工作的研究	
.....	中共贵阳市委组织部(53)
党的先进性建设与先进文化建设	中共贵阳市委宣传部(74)
贵阳市促进城乡协调发展的研究 ...	中共贵阳市委宣传部(106)
贵阳市社区党的基层组织建设研究	
.....	中共贵阳市委宣传部(131)
党的先进性建设与党的作风建设研究 ...	中共贵阳市纪委(147)
构建和谐贵阳与先进性建设研究	
.....	中共贵阳市委政策研究室(168)
党的先进性建设和机关党的建设	
.....	中共贵阳市直属机关工作委员会(190)



社会主义市场经济与党的先进性建设研究

..... 中共贵阳市委讲师团(207)

党的先进性建设的历史经验与基本规律

..... 中共贵阳市委党史研究室(229)

党的先进性建设与社会主义新农村建设 ... 贵阳市社科联(253)

党的先进性建设与大学生民族精神的培育 贵阳学院(280)

后记 (305)



按照先进性要求 加强领导干部队伍建设

中共贵阳市委组织部

先进性是马克思主义政党的根本特征,也是马克思主义政党的生命所系、力量所在。党的各级领导班子和领导干部是党的事业的骨干,是加强和改进党的建设的关键,是体现和保证党的先进性的主要依靠力量,保持党的先进性,必须有一支能坚决贯彻执行党的理论、路线、方针和政策的高素质干部队伍来推动和落实,必须将领导干部队伍建设贯穿于先进性建设的始终。

本课题从组织工作实际出发,对全市保持共产党员先进性教育活动有关资料进行研究分析,并对近五年来我市领导班子建设的做法进行了总结。按照党的先进性要求,对进一步加强我市领导干部队伍建设进行探讨和研究。

一、充分认识按照先进性要求加强领导干部队伍建设的现实意义

(一)按照先进性要求加强领导干部队伍建设,是党的先进性建设的内在要求

邓小平同志指出:“如果我们向每一个普通的党员都提出了严格的要求,那末,我们就需要向党的干部提出更严格的要求。党的



各级组织中的骨干,受到了党和人民更多的信任,因此,他们对于党和人民,显然也比普通党员负有更高的责任。”中央决定开展保持党员先进性教育,其根本的着眼点就是要解决党员领导干部的思想、组织、作风、纪律等方面的问题,始终保持共产党员在人民群众中的先进性,带领人民群众建设中国特色社会主义,全面建设小康社会。党员领导干部是党员队伍的重要组成部分,既是政治上的核心,又是体现和保证党的先进性的主要依靠力量。只有保持党员领导干部思想上、政治上、组织上、作风上的先进性和纯洁性,才能给广大党员做出表率,才能保持整个党员队伍乃至党的先进性,才能促进党的政治优势、组织优势和密切联系群众优势的充分发挥。前后三批先进性教育活动的实践表明,领导干部队伍的状况如何,表率作用发挥如何是先进性建设的关键。因此,落实中央关于保持党员先进性的要求,必须首先把党员领导干部队伍建设好,解决好领导干部的理想信念、宗旨观念、政治方向、政治立场、政治纪律等自身素质问题,解决好领导班子的凝聚力、创造力、战斗力等整体功能问题,真正把领导干部队伍建设为“三个代表”重要思想的组织者、实践者、推动者。

(二)按照先进性要求加强领导干部队伍建设,是党的执政能力的建设系统工程的重要环节

胡锦涛同志在十六届一中全会上强调指出:“我们党是执政党,党的各方面建设,最终都应该体现到提高党的执政能力上来,体现到巩固党的执政地位上来。”从本质上说,加强党的执政能力建设和加强党的先进性建设都是我们党的根本性建设,共同服务于党的建设新的伟大工程和党领导的中国特色社会主义伟大事业。党的先进性建设是党的执政能力建设的前提、核心和基础,抓住了先进性建设,就抓住了加强党的执政能力建设、巩固党的执政



地位的关键;另一方面,在执政的条件下,加强党的执政能力建设是加强党的先进性建设的现实要求,党的先进性要通过加强党的执政能力建设来保持、来发展,通过执政能力和执政成效来落实、来体现。

