

BAISHAN CHUBANSHE

1

● 杨喜祥 燕鹏远 尹伟达 惠民 编著

党支部书记

工作指导

· 党支部工作基本常识 ·

DANGZHIBU SHUJI GONGZUOZHIDAO

白山出版社



PDG

目 录

一、党支部工作基本知识.....	(1)
(一) 党支部的地位、作用	(1)
党支部是党的最基层组织.....	(1)
党支部是党联系群众的桥梁和纽带.....	(2)
党支部是党在社会基层组织中的战斗堡垒.....	(3)
党支部是党在社会基层单位的政治核心.....	(5)
(二) 党支部的基本任务	(6)
宣传和执行党的路线、方针、政策，努力	
完成本单位所担负的任务.....	(6)
组织党员认真学习.....	(7)
对党员进行教育和管理.....	(8)
密切联系群众，做好群众工作.....	(9)
做好干部工作，搞好人才建设	(10)
坚持党员标准，做好发展党员工作	(11)
教育和监督党员干部和其他人员严格遵守国法	
党纪	(11)
教育党员和群众自觉抵制不良倾向，坚决同各种	
违法犯罪行为作斗争	(12)
(三) 党支部的设立.....	(13)

设立党支部的原则	(13)
联合党支部	(14)
临时党支部	(15)
建立党支部的一般程序	(15)
(四) 党支部的组织形式	(16)
1. 支部党员大会	(16)
支部党员大会的主要职能	(16)
支部党员大会的会期	(17)
支部党员大会的会前准备	(17)
支部党员大会的基本程序	(17)
支部党员大会决议的形成	(18)
支部党员大会决议的贯彻	(19)
2. 党支部委员会	(19)
党支部委员会的产生	(19)
党支部委员会委员的名额	(20)
党支部委员会的任期	(20)
党支部委员会的职责	(20)
党支部委员会会议程序	(21)
召开党支部委员会会议的基本要求	(21)
党支部委员会扩大会议	(23)
3. 党小组	(23)
党小组的性质	(23)
党小组的地位	(23)
党小组的作用	(24)
党小组的划分	(26)
党小组的任务	(27)

党小组长的产生	(28)
党小组长的职责	(28)
党支部书记要加强对党小组工作的领导	(29)
(五) 党支部书记的产生、地位和作用	(30)
党支部书记的产生	(30)
党支部书记的审批权限	(31)
党支部书记的条件	(31)
党支部书记的地位	(32)
党支部书记的作用	(33)

二、党支部建设基本途径

(一) 党支部的制度建设	(35)
党支部的组织生活制度	(35)
党小组会制度	(37)
党小组民主生活会制度	(39)
党支部委员民主生活会制度	(40)
党课制度	(41)
党员活动日制度	(42)
集体领导制度	(43)
党内表决制度	(45)
工作报告制度	(45)
党员鉴定制度	(46)
培养、教育、考察入党积极分子制度	(47)
党员汇报制度	(48)
民主评议党员制度	(49)
处置不合格党员制度	(52)
党支部工作目标管理制度	(54)

党员目标管理制度	(55)
党内监督制度	(56)
(二) 党支部的领导班子建设	(58)
加强党支部领导班子建设的重要性	(58)
党支部领导班子建设的标准	(59)
党支部领导班子建设的内容	(60)
党支部领导班子建设的基本原则	(62)
建设好党支部领导班子的有效措施	(63)
(三) 党支部委员会的换届选举	(65)
党支部委员会应及时进行换届选举	(65)
选举前的准备工作	(66)
大会召开之后至选举前要做的工作	(69)
大会选举的程序	(69)
选举大会后的工作	(71)
三、党支部书记工作职责	(73)
(一) 认真贯彻执行党的路线、方针和政策	(73)
(二) 认真贯彻执行上级党组织的决议、指示	(73)
(三) 负责召集支委会和支部党员大会	(74)
(四) 深入调查研究, 了解党员和群众的思想、工作 和生活情况, 认真做好思想政治工作	(75)
(五) 检查支部工作计划和决议的执行情况, 按时 向支委会、支部党员大会和上级党组织报告 工作	(76)
(六) 经常与支部委员和同级行政负责人保持密切 联系, 支持他们的工作, 调动各方面的积 极性	(77)

