

林权争议调处 法律法规文件汇编

王菊芳 主编

中国林业出版社

林权争议调处 法律法规文件汇编

王德秀 主编

中国林业出版社

林权争议调处

法律法规文件汇编

王菊芳 主编

王菊芳	王菊芳	王菊芳
王菊芳	王菊芳	王菊芳
王菊芳	王菊芳	王菊芳
王菊芳	王菊芳	王菊芳
王菊芳	王菊芳	王菊芳
王菊芳	王菊芳	王菊芳
王菊芳	王菊芳	王菊芳
王菊芳	王菊芳	王菊芳
王菊芳	王菊芳	王菊芳
王菊芳	王菊芳	王菊芳

1996

中国林业出版社

图书在版编目(CIP)数据

林权争议调处法律法规文件汇编 / 王菊芳主编.

—北京 : 中国林业出版社, 2008.8

ISBN 978-7-5038-5297-8

I. 林... II. 王... III. 林业—所有权—经济纠纷—处理—法规—中国 IV. D922.63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 127486 号

出版 中国林业出版社 (100009 北京西城区刘海胡同 7 号)

网址 www.cfph.com.cn

发行 新华书店北京发行所

印刷 北京诚信伟业印刷有限公司

版次 2008 年 9 月第 1 版

印次 2008 年 9 月第 1 次

开本 880mm × 1230mm 1/32

印张 21.125

字数 600 千字

定价 85.00 元

《林权争议调处法律法规文件汇编》

编 审 委 员 会

主 任:	贾治邦		
副 主 任:	雷加富	印 红	
执行委员:	肖兴威	陈凤学	徐济德
	米海生		
委 员:	封加平	魏殿生	卓榕生
	杜永胜	汪 绚	姚昌恬
	张永利	曲桂林	孙扎根
	张希武	樊德新	马广仁
	林海涛	李近如	周力军

1996

《林权争议调处法律法规文件汇编》

编 辑 委 员 会

主 编：王菊芳

副 主 编：张明辉

委 员：胡永波

许 绶

宋秀莲

张志刚

周淑新

宋文龙

王福田

班 奇

伍步生

宋云民

祝 浩

王 晴

董 原

云天昊

侯 艳

任云友

刘铁军

李松滨

序

党的十七大做出了建设生态文明的战略决策,明确提出到2020年,要使我国成为生态环境良好的国家。林业作为生态建设的主体,承担着建设生态文明的重大历史使命。森林资源是建设生态文明的物质基础,而林权管理又是发展森林资源的重要保障。没有稳定、明晰的林权制度,森林资源就不可能有大的发展,建设生态文明、实现生态良好的目标也就难以实现。

由于我国林权制度经历了土地改革、合作化、人民公社化、“四固定”、家庭联产承包责任制、林业“三定”等不同时期的演变,加之森林资源管理体制不顺、各部门土地管理政策不够协调、行政区域界线变动等原因,导致一些地方出现了大量的林权争议。经过多年努力,虽然大部分林权争议已得到解决,但由于多方面的原因,全国目前仍然存在着一些久拖不决的林权争议积案。这些林权争议如得不到妥善解决,将影响全国林权管理,威胁森林资源安全,甚至影响边界地区和谐稳定,对林业长远发展、建设生态文明、构建社会主义和谐社会十分不利。

2008年6月8日,党中央、国务院颁发的《关于全面推进集体林权制度的意见》明确提出,在坚持集体林地所有权不变的前提下,依法将林地承包经营权和林木所有权,通过家庭承包方式落实到本集体经济组织的农户。明确承包关系后,要依法进行实地勘界、登记,核发全国统一式样的林权证,做到林权登记内容齐全规范,数据准确无误,图、表、

册一致，人、地、证相符。这既为彻底解决林权纠纷提供了有利时机，也对林权纠纷调处工作提出了明确要求。集体林权制度改革试点的实践证明，通过这项改革可以解决大量林权纠纷。已完成主体改革的省份，山林纠纷调处率达到70%~94%，促进了农村和谐稳定。云南省普洱市一起长达40多年的林权纠纷，在法院判决仍未得到执行的情况下，通过林权制度改革得到顺利解决。

妥善解决林权纠纷，既需要争议双方充分发扬互谅互让的精神，又需要严格按照法律法规和政策办事。国家林业局林权争议处理办公室编辑的这本《林权争议调处法律法规文件汇编》，整理收录了新中国成立以来我国有关林地管理的政策和法律法规，是一本政策性、资料性、实用性很强的工具书。相信这本书的出版，会对我们做好林权管理和林权争议调处工作提供有益的帮助。希望各级林业主管部门积极配合地方政府和有关部门，妥善解决林权争议，消除边界地区不稳定因素，维护争议双方群众的利益，维护国家森林资源安全，为深化集体林权制度改革、建设生态文明创造良好的条件。

