



决策研究丛书

2001年 北京经济展望

主编 郑怀义

中国社会科学出版社

·决策研究丛书·

2001 年北京经济展望

首都社会经济发展研究所
北京市决策学学会

郑怀义 主编

F127.1

中国社会出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

决策研究丛书/郑怀义主编. - 北京: 中国社会出版社, 2001.2

ISBN 7-80146-494-X

- I. 决… II. 郑… III. ①经济发展-北京市-2000
②经济预测-北京市-2001 ③社会发展-北京市-2000
④社会预测-北京市-2001 IV. F127.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 02451 号

书 名: 2001 年北京经济展望

主 编: 郑怀义

责任编辑: 李威海

出版发行: 中国社会出版社 邮编: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电话: 66051698 电传: 66051713

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 河北省永清县印刷厂印刷

开 本: 850×1168 1/32 印张: 9.375

字 数: 220 千字

版 次: 2001 年 2 月第 1 版

印 次: 2001 年 2 月第 1 次印刷

印 数: 1—3000 册

书 号: ISBN 7-80146-494-X/Z·181

定 价: 14.00 元

(凡中国社会版图书有缺漏页、残破等质量问题, 本社负责调换)

主 编 郑怀义

副主编 樊 凯 王鸿春 辛向阳
黄 烨

编 委 (以姓氏笔划为序)

于秀琴	马晓霞	王 宏	王 海
王立杰	王克义	王维佳	白云生
申东云	安 红	张 新	张 彤
张连国	陈 燕	吴进宇	邵建民
李国震	杨俊生	林 铎	周 灿
姚 维	袁立洪	贾建强	常 青
黄江松	寇作鹏	韩晓芳	赫 军
廖 沛			

执行编辑 周 灿 许 黛

目 录

在北京市经济工作会议上的讲话

..... 贾庆林(1)

第一部分 综合经济

2001 年首都经济发展预测与建议

..... 首都社会经济发展研究所(27)

2000 年经济形势分析及 2001 年发展展望

..... 北京市统计局(43)

2001 年北京经济发展展望

..... 北京市发展计划委员会政策法规处(55)

北京市 2000 年经济形势分析与 2001 年展望

..... 北京市经济信息中心(65)

2000 年经济体制改革的回顾与 2001 年展望

..... 北京市人民政府经济体制改革办公室综合调研处(79)

北京市 2000 年固定资产投资形势和 2001 年投资展望

..... 北京市发展计划委员会投资计划处(92)

2001 年北京市金融形势分析及对策

..... 中国人民银行北京市营业管理部统计研究处(101)

北京市国税形势分析与展望

..... 北京市国税局科研所(108)

2000 年北京的物价形势及 2001 年展望

..... 北京市物价局(121)

第二部分 产业部门经济

2001 年北京市农业和农村经济形势的分析与展望

..... 中共北京市委农村工作委员会研究室(129)

北京工业 2001 年展望

..... 北京市经济委员会研究室(139)

2001 年北京市对外贸易展望

..... 北京市对外经济贸易委员会政策法规处(152)

2001 年北京市吸收外资展望

..... 北京市对外经济贸易委员会外商投资促进处(163)

2000 年北京市科技工作回顾和 2001 年工作展望

..... 北京市科委软科学处(174)

中关村科技园区 2001 年经济发展展望

..... 中关村科技园区管理委员会(189)

把握机遇 锐意创新 实现北京经济技术开发区的快速发展

..... 北京经济技术开发区管理委员会(200)

继续深化城市管理体制改革 促进市政基础设施和公用事业发展

..... 北京市市政管理委员会研究室(209)

北京市城市建设回顾与展望

..... 北京市城乡建设委员会办公室(217)

2001 年北京乡镇企业发展形势展望

..... 北京市乡镇企业局研究室(222)

2000 年北京旅游业形势回顾与 2001 年展望

..... 市旅游局政策法规处(233)