(七) 搞好支委会的自身建设, 充分发挥集体领导作用.....	(77)
(八) 党支部书记在发展党员工作中的职责.....	(78)
(九) 党支部书记在党员管理工作中的职责.....	(80)
(十) 党支部书记在党员教育工作中的职责.....	(81)
四、党支部书记的基本素质	(83)
(一) 党支部书记的素质.....	(83)
(二) 政治素质.....	(84)
(三) 理论素质.....	(88)
(四) 知识素质.....	(92)
(五) 心理素质.....	(97)
(六) 品格修养	(103)
五、党支部书记要培养提高各种能力.....	(109)
(一) 党支部书记能力概述	(109)
新形势下提高党支部书记工作能力的重要性和迫切性.....	(109)
党支部书记应具备的工作能力.....	(111)
党支部书记提高工作能力的主要途径.....	(111)
(二) 执行能力	(112)
提高执行能力的重要意义.....	(112)
执行能力的基本要求.....	(113)
执行党的方针政策应处理好的几个问题.....	(114)
(三) 决策能力	(116)
科学决策的基本要求.....	(116)
参与决策的程序.....	(116)
提高决策能力的途径.....	(117)

(四) 观察能力	(118)
观察的基本方法	(118)
观察的要求	(119)
提高观察能力的途径	(120)
(五) 思维能力	(121)
思维的基本形式	(121)
思维能力的应用方法	(122)
思维能力的基本要求	(123)
提高思维能力的途径	(124)
(六) 表达能力	(125)
口头表达能力	(125)
书面表达能力	(128)
提高表达能力的途径	(132)
(七) 创造能力	(133)
创造能力的特征	(133)
创造能力的基本要求	(134)
创造能力的表现形式	(136)
(八) 激励能力	(137)
激励能力特征	(137)
激励的原则	(138)
教育激励的方法	(139)
(九) 协作能力	(142)
团结协作的意义	(142)
协作的对象	(144)
团结协作的原则	(146)
团结协作的方法	(147)

六、党支部书记的基本工作方法·····	(151)
(一) 实事求是，一切从实际出发·····	(151)
(二) 调查研究的方法·····	(152)
(三) 群众路线的方法·····	(154)
(四) 思想政治工作的方法·····	(155)
(五) 批评与自我批评的方法·····	(158)
(六) 把握全局，因地制宜地开展工作的方法·····	(159)
(七) 抓中心环节带动其他工作·····	(160)
(八) 吃透两头，掌握上情和下情·····	(161)
(九) 要善于总结经验教训·····	(162)
(十) 充分发挥支部委员的作用·····	(163)
(十一) 依靠党小组开展工作·····	(164)
后 记·····	(165)

一、党支部工作基本知识

(一) 党支部的地位、作用

党支部是党的最基层组织

中国共产党的组织是由党的中央组织、地方组织和基层组织构成的。党的基层组织包括基层党委、总支部和支部。党支部处在最基层，是党的组织基础。

党支部是把党员组织起来的必不可少的一种组织形式。就一个基层单位来说，仅有 3 名以上的党员在一起，还不是党的组织，只有按照民主集中制的原则，把这些党员组成为领导者和被领导者的结合体，才能成为党的组织，产生出新的力量。党支部正是这样一种最基本的组织形式。只有通过党支部这一基层组织，把每一个党员都组织起来，并服从上级党组织的领导，才能把全国分散的党员集合起来，形成一个具有统一意志、统一行动、统一纪律的整体，团结一致地去完成党所承担的历史任务。

党支部也是党的自身建设和管理党员的基本单位。我们党是中国工人阶级的先锋队，要保持党的先进性和纯洁性，光有一定的组织形式是不够的，还必须按照马克思主义的建党原理，以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论作为自

己的行动指南，特别是用邓小平理论武装全党，加强党的自身建设，加强党员队伍的教育和管理，健全党内生活和各项制度，维护党的纪律，监督党员严格履行党员的义务。如果不把党员按支部组织起来，这些工作就无法落实，就无法保证党的组织上和思想上的纯洁性，因而也就无法保证党的先进性。只有使每个党员都毫不例外地参加党的一个支部，并在其中工作，才能使党的教育和管理工作落到实处，从而保证全党在思想上和政治上的统一，保证党的工人阶级先锋队的性质。

