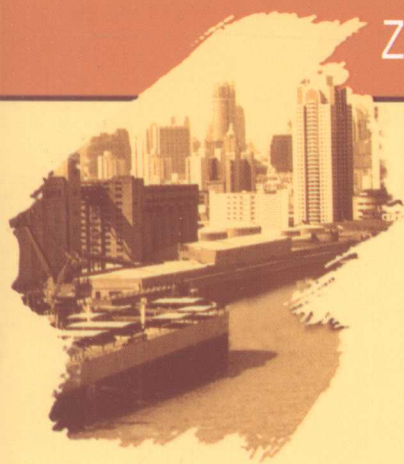


浙江

最佳发展模式研究

Zhejiang Zuijia Fazhan Moshi Yanjiu

卓勇良 陈依慧 郭斯兰 等著



中国社会科学出版社

浙江

最佳发展模式研究

Zhejiang Zuijia Fazhan Moshi Yanjiu

卓勇良 陈依慧 郭斯兰 等著



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

浙江最佳发展模式研究/卓勇良等著. —北京: 中国社会科学出版社, 2009. 1

ISBN 978 - 7 - 5004 - 7547 - 7

I. 浙… II. 卓… III. ①地区经济 - 经济发展 - 研究 - 浙江省②社会发展 - 研究 - 浙江省 IV. F127. 55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 210650 号

责任编辑 官京蕾

责任校对 韩 聪

封面设计 弓禾碧

技术编辑 王炳图

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010 - 84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京奥隆印刷厂

装 订 三河鑫鑫装订厂

版 次 2009 年 1 月第 1 版

印 次 2009 年 1 月第 1 次印刷

开 本 716 × 980 1/16

印 张 23

插 页 2

字 数 343 千字

定 价 39.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换

版权所有 侵权必究

目 录

序言 构建三位一体的新浙江经济	(1)
第一节 浙江经济进入多元发展时期	(2)
第二节 实施“三位一体”的经济发展战略	(6)
第三节 强化创业创新与加快浙江精神转型提升	(10)
第四节 再用 30 年达到高收入国家和地区平均水平	(15)

创业创新篇

第一章 建设创业大省	(21)
第一节 浙江创业的积极变化	(22)
第二节 浙江创业的较好发展趋势	(29)
第三节 浙江创业环境和政策的良好评估	(33)
第四节 对策建议	(39)
第二章 积极强化以创新为主线的创业战略	(42)
第一节 浙江创业活动的积极变化及面临的挑战	(42)
第二节 积极实施以创新为主线的创业战略	(47)
第三节 促进创新型创业的对策措施	(50)
第三章 加快推进浙江科技创新的思路与对策研究	(53)
第一节 浙江科技创新日益加快	(53)
第二节 强化浙江科技创新的战略思路	(60)
第三节 建设尊重人才、崇尚科技的知识社会	(67)

第四章 浙江经济国际竞争力现状及技术支撑因素	(70)
第一节 外贸出口快速增长	(70)
第二节 较强的低层次竞争优势	(80)
第三节 坚实的国内竞争优势支撑	(88)
第四节 快速的技术进步	(92)

转型提升篇

第五章 浙江经济社会结构的优化转型	(101)
第一节 经济结构出现重大转型优化	(101)
第二节 社会发展二元反差持续扩大	(105)
第三节 正确认识浙江省情等若干重大问题	(109)
第四节 简短结语	(115)
第六章 加快应用高技术改造浙江传统产业	(117)
第一节 应用高技术改造浙江传统产业现状简述	(117)
第二节 确定五个目标, 推进应用高技术改造浙江传统 产业	(121)
第三节 确定改造重点, 建议选择 14 个重点改造的传统 行业	(122)
第四节 确定技术重点, 多元化推进六大类传统行业改造	(125)
第五节 强化政府引导, 实施“五大工程”和建设“三个 一批”	(127)
第七章 提高土地利用效率的理论分析与实证研究	(130)
第一节 土地利用效率较高但仍处于粗放阶段	(130)
第二节 提高土地利用效率是一个长期战略任务	(134)
第三节 提高土地利用效率的对策建议	(138)
第八章 建立和完善工业园区利益机制研究	(143)
第一节 园区发展概况及面临的问题	(143)
第二节 建立完善利益机制的总体构想	(145)
第三节 实施联动解决方案	(146)

