

以科学发展观统领经济社会发展全局

百题问答

主 编：李乐刚
副主编：龚 龙 陈金清

湖北长江出版集团

湖北人民出版社

以科学发展观统领经济社会发展全局

百题问

主 编：李乐刚
副主编：龚 龙 陈金清

湖北长江出版集团

湖北人民出版社

鄂新登字 01 号
图书在版编目(CIP)数据

以科学发展观统领经济社会发展全局百题问答/李乐刚主编.
武汉:湖北人民出版社,2006.9

ISBN 7—216—04840—7

I. 以…

II. 李…

III. ①社会发展—中国—问答②经济发展—中国—问答

IV. ①D668—44②F124—44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 112234 号

以科学发展观统领经济社会发展全局百题问答

李乐刚 主编

出版发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:湖北日报报业集团楚天印务总公司

经销:湖北省新华书店

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32

印张:8

字数:200 千字

插页:1

版次:2006 年 9 月第 1 版

印次:2006 年 9 月第 1 次印刷

印数:1—5 000

定价:20.00 元

书号:ISBN 7—216—04840—7/D·717

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

序

党的十六届三中全会明确提出的科学发展观，是我们党执政理念的又一次飞跃。牢固树立和认真落实科学发展观，已成为摆在全党面前的一个重要课题。从理论与实践的结合上深化对这个问题的认识，对于全面建设小康社会，开创建设中国特色社会主义新局面，具有至关重要的意义。贯彻落实科学发展观是一个复杂而艰巨的系统工程，需要举全党之力，从各个方面、各个阶段进行坚持不懈的努力。

前提：必须更新发展理念

树立和落实科学发展观是发展思想史上一场深刻的革命，首要的是在发展理念上解决好以下几个认识问题：

第一，必须辩证地认识经济增长与经济发展的关系。经济增长是发展的基础，没有经济的数量增长谈不上经济发展。但发展并不简单地等同于增长，换言之，增长并不必然带来相应的发展。国际国内经验表明，事实上存在着“没有发展的增长”甚至“负增长”。1958年“大跃进”，我国的经济发展速度达到23.5%（其中，工业增长52.5%），后来被迫进行三年调整，1960年—1962年的发展速度分别降落为-1.4%、-29.7%、-6.5%，经济周期的峰

谷落差达到 51.7 个百分点，国民经济濒于崩溃，其教训是深刻的。由此观之，“发展是硬道理”不能简单地理解为“增长是硬道理”，“以经济建设为中心”也不能视为“以速度为中心”。这里，关键是要理性看待 GDP：既要看到它是世界通用的测量经济发展的重要宏观经济指标，也要看到其固有的缺陷。

第二，发展必须协调推进。目前，我们经济结构不协调的问题仍十分突出，严重制约着经济的整体增长和总体效益的提高。从宏观层面看，民生问题与经济发展结合得不够紧，社会事业与经济发展相脱节，社会结构同经济结构不协调，社会整合难以适应经济发展的需要。还要看到，要素间的发展总是从不协调到协调，再从协调到新的不协调的过程，我们要看到它的长期性、复杂性，坚持把协调推进作为永续的系统工程来抓。同时，在整个社会主义初级阶段，从总体上要坚持非均衡经济协调发展战略，依靠先进生产力的代表和要素这群“骏马”，引领全体社会成员把社会生产力的蛋糕做大。在分配上，如果“一二一，齐步走”，那只能是死路一条。

第三，发展必须尊重和把握客观规律。规律是一种客观的存在，是不以人的主观意志为转移的。我们不仅要尊重价值规律、资本循环规律、供求规律、竞争规律等经济规律，更要倍加尊重气候变化、生态平衡、一些自然资源不可再生等自然规律。正如恩格斯在《自然辩证法》中所指出：“如果我们过分地陶醉于人类对自然界的胜利，那自然界对我们是要进行报复的。”要把控制人口、保护生态和环境、节约资源放在更加重要的位置，使人口增长与社会生产力相适应，使经济建设与生态、环境、资源相协调，实现发展的良性循环。

第四，必须处理好国内发展与对外开放的关系。经济全球化给我们带来了机遇，但也增加了经济发展的不稳定性和潜在风险。这里至关重要的是注意经济安全。我们应当趋利避害，规避风险，

