



云南全面建设小康社会研究丛书
主编：纳麒

科学发展观指导下

的

和谐云南建设研究

KEXUEFAZHANGUANZHIDAOXIADHEXIEYUNNANJIANSHHEYANJIU

任仕暄 袁明旭 等著

中国书籍出版社

云南全面建设小康社会研究丛书

科学发展观指导下的和谐云南 建设研究

任仕暄 袁明旭 等著

中国书籍出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

科学发展观指导下的和谐云南建设研究/任仕暄 袁明旭等著.
北京:中国书籍出版社,2009.4
ISBN 978-7-5068-1843-8

I. 科… II. 任… 袁… III. 社会主义建设模式—研究—云
南省 IV. D677.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 025904 号

责任编辑/武 斌

责任印制/熊 力 武雅彬

封面设计/罗 辉

出版发行/中国书籍出版社

地 址:北京市丰台区三路居路 97 号(邮编:100073)

电 话:(010)52257142(总编室) (010)52257154(发行部)

电子邮箱:chinabp@vip.sina.com

经 销/全国新华书店

印 刷/北京京海印刷厂

开 本/787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张/22

字 数/302 千字

版 次/2009 年 2 月第 1 版 2009 年 2 月第 1 次印刷

定 价/48.00 元

版权所有 翻印必究

云南全面建设小康社会研究丛书

编纂委员会

总顾问：王学仁

顾 问：晏友琼 邵琪伟

主 任：纳 麒

副主任：贺圣达 杨福泉 任 佳

委 员：纳 麒 贺圣达 杨福泉 任 佳

郑 凡 赵俊臣 郑晓云 王崇理

王士录 王亚南

编 辑：郑晓云 洪绍伟 任仕暄 常 飞

科学发展观指导下的和谐云南建设研究

主 编：任仕暄 袁明旭

副主编：李国春 孙应丽 王国强 常 飞

作 者：任仕暄 吕素芬 王国强 孙应丽

周朗生 匡自明 韦 锋 李国春

钱晓霞 暴云英 袁明旭 刘永福

黄 静 常 飞 李吉星 汪 洋

付 明 蒋军虎 邹 荣 张睿莲

总 序

中共云南省委副书记 王学仁

党的十六大提出全面建设小康社会的宏伟目标，勾画了我国本世纪头二十年的宏伟蓝图。这对凝聚人心、鼓舞斗志、加快推进我国社会主义现代化，具有十分重要的意义。省委、省政府认真贯彻党的十六大精神，团结带领全省各族群众，积极探索云南全面建设小康社会的道路。省委七届三次全会确定了我省全面建设惠及全省各族人民的小康社会分三步走，提出到2005年，全面完成“十五”计划的各项任务，全省人民的生活总体达到小康水平；到2010年，国内生产总值比2000年翻一番，人民生活水平明显提高，基本消除贫困；到2020年，国内生产总值比2000年翻两番，达到8000亿元以上，同时全面推进社会进步，与全国同步实现全面建设小康社会的目标。

实现全面建设小康社会的目标，必须实事求是，立足省情，从实际出发。一方面，我们要清醒地认识到，由于历史、自然、社会的原因，云南广大民族地区还处在社会主义初级阶段的低层次，经济社会整体发展水平与全国相比还存在较大差

距，要实现与全国同步进入小康社会的目标必须付出艰苦的努力。另一方面，我们也要看到云南所面临的重大机遇和具有的独特优势。国家实施西部大开发战略，为我们提供了良好的政策环境和发展机遇；我国加入 WTO，建立中国—东盟自由贸易区和大湄公河次区域合作，将进一步开拓云南的发展空间；云南独具的资源优势、民族文化优势和区位优势，将为全面建设小康社会提供强有力的支撑条件。面对小康社会建设的伟大实践，面对新的挑战 and 机遇，我们必须与时俱进，积极推进理论研究工作，以新的实践丰富、发展和创新理论，以新的理论推进新的实践。

云南省社会科学院作为我省专门的社会科学研究机构，在十六大精神的指引下，于 2003 年 1 月 28 日率先成立了云南全面建设小康社会研究中心，并积极组织开展对党的十六大精神和全面建设小康社会相关内容的学习、研究，在不到一年的时间里就推出了一套反映相关研究成果的《云南全面建设小康社会研究丛书》（2003 辑），内容涵盖了政治、经济、文化等诸多方面。丛书抓住云南全面建设小康社会的一些重大理论、现实、热点问题，既有宏观的论述，又有具体分析，所提出的理论思考、发展思路、政策建议充分体现了探讨云南全面建设小康社会基本规律的研究成果，对加快云南全面建设小康社会的步伐具有一定的推动作用。

