



DANGDAI XIFANG ZHENGZHI ZHIDU

当代西方政治制度

高金海 曹玉海



中共中央党校出版社

当代西方政治制度

高金海 曹玉海

中共中央党校出版社

责任编辑：孟庆昆

封面设计：田杰华

版式设计：尹植

图书在版编目 (CIP) 数据

当代西方政治制度/高金海, 曹玉海著, - 北京:
中共中央党校出版社, 1995.10

ISBN 7-5035-1287-3

I. 当…… II. ①高…②曹… III. 政治制度 - 西方国家 - 当代 IV. D52

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 17392 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

北京国防印刷厂印刷 新华书店经销

1999 年 3 月第 2 版 2004 年 6 月第 6 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 10

字数: 259 千字 印数: 121001—136000 册

定价: 13.20 元

属印装质量问题印厂负责调换

说 明

编写《当代西方政治制度》这本教材，是为了适应本科班教学的需要，帮助学员系统地了解当代西方国家政治制度的特点和阶级实质，批判地吸收和借鉴西方发达资本主义国家政治制度建设的经验与教训，促进我国社会主义政治体制改革的健康发展。

本书的引言，着重介绍当代西方政治制度的研究对象、范围和学习方法；第一章总论，对西方国家政治制度的基本特征作了综合阐述；第二至八章，分述英、美、法、德、意、日、瑞几个西方主要发达国家的政治制度。全书的编写力求客观、全面和简明通俗，具有可读性。

本书由高金海教授和曹玉海博士合作编写，其中引言、第一、三、五、六章由高金海撰写，第二、四、七、八章由曹玉海撰写。全书在编写过程中，吸收了有关的研究成果，并注意引用所能搜集到的最新资料。书中有疏漏和不当之处，请读者指正，以便进一步修订。

中共中央党校出版社

中共中央党校函授学院

2004年5月

目 录

引 言	1
一、当代西方政治制度的涵义和研究对象	1
二、当代西方政治制度的分类	2
三、研究当代西方政治制度的意义和方法	6
第一章 当代西方政治制度总论	10
第一节 西方资本主义国家政治制度的确立	10
一、资产阶级革命与西方政治制度的建立	10
二、西方政治制度的理论基础	12
三、资本主义宪法的制定	15
第二节 议会制度	19
一、议会的组成	19
二、议会的职权	23
三、议会的会议和议事规则	27
第三节 行政制度	28
一、国家元首	28
二、中央政府	32
三、地方政府	34
第四节 司法制度	35
一、司法机关	35
二、司法原则	38
三、审判制度	40
第五节 选举制度	44
一、选举的功能和基本原则	44

二、选举制度的内容·····	46
第六节 公务员制度 ·····	51
一、公务员制度的确立和发展·····	52
二、公务员制度的主要内容·····	53
三、公务员制度的特点和作用·····	56
第七节 政党制度 ·····	59
一、政党的涵义和作用·····	59
二、西方国家政党的分类·····	60
三、资产阶级政党的执政方式·····	62
第八节 战后西方国家政治制度的变化 ·····	65
一、战后西方国家的政治和经济形势·····	65
二、政治制度出现新趋势·····	66
三、国家行政权力普遍强化·····	67
第二章 英国的政治制度 ·····	69
第一节 君主立宪制与宪法 ·····	69
一、君主立宪政体·····	69
二、宪法·····	74
第二节 议会与选举制度 ·····	78
一、议会·····	78
二、选举制度·····	89
第三节 责任内阁制与文官制度 ·····	93
一、责任内阁制·····	93
二、文官制度·····	97
第四节 司法制度 ·····	100
一、英国法律的构成与司法制度·····	100
二、法院组织系统·····	101
三、法官、律师和陪审制度·····	103
第五节 两党制 ·····	106

一、政党与两党制	106
二、两大政党与英国的政治体制	107
第六节 地方政府制度	110
一、地方政府制度的历史沿革	110
二、地方政府机构的设置及其职责	111
三、地方政府的财政	113
四、中央与地方政府的关系	112
第三章 美国的政治制度	115
第一节 美利坚合众国宪法	115
一、美国宪法的产生及其内容	115
二、美国宪法规定的基本原则	117
第二节 总统制与联邦政府	118
一、美国总统的选举制度	118
二、总统的职权	119
三、联邦政府和文官制度	121
第三节 国会制度	123
一、国会议员	123
二、国会的组织	124
三、国会的职权	125
四、国会的立法程序	127
五、美国的利益集团	129
第四节 司法制度	130
一、联邦司法部门	130
二、联邦法院的组成	132
三、联邦法院的职能	134
四、司法审查和司法审判制度	135
第五节 两党制度	138
一、美国两党制的确立	138