党支部是党联系群众的桥梁和纽带

不论是在过去战争年代，还是在社会主义革命和建设时期，党的任何一项任务，如果没有亿万人民的支持、拥护和积极参加，就不可能得到成功，人民群众需要党，党离不开人民群众。与人民群众取得最广泛最密切的联系，直接关系到党和国家的盛衰兴亡。因为党支部和党的领导机关相比，总是处在与人民最接近的地位，因此，在党与人民群众之间，党支部所处的地位是十分重要的，起着桥梁和纽带的作用。一方面，党的路线、方针和政策，要通过党支部日常的工作，具体地贯彻到人民群众中去，使人民群众团结在党的周围，为实现共同的目标和利益而奋斗。另一方面，群众的意见、情绪、要求和愿望，也要通过党支部反映到各级领导机关，使党的各级领导能够及时地了解群众的思想动向，避免工作的失误。此外，党要保持与人民群众的密切联系，有许多工作要做，如：加强党风建设和廉政建设，教育党员、干部廉洁奉公，勤政为民，努力恢复和发扬党的优良传统和作风，抵制各种侵犯群众利益的不正之风；坚持从严治党的方针，坚

决反对腐败行为，建立和完善党内外监督制度，绝不允许有特殊党员；进一步强化全心全意为人民服务的宗旨，关心群众的疾苦，尽最大可能解决群众中的实际困难，等等。而这些工作在很大程度上要依靠党支部去做。党的每个支部把这些工作做好了，党在人民群众中的威信才会更高，党群关系才能得到巩固和发展。

党支部是党在社会基层组织中的战斗堡垒

党支部是按照生产和工作单位建立起来的，处在各行各业的第一线，是使党的路线、方针和政策在各个社会基层单位得以落实的重要保证。因此，党章规定：“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒”。

“战斗堡垒”是党章对党支部性质和作用的形象化表述。它包括两个方面的含义：战斗堡垒首先是一个自身建设的概念。党支部必须把自己建设成为团结统一、坚强有力的战斗集体，才能成为贯彻执行党的路线、方针、政策的“堡垒”。从自身建设的角度要求把党支部建设成为战斗堡垒，这个基本要求是任何时候都不会改变的。但是，发挥战斗堡垒作用的具体内容，则可以根据形势、任务的不同而发生变化。战斗堡垒的另一含义是就党支部的作用而言的。概括地说，就是在上级党委的领导下，坚定不移地贯彻执行党的路线、方针和政策，努力完成自己所承担的任务，有效地实现党在社会基层组织中的核心领导作用和保证监督作用。党支部的战斗堡垒作用主要体现在四个方面：

(1) 发挥政治核心作用，保证党的路线、方针、政策在基层贯彻落实。党的领导，首先是政治上的领导，即通过贯彻正确的政治路线和方针、政策来实现。党支部作为党的基

层组织，其根本任务，就是要坚定不移地贯彻执行党的路线、方针、政策，国家的法律、法令，要宣传和坚持四项基本原则，保证基层单位坚定正确的政治方向。

(2) 支持行政首长依法行使职权，保证本单位所承担的生产、工作任务的完成。在社会主义现代化建设的新时期，现代化建设是全国的大局，经济工作是国家一切工作的中心。所以，一个基层党支部的战斗堡垒作用，就首先表现在坚持以经济建设为中心，坚持改革开放。党支部要有效地支持行政首长充分行使职权，帮助解决生产、工作中所遇到的难题；要围绕中心工作开展群众工作，提高党员和群众生产、工作的积极性，与行政首长一道，努力完成好本单位、本部门的生产、工作任务。

(3) 充分发挥全体党员的先锋模范作用。党支部作用的发挥，往往是通过党员的模范作用体现出来的。党的路线、方针、政策都要靠党员和干部去带头贯彻，党的决议要靠党员和干部去率先落实，广大群众与党组织的联系需要党员去沟通，各项生产、工作任务需要党员去充当骨干。因此，党员和干部的素质将直接关系和影响支部的战斗力和战斗力。支部要通过严格的管理、教育和监督，不断提高党员队伍的素质，使党员在本单位、本部门的各项工作中更好地发挥先锋和模范作用。