贾治邦

2008年6月

前言

中共中央、国务院《关于全面推进集体林权制度改革的意见》明确提出，要依法调处林地、林木权属争议。为更好的贯彻落实《意见》精神，依法推进林权争议调处工作，全面提高林权争议调处队伍素质和工作效率，满足全社会在林权制度改革中对解决林权争议方面的法律需求，我们编辑整理了《林权争议调处法律法规文件汇编》一书。

此书收录了自土地改革以来我国不同历史时期有关林地、林权管理的法律、法规和政策，并按时间和类别进行了规范整理，是一本资料较全、实用性较强的工具书。深信此书对全国林权争议调处人员分析判断和正确处理林权争议，对广大群众了解林业历史，提高林业法律知识都具有非常重要的指导意义。

本书在编辑整理过程中，得到了国家林业局办公室、森林资源管理司、政策法规司等有关司局和原林业部资源司退休干部赵德明等同志的大力支持，在此表示衷心感谢！由于时间仓促，本书收录整理工作难免存在不足，恳请广大读者提出宝贵意见，以便今后做进一步修订，使之更加适应林权争议调处工作的需要。

编者

2008年8月

目 录

宪 法

中华人民共和国宪法 (1954 年)(节录)	(2)
中华人民共和国宪法 (1975 年)(节录)	(4)
中华人民共和国宪法 (1978 年 3 月 5 日第五届全国人民代表大会第一次会议通过)(节录)	(5)
中华人民共和国宪法 (1982 年 12 月 4 日第五届全国人民代表大会第五次会议通过)(节录)	(6)
中华人民共和国宪法修正案 (1988 年 4 月 12 日第七届全国人民代表大会第一次会议通过)(节录)	(8)
中华人民共和国宪法修正案 (1999 年 3 月 15 日第九届全国人民代表大会第二次会议通过)(节录)	(9)
中华人民共和国宪法修正案 (2004 年 3 月 14 日第十届全国人民代表大会第二次会议通过)(节录)	(10)

法律及法律性文件

第一部分 实体规定

华侨申请使用国有的荒山荒地条例 (1955 年 8 月 6 日全国人民代表大会常务委员会第二十次会议通过)	(12)
农业生产合作社示范章程草案 (1955 年 11 月 9 日全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过)(节录)	(14)
高级农业生产合作社示范章程 (1956 年 6 月 30 日第一届全国人民代表大会第三次会议通过)(节录)	(24)
中华人民共和国刑法 (1979 年 7 月 1 日第五届全国人民代表大会第二次会议通过 1997 年 3 月 14 日第八届全国人民代表大会第五次会议修订 1997 年 3 月 14 日中华人民共和国第八十三号主席令公布 1997 年 10 月 1 日起施行)(节录)	(27)

中华人民共和国森林法 (1984年9月20日第六届全国人民代表大会常务 委员会第七次会议通过 根据1998年4月29日第九届全国人民代 表大会常务委员会第二次会议《关于修改〈中华人民共和国森林法〉的决 定》修正)(节录)	(31)
中华人民共和国土地管理法 (1986年6月25日第六届全国人民代表大 会常务委员会第十六次会议通过 根据1988年12月29日第七届全国 人民代表大会常务委员会第五次会议《关于修改〈中华人民共和国土地 管理法〉的决定》第一次修正 1998年8月29日第九届全国人民代表 大会常务委员会第四次会议修订 根据2004年8月28日第十届全国 人民代表大会常务委员会第十一次会议《关于修改〈中华人民共和国土 地管理法〉的决定》第二次修正)	(34)
中华人民共和国防沙治沙法 (2001年8月31日第九届全国人民代表大 会常务委员会第二十三次会议通过 2001年8月31日中华人民共和国 主席令第55号公布 自2002年1月1日起施行)	(51)
中华人民共和国农村土地承包法 (2002年8月29日第九届全国人民代 表大会常务委员会第二十九次会议通过 中华人民共和国国家主席主 席令第73号公布 自2003年3月1日起施行)	(61)
中华人民共和国物权法 (2007年3月16日中华人民共和国第十届全国 人民代表大会第五次会议通过 自2007年10月1日起施行)	(71)

