

深圳 社会发展 回眸与展望

主编 康普华 张树人

新华出版社

前 言

这是一本研究深圳经济特区社会发展的探索性的书。收进本书共有46篇论文，作者是特区内外一群关心深圳社会文明进步的社会学者和社会工作者。

深圳，是一座新兴的移民城市，从1980年5月中央决定建立经济特区算起，这座被人们誉为“一夜城”的城市仅有16年的历史。16年来，随着经济的高速度增长，深圳社会的变迁日新月异，许多意料之中、意料之外的社会问题相继产生了，许多社会矛盾解决了又产生新的矛盾。在社会急剧变迁的过程中，特区内外许多关注深圳社会发展、热心社会工作的学者和实际工作者，从社会结构和社会发展、社会保障和社区建设、社会治安和社会管理以及思想、文化、婚姻家庭、伦理道德等多个领域不同侧面，开展社会调查和研究探索，写出了一批理论联系实际、言之有物的论文，我们两个社会团体也经常举办诸如社会治安综合治理、基层社区建设、家庭婚姻伦理道德等问题的学术研讨会、讲座和报告会。我们将这些论文、讲稿、调查报告，汇集起来，编印成书，作为向社会的奉献，向政府社会工作部门提出意见和建议，作为决策参考。前年，我们编了个集子，书名为《特区社会观察》（海天出版社1993年12月出版）；现在将一批新的科研成果编成第二个集子，题名《深圳社会发展回眸与展望》，作为对深圳特区第二次创业的献礼，也作为我们贯彻党的十四届六中全会关于加强社会主义精神文明建设决议的学习心得汇报。现在离九七香港回归祖国的日子已屈指可数，本书的出版也是献给这件百年盛事的有

意义的礼物。

为便于阅读，我们按照论文的内容将全书分为七个专题：社会发展、社会保障、社会工作、社会问题、思想道德、社会文化、婚姻家庭。特别要提到的是，我们将中国社会科学院著名社会学家田森教授的论著和讲演稿编进本书。田森教授是深圳社会学界的老朋友，近年来他好像忘记自己已年近古稀，带着多病之躯，不远千里来到深圳讲学、考察，还熬夜为本书赶写稿子，对此谨表示由衷的感谢。

由于编者水平的限制，加之时间匆促，书中可能有缺点甚至错误，祈望读者批评、指正。

深圳市社会工作者协会

深圳特区社会学学会

1996年11月

目 录

前言.....	(1)
---------	-----

· 社会发展 ·

深圳社会发展现状与战略目标.....	(转载) (3)
深圳“九五”社会发展的前景.....	杨建平 (8)
深圳城市发展战略刍议	赵巍、黄勇 (16)
当前深圳的城市管理问题	宋 丁 (38)
中国迫切需要人的现代化	田 森 (45)

· 社会保障 ·

建立健全深圳特区社会保障体制.....	张 郅 (115)
深圳社会保障制度的建立与发展.....	张树人 (124)
有中国特色的社会保险制度初探.....	施裕壬 (132)
市场经济发达地区社会福利服务整合的 实践与思考.....	康普华 (138)
借鉴日本年金制度, 发展我市养老保险.....	李先锋 (154)
深圳市改革医疗保险制度的实践与思考.....	施裕壬 (159)
试论深圳人的保健意识.....	刘宗秀 (169)
论当前深圳特区推行按比例安排残疾人就业的 问题和对策.....	康普华 (172)
市场经济对退伍安置工作的影响及其对策.....	许和彬 (180)

· 社会工作 ·

- 关于社会工作的两个问题..... 李锦灶 (187)
- 深圳社工三议..... 张树人 (190)
- 深圳莲花北村的社区文化建设..... 姚效群 (196)
- “义工联”的旗帜在深圳特区高高飘扬..... 刘 姪 (206)
- 育残成才的希望之路——深圳元平特殊教育学校
的启示..... 康普华 (211)
- 表彰“文明使者”让深圳
充满爱心! 社会工作者协会 (218)
- 深圳市“优秀社工”“优秀义工”
评选办法..... 社会工作者协会 (220)
- 表彰“文明爱心使者”推动思想道德建设
——深圳市评选“优秀社工”“优秀义工”
的启示..... 张树人 (223)