二、两党的组织与活动	140
三、美国两党制的特点	141
第六节 州和地方政府制度	143
一、州政府	143
二、地方政府	145
第四章 法国的政治制度	148
第一节 法国共和政体的演变	148
一、1789 年资产阶级革命和君主立宪	
政体的第一次建立	148
二、法兰西第一共和国的建立、拿破仑复辟帝制和君主立	
宪政体的第二次建立	149
三、法兰西第二共和国的建立和波拿巴复辟帝制	151
四、法兰西第三共和国的建立	151
五、法兰西第四共和国的建立	152
六、法兰西第五共和国的建立	153
第二节 共和国总统	153
一、总统的产生	153
二、总统的权力	155
三、总统的办事机构	157
第三节 中央政府和公务员制度	158
一、中央政府	158
二、公务员制度	161
第四节 议会与选举制度	164
一、议会制度	164
二、选举制度	174
第五节 司法制度	175
一、法国司法制度的渊源和历史发展	175
二、普通法院系统的组织机构和司法权限	177

三、行政法院系统的组织机构和司法权限	177
四、争议法庭的组织机构和司法权限	178
五、特别高等法院的组成和司法权限	178
六、宪法委员会	179
七、检察院	179
第六节 政党和多党制	180
一、法国政党制度的形成和发展	180
二、法国主要政党及其组织	181
第七节 地方政府制度	184
一、地方政府制度的沿革	184
二、地方政府机构	186
三、地方政府的权限	187
第五章 德国的政治制度	189
第一节 德国的分裂、统一和《基本法》	189
一、联邦制传统和德国的分裂	189
二、联邦德国《基本法》和两德统一	191
第二节 联邦议会制度	193
一、联邦议院	193
二、联邦参议院	195
第三节 联邦总统和联邦政府制度	197
一、联邦总统	197
二、联邦政府和总理	199
第四节 司法制度	202
一、德国法院的体制	202
二、联邦法院系统	203
三、德国的司法人员	205
第五节 多党制度和政党	207
一、德国多党制度的特点	207

二、德国的主要政党	209
第六节 州和地方政府制度	214
一、州的演变和州宪法	214
二、州政府的体制	215
三、地方政府的体制	217
第六章 意大利的政治制度	219
第一节 意大利共和国宪法	219
一、共和国宪法产生的历史背景	219
二、宪法的内容和特点	221
第二节 议会制度	223
一、议会议员的选举	223
二、议会的组成和会议	224
三、议会的职权	225
第三节 共和国总统	227
一、总统的产生	227
二、总统的职权	228
三、总统府	229
第四节 政府的行政制度	230
一、中央政府	230
二、内阁总理	231
三、政府各部	232
四、政府的辅助机构	233
第五节 司法制度	235
一、普通司法机关	235
二、特别司法机关	237
三、最高司法会议	239
四、宪法法院	240
第六节 多党制度和主要政党	241

一、意大利多党制的特点	241
二、主要政党	242
第七节 地方自治和地方政权机关	248
一、地方自治	248
二、区政权机关	249
三、省和乡（市、镇）政权机关	251

第七章 日本的政治制度

第一节 战后的民主改革和《日本国宪法》	254
一、战后的民主改革	254
二、《日本国宪法》	255
第二节 天皇制	257
一、天皇制的由来与演变	257
二、天皇制度	258
第三节 国会与选举制度	260
一、国会	260
二、选举制度	265
第四节 中央政府与公务员制度	266
一、中央政府——内阁	266
二、公务员制度	270
第五节 司法制度	272
一、战后的司法改革	272
二、法院的组织系统及其职权	273
三、法官及弹劾法院	274
四、检察制度与辩护制度	275
第六节 政党和多党制	276
一、战后政党的恢复与多党制	276
二、日本多党制的特点	276
三、主要政党的组织机构	279

第七节 地方政府制度	281
一、地方自治制度	281
二、地方自治机关及其职权	282
三、地方政府与中央政府的关系	284
第八章 瑞典的政治制度	286
第一节 君主立宪制与宪法	286
一、君主立宪制	286
二、瑞典宪法	288
第二节 一院制的议会制度	289
一、瑞典议会制度的沿革	289
二、议会的组成	290
三、议会的职权	291
四、议会的组织机构和立法程序	291
第三节 中央政府与行政	296
一、内阁制政府的组成	296
二、首相和内阁的职权	297
三、政府行政机构设置及其职权	297
第四节 司法制度	299
一、瑞典司法制度概况	299
二、法院组织系统	300
三、议会监察专员制度	301
第五节 政党与多党制	303
一、瑞典政党制度的历史发展	303
二、瑞典多党制的构成	304
三、主要政党的组织机构	305
第六节 地方政府制度	306
一、地方自治政府的机构设置及其职权	306
二、中央政府对地方政府的协调和监督作用	307