(4) 挖掘广大群众的积极性和创造性。密切联系群众是我党的光荣传统。在改革开放的新时期，党要带领广大群众建设有中国特色社会主义，就要扎扎实实地做好群众工作。要做细致的群众工作，使群众认识到自己的根本利益和党的目标是—致的，从而自觉地接受党的领导，团结起来为实现党

的路线和任务而奋斗。因此，党支部要认真倾听群众的呼声，维护群众的利益，关心群众的生活，始终保持和群众的血肉联系，使群众把党组织作为自己的依靠、支柱和“贴心人”，从而紧密地围绕在党支部的周围，给支部工作以强有力的支持。群众觉悟提高了，就会在改革开放、完成各项工作任务中，充分发挥其积极性和创造性，党支部的战斗堡垒作用也就从中得到了体现。

党支部是党在社会基层单位的政治核心

党支部的政治核心作用同党支部的战斗堡垒作用是一致的。政治核心作用是指党的基层组织在本单位的各种关系中所处的位置，主要是从政治思想方面说的；战斗堡垒作用是指党的基层组织通过自己的活动对本单位工作产生的影响，是对党的基层组织在党的事业第一线的重要作用的形象化表述。党的性质、任务和党在社会主义现代化建设中的领导地位，决定了党支部在社会基层单位中必须发挥政治核心作用。主要体现在五个方面：一是保证监督党和国家的方针、政策在本单位、本部门的贯彻执行，保证本单位生产、工作任务的完成；二是支持行政首长依法行使职权，坚持和完善行政首长负责制；三是全心全意依靠群众，支持职工代表大会开展工作；四是参与本单位重大问题的决策；五是加强党组织的自身建设，领导思想政治工作和工会、共青团等群众组织。

由于各单位的领导体制、工作性质和担负的任务不同，党的基层组织的地位和作用也有所不同，党支部政治核心作用的具体表现形式也有所不同。街道、乡镇党的基层委员会中的基层党支部和村党支部以及实行党委领导下的行政领导人负责制的事业单位中的党支部，是组织各项工作的领导核心，

支持和保证行政组织、经济组织和群众自治组织充分行使职权；在实行行政领导人负责制的企事业单位的党支部，要充分发挥政治核心作用，围绕本单位生产和工作任务开展工作，保证监督党和国家的方针、政策在本单位的贯彻执行；各级党和国家机关中的党支部发挥保证监督作用。不论起何种作用的党支部，对行政工作既不能太包大揽，又不能党政分家，而是要在坚持党的统一领导的前提下，以经济建设为中心，充分发挥政权机关和行政组织的职能和作用，支持和保证行政组织、经济组织、群众自治组织以及行政领导人充分行使自己的职权，把党的各项事业推向前进。

（二）党支部的基本任务

宣传和执行党的路线、方针、政策，努力完成本单位所担负的任务

宣传和执行党的路线、方针、政策，宣传和执行党中央、上级组织和本组织的决议，充分发挥党员的先锋模范作用，团结、组织党内外干部和群众，努力完成本单位所担负的任务，是党支部的首要任务。党的路线、方针、政策是全党统一意志、统一行动的基本准则。在贯彻执行党的路线、方针、政策的过程中，党支部起着特别重要的作用。同时，党支部对中央和上一级组织的决定，都必须认真贯彻执行，这是保证党在思想上、政治上高度统一的基本组织原则。要贯彻执行党的路线、方针和政策，执行上级组织的决议，党支部作为党的基层组织，必须使党内外干部和群众及时了解它的内容，掌握其精神实质，统一认识；结合本单位、本部门的具体情况认真贯彻执行。只有党的路线、方针、政策真正被党内外