第四节 保障措施	(156)
第九章 优化浙江固定资产投资的分析和建议	(159)
第一节 投资是新一轮经济增长的主要拉动力	(159)
第二节 正确理解固定资产投资和消费的关系	(164)
第三节 浙江当前处于投资导向型发展阶段	(168)
第四节 优化投资是转变经济增长方式的重要途径	(171)
第五节 优化投资的若干政策建议	(172)
第十章 人民币升值对浙江经济的深远影响及对策	(175)
第一节 人民币升值的宏观背景	(175)
第二节 人民币升值利大于弊	(179)
第三节 人民币升值对浙江的六大影响	(183)
第四节 加快转变浙江经济增长方式	(186)

空间优化篇

第十一章 科学促进浙江城市空间形态优化	(191)
第一节 城市空间形态研究不断发展	(191)
第二节 从自然形态向最佳形态转变是城市发展的必然趋势	(193)
第三节 推进多类型的城市空间形态优化发展	(196)
第四节 抓住发展机遇, 加快城市空间形态优化	(202)
第十二章 着力优化浙江农居分布	(204)
第一节 农居分布课题是一项开创性研究	(204)
第二节 浙江农居分布的主要类型	(205)
第三节 浙江农居分布存在的主要问题	(215)
第四节 优化农居分布基本思路与对策	(220)
第十三章 长三角一体化战略	(225)
第一节 空间格局在现代化进程中走向一体化	(225)
第二节 经济体制在市场化进程中相互融合	(228)
第三节 产业结构在竞争中形成各自特色	(229)

第四节	城市的平等、独立关系与大城市人员沟通功能的 强化	(233)
-----	-----------------------------------	-------

民生为重篇

第十四章	以公平为基准推进城乡公共服务均等化	(237)
第一节	浙江推进城乡公共服务均等化的举措	(237)
第二节	浙江目前城乡公共服务均等化的现状	(239)
第三节	城乡公共服务均等化的难点	(243)
第四节	实现城乡公共服务均等化的基本思路与政策建议	(245)
第十五章	公共服务供给不足与民间组织发展	(250)
第一节	当前浙江公共服务供给难以适应公共需求大的 变化	(250)
第二节	充分发挥民间组织在公共服务供给中的作用	(255)
第三节	浙江民间组织发展现状与问题	(261)
第四节	加快浙江民间组织发展的总体思路及对策建议	(269)
第十六章	浙江居民收入差距影响消费需求的分析及建议	(274)
第一节	居民收入差距是导致消费率偏低的关键	(274)
第二节	居民收入差距的基本特征	(276)
第三节	收入差距影响消费需求的作用机制	(278)
第四节	缩小收入差距的战略思路	(282)
第五节	缩小收入差距的对策建议	(284)
第十七章	切实强化政府公共安全管理的主导地位	(287)
第一节	浙江省公共安全管理成绩斐然	(287)
第二节	浙江省公共安全现状和未来趋势不容乐观	(291)
第三节	浙江省公共安全管理存在“四个缺位”现象	(294)
第四节	确保公共安全是各级政府的第一责任	(297)
第五节	努力构建公共安全管理的长效机制	(298)

区域比较篇

第十八章	中国各省市区域国际竞争力比较	(305)
第一节	国内外关于国际竞争力的评价方法和理论简单 回顾	(305)
第二节	各省市区域国际竞争力的评价结果	(306)
第三节	各省市区域国际竞争力评价结果分析	(307)
第四节	区域国际竞争力评价体系设计	(315)
第十九章	沿海6省市制造业实证分析与比较	(319)
第一节	沿海6省市制造业总体发展概况	(319)
第二节	沿海6省市制造业发展趋势	(324)
第三节	沿海6省市制造业发展比较	(327)
第四节	沿海6省市制造业发展主要特点	(331)
第五节	对浙江制造业发展的若干启示与建议	(335)
第二十章	杭州与苏州产业根植性与经济成长性比较	(339)
第一节	发展型式比较	(340)
第二节	本地网络构建比较	(341)
第三节	产业发展方向比较	(343)
第四节	经济成长性等差异	(344)
第二十一章	杭州城市国际化水平分析与对策	(347)
第一节	提高杭州城市国际化水平具有重要战略意义	(347)
第二节	杭州城市国际化现状分析	(348)
第三节	杭州城市国际化存在的问题及原因分析	(355)
第四节	提高杭州城市国际化的对策举措	(356)
各章作者		(359)
后记		(360)