为人民掌好权、执好政,主要是对领导干部提出的要求,他们是党的先进性的具体体现者和实践者,是党的执政能力建设的落脚点。党的先进性建设必须以提高党员领导干部执政能力和水平为重点。必须不断加强领导班子建设,不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力,努力建设一支高素质、能够担当重任、经得起风浪考验的党员领导干部队伍,使我们始终保持与时俱进的品质、始终走在时代潮流的前列,不断提高执政能力、巩固执政地位、完成执政使命。

(三)按照先进性要求加强领导干部队伍建设,是实现我市经济社会发展历史性跨越和实现全面小康的重要保证

当前,贵阳市进入了经济社会发展的关键时期。《关于贵阳市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》提出,到2010年全市生产总值突破1000亿元,人均生产总值突破3000美元。这个振奋人心的目标能否顺利实现,关键在各级领导班子和领导干部。各级领导干部是完成党的各项任务的组织者和领导者,在经济和社会发展中,特别是在市场经济竞争中,领导班子决定着当地经济和社会发展的方向和出路;而干部队伍决定着当地经济和社会发展的战略实施步伐与运行程度。因此,抢抓历史机遇,加快贵阳发展,实现这个新跨越,实现“十一五”规划目标,是全市党员干部的历史使命,也是保持先进性的最好实践和最好检验。从我市党员



领导干部队伍的素质和能力来看,在一定程度上仍然存在同新形势新任务的要求“不适应”、同“三个代表”重要思想和全面建设小康社会的要求“不符合”的问题。解决这些问题,必须在加强干部队伍建设上采取有效措施,以“三个代表”重要思想教育党员干部,在解决“不适应”问题的过程中提高对党的历史方位和执政使命的适应力,在克服“不符合”的过程中增强对各种消极腐败现象的免疫力。使他们切实把先进性教育活动激发出的政治热情转化为争创一流业绩的实际行动,在实际工作中把共产党员的先锋模范作用充分发挥出来、积极性充分调动起来、创造性充分激发出来,全面贯彻落实科学发展观,真抓实干,扎实工作,确定的发展思路,把市委、市政府提出的工作要求,转化为推动各项工作的具体措施、带领群众狠抓落实的实际行动。积极带领人民群众为实现经济社会发展的历史性跨越努力奋斗。

(四)按照先进性要求加强领导干部队伍建设,是新形势下做好组织工作的具体体现

党的组织工作从来是为完成党的政治任务和中心工作服务的。组织部门要进一步发挥党的组织工作的组织保证和人才支持作用,按照党的先进性建设要求,认真贯彻党的干部路线、方针和政策,进一步从先进性教育活动的生动实践中汲取好的经验和做法,立足实际、着眼长远,从新的视觉深入思考和探索进一步加强领导干部队伍建设的规律性认识;从制度上努力探索建立领导干部永葆先进性长效机制的途径和方法;要切实把保持党的先进性的要求贯彻落实到干部工作中,着眼于提高领导干部的素质和能力,有针对性地开展教育培训,不断提高各级领导干部贯彻科学发展观、驾驭全局、处理利益关系和务实创新的能力;着眼于提高素质、优化结构、控制规模、增强能力,以加强思想政治建设为重点,



努力建设善谋发展、实干创业的领导干部队伍,把各级领导班子建设成为坚持贯彻“三个代表”重要思想的坚强领导集体,努力形成朝气蓬勃、奋发有为的领导层。使领导班子和干部队伍进一步扩大发挥作用的领域,提高发挥作用的程度,增强发挥作用的效能。巩固领导干部队伍作为党的事业发展坚强柱石的核心地位,达到时代发展要求。