京郊山区“九五”回顾与“十五”展望

..... 北京市农委山区建设办公室(244)

第三部分 区县经济与居民生活

东城区 2001 年经济发展展望

..... 中共东城区委研究室(257)

北京消费品市场展望..... 北京市商业委员会综合处(269)

居民收入持续增长,消费水平稳步回升

..... 北京市城市社会调查统计队(278)

在北京市经济工作会议上的讲话

贾庆林

(2000年12月21日)

同志们：

这次经济工作会议的主要任务是，认真学习贯彻党的十五届五中全会和中央经济工作会议精神，进一步落实市委八届六次全会的工作部署，分析当前形势，总结今年经济工作，安排明年经济工作。明年是新世纪的开端，也是实施“十五”计划的第一年。做好明年的经济工作，对于保持首都经济发展的良好势头，为“十五”计划开好头、起好步，实现“新三步走”战略目标，具有十分重要的意义。下面，我讲三个问题。

一、认真学习、深刻领会，坚决贯彻中央经济工作会议精神

不久前闭幕的中央经济工作会议，是在我国胜利实现现代化建设前两步战略目标、国民经济发展出现良好势头的重要时刻召开的，是党的十五届五中全会后一次十分重要的会议。江泽民总书记在会上的重要讲话，深刻总结了2000年的经济工作，科学分析了当前的经济形势，明确提出了2001年经济工作的总体要求、主要任务和需要把握好的重大问题。朱镕基总理就明年经济工作从十个方面作了部署，并为大会作了总结。两位领导的重要讲话，高屋建瓴，观点鲜明，重点突出，论述精辟，为我们做好今后工作指

明了方向。对于这些重要精神和中央确定的大政方针,我们必须认真学习领会,坚决贯彻落实,并以此来统一全市各级党政领导和广大干部群众的思想 and 行动。这是我们在新世纪的第一年里做好经济工作和其他工作,实现“十五”计划良好开局的重要保证。领会中央精神,需要把握好以下几个方面:

(一)正确估价今年的经济工作

这次中央经济工作会议指出,今年是我国经济工作取得显著成绩的一年。一年来,国民经济保持了较快的发展势头,呈现出积极的变化。投资、消费和出口增长加快,社会需求进一步回升;结构调整稳步推进,基础设施得到加强;经济体制改革取得新的进展,国有大中型企业改革和脱困三年目标基本实现;企业效益和财政收入大幅增加,经济运行质量进一步提高。这些明显的变化,标志着我们已经克服了亚洲金融危机带来的困难,扭转了近两年增长速度下滑的局面,国民经济发展出现了重要转机。与此同时,科技教育改革与发展取得重要进展,人口、资源、环境和文化、卫生、体育等各项事业全面推进。按照“三个代表”的要求,全党从理论和实践的结合上认真研究党建问题,全面加强党的建设特别是干部队伍建设。“三讲”教育深入开展。反腐败斗争力度进一步加大。精神文明建设和民主法制建设取得了新的进展。实践充分显示了以江泽民同志为核心的党中央在错综复杂的国内外形势下,驾驭经济全局的卓越能力和领导艺术,表明中央采取的扩大内需、调整结构和深化改革、扩大开放等一系列重大举措,是完全正确、富有成效的。

北京市同全国一样,经济发展保持了良好势头。今年以来,在党中央、国务院的正确领导下,全市上下认真贯彻中央坚持扩大内需的方针,继续实行积极的财政政策和稳健的货币政策,大力推进经济结构调整,加大国有企业改革和脱困的力度,采取多种措施扩