《云南全面建设小康社会研究丛书》的正式出版开了一个

好头。希望全省各级科研机构在省委、省政府的领导下，围绕中心，服务大局，立足于省情，开拓创新，深入推进云南全面建设小康社会的理论研究工作，把改革开放和现代化建设的实践作为获取理论创新的深厚源泉和强大动力；注意全局性、前瞻性、战略性的重大课题研究，努力把各级科研机构建设成为全面建设小康社会的理论研究基地、宣传基地和战略创新基地，为省委、省政府的决策提供依据、当好参谋，为社会经济的发展提供智力支持，为全面建设小康社会不断作出新的、更大的贡献。

目 录

第一章 坚持以科学发展观为指导，加快云南全面	
小康社会建设进程	(1)
一、科学发展观的产生及其发展	(1)
二、科学发展观的基本内涵	(4)
三、深入贯彻落实科学发展观的基本要求	(7)
四、树立和贯彻落实科学发展观的重要意义	(12)
五、贯彻落实科学发展观，为云南全面建设	
小康社会服务	(14)
第二章 坚持科学发展，推动云南经济又好又快发展	(22)
一、目前国际、国内形势对云南经济发展的影响	(22)
二、云南自身经济发展所面临的深层次困境	(25)
三、推动云南经济又好又快发展的对策措施	(32)
第三章 云南地方政府能力建设研究	(43)
一、云南地方政府能力建设的现状	(43)
二、云南地方政府能力建设存在的问题	(47)
三、提升云南地方政府能力的对策	(53)
第四章 政治稳定、边疆稳定与云南和谐社会建设	(70)
一、政治稳定与边疆稳定是和谐社会建设的	
重大课题	(70)
二、云南政治稳定与边疆稳定的基本现状	(78)
三、和谐社会建设进程中政治稳定与边疆稳定的	
实现路径	(90)

第五章	文化多样性背景下的云南和谐文化建设	·····	(109)
一、	云南民族文化多样性特色和建设成果	·····	(110)
二、	云南民族文化建设中存在的问题	·····	(116)
三、	保护民族文化与发展先进文化的对策思考	··	(122)
第六章	科学发展观视野下的云南和谐社会建设	·····	(131)
一、	社会主义和谐社会与科学发展观的		
	基本意蕴	·····	(131)
二、	影响云南构建社会主义和谐社会的基本		
	因素分析	·····	(143)
三、	云南构建社会主义和谐社会的路径选择	·····	(160)
第七章	云南社会主义新农村建设研究	·····	(170)
一、	社会主义新农村建设的缘起	·····	(170)
二、	云南社会主义新农村建设的探索	·····	(174)
三、	云南新农村建设要处理好的若干重要关系	··	(194)
第八章	云南社会公平和社会保障问题研究	·····	(203)
一、	社会公平和社会保障的基本理论	·····	(204)
二、	云南社会公平和社会保障的现状	·····	(208)
三、	云南实现社会公平和加强社会保障的		
	路径选择	·····	(218)
第九章	和谐云南建设中的民族与宗教问题研究	·····	(228)
一、	云南民族、宗教工作取得的突出成就	·····	(229)
二、	云南民族、宗教工作中面临的困难和问题	··	(237)
三、	云南构建和谐社会过程中做好民族、宗教		
	工作的对策	·····	(239)
第十章	云南教育发展和人力资源开发与和谐社会		
	建设	·····	(248)
一、	加强边疆民族地区教育和人力资源开发的		
	重要意义	·····	(249)
二、	边疆民族地区教育和人力资源开发的现状	··	(253)

三、关于加强边疆民族地区教育和人力资源开发的建议	(259)
第十一章 云南和谐社会建设中的公共安全	
问题研究	(265)
一、公共安全是和谐社会的内在诉求	(265)
二、云南公共安全问题的现状分析	(273)
三、和谐社会视野下云南公共安全建设	(289)
第十二章 云南特殊贫困地区扶贫开发问题研究	(303)
一、云南的贫困现状	(303)
二、云南特殊贫困原因分析	(305)
三、云南按期完成脱贫任务难度较大	(308)
四、贯彻科学发展观，加快特殊贫困地区发展的对策	(311)
第十三章 开远市社会主义新农村建设的积极探索 ...	(321)
一、开远市新农村总体规划的理论框架	(322)
二、在理论框架指引下的实践之路	(324)
三、继续推进和完善开远市新农村建设需要把握的两个问题	(331)
参考文献	(334)
后 记	(339)

