



2007

水文发展年度报告

2007 ANNUAL REPORT OF THE
HYDROLOGY DEVELOPMENT

水利部水文局 编著



中国水利水电出版社

www.waterpub.com.cn

2007 水文发展年度报告

水利部水文局 编著



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

图书在版编目 (CIP) 数据

2007 水文发展年度报告 / 水利部水文局编著. —北京:
中国水利水电出版社, 2008

ISBN 978-7-5084-5795-6

I .2… II.水… III.水文—工作—研究报告—中国—
2007 IV.P337.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 111818 号

书 名	2007 水文发展年度报告
作 者	水利部水文局 编著
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市三里河路 6 号 100044) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn
经 售	电话: (010) 63202266 (总机)、68367658 (营销中心) 北京科水图书销售中心 (零售) 电话: (010) 88383994、63202643 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	山东水文印务有限公司
印 刷	山东水文印务有限公司
规 格	210mm × 297mm 16 开本 5.75 印张 106 千字 1 插页
版 次	2008 年 7 月第 1 版 2008 年 7 月第 1 次印刷
印 数	0001—1100 册
定 价	28.00 元

凡购买我社图书, 如有缺页、倒页、脱页的, 本社营销中心负责调换
版权所有·侵权必究

主要编写人员

主 编：邓 坚

副 主 编：蔡建元 王 左

主要编写人员：魏新平 何 惠 张淑娜 陆建华

钱 锋 朱传保 张建新 孙春鹏

杨建青 彭 辉 董秀颖

编制说明

近年来,全国水文系统紧紧围绕水利中心工作和经济社会发展的需求,不断拓宽水文服务领域,提升水文服务功能,圆满地完成了各项工作任务,在防汛抗旱、水资源开发利用管理、生态环境保护、水工程建设管理、饮水安全保障、水土保持以及社会公众服务等经济社会发展中发挥了重要的作用,为水资源的可持续利用和经济社会的可持续发展提供了可靠的基础支撑,为全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会做出了重要的贡献,充分体现了水文在国民经济建设和社会发展中的基础性公益事业的地位。

2007年,全国水文系统以《中华人民共和国水文条例》颁布实施为契机,解放思想,与时俱进,抓住机遇,开拓进取,在法制建设、理顺体制、加大投入、加强管理等方面均取得了新的突破,树立和落实“大水文观”,植根水利,面向全社会服务,稳步推进水文改革与发展,努力推进水文现代化建设,水文事业取得新的发展。

《2007水文发展年度报告》是第一部反映全国水文事业发展状况的行业蓝皮书。该报告从宏观管理的角度,记述本年度全国水文事业改革与发展成就、实践经验和发展趋势,力求全面、系统、准确地反映全国水文发展的情况和进程。报告的编制取材于本年度水文行业管理与服务的重要事件和全国水文系统单位提供的各项工作总结与统计资料。

《2007水文发展年度报告》由综述、综合管理篇、基础设施建设篇、水文站网篇、水文监测篇、水情气象服务篇、水资源监测服务篇、水质监测服务篇、科技教育篇、展望篇等10个方面以及“2007年度水文行业十件大事”、“2007年全国水文发展统计表”组成,供有关单位参考。