序言 构建三位一体的新浙江经济

浙江经济用了30年时间，实现了由低收入水平向上中等收入国家和地区平均水平的迈进。浙江有望再用30年左右时间，达到目前世界高收入国家和地区的平均水平。

这是一个激动人心的快速发展过程，也是一个科学发展的过程。贯穿在其始终的，是符合浙江实际和科学发展要求，并不断调整优化的经济发展战略。

浙江一直到1979年，才具有了符合浙江实际，并在往后岁月中发挥了巨大积极作用的经济发展战略。当年5月，省委工作会议提出“加快轻纺工业和手工业的发展”，即实施“轻纺优先”战略，浙江经济这才真正走上了符合实际的发展轨道。此后曾出现了“贸易立省”、“外向型经济”、“四大支柱产业”等战略提法，但在基础层面上对浙江经济起主要推动作用的，还是轻纺工业^①。

30年时间过去了，轻纺工业已基本完成了作为浙江主导产业的历史使命。现在需要重新思考和研究的是，我们应该如何描述和归纳，在今后一个长时期内，能够如“轻纺优先”那样，言简意赅，并能在较长时间内科学完整地反映浙江经济发展基本特点的战略提法。基于这一想法，我们在长期研究基础上，提出了“构建三位一体的新浙江经济”的设想。

^① 林毅夫在“马歇尔讲座”上的讲演，高度评价了这种以劳动密集产业为主的发展战略。林指出，“那些发展比较好的经济，都是从劳动密集型的产业起步”，后发国家和地区的成败，“都同在发展过程中是否利用了比较优势有关。利用比较优势，就会有后发优势，技术变迁的速度就会比较快，就能赶上发达国家”。林毅夫：《发展与转型——思潮战略和自生能力》，《光明日报》2007年12月18日。

第一节 浙江经济进入多元发展时期

浙江经济正处于重大转型阶段,呈现出结构多元、空间多元和资金多元等特点。浙江经济已不再是工业“一花独放”,工业增长也不再是轻纺一马当先,企业扩张也不再局限于本乡本土,资金来源和投向也不再局限于省内,出现了如下四个方面的重要特点。

1. 第三产业加快发展

浙江第三产业长期有比较不俗的表现,1978年,第三产业占全省国内生产总值的18.7%,2006年达到40.2%,28年间提高了21.5个百分点,同期第二产业只上升10.6个百分点。2000—2006年,第三产业开始加速,7个年头有5个年头快于第二产业,年均增长14.0%,出现了与第二产业同步增长的格局。

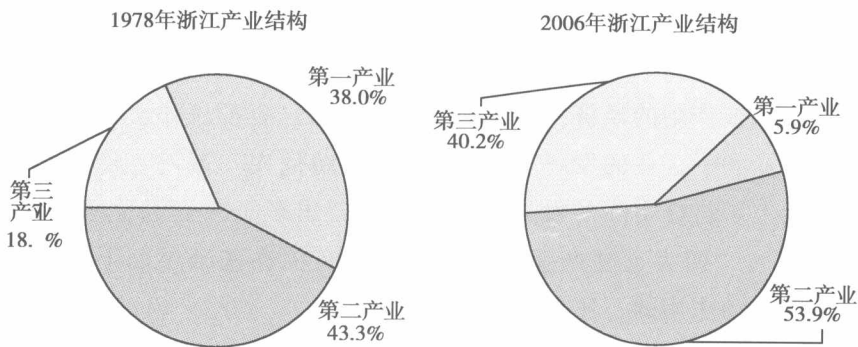


图1 1978年、2006年浙江产业结构发展比较

第三产业对于经济增长的推动作用逐渐增强,经济增长更为坚实平稳。1978—1990年,第三产业对国内生产总值的贡献份额为31.8%,1990—2000年上升至37.5%,2000—2006年进一步上升至42.6%。2004年3月至2007年3月的37个月份,规模以上工业增加值月度增长速度,除了一二月份因元旦春节影响外,其余均处于全国各省份第15位以下,但由于第三产业发展较快,2004年以来,国内生产总值年均增长速度,均列全国第9位以上。浙江省GDP增长位次,显然没有因工