· 社会问题 ·

- 论深圳人口问题的特性及其治理对策..... 殷秋明 (229)
- 谈谈深圳社会治安综合治理..... 戴玉章、林开榕 (237)
- 深圳社会治安综合治理的对策..... 殷秋明 (245)
- 深圳劳动就业的三个特点和五大关系..... 马育元 (249)
- 生存与发展——深圳青年工作和生活状况
的调查..... 曾令逸、邹冯平 (260)
- 预防吸毒者复吸的社会整合..... 郑建文 (268)
- 从深圳看大中城市社会治安综合治理
的法律问题..... 吴 光 (277)
- 卖淫女性的性观念调查分析..... 方惠泰等 (284)

· 思想道德 ·

- 深圳人应兼有东西方的美德····· 彭 建 (293)
- 奉献爱心的陈观玉····· 张学虎、毛维会 (301)
- 宽容·友善·诚信·和谐——深圳市民应具备
的个人品德····· 韩望喜 (313)
- 深圳人个性特征描述及其社会学分析····· 余明阳 (325)

· 社会文化 ·

- 深圳建成现代文化名城的目标选择····· 杨宏海 (343)
- 深圳“大家乐”社会文化活动启示录····· 李志君 (350)
- 从深圳看岭南新文化的萌生和发展····· 杨宏海、尹昌龙 (363)
- 开发文化资源推动华侨城建设事业
的迅速发展····· 华侨城建设指挥部 (374)
- 深圳客家人口迁移与海洋文化····· 答 旦 (386)

· 婚姻家庭 ·

- 家庭问题面面观····· 田 森 (395)
- 谈家····· 胡经之 (424)
- 深圳市婚姻状况分析及预测····· 唐伟红 (426)
- 在市场经济冲击下婚姻裂变的思考····· 王玉洁 (433)
- 经济特区婚姻家庭动荡裂变析因····· 赵尉杰 (439)
- 谈深圳经济特区中年女性的婚姻危机感····· 赵尉杰 (452)
- 深圳婚恋观念九大动向····· 薛 可 (467)
- 建立在爱情基础上的婚姻是人类追求的理想
——马、恩关于婚姻家庭论述的读书笔记····· 彭 建 (481)

社会发展

深圳社会发展现状与战略目标

社会发展的现状与问题

深圳建市以来，各级政府始终把社会事业的建设纳入经济建设和城市发展的总体规划，使社会事业的发展取得了可喜的成就。

(一) 户籍人口有计划地增长，总体素质得到提高。

深圳是个移民城市，建市以来，一直注意处理好人口发展与管理的关系，不断完善人口管理制度。对户籍人口的增长实行指令性计划管理，采取总量控制、结构控制、指标卡控制等办法，使深圳的人口管理逐渐走上依法管理的轨道。1994年，全市总人口335.51万人，其中户籍人口93.97万人，占总人口的28.01%，从1979—1994年年均递增7.6%。

人口的总体素质也逐步向年轻化、知识化方向过渡。据统计，全市34岁以下人口占总人口的四分之三，人口平均年龄为27岁；每10万人中拥有大学文化程度人口4466人，高中文化程度19219人；计划生育、优生优育逐渐成为良好的社会风气，1994年户籍人口出生率为12.19‰，比国家下达的指标还低0.81千分点，连续9年完成省下达的人口计划指标。

(二) 社会事业基础设施不断完善，文教卫体事业蓬勃发展。

建市15年来，政府累计投资37.66亿元用于教育、卫生、文化(含广播、新闻、出版)、体育等社会事业设施建设，其中教育23.88亿元，卫生7.93亿元，文化5.26亿元，体育1.87亿元。新