目 录

编制说明

第一部分 综 述

一、水文工作面临的形势	01
二、水文工作主要任务	03
三、水文工作总体进展	04

第二部分 综合管理篇

一、全国水文工作会议	07
二、政策法规	08
三、管理体制	13
四、经费保障	17
五、国际交流与合作	18
六、水文宣传	20
七、精神文明建设	21

第三部分 基础设施建设篇

一、规划和前期工作	25
二、年度投资计划	27
三、建设管理	30

第四部分 水文站网篇

一、水文站网发展	32
二、水文站网基础工作	34
三、水文站网管理	36

第五部分 水文监测篇

一、水文测报发展	37
二、水文测报工作	39
三、水文监测管理	40
四、水文资料管理	42

第六部分 水情气象服务篇

一、水情气象工作发展	44
二、汛前准备	48
三、水情气象服务	50
四、水情总结工作	53

第七部分 水资源监测服务篇

一、水资源监测发展	54
二、水资源技术服务	58
三、有关公报编制	61

第八部分 水质监测服务篇

一、水质监测发展	63
二、拓展水质监测领域	66
三、水质监测管理	69

第九部分 科技教育篇

一、水文科技工作	71
二、全国水文勘测工大赛	73
三、标准规范制定	74
四、人才队伍建设	75

第十部分 展望篇

一、2008 年水文工作形势	77
二、2008 年水文工作重点	80

附 录

附录一 2007 年度水文行业十件大事	83
附录二 2007 年全国水文发展统计表	85

第一部分

综 述

水文是国民经济建设和社会发展的**重要基础性公益事业**，是防汛抗旱、水资源开发利用管理、生态环境保护、饮水安全保障、水土保持、水工程建设管理等经济社会发展的重要基础工作，事关饮水安全、防洪安全、生态安全、粮食安全以及经济用水安全。经济社会的不断发展和新时期治水思路的转变，不断对水文工作提出了新的更高的要求，水文工作的公益性和基础性地位得到了日益明显的体现。为更好地满足经济社会发展和水利中心工作的需求，全国水文系统要抓住机遇，加快发展，不断拓宽水文服务领域，提升水文服务功能，紧紧围绕经济社会发展和水利中心工作的需求，努力做好各项水文服务工作，为水资源的可持续利用和经济社会的可持续发展提供全面可靠的基础支撑。

一、水文工作面临的形势

党的十六届六中全会提出了深入贯彻落实科学发展观，积极推进社会主义和谐社会建设的重大战略任务。党的十七大胜利召开，这是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会，大会高举中国特色社会主义伟大旗帜，对继续推进改革开放和社会主义现代化建设、实现全面建设小康社会的宏伟目标作出了全面部署，为继续推动党和国家事业发展指明了前进方向，大会从增强可持续发展能力的战略高度出发，把水资源和水利工作摆在坚持节约资源和保护环境基本国策的突出位置。水文作为国民经济建设和社会发展的**重要的基础性公益事业**，在构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会中，肩负着十分重要的责任和使命。

2007年全国水利厅局长会议要求以科学发展观为统领，全面推进可持续发展



水利,按照人与自然和谐相处的理念,更加注重给洪水出路,改变长期以来人水争地、无节制围垦河道、湖泊和湿地的做法;更加注重水资源的节约和保护,强化需水管理,建设节水型社会,推进经济增长方式的转变;更加注重发挥大自然的自我修复能力,有效治理水土流失;更加注重水资源开发、配置、调度中的生态问题,促进经济社会发展与水资源承载力和水环境承载力相协调。水文作为解决涉水问题的重要基础,在不断推进可持续发展水利过程中,将发挥越来越重要的作用。

经济社会的不断发展和新时期治水思路的转变,对水文工作的需求日益增加,这为水文工作提供了空前广阔的工作空间和历史舞台,为水文工作不断拓展服务提供了动力,为水文事业加快发展创造了条件,水文工作面临着难得的发展机遇。同时,经济社会的不断发展和新时期治水思路的转变都对水文工作提出了新的更高的要求,迫切需要水文工作不断拓宽服务领域、提高服务水平,提供更加全面可靠的基础支撑,做好新时期的水文工作面临着更大的挑战。

面对经济社会发展和水利中心工作的要求,当前水文工作的主要任务是:“支得准”和“支得住”。“支得准”就是水文工作要更加紧密围绕水利中心工作和经济社会发展的需要,不断延伸工作范围,拓宽服务领域,为水资源的可持续利用和经济社会的可持续发展提供全方位的服务;“支得住”就是水文工作要更好地为水利中心工作和经济社会发展提供可靠的基础支撑,加快自身发展,提高服务能力和水平,为水资源的可持续利用和经济社会的可持续发展提供优质可靠的服务。对照水利中心工作和经济社会发展的需要,水文工作无论是“支得准”,还是“支得住”,都存在不小的差距,主要表现在:

