

INSURANCE MARKET DEVELOPMENT
REPORT FOR HEILONGJIANG PROVINCE

黑龙江省保险市场 发展报告 (2001~2007)

齐少军◎主编

黑龙江省保险市场发展报告

(2001 ~ 2007)

齐少军 主编

黑龙江科学技术出版社

中国·哈尔滨

图书在版编目(CIP)数据

黑龙江省保险市场发展报告. 2001~2007/齐少军主编.
—哈尔滨:黑龙江科学技术出版社, 2008. 10
ISBN 978-7-5388-5958-4

I. 黑… II. 齐… III. 保险业—经济发展—研究报告—黑龙江省—2001~2007 IV. F842.735

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 171362 号

黑龙江省保险市场发展报告(2001~2007)

齐少军 主编

出 版	黑龙江科学技术出版社 (150090 哈尔滨市南岗区湘江路 77 号) 电话(0451)53642106 传真 53642143(发行部)
责任编辑	曹健滨
印 刷	哈尔滨市民强印刷厂
发 行	全国新华书店
开 本	880×1 230 1/16
印 张	24.125
字 数	420 000
版 次	2008 年 10 月第 1 版·2008 年 10 月第 1 次印刷
印 数	1~2 000
书 号	ISBN 978-7-5388-5958-4/F·15
定 价	80.00 元

《黑龙江省保险市场发展报告(2001~2007)》

编 委 会

主 编 齐少军

副主编 商庆军 马良骏 桑秀奇 刘国基 张端书
张云鹏 杨 华

编 委 (以姓氏笔画为序)

马顺利 白丽君 刘和欣 孙振军 李建伟
李俊晔 李 悦 杨连奎 杨忠海 杜 梅
张廷玉 张静波 柳文献 赵阿勇 赵修彬
郭冬青 秦旭辉 唐洪涛 黄亚锋

成 员 (以姓氏笔画为序)

孔亚非 许 琳 李 宏 张 毅 郑亚明
赵国辉 段晓亮 郭建光 唐洪涛 盛云峰
曹玲玲 韩 茜

序一

改革开放三十年特别是党的十六大以来,在党中央国务院的正确领导下,保险业坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,紧紧抓住极为难得的战略机遇,坚持以科学发展为主题,以改革开放为动力,以防范风险为生命线,以服务和谐社会建设为根本目的,各项工作扎实推进,基本实现了又好又快发展。

保险业发展“快”,主要体现在发展速度和整体实力快速增长。2002年以来,全国保费收入年均增速超过18%,是国民经济中发展最快的行业之一。截至2008年10月底,全行业总资产达到3.2万亿元。保险市场规模在世界排名第10位,我国已经逐步成长为新兴的保险大国。

保险业发展“好”,主要体现在四个方面。一是较好地控制了历史遗留风险。2002年以前,保险业资本实力薄弱,历史包袱沉重。依靠改革和全行业的拼搏精神,保险业创造性地解决了这些问题。目前,保险业整体上偿付能力充足,利差损问题得到基本控制。二是及时防范化解了快速发展中出现的风险苗头。通过加强风险预警、风险处置,有效控制了行业快速发展中出现的新的风险隐患。近年来,保险业在发展比较快的情况下,没有出现大的风险。三是保险服务经济社会的功能作用不断发挥。2002年以来,保险业累计赔款与给付9 000多亿元,为人民群众未来的养老和健康积累准备金2.2万亿元。四是监管力量和市场主体都发生了积极变化。市场主体的经营理念、管理能力和资本实力都有了很大提高。中国保监会成立以来的十年间,监管力量日益壮大,在建立现代保险监管体系方面迈出坚实步伐。

目前,保险业已经站在一个新的发展起点,进入一个新的发展阶段。新时期的保险业呈现出新的阶段性特征。市场体系初步形成,但不规范;市场主体快速发展,但竞争力还需增强;服务能力逐步提高,但还不适应;监管体系已经形成,但还不完善。保险业进入新阶段,既是战略机遇期,也是矛盾凸显期。全行业必须深入学习实践科学发展观,切实转变发展观念,创新发展方式,着力解决不适应不符合科学发展观要求的突出问题,不断提高把握发展机遇和应对风险挑战的能力,努力实现保险业持续健康发展。

