

B

北京蓝皮书®

LUE BOOK OF BEIJING

北京市社会科学院/编 刘牧雨/总编 戚本超/副总编

北京城乡发展报告 (2008~2009)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

ANNUAL REPORT
ON URBAN-RURAL DEVELOPMENT
OF BEIJING
(2008-2009)

主 编/黄 序



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2009
版



北京市社会科学院 / 编 刘牧雨 / 总编 戚本超 / 副总编

北京城乡发展报告 (2008~2009)

ANNUAL REPORT
ON URBAN-RURAL DEVELOPMENT
OF BEIJING
(2008-2009)

主编 / 黄 序



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

北京蓝皮书

北京城乡发展报告 (2008 ~ 2009)

主 编 / 黄 序

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目经理 / 周映希

责任编辑 / 任文武

责任校对 / 南秋燕 刘伟雷

责任印制 / 岳 阳

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 / 24

字 数 / 415 千字

版 次 / 2009 年 3 月第 1 版

印 次 / 2009 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0692 - 3

定 价 / 59.00 元 (赠光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

北京蓝皮书编委会

总 编 刘牧雨

副 总 编 戚本超

委 员 袁懋桢 梅 松 周 航 殷爱平

《北京城乡发展报告 (2008 ~ 2009)》

编 委 会

主 编 黄 序

编 委 陈光庭 杨绍澄 杨鹤鸣 张佰瑞 袁 蕾
肖亦卓 冯 刚

中文摘要

2008 年的北京奥运会，以其无与伦比的震撼和完美显现了中国和北京的面貌。在奥运会筹办和举办的促进下，北京经济社会和城乡发展全面进步，北京进入建设“人文北京、科技北京、绿色北京”的新时期。

本报告阐述了北京城乡发展的现状。报告认为：2008 年北京奥运会的成功举办提升了北京的国际形象，北京的基础设施与环境得到改善，城市综合承载能力与宜居程度得到提高，城市运行管理和服务水平达到了新的高度。奥运志愿服务促进了公民社会建设，市民文明素质和参与程度明显提高。奥运“三大理念”得到实现，经济增长总体平稳，经济发展质量稳步提升，社会民生改善效果明显，重点领域改革继续推进。农业产业结构调整加快，北京农村经济发展活力增强，现代农业体系加快完善，设施农业和产业化项目带动了农民收入增长。农村地区对奥运保障工作贡献突出，城乡统筹的社会保障体系进一步完善，新农村和重点镇建设稳步推进，农业科技广泛应用，农民就业和培训工作扎实推进，劳动力就业渠道拓宽。

报告分析了北京城乡发展中面临的问题：受国内外经济形势的影响，北京经济发展下行压力加大，引发就业等社会问题的风险增加。城市自主创新能力不足，经济发展质量有待进一步提高，常住人口突破 1600 万人，城市发展资源环境压力依然严峻，城市发展协调性有待提高。农业和农村方面：农业产业基础依然薄弱，农资价格上涨压缩了农业利润空间，城乡收入继续扩大，农村居民内部收入差距明显，新农村建设任务依然繁重，农村集体经济面临发展困境，农村集体产权制度、核算制度亟须创新，郊县小城镇发育程度低，农村城市化道路依然艰巨。

报告预测了北京城乡发展的未来趋势：2009 年，北京经济发展的国内外环境将更为严峻，北京经济增长将会放缓，但总体态势平稳。2009 年北京市社会建设和创新继续大力推进，有望在经济调整阶段保持社会稳定，实现社会发展水

平的提高和民生的改善。城市发展建设重心的战略调整和转移将促进北京城市和区域的协调均衡发展。扩大内需的宏观经济政策将为北京农村经济发展提供新动力，土地流转政策对农业生产力的再度释放值得期待。总之，中央和北京市的一系列政策将为农村和农业发展提供保障性的制度环境，将进一步释放农业生产力，推动农村经济的发展。可以期待 2009 年北京农村将会呈现一个良好的发展局面。

Abstract

Hosting a truly exceptional Olympics, a new Beijing and China have being shown to the world. With great achievements in economy, society and urban-rural development, Beijing has entered a new era of People's Beijing, Technology Beijing, and Green Beijing.

At first, this report evaluates current conditions of Beijing urban-rural development. 2008 Olympic Games has promoted Beijing international image, infrastructures and environment have improved greatly, city holistic carrying capacity has been enlarged. Urban management and service have been enhanced, Beijing has become more livable. Olympic volunteer services has promoted the shaping the civil society, civilization and public participation have improved distinctly. Olympic concepts have been realized. With stable economic growth, public welfare has been improved greatly, reform has also achieved in important fields. Infrastructure and agriculture projects have increased farmers income in Beijing; urban-rural gap of social security has been narrowed. Suburban towns building have been steadily pushed forward, agricultural science and technology has been widely used, farmers employment has increased, channels have been broaden, and more and more training service have been provided for them.