建普通高校 3 所、电视大学 1 所、普通中专学校 5 所、技工学校 2 所、全日制小学 63 所、普通中学 34 所、幼儿园 41 所，同时改造扩建了一批中小学、幼儿园。至 1994 年，全市普通高校在校生达到 4226 人，中专（中技）在校生 3396 人，成人学历教育在校生 12089 人；拥有全日制小学 269 所，在校生 147186 人，普通中学（含职业高中）71 所，在校生 75754 人，幼儿园 333 所，在园儿童 63316 人，在校生人数分别是建市初期的 3 倍、6.2 倍和 4.4 倍。其中特区内拥有小学 96 所、80301 人，中学 43 所、45932 人，幼儿园 177 所、39874 人，在校生人数分别是特区成立初期的 7.4 倍、12.4 倍和 6.5 倍。全市已实现普及九年义务教育，其中特区内普及十二年教育。新建了市人民医院、中医院、红会医院、妇儿医院、心血管医院等 496 个医疗卫生机构。有医疗病床 6040 张。建成了深圳大剧院、图书馆、科学馆、博物馆、广播电视大厦、特区报社、体育馆、体育场、网球场、游泳池等一大批文化、体育设施，各区、镇的社会事业设施也相继建成，形成了市、区、镇三级相互补充，共同发展的社会事业设施网络。目前，全市广播、电视覆盖率已达 90% 以上，正式出版的各类报纸 11 种、期刊 27 种，拥有各类书店 380 间，电影放映单位 174 个，影剧院 93 家，录像投影场 597 个，歌舞厅、卡拉 OK 厅 866 家以及“锦绣中华”、“民俗文化村”、“世界之窗”、“野生动物园”等旅游观光景点。

（三）生活水平不断提高，人民群众安居乐业。

经济的高速发展，带动深圳人民的物质生活水平不断提高。至 1994 年，深圳人均国内生产总值由 1980 年的 811 元增加到 1994 年人均 16691 元，年递增 24.11%，职工人平年工资额从 1980 年的 979 元增加到 1994 年的 10529 元，年递增 18.4%。1994 年，深圳人均居住面积已达 13.69 平方米，51% 的户籍人口家庭购买了福利房，住房成套率 88%。综合生活质量已跃居全国大中城市前五名。

社会保障得到了较大发展。1990 年起，实行专户存储，自我保障与社会共济相结合的新制度，国家、集体、个人共同承担保险责任。至 1993 年全市已有 60 多万人，7200 多家企业参加社会

保险，投保人数比例达 90%；有 14 万多职工参加了医疗保险，49.2 万职工参加了养老保险，已向为数 9000 多人发放了养老金。初步建立了社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置、社会互助和个人储蓄等多层次的社会保障体系。

（四）社会环境日益完善，有效地保证了社会的繁荣和稳定。

深圳经过 15 年的建设，一整套城市管理、环境保护、社会治安管理、法制建设等运行机制已经形成，为社会的繁荣与稳定打下了良好的基础。在特区建设初期，就在全中国率先进行区域环境影响的评价与研究，并将各项研究成果付诸实施，实行专业化功能分区、城市绿化、污水处理、能源结构配置方面都作出了科学的处理与安排。目前，全市清洁能源消耗量已占能源总耗量的 90% 以上，城市气化率将近 100%、公共绿化率达 99.1%、人均公共绿化面积 37.9 平方米，城市绿化覆盖率达 42.9%。1994 年 4 月被国家正式授予“园林城市”称号。

社会治安稳定。特区成立以来，先后制订了 30 个法规、400 多项规章，成立律师事务所 57 个，同时建立和健全了各级司法机关和基层组织。公安队伍从 1980 年的 300 多人发展到 1994 年的 8073 人，建立了集报警、调度、指挥、通讯、信息为一体的公安指挥中心，有力地打击了各类刑事犯罪活动。自 1983 年开展“严打”以来，全市共破获各类刑事案件 50332 宗，抓获各类犯罪分子 47800 名，有力地维护了社会的安定，净化了社会风气。