大出口,经济工作取得了明显的成绩。一是经济增长速度明显加快。全年国内生产总值增长预计可达11%,超过年初9%左右的预期指标,也高于全国增长速度。消费、投资和出口三大需求全面回升。二是经济结构进一步优化。高新技术产业迅猛发展,对全市工业增长的贡献率达到60%以上。第三产业增加值占国内生产总值的比重达到58.3%,远远高于全国的平均水平,发展潜力还很大。三是经济效益明显提高。地方财政收入可达335亿元,增长20%,高于经济增长速度9个百分点;国有企业改革和脱困三年目标如期实现,扭亏增盈成效显著,国有及国有控股企业实现利润70亿元以上。四是人民生活品质明显改善。城市建设和环境治理得到加强。绿化隔离地区建设取得重大进展。大气污染治理取得明显成效。城乡居民收入保持较快增长。与此同时,全市党的建设、精神文明建设和民主法制建设积极向前推进,干部群众精神面貌良好,社会安定稳定。这些成绩的取得,充分表明我们北京市贯彻落实党的路线方针政策是认真、坚决的,全市各级党政领导和广大干部群众是步调一致、扎实工作的。我们要进一步总结经验,发扬成绩,正视矛盾,克服不足,把经济发展的好势头保持下去,不断开创新的局面。

(二)深刻领会中央关于经济工作的大政方针

中央经济工作会议确定的明年经济工作的总体要求、六个重大问题和十项工作任务,是针对国际经济错综复杂的形势、我国经济发展出现重要转机以及未来发展的趋势,提出的重大决策和部署,我们要整体把握、融会贯通、全面加以贯彻。按照中央的大政方针,结合北京实际,认真安排并切实抓好我们明年的经济工作,就一定能够解决好首都经济发展中遇到的问题,巩固和发展当前来之不易的好形势,实现“十五”计划的良好开局,夺取首都改革开放和现代化建设的新胜利。这次中央经济工作会议精神,有几点

需要着重加以领会：

一是突出强调坚持扩大内需、继续实行积极的财政政策和稳健的货币政策的方针。中央从我国的基本国情出发，作出以国内需求为主促进经济发展的重大决策，是一项带有根本性的长期战略方针。我国人口众多，国内市场广阔，这是我们的最大优势。面对国际市场日趋激烈的竞争和世界经济的复杂变化，立足国内需求，可以使我国经济增强抗御国际经济风险的能力。坚持扩大内需的方针，实质上就是坚持发展是硬道理的重要思想，把发展作为主题。近年来，我们成功地抵御了亚洲金融危机的冲击，有效遏制了通货紧缩趋势，保持了经济快速发展，在很大程度上正是得益于实行扩大内需的方针。坚持扩大内需的战略方针，从经济发展的要求看，近期仍有必要继续实行积极的财政政策。巩固和发展目前经济回升的良好态势，必须保持财政政策的连续性。过早地调整政策方向和力度，可能使经济发展的好势头出现逆转，丧失发展的机遇。目前，有效需求不足的问题仍然存在。农民收入和农村购买力上不去，扩大内需的方针就难以真正落实，经济发展出现的好形势也难以保持。因此，实施积极的财政政策拉动经济增长，不仅是必要的，也是可能的。当然，从长期看，在运用财政政策支持经济增长的同时，也要注意防范财政风险。落实扩大内需的战略方针，还要继续实行稳健的货币政策。全面认识和正确处理防范金融风险和支持经济发展的关系，努力发挥金融对经济增长的促进作用。金融系统要切实加强监管，严格法纪，确保金融安全、高效、稳健运行。明年在抑制通货紧缩趋势的情况下，要警惕和防止通货膨胀；在继续扩大内需的条件下，要注意防止经济过热和重复建设；在产业结构调整过程中，要特别重视加强农业，决不能忽视农业这个基础；在发展经济进程中，要切实加强市场管理，打击制售假冒伪劣商品和偷税、骗税等不法行为，整顿和规范市场经济秩序。这几方面的方针政策是内在联系的有机整体，必须完整地理