- (1) 法制不完善,水文配套法规体系还没有建立。
- (2) 管理体制不顺,尚有一些省区水文机构规格与承担的任务、作用不相适应,地方水文工作实行垂直管理,不能很好地融入当地经济社会发展。
- (3) 投入依然不足,水文投入机制不完善,基础设施建设发展不平衡。
- (4) 服务领域还有待拓宽,服务水平有待进一步提高。
- (5) 科研基础工作薄弱,专业人员结构不尽合理。

二、水文工作主要任务

2007年全国水文工作会议深入分析了当前经济社会发展和水利中心工作对水文的要求，全面安排和部署了2007年的水文工作，要求全国水文系统以党的十六届六中全会和全国水利厅局长会议精神为指导，做好以下6个方面工作。

1. 抓法规，加快构建保障体系

一是提高认识，高度重视水文法规建设，充分认识水文法规建设的重要性；二是加强领导，加快推进水文法规建设，积极主动开展工作，加大工作力度，努力争取立法部门的支持，尽快将水文法规建设纳入立法计划和工作程序；三是加强宣传，提高水文的社会认知度，抓住各种时机，利用各种媒体，加强水文宣传报道，不断扩大社会影响力，提高社会认知度，为水事业发展提供良好的外部氛围。

2. 抓服务，切实增强支撑能力

一是继续拓展服务领域，切实做好防汛抗旱、水资源管理、饮水安全保障、水土保持、生态建设、公众服务以及应对突发性事件等方面的工作；二是采用先进服务手段，充分利用互联网、广播电视、报纸、手机短信等形式提供水文服务，建立水文信息发布平台，实现信息服务的简便、快捷、直观、高效；三是提升服务质量，进一步提高信息传输的时效性，提高快速反应能力，继续提高水文测验和预测预报的精度，提高水文预测预报的预见期，提高分析评价的工作水平，努力为管理部门提供更加科学的决策依据。

3. 抓基础，着力提高服务水平

一是抓科技攻关，开展水文基础理论研究，开展水文测报技术、信息传输技术、预测预报技术等方面的研究，提高水文科技水平；二是抓基础数据，加强水文资料的整汇编工作，研究水文资料质量管理办法，加快水文数据库与信息发



布平台的建设,提高水文信息服务水平;三是抓技术标准,继续开展水文技术标准的修订和贯标工作,加强新技术、新仪器、新方法在水文工作中应用的水文技术标准的研究与制定,完善水文技术标准体系。

4. 抓体制,努力营造良好环境

一是继续推动解决水文机构的规格问题,使水文机构规格与承担的任务和发挥的作用相适应;二是深化国家重要水文站实行流域机构和省级水行政主管部门共建共管工作,在试点的基础上,抓紧研究制定共建共管的相关政策与管理办法,保障共建共管工作有序进行和有效运行;三是继续推进地(市)县(县级市)水文工作实行省级水行政主管部门和地方人民政府的双重管理体制改革,各地要分析自身情况,积极稳妥地推进。

5. 抓投入,不断提高现代化水平

一是继续加强水文前期工作,理清思路,统筹规划,按照国家固定资产投资的相关要求,切实做好水文基本建设项目的储备工作;二是规范水文基本建设项目管理,严格按照“四制”要求管理项目,严禁挤占、挪用建设项目资金,确保资金安全和项目安全,确保建设成效;三是千方百计拓宽投入渠道,完善投入机制,积极努力,充分调动各有关方面的积极性,保持水文投入稳中有升。