业增长速度位次较低而受到较大拖累。

2. 制造业结构更“重”、更现代和更多元

从1995—2006年,为期11年的比较中可以看出,较“重”和较现代的机械、电气电子、石油化工、金属冶炼和金属制品、纸和印刷及文体用品的比重,均有所上升。这些行业1995年合计比重为48.7%,2006年合计比重为60.3%,上升了11.6个百分点。而较“轻”和较传统的食品、纺织等均有所下降。

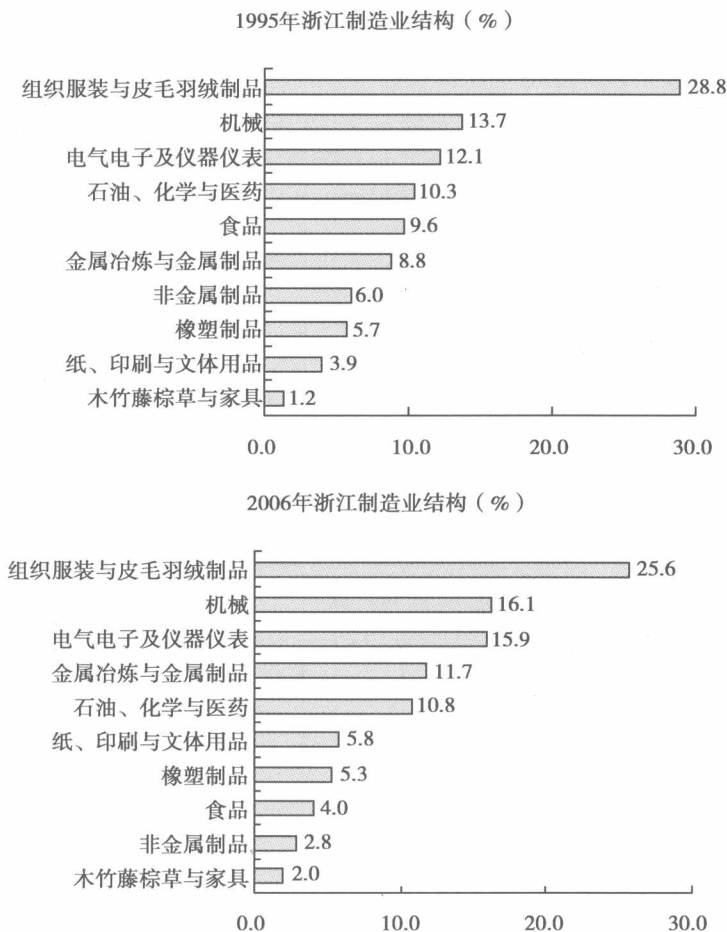


图2 1995年、2006年浙江制造业结构发展比较

随着轻纺工业比重下降,浙江制造业结构多元化特征逐渐强化。与

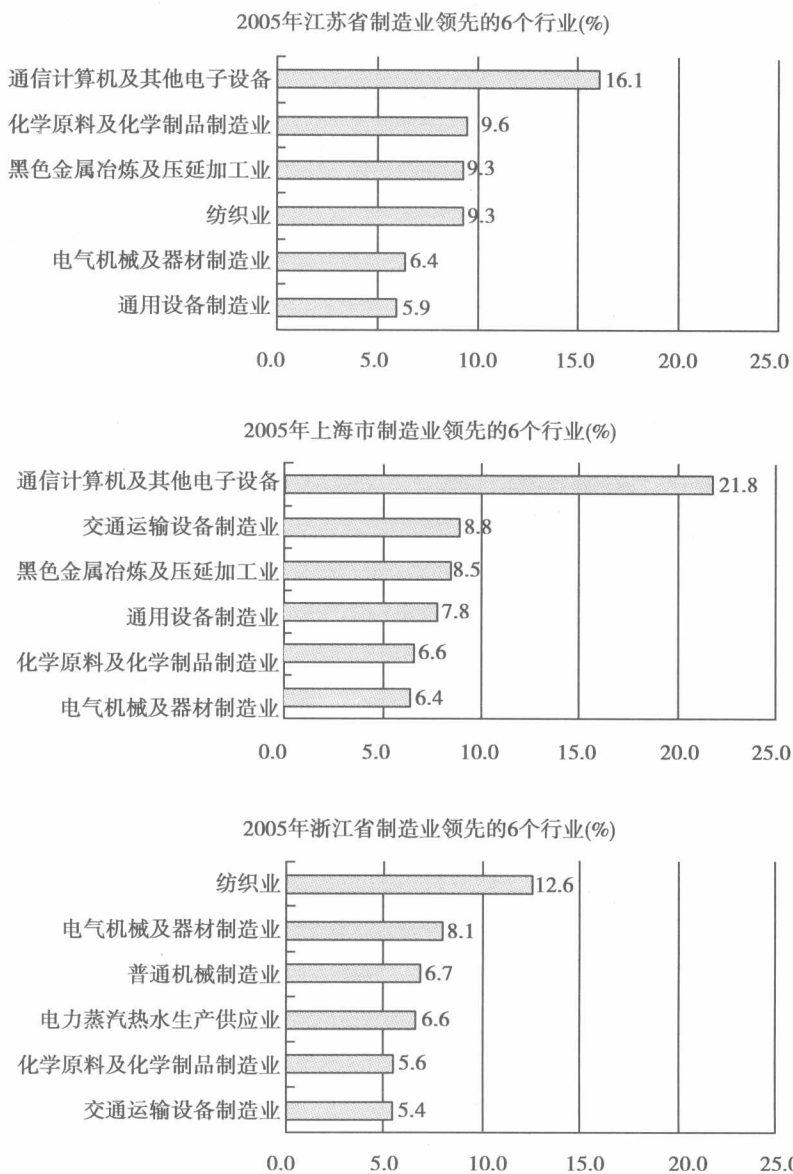


图3 2005年江苏、上海和浙江制造业领先的6个行业比较

上海、江苏不同的是,浙江制造业具有集中度较低的特点。2005年,上海和江苏工业领先的前3位行业合计比重为39.1%和35.0%,浙江

只有 27.4%；上海和江苏领先的前 6 个行业合计比重为 59.9% 和 56.9%，浙江只有 45.0%。集中度低的另一面就是行业分布均衡性较好，上海和江苏的制造业变异系数为 0.245 和 0.217，浙江则只有 0.164。区域经济的产业集中度高和低都各有千秋，较难说孰优孰劣，但考虑到浙江人口相当于欧洲一个大国的水平，因此产业结构多元化可能更有利于长期稳定发展。

