

柳州发展研究

广西人民出版社

LIUZHOU
FAZHANYANJIU

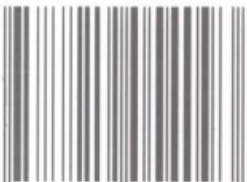
邹继业 主编

LIUZHOU FAZHAN YANJIU

柳州發展研究

LIUZHOU FAZHAN YANJIU

ISBN 7-219-05409-2



9 787219 054093 >

ISBN 7-219-05409-2/F·636

定价: 45.00元

柳州发展研究

邹继业 主编

广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

柳州发展研究/邹继业主编. —南宁:

广西人民出版社, 2005.9

ISBN 7-219-05409-2

I. 柳... II. 邹... III. 地区经济—经济发展—研究—柳州市 IV. F127.673

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 086697 号

*

柳州发展研究

邹继业 主编

责任编辑/廖集玲

*

广西人民出版社出版发行

(南宁市桂春路6号)

邮政编码: 530028

网址: <http://www.gxp-ph.cn>

南宁市源流印刷厂印刷

*

890毫米×1240毫米 开本 1/32 字数 590千字

2005年9月第1版 2005年9月第1次印刷

ISBN 7-219-05409-2/F·636

定价: 45.00 元

版权所有 翻印必究

编 委 会

顾 问：彭晓春 甘 霖

委 员：邹继业 王佳吾 罗永光 蓝天强
赵选忠 韦柳革

主 编：邹继业

副主编：王佳吾 罗永光 蓝天强

编 辑：赵芬兰 陈雪霞 莫正忠 莫励芬

校 对：郭 慧 韩 斌 刘 慧

目 录

● 经济

把柳州建成西南区域工业经济中心的对策研究	(3)
改造和提升传统产业 走新型工业化道路	(41)
中国—东盟博览会给柳州带来的机遇与对策研究 ...	(65)
柳州“三农”问题及解决对策研究报告	(87)
企业改革与经营管理创新研究	
——兼谈柳州市企业改革与经营管理创新的问题	
及解决	(108)
柳州市国有企业改制中利益相关者的保障机制研究	
.....	(134)
柳州市县域经济发展研究	(154)
在加快再造一个工业柳州步伐中大力发展民营经济	
.....	(193)
柳州市公共财政改革探索及深化改革的建议	(215)
柳州市财政改革进展情况及深化改革的建议	(245)
做大柳州市财政“蛋糕”的思路	(268)
优化财政支农资金结构的研究	(293)
进一步深化柳州市农村税费改革问题研究	(316)
柳江流域旅游资源考察报告	(348)
柳州市优化投资环境研究	(379)

●政治 法制

- 从企业中培养选拔党政领导干部研究 (403)
- 柳州市机关事业单位公务用车改革的调查研究 (425)
- 柳州市未成年人思想道德建设问题研究 (444)
- 柳州市社区犯罪的现状分析与对策 (467)
- 预防和控制未成年人违法犯罪问题研究 (488)
- 柳州市毒情状况调查及对策研究 (505)

●社会 文化

- 柳州市城建科学发展研究 (537)
- 柳州市社会管理和公共服务改革研究 (556)
- 柳州市社会科学团体现状与发展研究 (581)
- 柳州市城市社区建设问题及对策建议 (605)
- 打造柳州历史文化名城品牌战略研究 (634)
- 推动企业发展的不竭动力
- 浅论柳州企业文化建设 (653)

经 济

把柳州建成西南区域工业经济中心的对策研究

区域经济协调发展是国家的一个重要战略。改革开放以来,我国经济建设成就举世瞩目,同时东、中、西部地区发展差距也在逐渐扩大。我国西部的西南区域共有四川、重庆、西藏、云南、贵州和广西六省市。以重庆、成都为代表的西南北部区域城市群已进入了长江经济带,其雄厚的综合经济实力已大大超过了西南南部的各省(区)会城市。随着三峡工程的蓄水、通航、发电,在中国西部的长江上游地区正在形成一个以重庆为核心、成都和宜昌为中心城市,连接西南地区众多腹地的大西南“三角洲”经济区(“西三角”),形成了西南北部区域经济中心城市群,其经济的带动已辐射至四川全省乃至其周边部分省区。而与此同时,整个西南区域呈南北不平衡发展的明显格局。如何应对和缩小区域经济发展差距,迎接东盟自由贸易区、泛珠三角经济区发展机遇的挑战,实现区域间经济的协调发展,已成为十分紧迫的课题和历史重任。本文对建立西南区域柳州工业经济中心进行扼要分析,并在此基础上提出若干对策建议,旨在率先推动柳州市进入西南区域快速经济发展的轨道,形成区域经济新的增长极,带动区域经济的发展。