6. 抓人才,全面提升队伍素质

一是建设一支熟悉业务、善于管理、勇于开拓创新、思想敏锐、政治素质强的水文管理干部队伍;二是建设一支业务精湛、科技水平高、服务能力强、适应时代需要、爱岗敬业的专业技术和高科技人才队伍;三是建设一支吃苦耐劳、作风过硬、熟练使用现代水文监测仪器设备的水文监测技能人才队伍。

三、水文工作总体进展

2007年,在各级政府和社会各界的关心和大力支持下,在全国水文系统的共

同努力下，全国水文系统较好地完成了各项工作任务，在行业管理、社会服务、基础工作、自身建设等方面都取得了显著的成绩，水文事业取得了较快的发展，水文服务领域不断拓宽，水文服务功能不断增强，为水资源的可持续利用和经济社会的可持续发展提供了可靠的基础支撑。

1. 法规建设取得重大突破

国务院公布《中华人民共和国水文条例》（国务院令 第496号），填补了国家水文立法的空白，标志着我国水文事业进入有法可依、规范管理的新的发展阶段，是我国水文发展史上的重要里程碑。《广西壮族自治区水文条例》经广西壮族自治区第十届人大常委会第二十九次会议审议高票通过并颁布实施；山东省人民政府办公厅出台了《关于进一步加强水文工作的意见》；黄河水利委员会出台了《水文资料使用审查办法》。水文政策法规体系逐步建立完善，水文工作保障能力不断增强。

2. 管理体制改革取得新的突破

机构规格进一步理顺，黑龙江省机构编制部门批准黑龙江省水文局为副厅级单位，水利部批准淮河水利委员会水文局、松辽水利委员会水文局为副厅级单位；机构改革不断深化，湖南、广西两省（自治区）的省级水文机构参照公务员管理，江西省人民政府批准江西省水文系统全部单位参照公务员管理；水文双重管理体制不断推进，16个地（市）和13个县（县级市）水文机构挂牌成立，实行省级水行政主管部门和地方人民政府的双重管理体制。水文管理体制的进一步理顺，促进了水文工作更好地融入经济社会发展，推动了水文事业的发展。

3. 投入保障水平不断提高

水利部颁发《水文业务经费定额标准》，作为流域机构水文单位业务经费预算的标准，显著提高了水文业务经费的预算水平。水文规划和前期工作取得丰富成果，国家发展和改革委员会批复《全国水文基础设施“十一五”建设规划》，为



“十一五”期间水文基础设施建设提供了重要的依据。全国水文投入总计247012万元，较上年增加23504万元，增长10.5%，其中：事业经费199286万元，较上年增加28474万元，增长16.7%；基建经费43031万元，在上年大幅增长的基础上，继续保持较高的水平。水文投入水平的稳定提高，为水文现代化建设提供了有力保障。

4. 服务支撑能力不断增强

在2007年的防汛抗旱工作中，全国水文系统精心组织，周密部署，准确测报，连续作战，为各级防汛抗旱指挥部门提供了大量及时准确的水文气象情报预报信息，为防汛指挥决策、战胜洪水和干旱、最大限度减少灾害损失作出了突出的贡献。在水资源管理、生态环境保护、饮水安全保障、节水型社会建设、水土保持、突发水事件应急处理、水工程建设管理、社会公众服务等工作中，全国水文系统开拓进取，扎实工作，提供了大量的水文技术服务，发挥了重要的作用。水文工作随着服务领域的不断拓宽和服务水平的不断提高，为水资源的可持续利用和经济社会的可持续发展提供了更加全面可靠的基础支撑。