3. 企业开始多处布点和对外投资

民间企业摆脱“离土不离乡”束缚，一家企业具有多个工厂并在多处设点。比较典型的如吉利集团，总部设在杭州，制造基地设在临海、路桥、宁波和上海，形成最佳利用各地资源以取得最好经营业绩的格局。

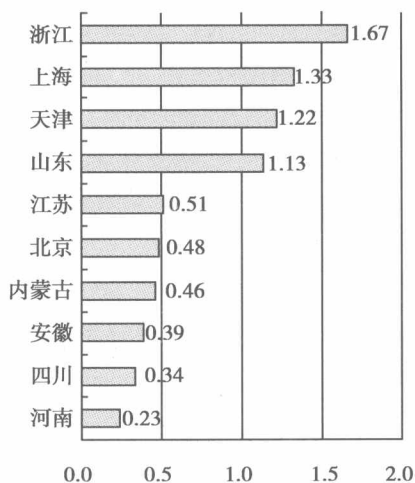


图 4 2005 年全国规模以上工业企业投资收益
领先的 10 个省份 (亿元)

资料来源：全国第一次经济普查

企业对外投资较快发展。根据第一次全国经济普查，2004 年，全省规模以上工业企业对外短期和长期投资总计 825.3 亿元，占企业净资产的 11.9%。同年，全省规模以上工业企业对外投资收益 1.67 亿元，占全国的 25.1%，居全国第 1 位。另据商务部《2005 年度中国对外直接投资统计公报》，到 2005 年，全省共有境外企业 1238 家，占全国企业

总数的 19%，居全国第 1 位。

4. 外向型经济出现全新局面

浙江外贸出口起步较早，增长较快，至 2006 年，浙江省外贸出口达到 1009 亿美元，居全国第 4 位。2000 年以来，浙江吸引外商和港澳台地区投资快速增长，改变了利用外资长期较弱的局面。2006 年，浙江省利用外商直接投资 88.9 亿美元，居全国第 4 位，比 2000 年上升 4 个位次。