第一章 坚持以科学发展观为指导,加快云南全面小康社会建设进程

党的十六大、十六届三中全会明确提出要树立全面、协调、可持续发展的科学发展观,坚持以经济建设为中心,更加自觉地推动社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展,促进人的全面发展。党的十七大报告立足于中国特色社会主义建设的新实践,对科学发展观作了进一步的阐述,并提出了贯彻落实科学发展观的基本要求。坚持以人为本,全面、协调、可持续的发展观,是我们党以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想。贯彻落实科学发展观是一项长期而艰巨的历史任务,关系党和国家工作的大局,关系中国特色社会主义事业的长远发展。

一、科学发展观的产生及其发展

发展观是近二三十年来世界上讨论的热点问题之一。传统的发展观,把发展仅仅看做是经济的发展,甚至只是经济的增长。然而,很多国家普遍感到这种发展观不能解决社会发展中的现实问题,于是,有人提出要以人为中心来考虑发展,有人提出还要考虑可持续发展,还有人提出了人类发展的概念。这实际上反映了人类对现代化规律的认识在逐步深化。面对国际

国内经济社会形势的发展，党的十六届三中全会明确提出要“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”。强调按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的“五个统筹”来推进改革和发展，完整地提出了科学发展观，在新形势下发展了我们党对社会主义现代化建设指导思想，深化了对社会主义社会发展一般规律的认识。温家宝总理 2004 年 2 月在省部级主要领导干部“树立和落实科学发展观”专题研究班结业式上的讲话和 2004 年 3 月在全国人大十届二次会议《政府工作报告》中，对科学发展观作了深刻而全面的阐述。2005 年 3 月和 8 月胡锦涛总书记在中央人口资源环境工作座谈会和邓小平同志诞辰 100 周年纪念大会上的讲话中，对贯彻落实科学发展观提出了明确的要求。2005 年 12 月，胡锦涛总书记在青海考察工作时发表了《全面贯彻落实科学发展观，推动经济社会又好又快发展》的讲话，把全面贯彻落实科学发展观和扎扎实实推进和谐社会建设结合起来，使我国的社会主义现代化建设总体布局，由发展社会主义市场经济、民主政治和先进文化三位一体，扩展为经济建设、政治建设、文化建设与社会建设四位一体。构建社会主义和谐社会是我们党顺应历史发展变化、全面推进中国特色社会主义事业而提出的重大战略思想，是巩固党执政的社会基础、实现党执政的历史任务的必然要求，是全面落实科学发展观的必然要求。

2007 年 11 月，胡锦涛总书记在党的十七大报告中进一步对科学发展观作了系统、深入、全面的阐述，提出了一系列贯彻落实科学发展观政策措施。他明确指出：科学发展观，是立足社会主义初级阶段基本国情，总结我国发展实践，借鉴国外发展经验，适应新的发展要求提出来的。进入新世纪新阶段，我国发展呈现一系列新的阶段性特征，主要是：经济实力显著增强，同时生产力水平总体上还不高，自主创新能力还不强，长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式尚未根本改变；社会

社会主义市场经济体制初步建立，同时影响发展的体制机制障碍依然存在，改革攻坚面临深层次矛盾和问题；人民生活总体上达到小康水平，同时收入分配差距拉大趋势还未根本扭转，城乡贫困人口和低收入人口还有相当数量，统筹兼顾各方面利益难度加大；协调发展取得显著成绩，同时农业基础薄弱、农村发展滞后的局面尚未改变，缩小城乡、区域发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨；社会主义民主政治不断发展、依法治国基本方略扎实贯彻，同时民主法制建设与扩大人民民主和经济社会发展的要求还不完全适应，政治体制改革需要继续深化；社会主义文化更加繁荣，同时人民精神文化需求日趋旺盛，人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强，对发展社会主义先进文化提出了更高要求；社会活力显著增强，同时社会结构、社会组织形式、社会利益格局发生深刻变化，社会建设和管理面临诸多新课题；对外开放日益扩大，同时面临的国际竞争日趋激烈，发达国家在经济、科技上占优势的压力长期存在，可以预见和难以预见的风险增多，统筹国内发展和对外开放要求更高。因此，我们必须始终保持清醒头脑，立足社会主义初级阶段这个最大的实际，科学分析我国全面参与经济全球化的新机遇、新挑战，全面认识工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势、新任务，深刻把握我国发展面临的新课题、新矛盾，更加自觉地走科学发展道路，奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。科学发展观是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。我们要全面把握科学发展观的科学内涵和精神实质，增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，着力转变不适应、不符合科学发展观的思想观念，着力解决影响和制约科学发展的突出问题，把全社会的发展积极性