开展深入学习实践科学发展观活动,是党的十七大作出的重大战略部署,也是保险业促进行业科学发展的内在需要和重要契机。贯彻落实科学发展观,保险业要把握好三个着力点。第一,要把握正确的发展方向。新时期的保险业越来越融入到经济社会生活之中,这要求我们按照经济社会发展对保险业提出的新要求,突出行业特点,充分发挥风险保障功能,不断提高保险业的覆盖面和渗透度。第二,要遵循保险业的发展规律。我们必须深入研究行业发展的客观规律,特别是盈利周期规律,提高发展质量和经营效益,走全面协调可持续的科学发展道路。第三,要切实保护好保险消费者利益。这是坚持科学发展观以人为本核心理念的必然要求。保险公司应当以需求导向为指导,开发适销对路的保险产品,提供优质的保险服务,不断满足人民群众日益增长的保险需求。监管部门应当加大监管力度,严厉查处各种损害保险消费者利益的行为。

由美国次贷危机引发的世界金融危机影响深远,对全球金融市场的安全和经济增长带来了巨大挑战。我国保险业应当从中汲取深刻教训,获得有益启示,坚持抓监管、防风险、促发展,确保我国保险业平稳健康运行。首先,加强保险监管制度建设。制度建设是管长远、管根本的保障,要把制度建设作为保险监管根本性、全局性和长期性的工作。完善监管制度体系框架,强化制度的执行力,加快推进分类监管制度建设。其次,高度重视防范化解保险风险。全行业必须牢固树立和不断增强风险意识,居安思危,未雨绸缪,把防范市场风险特别是系统性风险作为保险工作的重要任务,切实维护保险市场的稳定。第三,通过深化改革开放不断提高保险业竞争

力。重点推进公司内部管理和运行机制改革,提高保险市场资源配置效率,不断提高对外开放的质量和水平。

这几年来,黑龙江保险业取得了长足发展。相互制农业保险试点工作取得成效。保险业在服务当地经济建设和稳定人民生活方面发挥了积极作用。《黑龙江省保险市场发展报告(2001~2007)》较为全面系统地反映了近年来黑龙江保险市场改革发展状况,对今后一个时期的发展趋势进行展望,为了解和研究黑龙江保险业发展提供了一个很好的窗口。希望黑龙江保险业继续深入学习实践科学发展观,把科学发展观的精神贯彻落实到各项工作之中,团结协作,开拓创新,奋发有为,再接再厉,努力开创保险发展和保险监管工作新局面,为全面建设小康社会和构建和谐社会作出新的更大的贡献!

中国保险监督管理委员会主席

吴定富

2008.11.25

序二

在现代经济中,金融是核心。保险是金融体系的重要组成部分,它对促进改革、保障经济、稳定社会、造福人民具有重要的作用,是经济“助推器”和社会“稳定器”,也是创造稳收、贡献产值、增加就业的主体之一。《国务院关于保险业改革发展的若干意见》指出,保险具有经济补偿、资金融通和社会管理功能,是市场经济条件下风险管理的基本手段,是金融体系和社会保障的重要组成部分,在社会主义和谐社会建设中具有不可替代的重要作用。

传统意识中,社会出现矛盾纠纷往往想到依赖政府解决。政府承担着公共服务的职能,有责任解决各种社会矛盾,但积极探索创新管理体制,充分发挥其他社会管理手段分散风险的功能作用,走市场化、社会化的路子,这对于化解矛盾纠纷往往是更好的解决方案,保险就是一个好办法。可以说经济越发展,社会越进步,保险越重要。从一定意义上讲,保险业的现代化程度,也是衡量一个地区市场经济发展水平的重要标志。

近些年来,黑龙江省保险业主动融入地方经济,与地方经济发展互为促进,实现了良性互动。保险业务规模逐步扩大,保险市场体系日趋完善,保险功能作用进一步发挥,为黑龙江经济和社会发展做出了积极贡献。

黑龙江保监局立足地方保险业发展实践,适应新的发展形势要求,组织专家学者和有关人员编写了《黑龙江省保险市场发展报告(2001~2007)》,这是一件非常有意义的事情,对于社会各界深入了解黑龙江省保险业的发展历程,准确把握保险业改革发展的政策导向,科学研判今后一段时期保险业的发展趋势具有重要的参考

价值。

建议地方各级政府领导干部要带头学习保险知识,研究掌握保险工作的特点和规律,主动用保险这一现代金融工具转移风险、管理社会事务,推进公共服务创新,提高行政效能,促进和谐社会建设。

黑龙江省政协副主席



目 录

序一	吴定富(1)
序二	王利民(5)

综合篇

第一章 黑龙江省保险业发展概述	(3)
第一节 我国保险业发展历程	(3)
第二节 2001~2007 黑龙江省保险业发展概述	(5)
第二章 黑龙江省保险业发展环境分析	(9)
第一节 宏观经济环境	(9)
第二节 金融市场环境	(17)
第三节 法律环境	(20)
第四节 行业环境	(22)
第三章 黑龙江省保险业发展前景展望	(26)
第一节 黑龙江省保险业发展面临的形势	(26)
第二节 黑龙江省保险业发展的重点方向	(28)

