

破冰



中国发展难题深度解读

ZHONGGUOFAZHANNANTISHENDUJIEDU

难题千云，破冰崛起。

发展的难题要以发展的理念与创新的发展去破解。

以超前的创意、广博的视角、丰富的知识、独特的智慧，深度解读了全球化加速背景下的中国经济、政治、文化、社会、生态、创新、国防和党建的发展难题，探索新形势下中国发展的战略选择之路，提出中国和平崛起的大对策、大方略。

本书编写组 编

新华出版社

破冰



中国发展难题深度解读

图书在版编目 (CIP) 数据

破冰：中国发展难题深度解读/《破冰》编写组编.

北京：新华出版社，2009.2

ISBN 978 - 7 - 5011 - 8715 - 7

I. 破… II. 破… III. 经济发展 - 研究 - 中国 IV. F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 023371 号

《破冰》编写组编

责任编辑：刘燕玲

出版发行：新华出版社

地 址：北京市石景山区京原路 8 号

邮 编：100040

网 址：<http://press.xinhuanet.com>

经 销：新华书店

印 刷：北京晨旭印刷厂

开 本：787 × 1092 毫米 1/16

印 张：23

字 数：250 千字

版 次：2009 年 2 月第一版

印 次：2009 年 2 月第一次印刷

书 号：ISBN 978 - 7 - 5011 - 8715 - 7

定 价：58.00 元

本社购书热线：(010) 63077122

中国新闻书店电话：(010) 63072012

图书如有印装质量问题，请与印刷厂联系。

电话：(010) 84002830

序 言

新的世纪谁将主宰世界沉浮？哪个民族能够崛起于世界民族之林？答案是唯一的：只有具有忧患意识的民族才能拥有美好的明天，只有具有改革创新品质的国家才能拥有美好的未来。

中华文明源远流长而历程曲折，中华民族勤劳智慧而饱经磨难。在我国历史上，有这样一种现象引人深思：一方面，曾经先后出现过“文景之治”、“贞观之治”、“康乾盛世”等比较繁荣、相对稳定的美好时期；另一方面，紧随这些美好时期而来的却是危机、衰退、灾难以至朝代的覆灭。为什么会出现这种令人扼腕叹息的现象？其中的一个重要原因就是当时的统治者丧失了忧患意识，陶醉于一时的繁荣稳定，看不到繁荣稳定之下潜伏的危机，贪图享乐，不思进取，最终导致盛极而衰。比如“康乾盛世”的衰落，人们普遍认为很大程度上在于清朝统治者面对外强压境、山雨欲来的严峻形势，却浑然不觉、麻木不仁，沉浸于天朝大国“国泰民安”、“海宇升平”的幻象之中。可见，盛世并非意味着可以安享太平、不思进取，只有始终保持忧患意识，才能未雨绸缪、避免覆亡。

30年前的中国曾经面临很多难题，难在生产力不发达，国家不富强，人民不富裕。中国共产党人本着实事求是的精神，正视难题，研究难题，以对历史上改革成败得失经验的深刻理解，对当代中国面临问题的深刻认识，以对当代中国社会发展规律、执政规律的深刻把握，开创了改革开放伟大事业，开辟了中国特色社会主义发展道路。

30 年后的中国,社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设取得新的显著成就,社会大局保持稳定,我国国际地位和国际影响力进一步提高,面临难得的发展机遇。但是,我们还远远没到可以安享太平的时候。应当看到,处于社会转型关键时期的中国,社会结构深刻变动,利益格局深刻调整,自然会暴露若干矛盾。这些矛盾有的因涉及人数多、牵扯面广而非常棘手,有的因矛盾尖锐而一触即发,有的已经形成事实上的冲突而影响局部稳定,无一不重大,无一不敏感。出了问题,暴露问题并不可怕,可怕的是在问题面前消极回避,不敢、不愿正视和解决问题,化解矛盾,而是或四处封堵,或和稀泥,或事不关己,高高挂起。