引导到科学发展上来，把科学发展观贯彻落实到经济社会发展各个方面。

二、科学发展观的基本内涵

党的十七大报告对于科学发展观的基本内涵作了明确的阐述，报告指出：“科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。”^①贯彻落实科学发展观就是要按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，为全面建设小康社会提供强有力的体制保障。

科学发展观的实质是要实现经济社会又好又快的发展。科学发展观是用来指导发展的，发展对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化，具有决定性意义。发展是硬道理，发展是我们党执政兴国的第一要务，发展是贯穿“三个代表”重要思想的主题。离开发展，就无所谓科学发展观。发展首先要抓好经济发展，要牢牢抓住经济建设这个中心，坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展，不断解放和发展社会生产力。更好实施科教兴国战略、人才强国战略、可持续发展战略，着力把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题，提高发展质量和效益，实现又好又快发展，为发展中国特色社会主义打下坚实基础。坚持以经济建设为中心，用发展的办法解决前进中的问题，这是我们党领导人民建设中国特色社会主义的一条基本经验。本世纪头 20 年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。我们必须十分珍惜和切实用好这一重要战略机遇期，集中力量，加快发展，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加

^① 《中国共产党第十七次全国代表大会文件汇编》，人民出版社 2007 年版，第 14 页。

发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。实现这个目标，发展要有新思路，必须更好地把握和运用现代化建设规律。科学发展观的根本着眼点，就在于用新的发展思路实现更好更快的发展。以科学发展观为指导，辩证地认识和处理与发展相联系的各方面重大关系，我们才能紧紧抓住和充分用好战略机遇期，顺利实现既定的战略目标。

科学发展观的本质和核心是坚持以人为本。以人为本，就是以实现人的全面发展为目标，从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，切实保障人民群众的经济、政治和文化权益，让发展的成果惠及全体人民。科学发展观强调的以人为本，这个“人”，是人民群众，这个“本”，是人民群众的根本利益。以人为本是发展的目的，以经济建设为中心是达到这个目的的手段。在经济发展的基础上，不断提高人民群众物质文化水平和健康水平；尊重和保障人权，包括公民的政治、经济、文化权利，不断提高人们的思想道德素质、科学文化素质和健康素质；创造人们平等发展、充分发挥聪明才智的社会环境，妥善处理人民群众根本利益和具体利益、长远利益和眼前利益的关系，我们就能使广大工人、农民、知识分子和其他群众越来越充分地享受到经济和社会发展的成果。以人为本是一条路线，所谓立党之本、执政之基、力量之源，归根结底是人民群众的支持和拥护。人心向背，是决定一个政党、一个政权盛衰的根本因素。只有顺民意、谋民利、得民心，才能得到人民群众的支持和拥护，才能永远立于不败之地。以人为本也是一个工作指导方针，就是要把实现人民的愿望、满足人民的需要、维护人民的利益作为我们一切工作的根本出发点和落脚点。以人为本还是一种精神境界，要牢固树立全心全意为人民服务的思想和真心实意对人民负责的精神，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋。

科学发展观的基本要求是全面协调可持续发展。党的十七

大报告指出：“要按照中国特色社会主义事业总体布局，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，促进现代化建设各个环节、各个方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调。坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设资源节约型、环境友好型社会，实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调，使人民在良好生态环境中生产生活，实现经济社会永续发展。”^① 全面发展，就是要以经济建设为中心，全面推进经济建设、政治建设、文化建设和社会建设，实现经济发展和社会全面进步。协调发展，就是要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放，推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调，推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各个环节、各个方面相协调。可持续发展，就是要促进人与自然的和谐，实现经济发展和人口、资源、环境相协调，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，保证一代接一代地永续发展。

科学发展观的根本要求是统筹兼顾。党的十七大报告指出：“要正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系，统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放，统筹中央和地方关系，统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益，充分调动各方面积极性。统筹国内国际两个大局，树立世界眼光，加强战略思维，善于从国际形势发展变化中把握发展机遇、应对风险挑战，营造良好国际环境。既要总揽全局、统筹规划，又要抓住牵动全局的主要工作、事关群众利益的突出问题，着力推进、重点突破。”^② 随着改革开放的深入和现代

① 《中国共产党第十七次全国代表大会文件汇编》，人民出版社 2007 年版，第 15—16 页。

② 《中国共产党第十七次全国代表大会文件汇编》，人民出版社 2007 年版，第 16 页。