二、贵阳市领导干部队伍建设现状分析

(一)概况

2005年先进性教育活动开展以来,市委抓住领导干部这个关键,坚持把领导带头、示范带动贯穿全过程。紧紧围绕实际,做到“规定动作”不走样,“自选动作”有创新,搭建了多个平台和活动载体,研究和探索了诸多促进领导干部队伍先进性建设的长效机制。全市1219名县级领导干部以高度的政治责任感和严肃认真的态度,认真落实市委提出的“1234”要求(即:率先垂范,负起第一责任人的职责;既抓好教育活动的开展,又以普通党员身份参加教育活动;要求党员学习的领导干部首先学好,要求党员做到的领导干部首先做到,要求党员不做的领导干部首先不做;带头学习,带头查摆问题,带头开展批评与自我批评,带头搞好整改)。领导干部发挥了标杆作用,激发了广大党员投身先进性教育活动的政治热情,带动了全市先进性教育活动深入扎实地开展。通过先进性教育活动,领导干部受到了一次深刻的马克思主义教育,进一步提高了学习实践“三个代表”重要思想、贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性;先锋模范作用更加突出,党的观念、党员意识进一步增强,服务群众、促进科学发展的行动更加自觉;思想作风和工作作风进一步改进,群众反映强烈的一些突出问题得到初步解决,



党群关系、干群关系进一步改善。领导干部队伍建设得到了不同程度的加强,在人民群众中的形象和威信得到进一步树立和巩固,有效推动了各项社会事业全面进步,人民生活水平明显提高,社会治安稳定,经济社会呈现出良好的发展局面。2005年,全市国民生产总值达到525亿元;财政总收入达到133亿元;地方财政收入突破60亿大关,城镇居民可支配收入达到9928.02元,农民人均纯收入突破3125元;累计完成全社会固定资产投资343亿元。

(二)主要工作措施

1. 持续不断地抓好用科学理论武装教育工作。在长期的干部工作实践中,我们始终坚持把思想建设放在首位,坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装干部头脑,根据中央的部署和省委的要求,扎实开展了“三讲”教育,“三个代表”重要思想学习教育活动和保持共产党员先进性教育活动以及各类政治思想教育,同时,坚持按照中央大规模培训干部的要求,把政治理论学习作为干部教育培训的重要内容,多方式、多渠道提高干部的政治理论素质。使领导干部队伍的思想理论建设有了新的加强。特别是在先进性教育活动中,全市各级领导干部率先垂范,坚持“先学一步、多学一点、学深一些”,带头参加中心组学习,坚持集中学习和个人自学相结合,带头上党课,带头参加大讨论,坚持在实践中学习提高,在全市党员领导干部队伍中进一步掀起学习“三个代表”重要思想的新高潮。全市广大党员领导干部大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风,深入思考问题,认真剖析在党性党风和工作方面存在的突出问题;在理论研讨活动中,市委常委直接承担理论文章的撰写工作,许多单位党委书记、副书记和部门的“一把手”与课题组成员一起研究课题报告写作提纲,运用理论研究解决改革开放和现代化建设的实际问题,在增强党性,牢固树立正确的



世界观、人生观、价值观和权力观、地位观、利益观上取得了明显成效。

2. 坚持围绕提高各级党员领导干部的执政能力强化教育培训。牢固树立大教育、大培训的新理念,把干部教育培训工作作为加强党的执政能力建设和党的先进性建设的基础性工程,紧紧围绕实现经济社会发展历史性跨越这个大局,紧扣当前干部队伍建设的实际状况,全面落实大规模培训干部的战略任务,培养了一批“做表率、走前列、谋跨越”的新型干部。2003年以来,贵阳市实际培训干部总人次已经超过了全市党政干部、企业经营管理人员、专业技术人员总人数之和。在2005年,我市以先进性教育活动为契机,抓住加强执政能力建设这一核心内容,加大教育培训力度,举办各类培训班、进修班、研讨班、专题讲座500余期,培训县级干部1158人次,科级干部5794人次,一般干部16225人次。注重提高干部专业水平,选派16名同志赴美国印第安那州普渡大学盖莱默国际交流中心,进行为期半年的MBA和MPA主体课程培训,分别有44人、1254人、643人参加了党校系统研究生、本科、大专高等学历教育。同时,坚持在重大实践活动中培养干部,选派了130名干部到中直、省直机关,信访岗位,基层一线和省外发达地区学习锻炼。抽调了一批县级领导干部和后备干部参加先进性教育活动领导小组办公室、督导组的工作,使他们经受严格的党内生活锻炼,提高了自身素质。

3. 坚持抓好领导干部队伍作风建设。市委一直十分重视干部队伍的作风建设。始终坚持“开门”搞教育,坚持从群众中来、到群众中去,引导党员广泛听取群众意见,自觉接受群众的评议、监督和检验,按照“关键在于取得实效”和“成为群众满意工程”的要求,市委下发了《关于以先进性教育活动为契机进一步加强和改