党的十七大以来,胡锦涛同志反复告诫全党,一定要居安思危,增强忧患意识。忧患意识,源于中国社会发展中存在的诸多矛盾和难题,尤其是对于我们这样一个人口众多的大国来说,更为重要。温家宝同志在 2004 年“两会”期间曾经说过,“一个很小的问题,乘以 13 亿,都会变成一个大问题;一个很大的总量,除以 13 亿,都会变成一个小数目。”这充分体现了党中央对我国形势的清醒认识和敏锐把握。敢于直面问题、迎难而上,不捂盖子而是勇于掀盖子的气魄背后,是一种立党为公的政治意识,执政为民的宗旨意识和舍我其谁的责任意识。

“安而不忘危,存而不忘亡,治而不忘乱。”正是出于一种深深的忧患意识和强烈的责任意识,我们专门组织相关专家学者,以当代中国政治、经济、文化、社会、生态、自主创新、国防军事、党的建设等为主题,从宏观角度审视中国发展中面临的困惑和难题,解读新时期下中国发展的战略选择,以期破冰崛起的中国在新世纪一定会从一个辉煌走向另一个辉煌。

编 者

目 录

Contents

序 言	001
-----------	-----

经济篇：冲破唯利是图的牢笼

一、食品安全：社会主义市场经济拒绝唯利是图	002
茫茫天涯路：食品安全有尽头吗？	002
问题何在：安全隐忧知多少？	005
监管不利：“七八个部门管一头猪”	007
安全标准混乱：我们能吃什么？	009
二、经济安全：从金融危机到股市风暴	012
曾经的痛：1997 年的金融危机	012
醒来的怪兽：2008 年金融危机	014
股市风暴使金融危机雪上加霜	019
股市风暴之救市	021
三、安全生产：还生产者以基本的生存保障	024
公共事故触目惊心	024
安全事故何以可能？	025

2009 年安全生产：实现“三个压下来”目标	028
四、能源危机：掣肘中国经济发展的重要屏障	030
工业化带来的能源荒	030
争夺工业血液的战争	033
构筑新的能源安全观：高效与节能	035
中国能源安全的建设方略	036

破冰

中国
发展
难题
深度
解读

政治篇：民主的跨越式挺进

一、政党制度：一党制绝不是一党专制	042
一党制？一党专制？	042
民主党派绝不是花瓶	043
人民政协的积极作用使“一党论”很囿	045
二、政体制度：人大代表，如何代表	050
人民代表代表了谁？	050
人民代表应代表谁？	051
人民代表能否代表民意？	053
三、党政关系：党政合一还是党政分开？	057
党政关系是什么样的关系？	057
历史上的以党代政	059
党政分开？党政合一？	061
四、反腐重要隐忧：腐败花样翻新	064
集体腐败，家庭腐败，卖官鬻爵	064
职务犯罪，内外勾结，暴力贪赃	065
丧失信仰，堕落变质，权色交易	067
五、大部委制：刚刚起步的探索	070
机构改革的历史怪圈	070
走出怪圈的尝试	073

大部委制的前瞻	076
---------------	-----

文化建设篇：纯洁我们的精神家园

一、文化建设：构筑综合国力的软实力	082
文化倾销与文化霸权	082
推行文化霸权特点	086
中国文化安全选择	090
推进中国文化软实力建设	091
二、网络保卫战：为了我们的精神家园	095
网瘾是一种精神病的争议	095
网络游戏：释放压力还是纵容犯罪？	098
人肉搜索：没有隐私的世界未必就是光明的	100
三、重塑“三观”：让明天变得更美好	103
“三观不正”：新时代，新名词	103
“三观不正”之价值观的扭曲	104
“三观不正”之人生观的迷茫	109
“三观不正”之世界观的困扰	114
四、教育：质量偏低与教育不公	117
质量偏低	117
教育不公	122