人身保险篇

第四章 黑龙江省人身保险市场发展概况	(35)
第一节 全国人身保险市场发展回顾	(35)
第二节 2001~2007 年黑龙江省人身保险市场发展概况	(37)
第五章 人身保险市场的主要市场主体状况	(43)
第六章 人身保险市场发展展望	(52)
第一节 宏观环境分析	(52)
第二节 黑龙江省人身保险市场发展趋势展望	(53)

财产保险篇

第七章 财产保险市场发展概况	(59)
----------------------	------

第一节 中国财产保险市场发展历史回顾	(59)
第二节 2001~2007 年黑龙江省财产保险市场发展概况	(62)
第八章 主要财产保险产品市场运行情况	(71)
第九章 财产保险市场主要市场主体状况	(76)
第十章 财产保险市场的发展展望	(84)
第一节 财产保险市场发展环境分析	(84)
第二节 财产险市场发展展望	(86)

保险中介篇

第十一章 黑龙江省保险中介市场发展概况	(91)
第十二章 黑龙江省保险中介市场发展展望	(103)
第一节 宏观经济环境分析	(103)
第二节 黑龙江省保险中介市场发展展望	(104)

功能作用篇

第十三章 保障经济运行,促进经济发展	(109)
第十四章 完善社会保障体系,促进和谐社会建设	(112)
第十五章 辅助社会管理,促进公共服务创新	(115)

保险监管篇

第十六章 黑龙江省保险监管概述	(123)
第一节 全国保险监管发展回顾	(123)
第二节 2001~2007 年黑龙江省保险监管概况	(125)
第十七章 黑龙江省保险监管展望	(131)

基础建设篇

第十八章 黑龙江省保险业“十一五”发展规划	(149)
第十九章 黑龙江省保险统计和信息化建设	(152)
第二十章 黑龙江省保险业人力资源建设	(155)
第二十一章 黑龙江省保险业生态金融环境建设	(159)
第二十二章 黑龙江省保险社团建设	(163)

理论探讨篇

析寿险公司业务结构失调的风险及其控制	(171)
发展责任保险 发挥参与管理服务社会职能	(176)
论保险市场细分及产品创新	(180)
浅谈以打造核心竞争优势为重心的企业管理工作	(183)
走向知识经济时代 领导者角色应转变	(186)
建立健全我国巨灾保险体系问题研究	(189)
实施“人才强司”战略 为建设国际顶级金融保险集团提供人力资源保证	(193)

附 录

1. 规章制度	(203)
中华人民共和国保险法(2002年修正)	(203)
中华人民共和国反洗钱法	(223)
中华人民共和国道路交通安全法	(228)
国务院关于保险业改革发展的若干意见	(247)
中华人民共和国道路交通安全法实施条例	(252)
机动车交通事故责任强制保险条例	(271)
健康保险管理办法	(277)
保险公司养老保险业务管理办法	(285)
保险营销员管理规定	(290)
保险公司董事和高级管理人员任职资格管理规定	(298)
保险公司管理规定	(307)
保险统计管理暂行规定	(320)
2. 黑龙江省保险业重要数据	(327)
3. 黑龙江省保险业大事记	(344)
4. 保险业与宏观经济相关关系指标体系	(355)
5. 黑龙江省保险行业机构名录	(369)
后 记	(371)

黑龙江省保险市场发展报告

(2001 ~ 2007)

综 合 篇

第一章 黑龙江省保险业发展概述

第一节 我国保险业发展历程

新中国成立以来,我国保险业经历了一个坎坷曲折的发展历程,大致可以划分为三个历史时期。

创建时期(1949~1959年)

新中国诞生前,我国保险业为外国资本所控制。1948年全国共有外商保险机构64家,中资保险机构主要是国民党官办的“四行两局”,即中央银行、中国银行、交通银行、中国农民银行和邮汇局、信托局,以及一些私营保险机构经营保险业务。1949年10月20日,经中国人民银行报政务院财经委员会批准,成立了中国人民保险公司,作为国有保险企业经营各类保险业务,公司资本金300亿元。1951年全部中资私营保险公司合并成为国家参与大部分股份的“太平保险公司”和“新丰保险公司”,1956年又进一步合并成专营海外保险的“太平保险公司”。从1952年开始,外商保险公司逐步撤离中国保险市场。国有保险公司在开业之初,配合新中国经济建设,迅速扩大业务范围,不断开办新的险种,所占保险市场份额逐步增长。至1950年5月,全国各类保险公司保费总收入中,中国人民保险公司占70%,中资私营公司占8%,外商公司占22%。