解和把握,根据形势的发展和变化,还要适时调整宏观经济政策,并在实践中不断完善。

二是突出强调以经济结构战略性调整为主线。五中全会指出,对经济结构进行战略性调整,这是制定“十五”计划的主线。抓住这条主线,大力推进两个根本性转变,是进入新世纪我国经济发展的新思路。我国经济生活中存在的问题当然不全是结构问题,但最突出的矛盾是经济结构不合理。今后五到十年是我国经济结构调整的重要时期,必须正确处理好发展和调整的关系,即主题和主线的关系。在世界科技革命迅猛发展和经济全球化趋势增强的大背景下,如果我们不加快发展,就会落后;不加快结构调整,就会在激烈的国际竞争中处于劣势。因此,必须按照中央要求,坚持在发展中推进结构调整,在结构调整中保持快速发展,争取明年结构调整迈出大的步伐,有新的起色。结构调整,实质是资源优化配置的过程,必须紧紧依靠深化改革和体制创新、以企业为主体,以科技创新为动力,注重内涵扩大再生产,防止盲目上项目,搞低水平重复建设。这样,才能提高国民经济整体素质,增强发展的后劲,抢占制高点赢得主动权。同时,结构调整要立足于基本国情,因地制宜,发挥比较优势,注意处理好三个关系,即高新技术产业与传统产业的关系,技术资金密集型产业与劳动密集型产业的关系,东部、中部发展与西部开发的关系。各地、各部门必须按照中央的精神,结合自己实际,在明年和“十五”期间经济工作中贯彻好、体现好结构调整这条主线。

三是突出强调关心和解决好人民生活问题。五中全会确定,把不断提高人民生活水平作为根本出发点。这次中央经济工作会议又赋予其新的内涵,指出不断改善人民生活,是我们党全心全意为人民服务宗旨和“三个代表”要求的最终体现,是处理好改革发展稳定关系的结合点。人民生活不断改善,就会更加拥护我们党的领导 and 社会主义制度,更加充满信心地投入改革开放和现代化

建设事业,我们党的执政基础也就能日益巩固。与发达国家相比,我国人民的生活水平还比较低,贫困人口、下岗职工等相当一部分群众的生活还相当困难,人民对改善生活的期望很强烈。要使十二亿多人都过上小康生活,并逐步过上比较宽裕的小康生活,任务十分艰巨。各级领导干部必须从巩固执政党地位的高度和稳定的大局出发,始终把解决好人民生活问题作为党和政府的根本任务,把扩大就业作为重要的工作目标,把建立完善的社会保障体系作为社会主义市场经济体制的重要支柱。各级党委和政府,一定要按照中央这个精神,本着“一要吃饭,二要建设”的原则,切实把人民生活放在优先地位,坚持人民利益高于一切,不断使全体人民得到并日益增加看得见的利益,真正把人民群众的利益实现好、维护好、发展好。

(三)清醒认识明年经济工作面临的形势和任务

中央指出,2001年的经济工作,总体上面临着比较有利的国内外形势。世界多极化趋势明显,经济全球化进一步加深,科技革命迅猛发展,世界经济和贸易呈现较快增长的态势。经过不懈的努力,我们要争取三个最好的结果。第一,从国际形势看,进入新世纪,和平与发展仍然是时代的主题,我们争取一个较长时期的国际和平环境是可能的。第二,只要把握得当,发挥比较优势,趋利避害,在经济全球化进程中争取一个有利的发展地位是可能的。第三,我国经济运行势头良好,在世界经济发展的大格局中继续保持较快增长是可能的。特别是十五届五中全会描绘了我国面向新世纪的宏伟蓝图,提出了今后五到十年经济社会发展的指导思想、奋斗目标和重大举措,不仅为我们指明了前进的方向,而且增强了我们抓住机遇、加快发展的信心。