社会篇：正视社会问题，推进社会建设

一、医疗：医德失守与医保无保	134
医德失守	134
医保无保	139
新一轮医疗医保改革	142



二、住房：房子的闲置与无房的漂泊者	145
虚高的房价	145
“房奴”有话说	146
空置的房源	148
房产改革：路在何方？	150
三、就业：寻找饭碗的难题	155
农民失业问题	156
影响农民就业的难点	158
大学生失业问题	159
四、贫富悬殊：超越警戒线的惶恐	168
暴富者与赤贫者	168
中国的贫富分化有多大？	170
贫富差距谁之过？	172
贫富悬殊之破题	174

生态文明篇：实现发展与环境的双赢

一、环境危机：从“黄色文明”、“黑色文明”到 “绿色文明”的变迁	180
回眸人类文明进化的轮廓	180
人类社会的被迫之举	182
生态文明将使人类社会形态巨变	184
二、中国环境：危机仍十分深重， 环境“拐点”远未出现	186
慎言中国环境“拐点”	186
触目惊心的生态风险	188
环境执法步履蹒跚	190
三、环境安全逼近底线，中国应告别极端发展	193

环境底线划在哪里？	193
来自大自然的警示：蛤蟆搬家，谁的尴尬？	195
节能减排依然严峻	196
莫忘国外经验教训：“向大海要土地”	197
四、水：受到威胁的生命之源	200
人类正面临着水污染的严峻挑战	200
七彩的江河水	201
自来水，“最后一道防线”告急	203
沉默的土地危机	204
治污之困：“饿死还是毒死”？	205
五、污染蔓延：从城市到乡村	208
农村资源消耗与环境污染：占全国污染 1/3	208
垃圾围村与简易填埋的蔓延	209
桃花源不在：污染企业“上山下乡”	211
六、环保“亮剑”：治理环境犯罪刻不容缓	213
划时代地“建设生态文明”	213
政府的真情承诺	215

自主创新篇：迈向发达国家的必然选择

一、从卖“苦力”转向卖“智力”：必须走自主 创新之路	218
美媒：中国还不是创新型国家	219
曾经的尴尬：卖 10 亿件衬衫还是造一架大飞机	220
“复制”难再出英雄	223
自主创新之路：历史的必然与现实的可能	223
创新要抢先一步，怕慢不怕错	226
二、人才战略：自主创新的有力支撑	229



人才竞争中的各国战略	229
瓶颈制约：我国创新人才面临五大挑战	232
中国的人才现状	235
大声疾呼创新人才	238
三、科技创新：克服经济危机之利剑	243
百年全球历次重大危机的启示	244
美国金融危机：丧失科技驱动而走向邪路的 沉痛教训	250
化“危”为“机”的关键还是要依靠科技创新	251
四、把脉中国企业：自主创新从何入手？	254
企业自主创新的路径选择	254
破除四种不利于创新的理念	255
知识产权：我们应学会低头创新抬头保护	258
五、2020 远景展望：中国步入创新型国家行列	263
总理寄语：中国未来的科学发展规划	263
“功夫在诗外”：培植创新思想文化	264
自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来	266

国防军事篇：铸就坚固的钢铁长城

一、我们的世界并不安宁	270
冷战思维的遗毒并未消除	270
发展问题，依然非常严重	271
美国单边主义、霸权主义的全球战略在日益加强	272
南北贫富差距愈来愈大	274
世界高科技数字鸿沟在不断加深	275
“先发制人”的反恐战争，越反越恐	276
大国合作、竞争、矛盾和斗争并存	279

实施“西化”、“分化”的战略图谋没有改变	281
二、中国战略安全与美国敌人缺乏症	283
北稳、南和、东紧、西动	283
美国眼中的国际环境	285
美国的假想敌	288
“核冬天”的寒流随时会降临	290
“天军”计划咄咄逼人	291
三、制海权是国家兴衰的重要杠杆	295
中国要重新审视自己的海洋权	295
中国两代海军司令的航母构想	298
不再是梦：中国造航母世界不应感到意外	302