第二部分 程序部分

中华人民共和国行政诉讼法 (1989年4月4日第七届全国人民代表大 会第二次会议通过 1989年4月4日中华人民共和国主席令第16号公 布 自1990年10月1日起施行)	(102)
中华人民共和国民事诉讼法 (1991年4月9日第七届全国人民代表大 会第四次会议通过 1991年4月9日主席令第44号公布施行)	(113)
中华人民共和国行政复议法 (1999年4月29日第九届全国人民代表大 会常务委员会第九次会议通过 1999年10月1日起施行)	(154)

行政法规及司法解释

第一部分 行政法规

国务院关于铁路留用土地办法 (1950年6月24日政务院公布 2008年1月15
--

日国务院令 第 516 号宣布废止).....	(164)
国务院发布城市郊区土地改革条例 (1950 年 11 月 10 日第十八次政务会议通过).....	(166)
中华人民共和国土地改革法 (1950 年 6 月 28 日中央人民政府委员会第八次会议通过).....	(169)
国务院于一九五一年农林生产的决定 (1951 年 2 月 2 日政务院第七十次政务会议通过)(节录).....	(175)
中央人民政府政务院关于适当地处理林权,明确管理保护责任的指示 (1951 年 4 月 21 日政务院政财齐字第 67 号发布 1986 年 9 月 15 日废止).....	(176)
中央人民政府政务院关于发动群众开展造林、育林、护林工作的指示 (1953 年 7 月 9 日政务院第一百八十五次政务会议通过 1953 年 9 月 30 日发布 1986 年 9 月 15 日废止).....	(177)
森林保护条例 (1963 年 5 月 20 日国务院全体会议第一百三十一次会议通过 1963 年 5 月 27 日国务院发布施行 1986 年 9 月 15 日废止).....	(183)
国务院关于保护森林制止乱砍滥伐的布告 (1979 年 1 月 15 日国务院发布 1986 年 9 月 15 日废止).....	(184)
国务院关于坚决制止乱砍滥伐森林的紧急通知 (1980 年 12 月 5 日).....	(186)
国务院批转广西壮族自治区关于处理土地山林水利纠纷的情况报告 (1980 年 5 月 23 日国务院发布 国发(1980)135 号).....	(188)
国务院关于开展全民义务植树运动的实施办法 (1982 年 2 月 27 日国务院常务会议通过)(节录).....	(191)
国家建设征用土地条例 (1982 年 5 月 4 日第五届全国人民代表大会常务委员会第二十三次会议原则批准 1982 年 5 月 14 日发布 国发(1982)80 号).....	(192)
国务院批转林业部、民政部等部门关于调处省际山林权纠纷问题的报告的通知 (1984 年 7 月 17 日国务院发布 国发[1984]95 号).....	(200)
中华人民共和国森林法实施细则 (1986 年 4 月 28 日国务院批准 1986 年 5 月 10 日林业部发布 国函[1986]57 号 2000 年 1 月 29 日废止)(节录).....	(204)
行政区域边界争议处理条例 (1988 年 12 月 27 日国务院第 30 次常务会议通过 国务院第 26 号令 1989 年 2 月 3 日发布).....	(205)

大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例 (1991 年 1 月 25 日 国务院第七十七次常务会议通过 1991 年 2 月 15 日中华人民共和国 国务院第 74 号令发布 自 1991 年 5 月 1 日起施行)	(209)
国务院批转农业部关于稳定和完善土地承包关系意见的通知 (1995 年 3 月 28 日国务院发布 国发[1995]7 号)	(214)
中华人民共和国土地管理法实施条例 (1998 年 12 月 24 日国务院第 12 次常务会议通过 1998 年 12 月 27 日中华人民共和国国务院第 256 号令发布 自 1999 年 1 月 1 日起施行)	(215)
中华人民共和国森林法实施条例 (2000 年 1 月 29 日国务院令第 278 号 发布施行)(节录)	(226)
退耕还林条例 (2002 年 12 月 6 日国务院第 66 次常务会议通过 12 月 14 日国务院第 367 号令发布 自 2003 年 1 月 20 日起施行)	(231)