（五）发展中存在的主要问题

社会事业虽然有了相应的发展，但在某些方面仍存在着滞后于经济的问题，主要表现如下：

一是暂住人口的增长过猛。1994 年，全市人口 335.51 万人，其中暂住人口为 241.54 万人，占总人口的 72%，从 1979—1994 年年均递增 63.6%。暂住人口过于膨胀，给人口管理、社会治安、教育、卫生、计划生育等方面带来许多不利因素，同时给劳动就业带来压力，1994 年，我市劳动人口中，失业人数达 2.03 万人。

二是发展仍有差距，卫生病床数远低于全国平均水平。1994 年，我市平均每千人病床为 1.92 张，全国城市平均数每千人为

2.4 张,其中北京市 5.65 张、上海 4.9 张、哈尔滨 5.29 张、大连 4.98 张。已建成的教育、文化等社会事业设施也不同程度地存在着设备不配套、功能不全等问题,影响社会效益。

三是社会事业的发展与城市建设、土地规划不够配套。在一些新开发区、工业区、人口密集区,文、教、卫、体等事业用地,往往被挤掉,或被安排在条件很差的地方。对不执行规划的单位,也没有采取强有力的调控措施,造成新的布局不合理。因此,注重和加强社会事业与经济建设的协调、持续发展,是今后一个时期面临的艰巨任务。

指导思想与战略目标

(一) 指导思想

以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导,“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”,以提高深圳人的综合素质、促进社会的文明进步为核心,努力实现社会与经济协调、健康、持续发展,建立起多层次、多功能、开放型的社会事业综合体系,以满足广大人民群众日益增长的物质文化需要,促进社会的全面发展和进步,把深圳建设成为物质文明和精神文明高度发达的社会主义经济特区和现代化的国际性城市。

(二) 战略目标

——保持人口的适度合理增长,总人口 2000 年和 2010 年控制在 400 万人和 430 万人以内,1995—2000 年,2000—2010 年分别年均递增 2.97% 和 0.73%,其中户籍人口为 130 万人和 200 万人,分别递增 5.71% 和 4.40%;

——“九五”期末全市消除贫困地区和贫困人口,城镇居民人均分配年收入 2000 年和 2010 年达到 20000 元和 75000 元,分别增加 9471 元和 64471 元,恩格尔系数为 0.25 和 0.22,分别下降 0.10 和 0.13;

——居民人均居住面积 2000 年和 2010 年达到 16 平方米和

18 平方米，分别增加 2.3 平方米和 4.3 平方米；

——2000 年基本实现人人享有卫生保健的目标，人均期望寿命 2000 年和 2010 年为 78 岁和 80 岁，分别增加 3 岁和 5 岁，千人病床数 2000 年和 2010 年达到 3.2 张和 4.0 张，分别增加 1.28 和 2.08 张；

——“九五”期末全面普及 12 年教育，中等文化程度人口率和万人口大学文化程度人数 2000 年和 2010 年为 70%、610 人和 73%、1000 人，分别增加 50.8%、160 人和 53.8%、530 人；

——2000 年建成市、区、街道（乡、镇）多层次的文体网络，广播电视覆盖率达到 100%，增加 5.2 个百分点；

——城镇居民失业率 2000 年和 2010 年控制在 2%和 1.5%以内，分别下降 0.16 和 0.5%；“九五”期末初步形成比较完整的社会保障制度体系，2010 年使之成熟，社会保险覆盖面 2000 年和 2010 年达到 85%和 95%，分别增加 45%和 55%；

“九五”期末使社会治安状况有重大改善，1994 年犯罪率为 0.3%，2000 年和 2010 年要有较明显的下降。

——2000 年大气环境质量达到国家二级标准，噪声控制在国家规定的区域环境噪声标准内，2000 年和 2010 年，饮用水源水质达标率为 96%和 98%，分别提高 1.3 和 3.3 个百分点，城市污水处理率为 40%和 70%，分别提高 29.4 和 59.4 个百分点，生活垃圾无害化处理率为 80%和 95%，建成区绿化覆盖率 41.7%，全市林地覆盖率提高到 55%，人均绿地面积 39 平方米，2010 年各项环境质量进一步优化。