5. 科技教育工作不断加强

全国水文系统加强水文科技工作，开展了一系列水文基础理论研究和应用技术研究工作，科技水平和创新能力不断提高，水利部举办了全国水文科技与发展高层论坛。水文技术标准体系不断完善，18项水文技术标准颁布实行，一批水文技术标准正在编制。人才队伍建设不断加强，职工素质进一步提高，人员结构进一步优化、合理化，水利部、劳动和社会保障部、全国总工会联合举办了第四届全国水文勘测工大赛活动，并取得圆满成功。水文科技的发展、人才队伍素质的提高、基础工作的加强为推进水文现代化建设、加快水文事业发展、提高水文服务水平等奠定了重要的基础。

第二部分

综合管理篇

2007年,水文工作得到了各级领导的关心和重视,国务院副总理回良玉深入基层水文单位视察水文工作,水利部部长陈雷、副部长鄂竟平、胡四一等多次深入基层水文单位检查指导水文工作。在各级领导和社会各界的关心和支持下,在全国水文系统的积极努力下,以法规、体制、投入为重点的水文综合管理工作取得了重大进展。《中华人民共和国水文条例》颁布实施,标志着水文法规建设取得重大突破,是水文发展史上的重要里程碑。水文管理体制进一步理顺,水文投入保障水平不断提高,为水文事业发展奠定了重要的基础。水文国际交流与合作不断深入开展,提升了我国水文的国际地位。水文宣传工作取得显著成效,为水文事业发展营造了良好的社会氛围。精神文明建设取得丰硕成果,涌现出一批先进人物,产生了强烈的社会反响。

一、全国水文工作会议

2007年4月3~4日,水利部在江苏省南京市召开2007年全国水文工作会议,水利部副部长鄂竟平做了题为《加强法规建设 深化体制改革 全面推进水文事业发展》的重要讲话,国务院法制办副主任张穹、江苏省副省长黄莉新出席会议并讲话。会议全面总结了2006年全国水文工作取得的成就和主要经验,分析了水文工作面临的形势和主要工作任务,对当前全国水文工作进行了全面安排和部署:抓法规,加快构建保障体系;抓服务,切实增强支撑能力;抓基础,着力提高服务水平;抓体制,努力营造良好环境;抓投入,不断提高现代化水平;抓人才,全面提升队伍素质。会后,全国水文系统深入学习贯彻落实全国水文工作会



2007 年全国水文工作会议

会议精神，加强法制建设，深化体制改革，争取加大投入，加强基础工作，加强人才队伍建设，大力推进水文现代化发展，圆满完成了各项工作任务，为水利中心工作和经济社会发展提供了全面可靠的基础支撑。

二、政策法规

1. 《中华人民共和国水文条例》颁布实施

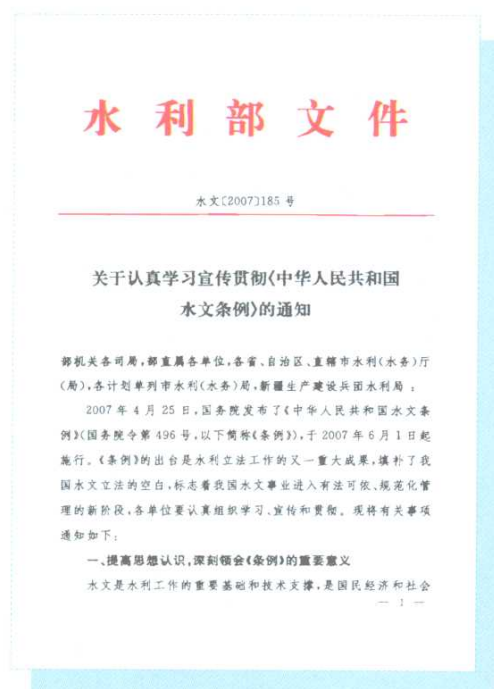
2007 年，《中华人民共和国水文条例》制订工作取得重大突破。2007 年 3 月 28 日，温家宝总理主持召开国务院第 172 次常务会议审议并原则通过《中华人民共和国水文条例》。2007 年 4 月 25 日，国务院公布《中华人民共和国水文条例》（国务院