第二部分 司法解释

最高人民法院 最高人民检察院印发《关于办理盗伐、滥伐林木案件应用法 律的几个问题的解释》的通知(1987 年 9 月 5 日 法研发[1987]23 号)	(242)
最高人民法院关于执行《中华人民共和国民事诉讼法》若干问题的解释 (1999 年 11 月 24 日最高人民法院审判委员会第 1088 次会议通过 自 2000 年 3 月 10 日起施行 法释[2000]8 号)	(248)
最高人民法院关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》若干问题的解释 (最高人民法院审判委员会第 528 次会议讨论通过 法发[92]22 号)	(267)
最高人民法院关于审理破坏森林资源刑事案件具体应用法律若干问题的 解释 (2000 年 11 月 17 日最高人民法院审判委员会第 1141 次会议通 过 法释[2000]36 号 自 2000 年 12 月 11 日起施行)	(303)
最高人民法院关于民事诉讼证据的若干规定 (2001 年 12 月 6 日最高人 民法院审判委员会第 1201 次会议通过 法释[2001]33 号)	(307)
最高人民法院关于审理破坏林地资源刑事案件具体应用法律若干问题的 解释 (2005 年 12 月 19 日最高人民法院审判委员会第 1374 次会议审 议通过 法释[2005]15 号 自 2005 年 12 月 30 日起施行)	(321)
最高人民法院关于人民法院审理案件如何适用《土地管理法》第十三条、 《森林法》第十四条规定的批复 (1987 年 7 月 31 日 法(经)复字 [1987]第 28 号 1994 年 7 月 27 日废止)	(323)

部门规章

- 森林公园管理办法(1994年1月22日 林业部第3号令发布) (325)
- 确定土地所有权和使用权的若干规定 (1995年3月11日[1995]国土
[籍]字第24号发布 1995年5月1日起施行) (328)
- 土地权属争议处理暂行办法 (1995年11月13日国家土地管理局局长
办公会议审议通过 1995年12月18日国家土地管理局令[1995]第4
号发布 自1996年2月1日起施行 2003年3月1日废止) (337)
- 林业部林木林地权属争议处理办法 (1996年9月26日林业部部长办公会
议审议通过 1996年10月14日林业部第10号令发布执行) (342)
- 土地权属争议调查处理办法 (2003年1月3日国土资源部公布 2003
年3月1日起施行) (346)
- 铁道部关于铁路沿线造林栽在农业社土地上的树木林权问题的解决办法
(1957年3月15日) (351)
- 林木和林地权属登记管理办法 (2000年12月31日国家林业局第1号令
发布) (352)
- 沿海国家特殊保护林带管理规定 (1996年11月13日林业部部长办公
会议审议通过 1996年12月9日林业部第11号令发布施行) (355)

规范性文件

第一部分 中共中央、国务院联合发布的文件

- 中共中央、国务院关于在全国大规模造林的指示 (1958年4月7日
1986年9月15日废止) (358)
- 中共中央、国务院关于大力开展植树造林的指示 (1980年3月5日)
..... (364)
- 中共中央、国务院关于保护森林发展林业若干问题的决定 (1981年3月
8日发布) (369)
- 中共中央、国务院关于制止乱砍滥伐森林的紧急指示 (1982年10月20
日) (378)
- 中共中央 国务院关于全面推进集体林权制度改革的意见 (2008年6月
8日 中发[2008]10号) (380)
- 中共中央、国务院、中央军委、中央文革小组关于加强山林保护管理、制止
破坏山林、树木的通知 (中发(76)305号 1986年9月15日废止) (386)

第二部分 中共中央发布的文件

中国土地法大纲 (1947年9月13日中国共产党全国土地会议通过)	(388)
中共中央转发华东局《关于加强林业工作的指示》(1951年9月29日)	(391)
中共中央印发《关于农业生产互助合作的决议(草案)》的通知 (1951年12月15日)	(393)
中国共产党中央委员会关于发展农业生产合作社的决议 (1953年12月16日中共中央通过)	(394)
中国共产党第七届中央委员会第六次全体会议(扩大)关于农业合作化问题的决议 (根据毛泽东同志1955年7月31日在省委、市委和区委书记会议上的报告通过的决议 1955年10月11日)	(408)
中共中央批转林业部党组关于农林业生产合作社当前林业生产中几项具体政策问题的请示报告 (1957年7月12日)	(423)
中央批转福建省委关于山林所有制问题的处理意见 (1959年4月26日中发[59]392号)	(426)
中共中央关于确定林权、保护山林和发展林业的若干政策规定(试行草案) (1961年6月26日中发[61]451号)	(431)
农村人民公社工作条例修正草案 (1962年9月27日中国共产党第八届中央委员会第十次全体会议通过)	(437)
农村人民公社工作条例(试行草案) (1978年12月22日中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议原则通过)(节录)	(459)
中共中央关于印发《当前农村经济政策的若干问题》的通知 (1982年12月31日政治局讨论通过 1983年1月2日发布 中发[1983]1号)	(461)
中共中央关于一九八四年农村工作的通知 (1984年1月1日 中发[1984]1号)	(474)