巧借外力，谋求更大的发展。

核心：必须坚持以人为本

这既是经济社会发展的长远指导方针，也是实际工作中必须落实的重要原则，是落实科学发展观的“灵魂”。贯彻落实这个方针应把握三个方面：其一，这只能是一个不断发展、不断进步的渐进过程。我们尚处在社会主义初级阶段，无论是生产力的发展和物质财富的积累，还是生产关系和上层建筑的完善，满足人们多方面的需求和全面发展还不可能完全做到。对此，应当有清醒的认识，在政策和策略上要把握好满足的“度”。其二，要弹好钢琴，注意处理好人民群众根本利益与具体利益、长远利益与眼前利益、整体利益与局部利益的关系。其三，要坚持把以人为本作为执政理念和要求，贯彻到我们各项工作中去，注意从现在的具体事情做起。

当前，要着力解决关系人民群众切身利益的突出问题。要以对人民群众深厚的感情和高度负责的精神，进一步做好增加就业、加强社会保障、农村义务教育、重大疾病防治、治理出生人口性别比例失调等工作，积极帮助特困群体解决生产生活问题，这是经济发展同民生问题有效结合的关键，也是兼顾公平的必然要求。同时，要法律、政策双管齐下，强化责任，综合治理，坚决纠正土地征用中侵害农民利益问题，坚决纠正城镇拆迁中侵害居民利益问题，坚决纠正企业重组改制和破产中侵害职工合法权益的问题，坚决纠正拖欠和克扣农民工工资的问题，坚决煞住教育乱收费和药品购销、医疗服务中的不正之风。

根本：必须深化体制改革

在实际工作中，人们对发展中出现的一些问题并不是没有认识，甚至讲起来还慷慨激昂、振振有词。这些问题之所以长期得

不到解决，这就不能不从体制机制方面找原因。深化改革、创新体制，这是落实科学发展观的根本所在。要着力推进以下几项改革：一是深化财税、金融和投资体制改革，从体制上解决产业结构趋同、增长方式粗放、低水平重复建设的问题。二是要消除城乡分割的体制性障碍，有序推进农民向非农产业转移，引导生产要素在城乡之间合理配置，加快城镇化进程，逐步解决城乡二元结构问题。三是要深化社会领域的改革，推进科技、教育、文化、卫生等体制改革，切实解决经济社会发展“一条腿长、一条腿短”的问题。四是要推进劳动就业和社会分配体制改革，完善社会保障体系，为解决收入差距问题创造条件。

科学发展观是针对这些年来经济快速增长中诸多矛盾提出来的，而这些问题又大都与经济转轨过程中政府职能的“越位”、“错位”和“缺位”有直接关系。例如，在一些地方经济工作抓得很紧，对企业发展的事务干预多，公共服务的部分却注意得不够。要消除这种现象，其根本途径就是“归位”。因此，落实科学发展观，首先必须搞清楚政府到底应当干什么，不应当干什么，在全面、正确履行政府职能上下功夫。

所谓“全面”，就是认真履行四项主要职能：一是经济调节，就是对社会总需求和总供给进行总量调控，并促进经济结构调整和优化，保持经济持续快速协调健康发展；二是市场监管，就是依法对市场主体及其行为进行监督和管理，维护公平竞争的市场秩序，形成统一、开放、竞争、有序的现代市场体系；三是社会管理，就是通过制定社会政策和法规，依法管理和规范社会组织、社会事务，化解社会矛盾，调节收入分配，维护社会公平、社会秩序和社会稳定；四是公共服务，就是提供公共产品和服务，包括加强城乡公共设施建设，发展社会就业、社会保障服务和教育、科技、文化、卫生、体育等公共事业，发布公共信息，为社会公众生活和参与社会经济、政治、文化活动提供保障和创造条件。

对这四项目能的后两项——公共管理和社会服务，过去我们知之不多，重视不够，工作力度不大。而这两项任务恰恰是政府极为重要的职责和最为薄弱的环节。要求全面履行政府职能，其针对性就在于此。

所谓“正确”，就是今后政府必须集中精力抓大事，着重抓好经济社会发展中经济增长、居民就业、物价水平、国际收支平衡这四项目标。履行经济调节的职能，主要应当运用经济手段和法律手段，同时通过制定规划和政策指导、发布信息以及规范市场准入，引导和调控经济运行。不能再依靠行政审批来管理经济，不能直接干预企业生产经营活动，不能代替企业决策招商引资上项目。