一、构建西南柳州区域工业经济中心的必要性和可能性

区域经济是指在一定的空间地域内由各种生产要素的有机结

合而形成的经济运行方式。它以一定的经济区为依托,以一定的地域分工为基础,以有限资源的空间合理配置为基本内容,以各种资源要素间、产业间和地域间的经济技术、市场供求为联系的基本纽带。由于我国西部区域经济是在跨行政区划的前提下进行的,地方政府在短期内完全退出主政地区经济发展的历史舞台会存在很大障碍。因此,在近期内区域经济仍需要政府以市场经济机制为基础,按照要素流动和利益相关的客观要求去选择区域发展战略;需要相关的地方政府制定和执行有利于跨辖区要素流动的各项政策,甚至实行打破行政区界的经济管理机制;需要在区域内建立起政府与市场的良性互动关系,才能更合理、更有效地进行资源配置。

目前,关于区域经济发展形成了各种不同的理论。归结起来主要是研究平衡增长与不平衡增长,或称均衡与非均衡发展。即在区域经济发展缓慢的时候,采取不平衡发展战略,通过不平衡发展带动区域经济的发展;当区域经济发展不平衡、地区差异较大时,采用平衡发展战略,实现区域经济的协调发展。我们认为,平衡和不平衡发展都是致力发展的手段。只有针对西南南北所处的不平衡发展状态,将平衡与不平衡发展战略结合起来,实施多中心发展战略,西南区域经济在泛珠三角经济区中才有一立足之地;并通过发展中心城市,培育区域内新的经济增长极,实施不平衡发展战略;通过合理规划多个中心城市,辐射与带动西南南部经济的发展,从整体布局上实施平衡发展战略,在局部布点上实施不平衡发展战略,才能推动西南区域经济的协调发展。

从西南南部的云南、贵州、广西三省(区)区域经济合作发展前景看,柳州市具有许多得天独厚的优势。主要表现在:

一是地理位置优势突出。柳州优越的地理位置决定其在我国西部大开发、泛珠三角经济区以及中国—东盟自由贸易区域经

海运、陆运、空运齐备，铁路联通全国各地，公路四通八达。水路、公路、铁路、航空把柳州与湘、渝、鄂、黔、滇、粤等省市联通。通过柳州中转华东、华北的物流也是必经之地。称柳州市为轴心、圆心的华南经济圈和西南经济圈的交汇带并不为过。柳州背靠大西南、面向东南亚，是商品出口的集散地，是构建西南区域物流中心、工业经济中心的战略要地。

二是拥有较便捷的交通网络。柳州是中国中西南地区的重要交通枢纽和区域货运中心，为构建物流枢纽和工业经济中心奠定了基础。柳州水路通航运输发达，可直达广州、香港。柳江（西江水系）航道已升至五级航道，全年可通航 250 吨级船只，航运可直达广州、香港和澳门等地，新建的鹧鸪江码头是水路、公路、铁路集装箱运输理想的联合作业区，目前正全力打造区域性现代物流中心。湛江、防城、北海等天然优良港口至柳州的距离不足 500 公里，均可铁路直达，且与邻国越南的铁路联运已开通。公路 209、322、323 国道纵横相会而过，联通桂林—柳州—南宁—北海（钦州、防城港、友谊关）的高速公路将为西南、中原、华北地区的进出口货物、商品提供便捷的道路交通。柳州白莲机场可供 MD—82、波音系列飞机全天候起降，现已开通柳州至广州、汕头、昆明、北海等城市的航线。湘桂、黔桂和枝柳铁路干线交汇于柳州，形成了南北运输的大动脉。为了解决西南出海通道运输瓶颈问题，最近铁道部对黔桂铁路进行扩能改造；目前已经正式开工。总投资 94 亿元的黔桂铁路扩能改造后比原来线路缩短了 119 公里。线路等级为 I 级电气化单线，预留复线条件。铁路扩能改造后，运能运速比原来有大幅度提高，柳州至贵阳的运行时间将由目前的 14 小时压缩为 5 小时。按照铁道部和广西签订的广西铁路“一揽子”计划，湘桂铁路广西段也将在 2006 年进行扩能改造；为适应这一变化，柳州作为湘桂、黔桂铁路的交汇处，充分突出柳州的铁路枢纽地位，将把柳州火车站北站往“城外迁移”，配合湘桂线由单线改为复线的需要。这些信息都给柳州构建西南区域经济中心提