Secondly, there are some important problems need to be emphasized: Economic downward pressure increase, and unemployment rate at risk; Independent innovation capacity should be improved; resident population has more than 16 million, Urban development pressure on resources and environment is still grim. Urban-rural income gap still widened; urban development needs to be coordinated. Agriculture industry is still weakening, upraising price of agriculture capital goods squeezed profit margins, income gap within rural residents widened significantly, there are still a lot of work should be done in building a new socialist countryside. The rural collective economic faced difficulties, rural collective property rights system, accounting system needed innovation, suburban small towns grew very slowly, urbanization still faced a lot of difficulties.

This report also anticipates the trend of Beijing urban-rural development in the near future: economic environment at home and abroad will become more severe, Beijing's

economic growth will slow, but we can expect it's stable. In 2009, Beijing will continue to promote social construction and innovation, maintaining social stability in the economic adjustment phase and improving people's livelihood. The adjustment and transfer of urban development strategy of Beijing will promote the coordination of urban and regional balanced development. Macroeconomic policy of expanding domestic consumer demand in Beijing will provide a new driving force for economic development, land transfer policies is expect to release agricultural productivity. A series of policies of Central government and Beijing Municipal government will provide better systems to protect rural and agricultural development, further release the agricultural productivity, and promote rural economic development. Beijing's countryside will have a better situation in 2009.

目 录



2008 年北京城乡发展报告	黄 序 袁 蕾 张佰瑞 / 001
----------------------	-------------------

城市发展战略研究

北京区域发展转型动力与城乡统筹建设品位	傅崇兰 / 033
突破二元体制，统筹城乡一体化发展进程	
——基于北京历史发展的思考	张文茂 苏 慧 / 042
改革开放 30 年北京市国有土地使用制度改革的回顾与展望	史贤英 / 056
改革开放后北京房地产业发展的八大变化	温洪璋 / 071
北京中心城房地产开发调控的分析与对策研究	金良浚 / 080
北京市流动人口空间分布特征及其影响因素分析	张宝秀 刘 琳 / 096
北京市流动人口住房问题研究	袁 蕾 / 110
奥运推进北京城市国际化进程	段 霞 / 121

宜居城市建设

践行绿色奥运 促进北京节能减排	郑拴虎 钟 良 / 135
-----------------------	---------------



兑现申奥环保承诺 升华绿色奥运理念	乔淑芳 张 峰 / 139
2008 年北京奥运会、残奥会交通保障与交通组织分析	
.....	刘小明 王兆荣 耿慧妍 / 144

城市 管理

数字化城市管理保障北京奥运城市运行	李如刚 叶裕民 / 160
北京城市运行管理体制创新研究	冯 刚 / 176
旧城风貌保护、危旧房改造和人口疏散“三位一体”	
工作模式研究	王学勤 / 189

新农村 建设

北京山区新农村建设的成效与发展途径研究	孙久文 等 / 209
2008 年北京市农村经济发展报告	卢宏升 / 228
京郊农村改革 30 年主要成就、经验及深化	
改革的建议	张文茂 苏 慧 / 236
农村宅基地制度改革北京郊区应该先行	赵树枫 / 254
坚持“多予少取放活” 促进农民收入较快增长	
.....	曹洪谦 雷 震 娄毅翔 / 262

区 县 发 展

朝阳区农村城市化路径研究	程连元 / 270
--------------------	-----------

海淀区城乡接合部发展研究	海淀区城乡接合部发展研究课题组 / 284
大兴区发展都市型现代农业研究	林克庆 / 304
朝阳区人口承载力预警机制研究	程连元 / 314
坚持农村基本经营制度 发展壮大集体经济	
——关于扎实推进房山区社会主义新农村建设的实践与思考	聂玉藻 / 331
关于延庆县实施生态文明战略 走可持续发展之路的思考	
.....	陈仲华 盛德林 / 342
建设都市山城 宜居家园	
——关于门头沟新城建设的调查与思考	张翠萍 / 354