关键：落实正确的政绩观

政治路线确定之后，干部就是决定的因素。科学的发展观要靠正确的政绩观来实践。各级党政领导干部特别是第一把手能否牢固树立和落实正确的政绩观，已成为落实科学发展观的关键。要把树立正确的政绩观列为新时期党的建设新的伟大工程的重要内容，在全党广泛开展政绩观的教育和大讨论，使各级领导干部真正解决什么是政绩、为谁树政绩、怎样树政绩的问题。要使广大党员干部深深懂得：共产党人的政绩，说到底是实现最广大人民的根本利益；树政绩的根本途径是将人民群众的眼前利益与长远利益结合起来，尊重客观规律，提高领导水平，脚踏实地工作，俯首为民办事；树政绩的根本目的是为人民谋利益；人民群众的满意和受益程度是衡量政绩的最终标准，也是我们衡量干部的最终标准。在此基础上，通过制度创新、强化约束，真正把正确的政绩观落到实处。

第一，要坚持正确的用人导向。用人就是旗帜，就是标杆。用一个实干家可以带动一批人实干。通过正确的用人导向，使勤

政为民、求真务实的干部得到褒奖，使好大喜功、弄虚作假者受到惩戒。

第二，建立科学的干部政绩考核指标体系。在考核体系设计上，既要看经济指标，也要看社会指标、人文指标和环境指标；既要看城市变化，又要看农村发展；既要看当前的发展，又要看发展的可持续性；既要看经济总量增长，又要看人民群众得到的实惠；既要看经济发展，又要看社会稳定；既要看“显绩”，又要看“潜绩”；既要看主观努力，也要看客观条件。在评价标准上，既要看数字，又不能惟数字，坚决防止“干部出数字”、“数字出干部”。

第三，建立永续发展的干部工作机制。生产力的发展具有一定的继起性。一个地区的发展是一个永续的、周期较长的系统工程，需要在班子、规划、政策上保持相对稳定性和连续性。而现实生活中，那种盲目攀比，追求高指标，铺摊子，留下一堆胡子工程的做法；那种“一个艄公一道河”，“新官上任三把火”，热衷于标新立异、好高骛远、朝令夕改，使人无所适从的做法；那种只求本届有政绩，不给下届留财富，急功近利，追求短期效益的做法，在一些地区不同程度地存在。究其原因，不能说与干部的任期太短没有直接关系，应当采取切实措施加以解决。

第四，建立完善的监督和约束机制。要把落实正确的政绩观与贯彻《中国共产党党内监督条例（试行）》和《中国共产党纪律处分条例》结合起来，强化对领导干部特别是主要领导干部的监督。要实行严格的决策责任制，对造成重大失误者，必须依纪、依规予以严格的追究。只有这样，正确的政绩观才有可能落到实处。

吕东升

2006年9月1日于武昌水果湖



目 录



一、树立和落实科学发展观

1. 以胡锦涛同志为总书记的党中央是如何形成和提出科学发展观这一重大战略思想和指导方针的? (1)
2. 如何全面理解、正确把握科学发展观的深刻内涵和基本要求? (4)
3. 为什么说树立和落实科学发展观必须始终坚持以经济建设为中心? (7)
4. 为什么说树立和落实科学发展观必须坚持经济、政治、文化、社会的全面发展? (8)
5. 为什么说树立和落实科学发展观必须坚持统筹兼顾、协调发展? (10)
6. 为什么说坚持以人为本是科学发展观的本质和核心? (12)
7. 为什么说科学发展观是全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的根本指针? (14)
8. 为什么说科学发展观是我们党关于社会主义建设指导思想的重大创新和发展? (17)
9. 为什么说科学发展观是正确指导发展的马克思主义世界观和方法论的集中体现? (20)
10. 如何坚定不移地坚持以科学发展观来统领经济社会发