第二节 实施“三位一体”的经济发展战略

十分明显，浙江经济已不再是一种单一经济，而是处于全面增长状态之中。任何单一方面的战略性表述，都难以正确反映浙江经济发展的全貌。在这方面，中共浙江省委“八八战略”给我们提供了非常有益的启示。“八八战略”的最大特点就是全面性、完整性和简洁性，既“一个也不能少”地提出了在一个特定的历史时期必须抓紧抓好的各项工作，又不失战略性提法的简练。

正是基于这一想法，我们提出“构建三位一体的新浙江经济”的战略提法。在这一战略提法里，制造业是浙江经济发展的物质生产基础，服务业是浙江经济运行的优化器，对外投资则进一步提升浙江经济的要素效率。物质生产、劳务活动与资本运作密切结合，制造业、服务业与对外投资相互促进，将极大地提升浙江经济的整体竞争力。

这种“三位一体”经济发展战略的缺陷，是没有把农业体现出来。因此，可以进一步把农业作为一个单独要素表述：“强化农业基础，构建三位一体的新浙江经济”，简称“三位一体”战略。这样就既体现了农业的重要性，又突出了浙江制造、浙江服务和浙江投资，对于今后浙江经济发展的重要意义，同时也符合战略性提法必须简略的要求。

一、制造业是浙江经济发展的坚实基础

虽然制造业已不再是发达国家产业结构的主体，但仍然是支撑一个国家或一个地区经济社会最重要的基础产业。举凡美国的 IT 和航空航

天制造业、欧洲的装备和医药制造业、日本的电气和精密机械制造业等，均是其国家竞争力的基石。浙江制造业份额将逐渐有所下降，但重要性却由于经济发展整体性和综合性的强化而提升。高效率的制造业是扩大服务业需求、强化服务业功能、促进服务业发展的前提，制造业生产销售形成的物质生产基础和资金流是浙商资本运作的基础，浙江经济整体快速发展是以每一个子系统的扩张提升为前提的。

浙江必须继续坚持打造全球制造业基地的方针。发达国家的服务业是全球性的，浙江的制造业也是全球性的。积极参与全球产业分工并不意味着我们安心处于全球产业分工的低端，而是以此为手段，积极运用全球分工体系提供的商业机会和高级要素，加快推进经济社会全面发展。

优化提升制造业结构必须充分尊重市场选择。浙江产业层次的所谓“低”，主要是纺织服装业比重较高，然而，浙江纺织服装业由于积极推进技术进步等因素，尽管近几年占全省工业比重有所下降，但仍高达15.8%，比全国纺织服装业份额高出1倍左右。虽然浙江省内长期以来对重化工业发展存在不同意见，但事实是这几年浙江在装备、造船、石化、有色冶炼等产业发展较快。因此，不要轻言轻纺工业是夕阳产业，积极运用电子信息技术改造传统轻纺工业，运用新的营销理念和方式，造就新的轻纺优势。也不要视重化工业发展为洪水猛兽，只要国内外市场有需求，就应该积极依托丰富的港口岸线优势，处理好环保、能源原材料供给等问题，积极稳妥地加快发展。起码而言，我们绝不能把重化工市场拱手让给竞争对手。最后必须强调的是，制造业结构优化提升就其本质而言是一个微观经济问题，不能以领导和学者的偏好取代市场意志。

二、服务业是浙江经济运行的优化器

发展服务业绝不是一个简单的增长概念，而是具有全面优化经济运行、加快增长方式转变的战略意义。浙江经济的快速增长起步于半自然、半计划经济，长期以来由于劳动、土地等要素价格较低，加之国内外市场需求较大，因此生产经营诸环节都比较粗放。在这一状况下，以高水准的服务业去提高生产现场的精细化程度，以高效率的服务业去提