（摘要转载自《迈向新世纪——深圳市“九五”计划（草案）
汇编》深圳市计划局编，海天出版社 1996 年 2 月第一版）

深圳“九五”社会发展的前景

杨建平

“九五”期间，深圳市的社会发展要以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”，以提高深圳人的综合素质、促进社会的文明进步为核心，努力实现社会与经济协调、健康、持续发展，建立起多层次、多功能、开放型的社会事业综合体系，以满足广大人民群众日益增长的物质文化需要，促进社会的全面发展和进步，把深圳建设成为物质文明和精神文明高度发达的社会主义经济特区和现代化的国际性城市。

展望“九五”，深圳市的社会发展将在以下八方面取得很大进展：

一、加强人口管理，提高人口综合素质

深圳自建市以来，一直注意保持人口发展与社会经济发展相适应，贯彻“控制人口规模，提高人口素质，优化人口结构”的方针，对户籍人口的增长实行指令性计划管理，采取总量控制、结构控制、指标卡控制等方法，使深圳市的人口管理逐步走上依法管理的轨道。人口的综合素质也逐步提高。

●完善人口管理体制，实行人口分类管理。积极稳妥地进行户籍制度改革，进一步完善以暂住户口、蓝印户口、常住户口为体系的户籍管理新机制。它将过去的行政审批入户改为“政府+指标”的办法核准入户，杜绝了人为因素，增加了透明度。它也改变了靠单一计划分配入户指标的做法，改为依靠企业投资规模

和效益，或靠本人条件获得入户指标和入户资格，保证有限的指标用在急需人才的企业上。到2000年，将建立起一套吸引高级专门人才的人口增长间接管理新机制。

●加快农村城市化。适应建立现代化国际性城市的要求，加速农村人口居民化的步伐，争取到2010年完成宝安、龙岗两区农村的城市化进程。根据宝安、龙岗两区经济社会发展进程，“九五”期间将按30%的比例，逐步将村、居委会、街道办事处、镇的农业人口转为非农业人口。推动农村城市化的配套改革，人口“农转非”后，逐步撤销村委会，每村设立3—4个居委会；加快建立和巩固农田保护区，逐步实行农场式企业化规模经营；加快集体经济的股份制改造，积极扶助发展第三产业，推动劳动用工、计划生育、社会保障等制度的配套改革。

●进一步巩固和加强计划生育工作，严格控制人口自然增长。加强计划生育的基础建设，完善各级计生服务网；完善计划生育目标责任制和计划生育合同公证制，开展计划生育的经常性工作，2000年人口出生率和自然增长率控制在13‰和11.5‰以内，其中户籍人口为16‰和13‰。

二、实施“科教兴市”战略，建立跨世纪高水平的科技队伍

落实市委、市政府《关于推动科学技术进步的决定》，重点抓好高新技术产业规模化、集约化和企业技术创新工程及科技中介服务体系建设，加快科技成果转化，提高科技进步贡献率。

开发与引进并重，加速科技成果的商品化、产业化，增强深圳作为高新技术开发生产基地的实力。加快科技进步，以企业为主体，强化市场导向，抓好先进适用技术的开发和应用，推动高新技术产业化、科技设备现代化、劳动力知识结构合理化，形成“三点一线”的技术开发体系。发展市场前景广阔、效益好的高新技术项目，培植一批具有强大科技开发实力的高新技术集团企业，鼓励民间科技企业向集团化方向发展。设立“新技术风险投资基金”，创办深圳科技开发银行，采取多种措施鼓励社会资金投向高新技术领域。

“九五”期间将有多所高等院校、科研机构和大中型企业以多

种方式在深圳兴办各类科技实体，拓宽科技成果和科技信息的交流和联系渠道。建立起以新型科研、企业技术开发体系为依托，采用高新技术进行产品设计制造，以大规模生产工艺开发为主的科研生产一体化体系。