2001年,是我国进入新世纪、实施“十五”计划的第一年,是保持经济增长良好势头、乘势前进的关键一年,也是深化体制改革、

扩大对外开放的重要一年。这次中央经济工作会议,在分析当前形势的基础上,全面部署明年经济工作的目标和任务,就是要巩固和保持国民经济发展的良好势头,并朝着良性循环的方向发展。明年宏观调控的主要预期目标是,经济增长率是7%,全社会固定资产投资增长10%左右,居民消费价格总水平上升1—2%,进出口总额增长8%左右。根据中央精神,综合考虑北京市的现有基础、条件和趋势,我们确定明年经济增长率为9%左右,比全国高2个百分点。这不仅是可能的,而且是必要的,经过努力也完全是可以实现的。我们有经济发展、结构调整、效益改善的坚实基础,有多年积累下来的成功经验和行之有效的办法,特别是有党中央、国务院的关心和支持,有中央给我们创造的良好政策环境和由此带来的发展机遇,只要全市上下统一思想,统一行动,充分发挥好各方面的优势,就一定能够克服困难,实现新世纪第一年预定的目标。对此我们务必要坚定必胜的信念。

明年除了经济工作外,申奥进入决胜阶段,任务相当繁重。北京申办2008年奥运会,不仅对我们发展首都经济提供了难得的机遇,提出了新的要求,同时对搞好城市基础设施建设,加强环境整治与建设,加快各项社会事业发展,推进精神文明建设和民主法制建设,保持首都政治稳定和社会安定等各方面工作,也都带来了新的动力。全市各级、各部门、各单位,都要积极行动起来,站在历史的新起点,充分认识到做好经济工作和其他工作,与完成申奥的重大任务和办好世界大学生运动会等其他大型活动,都是统一的,不矛盾的。我们必须按照中央的统一指挥和部署,以非凡的努力推进申奥工作,并以此为新契机,把北京市的经济工作和其他各项工作提高到一个新的水平。

二、明确要求、突出重点,扎扎实实做好明年的经济工作

根据中央经济工作会议精神,我市明年经济工作总的要求是:以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”的重要思想为指导,认真贯彻党的十五届五中全会、中央经济工作会议和市委八届六次全会精神,抓住机遇,加快发展,大力实施以高新技术产业发展为核心的经济结构调整,切实解决以危旧房改造为突破口的人民生活问题,积极推进以申奥为新动力的城市现代化建设,不断深化以加入世贸组织为新契机的改革开放,进一步加强社会综合管理,正确处理改革发展稳定的关系,促进首都经济持续快速健康发展和社会全面进步,努力实现“十五”计划的良好开局。主要目标是:国内生产总值增长9%左右,财政收入增长10%左右,城镇登记失业率控制在1.5%左右,经济增长质量和效益进一步提高。

关于明年的经济工作,刘淇同志还要作具体部署。这里,我强调以下五个方面的重点工作。

(一)以高新技术产业为核心,积极实施经济结构战略性调整

进入新世纪,面临新阶段,发展要有新思路,核心就是进行经济结构的战略性调整。推进经济结构的战略性调整,是保持首都经济持续快速健康发展的重要任务,也是适应日趋激烈的国际竞争的根本性措施。明年要按照“加快发展现代服务业,大力发展高新技术产业,积极推进农业现代化”的方向,努力实现三次产业全面升级,在经济结构战略性调整方面取得新的突破。

要以建设中关村科技园区为龙头,积极创建全国知识经济发展基地。经过多年的努力,目前北京高新技术产业有了一个很好的基础,而且发展的势头看好,潜力很大,前景光明。高新技术产业符合知识经济的发展趋势,符合先进生产力发展的要求,集中体