引 言

一、当代西方政治制度的涵义和研究对象

(一) 当代西方政治制度的涵义

这里所说的“西方”，既是地理概念，主要指西欧、北美地区，又是政治概念，指发达资本主义国家。所谓“政治制度”，是人类为管理公共事务而制定的一系列取得权力、分享权力、运用权力以及限制权力的规则的总和。在阶级社会里，政治制度就是统治阶级为实现其阶级专政而采取的统治形式和方法的总和。

当代西方政治制度，就是指当代世界发达资本主义国家的政治统治的性质和统治形式与方法的总和。它包括国家政权的阶级本质，国家政权的组织形式，国家结构形式以及保证国家机关运转的一系列制度和运行机制。

(二) 当代西方政治制度的研究对象

按照我们给西方政治制度下的定义，当代西方政治制度的研究对象应当包括下述基本内容：

1. 西方国家政权的阶级本质。即国体问题。国家是阶级统治的工具，哪个阶级在国家政权中占统治地位，它就决定着这个国家政权的阶级属性。人类历史上有过四种不同类型的国家：奴隶主专政的奴隶制国家，封建地主阶级专政的封建制国家，资产阶级专政的资本主义国家和无产阶级专政的社会主义国家。不同的阶级在国家中占统治地位，就决定了国家政权的不同阶级性质，从而也决定了不同的统治方式。因此，研究西方政治制度，首先必须搞清西方国家政权的阶级本质，即哪个阶级在西方国家政权中居统治地位。

2. 西方国家政权的组织形式。即政体问题。这是研究西方发达资本主义国家的统治阶级采取何种形式去组织政权机关，以反对敌人保护自己和管理社会。特别是要重点研究最高国家权力机关的组织形式。统治阶级总要根据一定的原则组织国家政权机关，规定权力机关之间的关系。没有适当的组织形式，便不能代表国家和管理国家。西方国家的组织形式是西方政治制度的基本内容，研究西方政治制度，必须研究西方国家政权的组织形式。

3. 西方国家的结构形式。国家结构形式指国家整体与部分之间的相互关系的形式，即中央政权机关与地方政权机关之间的关系。按地域划分居民是国家的基本特征之一，统治阶级总是按一定的原则和形式组织各地区的居民，把中央政权机关和地方政权机关联系起来。西方国家的结构形式也是西方政治制度的基本内容，研究西方政治制度也必须研究西方国家的结构形式。

4. 西方国家机关体系。统治阶级为行使国家权力而设立的整个国家机关的总称就是国家机关体系。国家机关是实行阶级统治和管理社会的工具。在西方发达资本主义国家，国家机关体系包括立法机关、行政机关、司法机关以及军队、警察、监狱等暴力机关。研究西方政治制度，也必须研究西方国家机关体系。

5. 西方国家其他具体政治制度。西方政治制度除包括国体、政体、国家结构、国家机关体系外，还包括为保证国家机器正常运转和国家政治生活有序进行而制定的一系列具体运行规则和程序，诸如立法制度、司法制度、行政制度、选举制度、政党制度、人事制度等。这些具体政治制度既是西方政治制度的重要内容，也是统治阶级进行阶级统治的重要方法。研究当代西方政治制度也必须研究西方其他具体政治制度。

二、当代西方政治制度的分类

当代西方政治制度反映着资本主义生产方式下的社会阶级关系，体现了占统治地位的资产阶级的利益和意志，但由于受到历

史条件、文化传统、国内外政治环境等多种因素的影响，其国家形式又是多种多样的。从政体上考察，可分为君主立宪制和共和制两类，君主立宪制中又有议会君主制和二元君主制两种形式；共和制中又有议会共和制（内阁制）、总统共和制（总统制）、委员会制三种形式。从国家结构上考察，可分为单一制和复合制两类。

（一）君主立宪制政体

君主立宪制政体是在封建君主制基础上演变来的，但在现代君主立宪制国家中，君主虽是国家元首，却不再拥有封建君主所拥有的无限权力，君主的权力受到宪法的限制。由于历史和文化的的原因，当代西方国家的君主立宪制分为议会君主制和二元君主制两种形式。

1. 议会君主制。其主要特点在于：议会既是立法机关，又是国家最高权力机构；议会中获多数席位的政党组织内阁，并受其他国家权力机关的约束与限制。英国是议会君主制政体的代表，它的这种政体首先在欧洲大陆产生了较大影响，后来又被世界其他地区的国家效仿。目前，世界上实行议会君主制的国家主要有葡萄牙、西班牙、比利时、挪威、丹麦、瑞典、卢森堡、加拿大、澳大利亚、新西兰、泰国等。