干部、群众所掌握，才能充分发挥党员的先锋模范作用，从而带领广大群众积极完成本单位所担负的各项生产和工作任务。

组织党员认真学习

组织党员认真学习马列主义、毛泽东思想，学习邓小平理论和党的路线、方针、政策及决议，学习党的基本知识，学习科学、文化和业务知识，是党支部的重要任务之一。马列主义、毛泽东思想、邓小平理论，是我们党的指导思想和理论基础，是党的行动指南。邓小平理论，是我们党对马列主义、毛泽东思想的丰富和发展，是马列主义的基本原理同中国当代社会主义建设实践相结合的产物，是引导我国现代化事业不断前进的指针。教育党员掌握马列主义、毛泽东思想、邓小平理论，树立正确的立场、观点和方法，分析解决我国社会主义现代化建设和改革开放中出现的各种问题，是加强党的思想作风建设的基本任务。党支部除了组织党员学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论外，还要组织党员学习党的路线、方针、政策，使党员对党的基本路线和各项政策有正确的认识。只有这样才能使党员用建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线统一思想，统一行动，并且毫不动摇地坚持下去，在思想上和政治上与党中央保持一致。党的基本知识，就是马克思主义建党学说的基本原理，党内生活若干制度、规定，以及党史、共产主义运动史的基本常识。党员了解党的基本知识，懂得党的性质、纲领和全心全意为人民服务的宗旨，懂得党员的权利和义务，自觉发挥模范带头作用。懂得党内生活原则、党的组织纪律，自觉地加强党性修养和组织纪律观念。我们正处在加快建立社会主义市

济体制的过程中，党员不掌握科学文化和业务知识，就不能适应社会主义事业发展的需要，就不能在各自岗位上发挥更大的作用，也就不能起到先锋模范作用。因此，党支部要组织党员学习科学文化和业务知识，不断提高他们的技术、文化和业务素质，成为本行业的行家里手，更好地发挥他们的先锋模范作用。

对党员进行教育和管理

对党员进行教育和管理，是党支部的一项经常性的工作，是党支部的重要任务之一。我们党生活在现实社会当中，各种非无产阶级思想必然影响到党内来，尤其是在改革开放的新形势下，每一个共产党员特别是党员领导干部，都面临着执政和改革开放的严峻考验。因此，必须加强对党员进行思想教育和严格管理，使他们保持清醒头脑，自觉抵制各种非无产阶级思想的侵蚀，坚决执行党的路线、方针和政策，严格遵守党的纪律和国家法律法规，保持廉洁奉公的作风；全心全意地为人民服务。要不断对党员进行党的性质的教育，使党员明确我们党是工人阶级的先锋队，从而自觉地按照党员标准严格要求自己。要经常对党员进行党的纲领的教育，使党员时刻牢记党的最高纲领是实现共产主义的社会制度。现阶段要为建设有中国特色的社会主义而奋斗，时刻保持坚定正确的政治方向。要不断地对党员进行党的宗旨的教育，教育党员树立全心全意为人民服务的思想，反对个人主义和“一切向钱看”的腐朽思想。要认真进行党的组织原则教育，使党员自觉执行民主集中制的原则，维护党的团结，严格执行党的纪律，决不允许任何党员在政治上和组织上各行其是。要经常对党员进行爱国主义、集体主义、独立自主、自力更

生和勤俭建国的教育。

对党员进行教育和管理，首先要从严格党的组织生活制度入手。党员通过组织生活，经常接受教育，达到提高思想觉悟，增强组织纪律性的目的。党支部通过组织生活，可以对党员实行有效的管理、教育和监督。其次，要监督党员切实履行党员的义务，遵守党的纪律，同时要保障党员的权利不受侵犯。在我们党内，所有党员，无论职务高低，都必须切实履行党员的义务，接受党组织的监督。党支部要经常教育和考察党员，对先进的要予以表彰，对党员的缺点和错误及时提出批评并帮助他们纠正。对于那些不能发挥党员作用，经教育仍不改正的党员，应严格执行党的纪律。只有这样，才能保证党组织的纯洁性和战斗力。

密切联系群众，做好群众工作

密切联系群众，做好群众工作，是我们党的优良传统和作风，是我们党胜利地进行革命和建设的重要保证，同时也是党支部的基本任务之一。党支部做好群众工作的主要内容：一是向群众宣传党的主张，帮助群众提高觉悟，从而把党的主张化为广大群众的自觉行动，化为改造世界的伟大力量。二是经常了解群众对党员、党的工作的批评和意见。要向群众学习，虚心听取并及时向上级党组织反映群众的意见和要求，自觉接受人民群众的监督；对群众中反映出的对党员的批评意见，要区别情况进行处理，该批评教育的，党支部要不失时机地对党员进行批评教育，凡属于严重违反党的纪律，需要对其作出纪律处分的问题，党支部要及时组织全体党员认真讨论，依据错误事实给予恰当的纪律处分；对于群众中反映出的不正确意见，要做耐心细致的说服解释工作，不能听