CONTENTS



Urban-Rural Development of Beijing in 2008

Huang Xu, Yuan Lei and Zhang Bairui / 001

Urban Development Strategy

Transition Impetus for Beijing Regional Development and

Urban-rural Coordination

Fu Chonglan / 033

Breaking The Dual System, Co-ordination Development

of Urban-Rural Integration

Zhang Wenmao, Su Hui / 042

Review and Prospect: 30 Years State-owned Land System

Reform in Beijing

Shi Xianying / 056

Eight Changes of Beijing's Real Estate Industry After Reform

Wen Hongzhang / 071

Regulation on Real Estate Development in Beijing Central City

Jin Liangjun / 080

Characteristics and Factors of Floating Population

Distribution in Beijing

Zhang Boxiu, Liu Lin / 096

Beijing Floating Population Housing Problem

Yuan Lei / 110

Olympics Promotes Beijing's Internationalization

Duan Xia / 121

Building Livable City

Realizing Green Olympics, Promoting Energy-Saving and

Pollution-Reducing

Zheng Shuanbu, Zhongliang / 135

Environment Protection and Green Olympics

Qiao Shufang, Zhangfeng / 139

Transportation Organization and Guaranty of Beijing Olympics

Liu Xiaoming, Wang Zhaorong and Geng Huiyan / 144

Urban Management

Digital Urban Management Smooth Urban

Functions

Li Rugang, Ye Yumin / 160

Urban Management System Innovations

Feng Gang / 176

Integrated Method of Historical Reservation Urban

Renew and Population Dispersal

Wang Xueqin / 189

New Socialist Countryside Construction

New Socialist Countryside Construction of Beijing

Mountain Area

Sun Jiuwen et al / 209

Beijing Rural Economic Development in 2008

Lu Hongsheng / 228

30 years' Achievements and Experiences of Beijing

Rural Reform

Zhang Wenmao, Su Hui / 236

Rural House Land Transfer in Beijing Suburban District

Zhao Shufeng / 254

Increasing Farmers Incomes

Cao Hongqian, Lei Huan and Lou Yixiang / 262



Administrative Districts and Counties

- Urbanization Path of Chaoyang District *Chen lianyuan / 270*
- Urban-Rural Fringe Zone Development of Haidian District
Research Group of Haidian Development and Reform Committee / 284
- Urban Agriculture in Daxing District *Lin Keping / 304*
- Chaoyang Warning System of Population Carrying Capacity *Chen Lianyuan / 314*
- New Socialist Countryside Construction in Fangshan *Nie Yuzao / 331*
- Yanqin Ecological Civilization Strategy and Sustainable
Development *Chen Zhonghua, Sheng Delin / 342*
- Building Livable City in Mentougou District *Zhang Cuiping / 354*

2008年北京城乡发展报告

黄序 袁蕾 张佰瑞*

摘要: 2008年的北京奥运会,以其无与伦比的震撼和完美显现了中国和北京的面貌。在奥运会筹办和举办的促进下,北京经济社会和城乡发展全面进步,北京的国际形象得到提升,基础设施与环境建设提速,新农村建设落到实处,北京进入建设“人文北京、科技北京、绿色北京”的新时期。本报告分析了2008年北京城乡发展的现状、问题,并对城乡发展的未来趋势进行了展望。

关键词: 北京 奥运会 城乡发展 新农村

北京奥运会、残奥会的成功举办使首都发展站在了一个新的历史起点上。2008年,全市经济社会发展的总体情况稳定,政府财力充盈、服务业保持稳定较快发展、保障性住房建设加快推进、消费品市场繁荣活跃、物价涨幅趋缓、就业形势稳定、城市环境明显改善、新农村建设稳步推进。继承奥运财富,巩固奥运成果,落实科学发展观,建设“人文北京、科技北京、绿色北京”,将推动北京城乡在新阶段实现新发展。

一 北京城乡发展现状

(一) 奥运会、残奥会的举办成为北京城市发展的里程碑,影响深远

北京成功举办了一届“无与伦比”的奥运会和“有史以来最伟大的”残奥

* 黄序,女,经济学学士,北京市社会科学院城市所所长,副研究员,研究方向为区域经济、城乡发展;袁蕾,女,经济学硕士,北京市社会科学院城市所助理研究员,研究方向为区域经济、公共住房政策;张佰瑞,男,经济学博士,北京市社会科学院城市所助理研究员,研究方向为区域经济、区域规划与区域发展。



会，充分彰显了“绿色奥运，科技奥运，人文奥运”三大理念，实现了“两个奥运同样精彩”和“三个满意”的要求。奥运会、残奥会的成功举办，大大提升了北京的国际影响力和软实力，使首都在经济、社会、环境改善和管理提升等各个方面都达到了一个全新的高度。奥运会成为北京城市发展的里程碑，以奥运会的成功举办为契机，北京站在一个新的发展起点上，进入一个新的历史时期。