令 第 496 号），于 2007 年 6 月 1 日起施行。《中华人民共和国水文条例》，从法规的高度对水文工作各个方面进行了明确的规定，明确了水文工作的法律地位，确立了管理体制，完善了投入机制，建立了一系列加强水文管理和水文工作的重要制度，为加强和规范水文管理提供了法律依据。《中华人民共和国水文条例》的颁布施行，体现了党中央、国务院和水利部对水文工作的高度重视，凝聚了几代水文工



作者的心血和智慧,填补了国家水文立法的空白,标志着我国水文事业进入有法可依、规范管理的新的发展阶段,是我国水文发展史上的重要里程碑。《中华人民共和国水文条例》将水文工作纳入法制化轨道,对促进水文工作更好地为经济社会发展服务,保障水文事业健康稳定发展具有十分深远的历史意义。

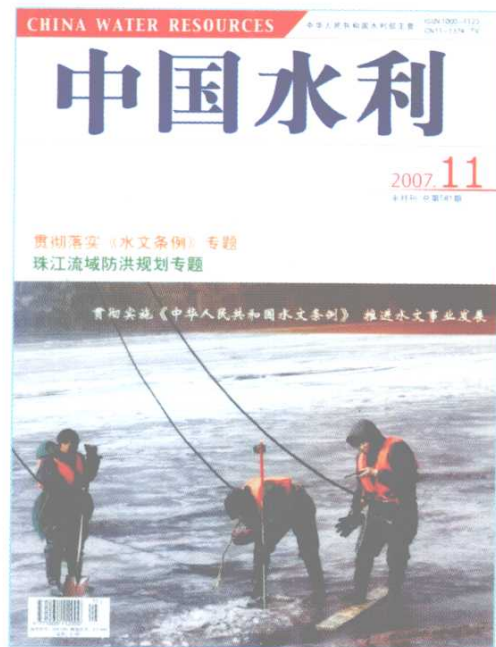
《中华人民共和国水文条例》颁布实施后,全国各地组织开展了一系列学习、宣传和贯彻活动:



(1) 水利部印发《关于认真学习宣传贯彻〈中华人民共和国水文条例〉的通知》,部署全国水利系统认真组织做好《中华人民共和国水文条例》学习宣传贯彻活动;水利部水文局印发《关于开展〈中华人民共和国水文条例〉有关宣传活动的通知》,部署全国水文系统认真组织做好《中华人民共和国水文条例》学习宣传贯彻活动。

(2) 水利部副部长鄂竟平接受了《中国水利报》记者的专访,国务院法制办副主任张穹接受了中国政府法制信息网记者的专访。水利部水文局在《中国水利报》、《中国水利》杂志以及水利部网站、中国水文信息网、水利报网站等开辟专题,组织开展了《中华人民共和国水文条例》专题宣传报道活动。《人民日报》、《法制日报》、新华网、人民网、新浪网、搜狐网等新闻媒体也进行了相关的宣传报道。

(3) 2007年5月30日,水利部和国务院法制办在北京联合召开《中华人民共和国水文条例》新闻发布会,水利部副部长鄂竟平、国务院法制办副主任张穹出席新闻发布会并作重要讲话,回答了新闻记者的提问。





水文条例新闻发布
会现场

(4) 2007年6月10日,作为《中华人民共和国水文条例》户外宣传日,全国水文系统精心组织,周密部署,制作专题宣传材料,采取多种形式,面向社会公众开展了一系列丰富多彩的宣传活动,取得了显著的宣传成效。



形式多样的户外宣
传活动

(5) 2007年6月16日,水利部水文局在北京举办《中华人民共和国水文条例》宣传贯彻高级培训班,邀请国务院法制办等单位领导作专题辅导讲座,各流域机构和各省(自治区、直辖市)水文单位主要负责同志参加了培训。



《中华人民共和国
水文条例》宣传贯
彻高级培训班