升管理、设计和技术开发等方面的水平，以高度专业化的服务业去协调生产、营销和物流诸环节的关系，将会加快转变增长方式和加快增强综合竞争力。

加快制造业的专业化和分工细化，促进制造业的部分业务分离出来，是服务业发展的一个重要因素。所以从这一点来说，浙江服务业增长弹性完全有可能长期高于1。在这里，中小企业的采购和销售业务、中型企业的设计和现场管理等业务、大型企业的软件开发和物流等业务，随着市场竞争加剧、管理水平提高和技术进步、市场规制完善，都将逐渐从制造业分离出来。甚至一部分新品开发、企业规划等业务，也会由独立的服务型企业提供。这种分离既扩大了服务业的需求，也会极大地提高制造业效率。与此同时，由于浙江空间密集，服务业能在较小半径内具有较多客户，因而能具有较好的规模经济性和较高的效率，由此导致的服务业收益递增将进一步加快服务业发展。

物流业是浙江服务业的重要增长点。虽然浙江服务业主要是自我服务型的，但浙江物流业却是全球性的。随着我国能源原材料进口的大量增长，宁波港作为全国大宗散货运输枢纽的重要性越来越突出。另外，长三角是全球最重要的商品集中采购地，企业高度密集，生产规模巨大，品种款式齐全，能满足现代流通业态对于商品的多种需要，能够吸引发达国家在浙江设立“远程配送中心”（distribution-centre bypass），即发达国家把在长三角采购的商品，在浙江进行分类、标签，直接装箱送往国内商店，据报道，日本邮船物流（NYK Logistics）上海公司为英国特易购（Tesco）连锁店运送的货物，都被按照每家特易购商店所需的数量重新换成小包装，然后直接运往在英国的商店，联邦快递落户萧山机场正是反映了这一趋势。不仅要发挥宁波—舟山港泊位建设成本较低的优势，还要切实以制造业基地为支撑，降低跨国公司在浙江采购、物流等成本，以增强吸引力。

服务业发展将加快城市转型。服务业发展的长期累积效应将直接提升城市功能。与此同时，城区制造业利用土地级差地租收入，把工厂向外围地区转移，以其“华丽转身”进入一个更好的良性发展阶段，同时腾出空间促进城市发展。而且，功能强化的城市形成了对于服务业要素

的较强集聚,促使在城市外围地区发展壮大起来的企业,将总部以及营销、研发部门向城区转移,形成最佳的企业空间布局。所有这一切不但有利于优化城乡要素配置,也进一步加快了服务业发展。

三、对外投资是浙江经济价值链的提升器

这里提出的对外投资,包括对国内其他地区和对境外投资两部分。浙江自然矿产资源贫乏,同时又与中西部具有较大的发展差距,与其他国家和地区具有明显的产业互补性,因此促进对国内其他地区和境外的投资,具有与发展省内产业同样重要的战略地位和意义,这不仅是浙江经济发展水平提高之后不可避免的一个重要发展趋势,更将对浙江全省经济具有较大的推动作用。

——实现企业长期收益最大化。企业在国内其他地区 and 境外投资,形成生产、营销、研发和管理基地的最佳空间布局 and 最佳业务流程,降低交易成本,提高生产经营效率。同时消化冗余资本,优化资本结构。

——扩张经济空间和优化发展环境。通过在省外和境外建立原材料、生产营销基地,直接扩大了生产经营空间和资源拥有量。同时也有利于减少贸易摩擦,构建和谐发展的良好环境。

——优化和提升省内产业结构。通过对外投资,把一部分不适合浙江发展的产业转移到国内其他地区 and 境外,腾出空间和土地等资源要素加快发展高技术产业,提升浙江经济的综合竞争力。

——加快城市功能提升。对外投资扩张将促进总部经济和相关服务业加速发展,扩大中等收入人群及其收入水平,加快提高城市品位。

——促进各级政府优化投资和商务环境。在企业“用脚投票”情况下,各级政府将具有留住投资者的较大压力,促使他们加快改革,提升政府服务水平,提高行政效率。

浙江对外投资尚处于小规模起步阶段。根据第一次经济普查,2004年,浙江省工业企业对外投资仅占规模以上企业资产总额的4.8%,且其中相当一部分是对省内投资,因此实际每年对外投资规模应该不高于GDP的1%。日本自1971年8月,由盯住美元的固定汇率制转为浮动汇率制后,对外直接投资迅猛发展,目前大致为每年1万亿日元,占GDP的2%左右。以此为对照,浙江对外投资将有一个加速发展的过程。