现了首都优势,对提高首都经济增长速度、质量和效益具有决定性作用。努力把北京建成全国知识经济发展的重要基地,把中关村科技园区建成我国积极参与 21 世纪国际竞争的战略新高地,体现了我们对首都经济认识上的新飞跃,有助于加快首都率先基本实现现代化。明年在这方面要采取有效办法,取得新的实质性进展,就必须进一步加强技术创新和体制创新,并以此为根本途径和动力,使首都高新技术产业实现速度更快、质量更好、效益更高的发展。当今世界,知识不断创新、科技突飞猛进,知识和科技的更新速度日益加快,科技成果商品化、产业化的周期大大缩短,技术创新进一步成为经济和社会发展的主导力量。离开了技术创新,我们就难以保持首都经济和社会的持续稳定发展,就难以实现“新三步走”的宏伟目标。要按照有所为、有所不为的方针,积极推进具有战略意义的技术创新,集中力量在信息技术、生物技术、新材料技术、先进制造技术等关键领域取得突破,在一些对国民经济和社会发展具有重大意义的高技术领域,包括超大规模集成电路、生物芯片、基因组工程、纳米材料等,提高自主创新和持续创新能力。重点支持具有良好产业基础和发展前景的电子信息、生物工程和医药、光机电一体化、新材料、环保与资源综合利用等高新技术产业加快发展,形成一批拥有自主知识产权、符合首都特点、具有竞争优势的大型高新技术骨干企业。技术创新离不开体制创新、体制创新是技术创新的保证。体制创新的目的,就是要解决科技与经济脱节的问题,加速科技进步和创新,实现科技资源优化配置。当前加快推进体制创新的重点是,切实转变政府职能,加大协调服务力度,促进企业真正成为技术创新的主体;加快产权制度改革,建立技术、管理等生产要素参与分配,实行年薪制和持有股权、股份期权试点的创新激励制度,推动科研机构企业化转制,促进民营科技企业健康成长;积极完善科技中介和社会服务机构,促进孵化器和大学科技园发展,不断健全高新技术产业投融资机制,为境

内外优秀人才来京提供良好的生活和工作环境,营造有利于创新、创业的文化氛围。与此同时,要全面搞好首都科技工作,整体推进首都科技事业,继续组织实施首都二四八重大创新工程,做好每一个具体项目的规划、协调工作,为全市的科技创新和高新技术产业发展培育肥沃的土壤、奠定坚实的基础。

要广泛应用高新技术,促进传统产业优化升级。传统产业量大面广,是首都经济的基本依托,仍有很大的发展空间。一是必须处理好发展高新技术产业与改造提升传统产业的关系。那种简单地认为传统产业是夕阳产业,不再被重视了,不再发展了,这是错误的。关键是传统产业思路要变,要积极采用高新技术,实现对传统产业的渗透、嫁接和融合,促进传统工业在更高技术等级上重现活力、焕发青春。同时坚决淘汰落后的生产工艺和技术,压缩过剩的生产能力,抓好污染扰民企业的有序搬迁,腾出空间发展有竞争力的新兴产业。二是必须处理好技术资金密集型产业与劳动密集型产业的关系。在努力发展技术资金密集型产业的同时,认真落实各项政策措施,积极扶持劳动密集型产业特别是服务业的发展,以带动新的投资和消费。扩大就业。现代服务业符合首都城市的性质和功能,是城市现代化、国际化的重要标志,要广泛运用信息和网络技术,着重发展通信、网络、传媒、咨询等信息服务业,改造升级金融保险、房地产、商业服务、文化旅游等产业,提高整个服务业的技术含量和服务水平。要坚持面向市场、依靠科技、增加效益、富裕农民,加快农业和农村经济结构的调整,这是新阶段农业和农村经济工作的中心任务,也是增加农民收入的根本途径。要继续抓好农业高新技术示范园区建设,发展现代农业;推动乡镇企业二次创业,加速农村工业化、城市化、现代化。在抓好这些工作的基础上,明年还要推进农村税费改革、撤乡并镇和乡镇机构改革,从根本上减轻农民负担,确保农民增收、农村稳定。

要把经济结构的战略性调整与国有经济布局的战略性调整结