第三部分 国务院制定的规范性文件文件

国务院关于农村土地移转及契税工作的通知 (1955年5月7日 国五办云字第六十五号)	(484)
国务院关于我国地图上省、自治区、直辖市界线划法问题的批复 (1964年4月29日 国务院(64)国秘字191号,给内务部、国家测绘总局的批	

复).....	(486)
国务院办公厅转发林业部关于稳定山林权林权落实林业生产责任制情况简报的通知 (1981年7月11日)	(487)
国务院办公厅转发林业部关于国有林权证颁发情况及限期完成发证工作意见报告的通知 (1989年6月12日 国办发[1989]28号)	(491)
国务院办公厅关于林业部向东北、内蒙古国有林区各林业局核发林权证问题的批复 (1989年7月17日 国办通[1989]36号)	(494)
国务院办公厅转发林业部等部门关于进一步加强林地保护管理工作请示的通知 (1992年6月8日 国办发[1992]32号)	(495)
国务院办公厅关于加强森林资源保护管理工作的通知 (1994年5月16日 国办发[1994]64号)	(498)
国务院法制局办公室对《林业部办公厅关于请明确已核发〈林权证〉的林地不再办〈土地使用证〉的函》的复函 (1997年5月15日 国法办函[1997]76号)	(502)
国务院办公厅关于进一步做好治理开发农村“四荒”资源工作的通知 (1999年12月21日 国办发[1999]102号)	(503)
国务院办公厅关于妥善解决当前农村土地承包纠纷的紧急通知 (2004年4月30日 国办发明电[2004]21号)	(508)
国务院关于全国林业工作会议的报告 (1971年12月15日)(节录)	(512)

第四部分 国务院、中央军委联合制定的文件

国务院、中央军委批转总参、总政、总后《关于整顿部队生产的意见》 (1975年12月12日国发[1975]192号)(节录)	(514)
军队营区植树造林与林木管理办法 (1982年12月20日国务院、中央军委发布 2008年1月15日国务院令 第516号宣布废止)	(515)
国务院、中央军委关于妥善处理军队与地方部分房地产权属问题的通知 (1988年7月18日)(节录)	(519)

第五部分 国家林业局(原林业部)制定的规范性文件

林业部关于抓紧做好林业“三定”工作的报告 (1982年8月9日[82]林办字77号)	(521)
林业部党组关于处理人民公社林木所有制问题的意见[稿] (1959年10月)	(525)

中华人民共和国林业部关于询问有关林业行政管理等问题的批复 (1963年9月18日 (63)林经护字第109号 1985年3月26日废止)(节录)	(528)
林业部关于工程建设单位占用林地问题的批复 (1965年3月23日 [65]林经政字第13号)	(529)
林业部关于个人种植的林木所有权问题的答复 (1979年12月6日 (79)林护字29号)	(530)
林业部印发《关于建立和完善林业生产责任制的意见》 (1983年7月28日 林发(办)[1983]550号)	(532)
林业部关于加强对国营林场的管理和维护其合法权益的决定 (1986年9月15日 林造[1986]384号)(节录)	(538)
林业部关于加强国有林林地权属管理几个问题的通知 (1988年4月18日 林护字[1988]175号)(节录)	(540)
林业部关于林权证是否为林地权属法律凭证的回复 (1989年1月17日 林函资字[1989]15号)	(542)
林业部转发法工委(89)14号法工办(89)6号文的通知 (1989年4月26日 林资权便字第009号)	(543)
林业部关于在林地内建设住宅问题的答复 (1989年6月10日 林函策字[1989]88号)	(544)
关于抓紧完成全国国有林权证颁发工作的通知 (1990年6月20日 林资字[1990]226号)	(545)
林业部关于进一步加强林地管理的通知 (1991年7月8日 林资字[1991]120号)	(547)
林业部关于征用、占用林地审核程序有关问题的通知 (1992年1月3日 林资字[1992]1号)	(549)
林业部关于《森林法实施细则》第九条第一款第四项解释的复函 (1992年2月12日 林函策字[1992]25号)	(551)
林业部关于林业企业事业单位在其经营的林地内使用林地问题的函 (1992年4月4日)	(552)
林业部关于山林定权发证有关问题的答复 (1992年7月14日 林函策字[1992]165号)	(553)
林业部关于《森林法实施细则》第九条第(四)项的解释 (1992年9月9日)	(555)
林业部政策法规司关于林木“谁造谁有”有关政策问题的复函 (1993年9月)	