适应建设国际性城市的需要，积极进行综合教育改革，多渠道、多形式办学。从幼儿教育开始，在抓好母语教学的同时，积极试行中文、英文双语教学；到1996年全市小学按省的评估标准全部建成合格学校；到2000年全市中学按省的评估标准全部建成合格学校，其中10%成为省一级学校，20%成为市一级学校；积极实施跨世纪教育示范工程，办出一批名牌学校，到2000年力争我市3~5所中学进入全国1000所示范性高中行列。加强师资培训，办好深圳教育学院和各区教师培训中心，“九五”末期将实现中学教师学历本科化、小学教师学历大专化。大力发展高等教育，筹办科技大学，进一步办好高等职业技术学院，将深圳大学办成文理综合性大学，筹建信息专科学院和医学院。大力发展职业教育，全面实行岗前教育和培训制度，强化技能培训，健全全级各类职业技术教育培养、培训体系，使职业高中、职业中专和职业技术学院相衔接，到2000年，6—8所职中或培训中心进入全国2000所重点行列。强化青少年德、智、体、美教育。扩大再教育机会，提高培训质量，成人接受再教育率达到70%，把我市建成“教育强市”。

培训和引进相结合，“九五”期间，我市将通过优惠灵活的政策，良好的工作和生活环境，吸引国内外的高学历、高素质的科技和管理人才来深居住工作，培养造就一批懂外语、了解现代科技发展情况、业务素质高的高级政务领导、高级专家和高级企业管理人才。

三、加速社会基础设施建设，保障文化、体育、卫生事业发展

围绕建设多功能、现代化国际性城市的目标，逐步使深圳发展成为我国中外文化交流的窗口，文化商品的交易市场，现代化文化产品的生产基地、文化精品和优秀文化人才荟萃的中心，使

之形成具有开放性、兼容性、先导性并充满活力的国际性都市文化，营造高层次高质量的人文环境和健康良好的文化氛围，努力把深圳建设成为现代化文化名城。在艺术方面，坚持专业和业余创作相结合的道路，创作出一批文艺力作和精品，巩固和发展特区交响乐团、歌舞团、粤剧团、锦绣中华艺术团等专业艺术表演团体，“九五”期间将筹办一个民族乐团、一个合唱团、一个实验话剧团，并组织几项有影响的全国性、国际性文艺活动。在群众文化方面，将抓好图书指导网络、电影放映网络、图书销售网络、群众文化活动网络、艺术教育培训网络、文博网络、演出网络等七大网络建设。在新闻出版方面，将把现有的主要报刊办成全国有影响的报刊，2000年，《深圳特区报》和《深圳商报》发行量分别达到50万份和40万份，试点组建一个报业集团，并力争增加1家专业性图书出版社、1家大型图书报刊批发市场。在广播电视传播方面，建立和发展包括无线、有线和卫星转播在内的全方位、覆盖率高的广播电视传播体系，使广播电视与视听业务、通讯、计算机三网合一，向多媒体方向发展。

实现卫生事业与国民经济和社会事业的同步发展，以初级卫生保健为基础，形成具有预防、医疗、保健、康复和急救等多功能、多层次、布局合理的医疗预防保健网，使深圳成为全国医疗卫生先进城市。2000年，每千人医院病床位达到3.2张，每千人卫生技术人员达到4.8人，人口平均期望寿命达到78岁。

建立完善的体育运动场馆及配套设施，完善多层次的体育项目结构，提高体育运动组织水平和运动技术水平，以竞技体育为先导，社会体育、学校体育协调发展，形成多功能、开放型的体育体系。通过多形式、多渠道提高市民体育意识和身体健康水平，建立市、区级社会体育指导员培训机构和成人体系测定评价体系，争取成为广东省“全民健身计划”的先进城市。“九五”期间，学生体育锻炼达标率达到95%，优秀率达到22%。

四、重视劳动就业，健全劳动法规体系

“九五”期间兴办职业介绍机构100家，使80%的求职人员进入职业介绍网。按照先市内、后市外的原则，根据经济发展提供