发展停滞时期(1959~1979年)

自1959年5月起,全国除个别城市外,中国人民保险公司全面停办了国内业务,只保留涉外保险业务继续经营。1964年在广州、天津等地先后恢复了国内保险业务。1967年,在“文革”极左思潮的影响下,国内保险业务又被迫停止,国外业务除可以吸收外汇的出口业务被保留外,其余的都被停办,我国保险业发展又一次受到了严重挫折。

全面恢复和快速发展时期(1979 年至今)

党的十一届三中全会确立了以经济建设为中心的指导思想,实行改革开放政策,我国保险业又获得了新生。1979 年 4 月,在国务院批转的《中国人民银行分行行长会议纪要》中,明确提出要开展保险业务。同年 11 月,全国保险工作会议决定从 1980 年起恢复已停办 20 多年的国内保险业务,同时大力发展涉外保险业务。我国保险业又开始迈入一个新的历史时期,得到了较快的发展。

一是市场主体在改革开放的进程中不断增加,保险市场体系初步建立。1985 年 3 月,国务院颁布了《保险企业管理暂行条例》。1986 年,经中国人民银行批准,成立了新疆建设兵团保险公司。1988 年 3 月和 1991 年 4 月,平安、太平洋等股份制保险公司相继成立。1992 年我国在上海市进行保险市场对外开放的试点,同年 9 月,经批准,美国友邦保险有限公司在上海市设立分公司,经营人寿保险和财产保险业务。随着改革开放的不断深入,天安保险、大众保险、东京海上火灾保险等一大批中外资公司相继成立。2001 年又成立了中国出口信用保险公司。保险中介也从无到有,得到较快发展。

二是业务快速增长,保险业在国民经济中的地位和作用不断增强。特别是在许多洪涝、地震、冰雪等自然灾害和空难等重大意外事故发生后,保险公司及时赔付,在灾后重建、恢复生产和善后处理等方面发挥了十分积极的作用。

如下图 1-1 所示,在 1991 年至 2007 年期间,中国保费收入增长速度都高于同期 GDP 增长速度。

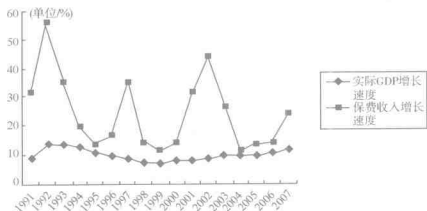


图 1-1 1991-2007 年全国 GDP 与保费收入年增长对比图

三是保险法制建设逐步加强,保险法律法规体系初步形成。1985 年国务院颁布了《保险企业管理暂行规定》,1995 年《中华人民共和国保险法》颁布实施,2001

年颁布了《外资保险公司管理条例》，2002年10月28日九届全国人大常委会对保险法进行了重新修订，新《保险法》从2003年1月1日起正式实施，这些都标志着保险法制建设不断完善。与此同时，制定了与《保险法》相配套的一系列规章和管理办法，我国保险法律法规体系初步形成。

四是保险监管体制逐步完善。经党中央、国务院批准，1998年11月成立中国保险监督管理委员会，依法统一监督管理全国保险市场，并在除西藏以外的各省、自治区、直辖市和深圳市相继设立了派出机构。这标志着我国保险监督管理体制进入了一个新阶段，全国统一的保险监管组织体系初步形成。

第二节 2001~2007 黑龙江省保险业发展概述

2001~2007年，黑龙江省保险业在中国保监会和黑龙江省委、省政府的正确领导下，树立和落实科学发展观，求真务实，扎实工作，通过深化改革求发展、制定规划谋发展、扩大主体促发展、完善监管促发展，较好地发挥了经济补偿、资金融通和社会管理功能。全省保险业务发展实现了新突破，各项工作取得了新进展，在业务发展、体制改革、经营管理、技术创新、市场开放、风险防范和保险监管等方面取得了长足进步，为地方经济社会发展做出了积极贡献。

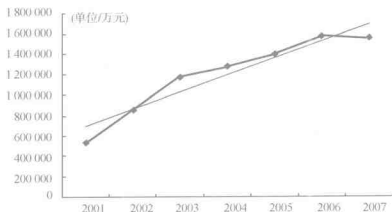


图 1-2 2001~2007 黑龙江省保费收入增长趋势图

第一，保险业务持续发展。2007年全省保费收入达到155.52亿元，为2001年绝对值增加102.25亿元，增速高于同期全省GDP增长速度。其中：人身保险保费