供了天时地利的绝佳条件。

三是旅游资源优势明显。柳州得天独厚的旅游资源不仅为广西拓展了第三产业的空间,也为发展西南区域柳州工业中心提供了加速发展的良好外部环境。“江流曲似九回肠”展现了柳州“世界第一自然盆景”的风姿。中国南方古人类“柳江人”文化遗址白莲洞,堪称中国第一座集旅游、科普于一体的洞穴科学博物馆。中国电影艺术家赵丹题为“天下都乐”的都乐岩风景区;相传歌仙刘三姐传歌和骑鱼升天的鱼峰山和小龙潭;中国唐代文学艺术家、哲学家柳宗元衣冠墓和柳侯祠;誉为“东方奇观”的大龙潭公园;以奇石文化为特色的箭盘山公园和以明清文化及道、佛、儒传统文化为特色的蟠龙山公园让人流连忘返。市区外三江县的程阳桥、侗寨鼓楼奇观,融水县的贝江山水、苗寨风情,鹿寨县香桥岩的喀斯特溶岩地貌所形成的点面相撑的旅游格局,为柳州市旅游带来无限商机。此外,由民族风情、习俗演绎而来的丰富的少数民族文化艺术,也是柳州的一大亮点。侗族的多耶、苗族的芦笙以及音乐剧《白莲》、舞剧《八桂大歌》等,都将为远方客人带来如痴如醉的文化享受。

四是发展工业经济优势具备。首先,柳州在西南区域工业经济发展中成为区域工业中心,这是不可替代的,发展和确定柳州的工业中心地位具有充分的优势。柳州市的工业发展在 20 世纪 80 年代曾有过辉煌,位于全国前列,在全国五个自治区的城市中遥遥领先。柳州作为广西最大的工业基地,市辖六县四区,总面积 18686 平方公里,总人口 348.05 万人。较好的邮电通信基础设施建设和技术装备,使其邮电通信的现代化已逐渐跟上世界先进潮流。丰富的自然资源可以在西南三省做到优势互补,并带动区域内经济发展。经过 20 多年的改革开放和经济发展,柳州这座山水景观独特的历史文化名城已发展成为以工业为主、综合发展的区域性中心城市。经过多年的调整与发展,已形成以汽车、机械、冶金为支柱产业,制药、化工和林纸为新兴产业,制糖、建材、

烟草、纺织等传统产业并存的现代工业体系。随着经济区域化、全球化进一步深化，建立中国—东盟自由贸易区进程加快，作为中国东、中、西三大经济地带的梯度转移中心，华南、西南两大经济圈的交汇点和西部地区的老工业基地，柳州具有良好的区位优势 and 产业集聚优势。与此同时，柳州还具有良好的政策优势，除可享受少数民族区域自治和西部开发优惠政策外，还可享受国家加快沿海地区发展、加快老工业基地调整改造等优惠政策。以工业为主的城镇经济总体呈现加速发展态势，城市发展将会朝着区域性制造业基地方向迈进。其次，柳州作为广西的工业重镇，是以工业为主的综合性区域中心城市，工业门类齐全、工业总量占全区的四分之一强。柳州是西南地区重要的制造业基地，现已形成了以汽车及零部件制造业，以工程和通用机械为主的机械制造业，以钢铁和有色金属深加工为主的冶金工业等支柱产业和轻工、化工、造纸、建材等主导产业为龙头的工业体系。柳州的工业基础、规模、门类、人才等方面，决定了其连接泛珠三角经济区以及我国对东盟各国工业发展制约的“桥头堡”。泛珠三角特别是广东工业制造业的转移，柳州市是首选之地，柳州可以成为广东乃至泛珠三角各省的产品加工地和制造产地。柳州雄厚的工业资源有能力、有技术提供充分的工业元素，而且事实已证明柳州有这个力量。如在汽车、机械、冶金三大支柱产业中，汽车及其零配件是西南乃至全国的汽车及零配件的生产基地之一。2004年柳州汽车产销量达25万辆，销售收入195亿元；工程机械产销量突破10000台，跃居世界第二位；柳钢集团、华锡集团等一批有亮点、有特点的企业成为柳州冶金行业领头羊。此外，柳州糖业集团、柳州化肥厂及棉纺行业的立宇集团等，都是对柳州市成为泛珠三角经济区以及东盟自由贸易区区域经济的支撑。2003年7月，市委提出了“再造一个工业柳州”的雄伟目标，市政府启动了目前广西最大的工业园区——阳和工业新区的建设，2004年10月起启动建设方圆110平方公里的官塘开发区，坚定不移地围