2. 二元君主制。其主要特点在于：国家真正的权力中心是君主，君主的权力虽受宪法和议会的制约，但议会的权力有限，君主拥有对议员的任命权，可以控制议会；内阁是从属于君主的最高行政机构，内阁首相由君主任命，内阁成员须经君主批准，内阁不对议会负责，只对君主负责，议会无权对内阁提出不信任案，无权拒绝内阁提出的法案；君主拥有最高行政权、军事统帅权、对外决策权等。实行二元君主制政体的国家，一般为资本主义发展缓慢、资产阶级力量比较薄弱、封建势力比较强大的国家。二元君主制这种具有浓厚封建主义色彩的政体，历史上曾有意大利、奥地利、德意志帝国、日本、阿富汗、伊朗、埃塞俄比

亚等国家实行过，但随着现代资本主义经济、政治的发展，实行这一政体形式的国家已大为减少，目前，还有尼泊尔、科威特、摩洛哥、约旦等国仍采用二元君主制。

（二）共和制政体

共和制政体的主要特点在于国家元首或国家最高权力机关要经过选举产生，并不得终身任职。在不同的国家中，议会、总统、政府三者间的关系不同，这种政体又分为议会共和制、总统共和制和委员会制。

1. 议会共和制（内阁制）。在议会共和制政体下，议会不仅是国家立法机关，而且是国家最高权力机关，即国家权力中心。政府（内阁）是由占议会中多数席位的政党组成，并对议会负责。议会要监督内阁的工作，内阁的政策要经议会批准方能付诸施行，议会有权将内阁作为一个整体来罢免。总统由选举产生，并规定一定的任期，但总统一般不掌握实权，被称为“虚位元首”，作为一级国家机构，总统是国家的代表和象征。当代的德国、意大利、芬兰、奥地利、希腊、冰岛、印度、新加坡等国实行议会共和制政体。

2. 总统共和制（总统制）。在总统共和制政体下，总统既是国家元首，又是政府首脑。总统领导的行政机关与立法机关、司法机关分立、相互制衡，是比较彻底的“三权分立”。总统共和制的主要特点是：总统掌握国家最高行政权，直接任命并领导内阁，内阁对总统负责，内阁中一般不设总理职位；总统拥有最高军事统帅权、对外缔约权等重要权力；行政机关与立法机关分离，并相互制约，总统由选民直接或间接选举产生，对选民负责，而不对国会负责，国会不能迫使总统及其领导的内阁辞职，只在总统违宪或渎职、失职时，国会才能对其进行弹劾，总统也无权解散国会。美国是最早创立总统共和制政体的国家，后来逐步发展成为影响较普遍的政体形式。目前，墨西哥、巴西、哥伦比亚、萨尔瓦多、哥斯达黎加、委内瑞拉、尼日利亚、扎伊

尔、加蓬、塞内加尔、埃及、博茨瓦纳、斯里兰卡、印度尼西亚等国实行总统共和制政体。

3. 委员会制。瑞士联邦实行的委员会制，是共和制政体中一种特殊的政权组织形式。瑞士联邦的最高行政权掌握在联邦委员会手中，联邦委员会由联邦议会选出的7名委员组成，分别担任7个部的部长，任期4年。联邦委员会在联邦议会监督下执行法律、制定法规，对外签订国际条约，有权对军队发布动员令，领导联邦各州。联邦委员会实行集体领导，4名以上委员同意的决议才能生效。联邦委员会设主席和副主席，由联邦议会两院联席会议在7名委员中选出，任期1年，不得连任，联邦委员会主席兼国家元首即瑞士联邦主席。瑞士联邦议会是立法机关，联邦委员会对议会通过的法律必须服从，不得持异议，也无权解散议会，议会也无权推翻联邦委员会。

（三）单一制国家结构形式

单一制国家结构形式是指在国家内部划分为各级行政单位或自治单位，有统一的宪法，有统一的最高权力机关，国家的所有权力都由中央政府来行使，对外是一个国际法主体。国内各行政单位和自治单位均受中央政府统一领导，地方政府的权力由中央政府授予，服从统一的国家宪法和法律。

单一制国家就其集权的不同程度，分为中央集权制国家和非中央集权制国家。中央集权制国家的地方权力较小，地方政府或由中央任命，或由地方自行选举产生，但都必须严格执行中央政策和指令，中央政府通过立法、行政、财政等手段控制地方政府；非中央集权制国家的地方权力机构具有一定程度的自治性，地方立法机关由该地方选民选举产生，可就地方一般性事务进行立法，拥有解决地方事务的一定自主权，中央政府的权力受到某些限制，非中央集权制国家的地方权力未必小于某些联邦制国家的地方权力。

在当代西方国家中，英国、法国、意大利、日本、挪威、瑞