进机关作风建设的通知》和《关于重申进一步转变工作作风狠抓工作落实有关规定的通知》，把“戒空谈、抓落实、干成事、不出事”作为作风建设的主旋律。大力实施“为民办实事，满意到万家”工程，开展“一排、二降、三畅、四增”十个方面的利民工程……市委要求市级党员领导干部联系一个县，区（市、县）党员领导干部联系一个乡，乡（镇）党员领导干部联系一个村，在全市建立扶贫帮困的网络体系，形成整体合力，全市各级党组织积极采取切实措施，建立了“领导干部联系点制度”、“结对帮扶制度”、“党员干部进村入户办实事制度”、开通书记、区长短信平台等，共建立了党员领导干部先进性教育活动村级联系点 1732 个，其中，省级党员领导干部联系点 1 个，地（厅）级党员领导干部联系点 17 个，县（处）级党员领导干部联系点 180 个。开展了各种主题实践活动和“送温暖、献爱心”等活动，积极帮助下岗失业人员、城市和农村贫困人口、社会困难群众解决生产生活中的实际问题。努力为人民群众办好事、办实事、解难事，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，让人民群众从教育活动中得到实惠。领导干部精神面貌发生了巨大的改变：心思用在工作上的多了，得过且过混日子的少了；想集体利益的多了，只顾个人利益的少了；找自己不足的多了，挑别人毛病的少了；联系群众的多了，高高在上的少了；熬夜加班学习的多了，喝酒打牌应酬的少了；群众满意的多了，有意见的少了。特别是在 H₅N₁ 型高致病性禽流感疫情禽流感的防控工作中，各级领导干部把群众的安危放在心上，带头深入疫区，了解疫情，看望群众，指挥防控工作，体现了“平时时期能看得出来，关键时刻能冲得出来，危难时刻能豁得出来”的本色。人民群众从党员干部的实际行动中，从自身的切身感受中，看到了新时期共产党员的先进形象，体会到先进性教育的具体成效。



4. 坚持严格贯彻执行《干部任用条例》，做好领导干部选拔任用工作。紧紧抓住选准用好干部这个关键，以建立健全科学的干部选拔任用机制和管理监督机制为重点，在坚持用人标准、严格执行程序、完善选任制度、加强监督检查等方面做了大量工作，基本实现了干部选拔任用工作科学化、规范化和制度化。有力地促进了干部选拔任用工作的健康开展，培养和选拔了一批又一批德才兼备、实绩突出、群众公认的优秀领导人才。五年来，共选拔任免县级干部 2692 人次，其中提拔正县级干部 179 人，副县级干部 564 人；交流正县级干部 113 人次，副县级干部 576 名；对 1880 人次干部进行了票决，对 16 名区（市、县）党政正职人选进行了全委会票决和征求意见，对 813 名干部进行了公示。开展先进性教育活动以来，市委组织部始终按照德才兼备标准和任人唯贤原则选拔干部，认真贯彻落实《干部任用条例》和中央有关文件精神，制订和实施了一系列干部选任工作的具体制度和办法，建立了比较完善的干部选任工作制度体系。研究制订了《贵阳市县级党政领导班子和领导干部考核评价试点工作的实施方案》，在白云区开展了党政领导班子和领导干部届中考核评价试点工作；在市财政局、市检察院、市法院等单位开展了“两推一述”选拔副县级领导干部试点工作，认真落实群众对干部选拔任用工作的知情权、参与权、选择权和监督权，取得了很好的社会反响。

目前，全市共有县级干部 1219 人，其中，正县级干部 268 人，占 22.0%，副县级干部 951 人，占 78.0%。市直党政群机关 636 人，占 52.2%，市级事业单位 181 人，占 14.8%，区（市、县）402 人，占 33.0%。①年龄结构进一步优化，呈现了“两头一升一降，中间相对稳定”的趋势。35 岁以下 49 人，占 4.0%，比 2000 年提高 1.0%；36～40 岁 110 人，占 9.0%，比 2000 年降低 0.8%；41～