- 展的全局? (22)
11. 为什么说树立和落实科学发展观必须大力推进产业结构优化升级? (25)
12. 为什么说树立和落实科学发展观必须大力建设资源节约型、环境友好型社会? (28)
13. 为什么说树立和落实科学发展观必须深入实施科教兴国战略和人才强国战略? (30)
14. 为什么说树立和落实科学发展观必须坚持贯彻区域发展总体战略, 促进区域协调发展? (33)
15. 为什么说树立和落实科学发展观必须不断深化改革, 为经济社会发展注入强大动力? (35)
16. 为什么说树立和落实科学发展观必须继续提高对外开放水平, 充分发挥“两种资源、两个市场”在经济建设中的作用? (39)
17. 为什么说树立和落实科学发展观必须切实转变发展观念、转变经济增长方式? (42)
18. 为什么说树立和落实科学发展观必须切实树立正确的政绩观? (44)
19. 为什么要建立体现科学发展观要求的经济社会发展综合评价体系? (46)
20. 为什么说树立和落实科学发展观必须加强和改善党的领导, 不断提高党领导经济社会发展的水平和能力? (47)

二、构建社会主义和谐社会

21. 如何深刻理解、全面把握社会主义和谐社会的科学内涵和主要特征? (51)

22. 构建社会主义和谐社会的重大意义是什么? (53)
23. 为什么说提出构建社会主义和谐社会是我国改革开放
和现代化建设经验的科学总结? (56)
24. 为什么说构建社会主义和谐社会是我们党对马克思主
义理论的丰富和发展? (57)
25. 为什么说构建社会主义和谐社会体现了广大人民群众
的根本利益和共同愿望? (59)
26. 为什么说构建社会主义和谐社会必须要树立和落实科
学发展观? (61)
27. 为什么说构建社会主义和谐社会我们已具备了最基本
的前提条件? (63)
28. 为什么说构建社会主义和谐社会同建设社会主义物
质文明、政治文明、精神文明是有机统一的整体?
..... (65)
29. 构建社会主义和谐社会的指导思想和必须坚持的基本
原则是什么? (67)
30. 为什么说构建社会主义和谐社会必须切实保持经济持
续快速健康发展? (69)
31. 为什么说构建社会主义和谐社会必须切实发展社会主
义民主? (72)
32. 为什么说构建社会主义和谐社会必须切实落实依法治
国的基本方略? (73)
33. 为什么说构建社会主义和谐社会必须切实加强思想道
德建设? (76)
34. 为什么说构建社会主义和谐社会必须切实维护和实现
社会公平和正义? (78)
35. 为什么说构建社会主义和谐社会必须切实增强全社会
的创造活力? (80)

36. 为什么说构建社会主义和谐社会必须切实加强社会建设和管理? (82)
37. 为什么说构建社会主义和谐社会必须切实处理好新形势下的人民内部矛盾? (84)
38. 为什么说构建社会主义和谐社会必须切实加强环境建设和治理工作? (87)
39. 为什么说构建社会主义和谐社会必须切实做好社会稳定的工作? (88)
40. 为什么说必须把构建社会主义和谐社会摆在全局工作的重要位置? (90)

三、建设创新型国家

41. 如何深刻认识、全面把握创新型国家的深刻内涵?... (93)
42. 建设创新型国家的总体目标是什么? (94)
43. 建设创新型国家的核心是什么? (96)
44. 增强自主创新能力的重大意义是什么? (98)
45. 提高自主创新能力的八大战略目标是什么? (100)
46. 为什么必须坚持“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”的指导方针? (103)
47. 如何充分认识建设创新型国家的重大意义? (105)
48. 当代世界科技发展的新特点是什么?..... (109)
49. 我国科技总体水平同世界先进水平的差距主要表现在哪些方面? (111)
50. 为什么说我们党和国家历来高度重视科学技术发展? (113)
51. 为什么说要把增强自主创新能力作为发展科学技术的战略基点? (116)

52. 为什么说要把增强自主创新能力作为调整产业结构、转变增长方式的中心环节? (117)
53. 为什么说要把增强自主创新能力作为国家战略贯穿到现代化建设的各个方面? (119)
54. 为什么说目前我国已具备了建设创新型国家的基础和条件? (121)
55. 为什么说必须以科学发展观统领创新型国家建设? (123)
56. 如何坚持自主创新,大幅度提高国家竞争力?..... (125)
57. 如何创造良好环境,培养和造就富有创新精神的人才队伍? (127)
58. 如何发展创新文化,努力培育全社会的创新精神? (129)
59. 如何继续推进科技体制改革,建设中国特色的国家创新体系? (131)
60. 如何制定和落实推进科技发展和科技创新的各项政策? (134)