绕工业这个龙头抓柳州经济，争取在 5 年左右的时间内实现工业总量翻一番。可见，工业优势就是柳州在西南区际间经济竞争的主要优势。

五是具有西南部分城市潜在的比较优势。柳州工业起步早、基础扎实，门类品种齐全、知名品牌比较多，管理人才素质较高、产业工人数量较多，工业速度、效率、规模、效益高。柳州的汽车、机械、冶金三大支柱产业和柳钢集团、华锡集团、柳州糖业集团、柳州化肥厂及棉纺行业的立宇集团等一批有亮点、有特点的企业，都是对柳州成为西南地区、泛珠三角经济区以及东盟自由贸易区区域经济的重要支撑。由于柳州有着良好的工业基础和发展态势，与西南的广西、云南、贵州三省部分城市相比较，除三省省会城市外，基本领先于其他城市（见表 1）。

表 1 2003 年广西、云南、贵州三省部分城市主要经济指标完成情况

指 标 城 市 名 称	GDP (亿元)	排位	第二产业 (亿元)	排位	财政收 入(亿元)	排位	规模以上 工业增加 值占 GDP 比重%	排位
南宁	501.75	2	140.18	6	61.06	4	14.33	7
柳州	327.82	5	154.76	4	58.18	5	34.36	3
桂林	397.46	3	128.65	7	37.04	7	13.62	8
昆明	812.00	1	376.66	1	135.15	1	26.47	5
曲靖	281.61	8	141.41	5	20.50	8	28.21	4
玉溪	286.30	7	187.60	3	114.70	2	55.08	1
贵阳	380.92	4	191.94	2	81.89	3	20.55	6
遵义	313.10	6	119.11	8	38.87	6	49.47	2

柳州是广西乃至西南的工业重镇，是广西工业的“领头羊”。近几年，西部省市以至东北省市与柳州建立友好关系的城市如包头、绵阳、吉林等城市的参观考察团考察完柳州后，共同的感受是，西部有这样的工业重镇，是广西的骄傲，也是整个西部的骄傲。2004年，柳州市规模以上工业总产值达660.82亿元，完成工业增加值182.17亿元，实现工业利润达34.48亿元，均在全区工业经济指标中排位第一。这些骄人的成果，在西南地区省市的经济对比上，柳州市所占的比重及优势不言而喻。

综上所述，确立柳州在西南南部三省的工业经济中心战略地位优势毋庸置疑。我们认为，按照区域多中心发展战略和市委、市政府提出的“再造一个工业柳州”的奋斗目标，积极调整所有制结构、产业结构、工业布局结构以及工业产品结构，可率先将柳州打造成继西南重庆、成都后的区域性工业经济中心，这对于西南地区全面建设小康社会，实现共同富裕，具有全局性、战略性的意义。

二、柳州在西南区域经济中的强弱项分析

（一）柳州工业在西南区域经济中具有明显竞争力

柳州的工业经济不仅在西南区域经济中具有战略作用与地位，而且在广西乃至西部的云、贵和中国中部的湖南四省区内都具有一定的竞争力。据《中国城市竞争力报告》，柳州2003年在中国200个城市综合市场占有率排名第47位，不仅在广西排位第一，而且还排在湖南长沙、贵州贵阳等城市之前。据广西、云南、贵州三省13个重点城市的有关统计资料，2003年，柳州规模以上工业经济的增加值、产销率及利税总额均排位前5名，均排位广西第1名。而规模以上工业占GDP比重均排位于昆明、贵阳和南宁三省会城市之前，位居第3名（见表2）。

表2 2003年广西、云南、贵州三省部分重点城市规模以上工业经济指标完成情况

城市名称	增加值 (亿元)	排位	增加值占 GDP 比重%	排位	产销率%	排位	利税 总额 (亿元)	排位
南宁	71.92	6	14.33	9	97.55	8	21.08	7
柳州	112.64	4	34.36	3	98.61	5	54.63	4
桂林	53.74	9	13.52	10	98.28	6	17.65	8
梧州	19.75	12	12.06	12	96.60	11	4.50	12
玉林	32.01	11	12.97	11	97.79	7	10.93	10
北海	16.82	13	11.24	13	94.83	12	7.09	11
贵港	46.56	10	33.15	4	96.70	9	2.70	13
昆明	214.94	1	26.47	7	99.05	4	122.46	2
曲靖	79.44	5	28.21	6	101.70	1	57.91	3
玉溪	157.70	2	55.08	1	99.20	3	132.20	1
贵阳	121.21	3	31.82	5	96.66	10	46.10	5
遵义	64.35	7	20.55	8	90.30	13	34.32	6
六盘水	57.93	8	49.47	2	99.52	2	14.18	9

2004年1—9月，柳州规模以上工业经济的增加值、产销率及利税总额不仅保持了广西第1名排位，而且均排位西南13个重点城市前4名，产销率和利税均比上年排位前移1位，利税仅次于烟草产业大市玉溪市和云南省会昆明市。而规模以上工业经济占GDP比重仍位居三省省会城之前，仅次于玉溪市（见表3）。