1. 奥运会成功提升北京国际形象

奥运会是向世界展示北京的难得机遇。作为体育与文化完美结合的全球盛会，奥运会具有强大的国际展示功能，北京通过奥运会的举办站在了世界舞台的中心。各国政要、万余境外记者、2万多名世界最优秀的运动员和教练员以及近40万名境外游客云集北京，亲身感受北京传统与现代相结合的城市魅力。另外，尼尔森在全球37个国家和地区所收集的数据表明，从8月8日至8月24日收看北京奥运会的观众达到了47亿人，约占全球人口的70%。观众不仅观看比赛，更通过赛场环境秩序以及媒体报道间接受到北京和市民的面貌。在平常状态下不可能有更好的机会让这么多人来了解北京。

北京借助奥运把最好的一面展现给了世人，展现给了国际社会。奥运场馆及配套设施建设全部按时按质竣工，广泛采用新技术、新工艺、新设备，“三大理念”得到充分体现。各项保障服务措施和工作预案周密细致，管理运行体制转换平稳、衔接顺畅。开闭幕式精彩热烈，充分展现了中华民族的历史文化和当代中国的发展形象。奥运赛事组织严密科学，国际交往能力和服务能力大幅提升，赢得了国际奥委会、参会人员以及世界各国的一致赞誉。中国 and 北京敢于将自己置于国际媒体的显微镜下，境外记者只需经被采访单位和个人同意就可以进行采访；并通过涉外部门的服务、民间交往与合作、志愿者服务，以及千万文明友善的普通市民等城市细节，改变了长久以来在西方话语主导下的国际形象，成功打造了真诚友善、开放包容、生机勃勃的国际化大都市形象，赢得了世界各国的理解与信任。

除了奥运场馆等硬件设施，奥运会留给北京的最大精神遗产便是国际城市地位和形象的提升。尼尔森公司调查结果显示，70%的全球受访者认为北京比他们预期的“更为现代和高科技”。超过50%的从未到访中国内地的受访者表示有意前往中国旅游，而曾经来华旅游的境外受访者中，也有逾八成人士表示有意再



度前往中国旅游。中国传媒大学在奥运前后和奥运期间,对来自美国、英国、新加坡等国和在华的 2401 位外国人进行了网络调查和面访调查,从三次调查的比较来看,奥运会后,包括政治形象、经济形象、文化形象在内的“中国形象”和“北京城市形象”都有不同程度的提升。

2. 奥运提速基础设施与环境建设,城市综合承载能力与宜居程度显著提升

2001 年奥运筹办以来,北京市的奥运投入将近 3000 亿元,其中城市重点基础设施建设共完成投资约 2800 亿元,主要完成了城市交通、能源基础设施、水资源、城市建设等四个方面的重点基础设施建设。

以轨道交通为主的城市交通体系取得重大突破。2008 年,北京地铁 10 号线一期、奥运支线、机场轨道线三条轨道新线的开通运营,使北京轨道交通运营线路和总里程达到了 8 条 200 公里。全市轨道交通在建线路达到 7 条,分别是 4 号线、6 号线一期、8 号线二期、9 号线、10 号线二期、亦庄线和大兴线。地铁 4 号线、大兴线、亦庄线三条地铁线都将在两年内建成通车,到那时,北京的地下轨道交通通车运营里程将突破 300 公里。机场二通道、机场南线、京平高速、京津二通道、京包高速(六环路至德胜门段)等高速公路建成通车,全市高速公路通车里程将累计达到 790 公里,实现“区区通高速”。首都机场 T3 航站楼投入使用,北京南站和京津城际铁路工程进入调试运行阶段。城市道路从 2001 年的 2500 公里增加到目前的 4460 公里,公路从 2001 年的 13891 公里增加到目前的 20754 公里。建成了动物园、六里桥、东直门等综合交通枢纽和北官厅、安定门等一批公交换乘中心站。至 2008 年上半年累计投资近 3 亿元,实施了 1372 个项目,以努力整治交通拥堵。

能源、水资源保障能力明显增强。南水北调京石段应急供水工程正式建成,并顺利实现向北京供水。该工程 2003 年 12 月 30 日开工建设,工程累计投资近 200 亿元。2008 年 9 月 18 日,河北省三座大型水库开始向南水北调京石段应急供水工程输水,通水线路总长 305.9 公里,9 月 28 日抵达北京,输水量 12~17 立方米/秒,每天进京水量约为 130 万吨。在此期间,北京每天总供水量为 200 万吨左右。南水北调河北水进京后,每天供水量占到北京总供水量的 60%,冬天将上升到 80%。跨流域调水有力地缓解了北京水资源短缺形势。北京市燃气工程建设加快,日供应能力从 2004 年的 3000 万立方米/日提高到目前的 4700 万立方米/日。并投资 3.8 亿元,对北京市城区内 200 多公里地下老旧燃气管道进