四、建设社会主义新农村

61. 如何深刻认识和把握社会主义新农村建设的科学内涵? (138)
62. 为什么说建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务? (141)
63. 如何用科学发展观统领社会主义新农村建设? (143)
64. 为什么说当前建设社会主义新农村面临着难得的机遇? (145)
65. 为什么说扎实推进社会主义新农村建设必须坚持正确

- 的方向和原则? (147)
66. 为什么说扎实推进社会主义新农村建设必须切实注意
工作方法? (150)
67. 为什么说扎实推进社会主义新农村建设必须充分发挥
农村基层党组织的领导核心作用? (152)
68. 为什么说建设社会主义新农村是指导“三农”工作的
新理念和举措? (154)
69. 为什么说坚持城乡统筹发展是推进社会主义新农村建
设的关键? (156)
70. 如何认识和理解加强现代农业建设是推进社会主义新
农村建设的首要任务? (159)
71. 为什么说促进农民持续增收是推进社会主义新农村建
设的中心内容? (161)
72. 为什么说加强农村基础设施建设是推进社会主义新农
村建设的重要措施? (164)
73. 为什么说加快发展农村社会事业是推进社会主义新农
村建设的重点所在? (168)
74. 如何深化农村改革, 健全社会主义新农村建设的体制
保障? (171)
75. 如何加强农村民主政治建设, 完善建设社会主义新农
村的乡村治理机制? (173)
76. 如何围绕社会主义新农村建设的目标, 扎实推进农村
精神文明建设的各项工作? (176)
77. 如何搞好村庄规划和治理, 改善农村人居环境? ... (180)
78. 如何发挥公共财政的支农作用, 推动社会主义新农村
建设? (183)
79. 如何大力加强农村基层党组织建设, 为建设社会主义
新农村提供坚强组织保证? (186)

80. 如何切实加强领导，动员全党全社会关心、支持和参与社会主义新农村建设？……………（190）

五、树立社会主义荣辱观

81. 如何深刻认识和全面把握社会主义荣辱观的科学内涵和基本要求？……………（193）
82. 为什么说“八荣八耻”精辟地阐明了社会主义荣辱观的深刻内涵？……………（195）
83. 为什么说树立社会主义荣辱观是一项具有重要战略意义的历史任务？……………（197）
84. 为什么说必须以科学发展观统领社会主义荣辱观的树立？……………（200）
85. 为什么说树立社会主义荣辱观是建设社会主义和谐社会的内在要求？……………（202）
86. 为什么说树立社会主义荣辱观体现了依法治国与以德治国相统一的治国方略？……………（204）
87. 为什么说树立社会主义荣辱观是党的先进性题中应有之义？……………（205）
88. 为什么说牢固树立社会主义荣辱观对于培养有理想、有道德、有文化、有纪律的一代新人意义重大？…（208）
89. 为什么说树立社会主义荣辱观既面临新的机遇，也面临新的挑战？……………（209）
90. 当前，我们应当如何加强对树立社会主义荣辱观教育活动的领导？……………（212）
91. 为什么说树立社会主义荣辱观需要全党、全社会共同努力？……………（214）
92. 为什么说树立社会主义荣辱观，共产党员和领导干部

- 的模范带头作用十分重要?..... (217)
93. 为什么说树立社会主义荣辱观要以热爱祖国为荣、以危害祖国为耻?..... (219)
94. 为什么说树立社会主义荣辱观要以服务人民为荣、以背离人民为耻?..... (222)
95. 为什么说树立社会主义荣辱观要以崇尚科学为荣、以愚昧无知为耻?..... (224)
96. 为什么说树立社会主义荣辱观要以辛勤劳动为荣、以好逸恶劳为耻?..... (227)
97. 为什么说树立社会主义荣辱观要以团结互助为荣、以损人利己为耻?..... (229)
98. 为什么说树立社会主义荣辱观要以诚实守信为荣、以见利忘义为耻? (232)
99. 为什么说树立社会主义荣辱观要以遵纪守法为荣、以违法乱纪为耻? (234)
100. 为什么说树立社会主义荣辱观要以艰苦奋斗为荣、以骄奢淫逸为耻? (237)

后 记 (240)