党的建设篇：管党治党任务比过去任何时候都更为繁重

一、前车之鉴：世界上一些执政党丧失政权的警示	306
路线方针政策出现失误	306
背离人民，群众基础丧失	307
不思改革，体制僵化	308
对反对势力听之任之，导致了党的分裂	308
二、党员意识：保持先进性，不能“身份麻痹”	310
党员意识是一种政治身份的认同感	310
警惕“党员身份麻痹症”	311
三、党内监督：重视防治“一把手综合征”	314
监督“一把手”为什么难？	314
学者新论：“一把手”称谓被滥用有悖党章	318
改革开放后“第一书记”提法的演变	321
问责制的尴尬：对“一把手”仍缺乏约束	322
制度失灵：一把手变“一霸手”	324



四、消除形形色色的“潜规则”	328
幸亏“唐贪官”不懂官场潜规则	328
“出国考察”潜规则揭秘	329
“亚财政”：对官场潜规的定量说明	333
一个官场潜规则的绝佳标本	336
深化改革，根除官场潜规则	337
五、干部任免：因何问号不断？	340
是非不断的“80后高官”	340
电视PK中的“疑似公平”	341
专家点评：公众的怀疑是合理的	342
探索的目的在于完善制度	343
“学而优则仕”不是被误读的做官途径	344
六、干部作风：要想做好官，先要做好人	347
党员干部作风建设中的不良现象	347
领导干部作风蜕变的拐点	349
将领导干部的“生活细节”纳入反腐视野	351

经济篇

冲破唯利是图的牢笼

自从中国实施市场经济以来，中国经济发展已经为世界所瞩目。但是，恰恰在这个飞速发展的进程中出现了一些问题，经济发展中的道德底线不断受到挑战。经济在发展中出现的问题主要有食品安全、经济安全，生产安全，等等。之所以出现这些问题，与盲目追求利益的冲动有关，与管理不严、制度不全有关，也与人的素质偏低有关。冲破市场唯利是图的牢笼，推进社会主义市场经济的良性发展，特别是通过人才强国、技术强国来实现发展，是必然选择。

一、食品安全： 社会主义市场经济拒绝唯利是图

茫茫天涯路：食品安全有尽头吗？



中国
发展
难题
深度
解读

2005 年度的食品安全话题并不轻松

苏丹红：3月4日，北京有关方面检测出“亨氏”牌中国某批号的辣椒酱中含有致癌物质“苏丹红一号”。此后肯德基等国内外知名企业受冲击。

碘含量超标奶粉：5月25日，浙江省工商局公布了近期该省市场儿童食品质量抽检报告，“雀巢”金装版成长3+奶粉被列入碘超标食品目录。

变质牛奶：6月7日，郑州“光明山盟乳业有限公司”将“变质光明牛奶回收加工再销售”的做法被河南电视台曝光。

孔雀石绿：7月，用于水产品养殖、可导致人体致癌、致畸、致突变的化学制剂——孔雀石绿在国内市场被发现。

不轻松的食品安全话题又何止是2005年……

2006 年食品安全话题开始沉重起来

“美赞臣”幼儿奶粉：2月，美国食品药品监督管理局（FDA）宣布，紧急召回由美赞臣公司生产的一款婴幼儿人工配方奶粉。

麦当劳油炸食品：2月，美国食品药品监督管理局预警，麦当

劳薯条在美国再次检测时发现含高量有害物质——反式脂肪酸。

麻辣小龙虾：6月，北京电视台调查发现，一些养殖户为了使小龙虾长得快，竟然用人畜粪便和腐烂食物喂养，长期食用会对人体造成很大的伤害。

福寿螺中毒事件：8月，北京“蜀国演义酒楼”的“佳肴”福寿螺出事了，因福寿螺引发广州管圆线虫病（属于脑膜炎一种）而导致160多人感染。

“口水油沸腾鱼”事件：8月，媒体曝光南京一家沸腾渔乡将掺有客人口水、收桌时扫进去的食物剩渣、纸巾、甚至烟头的油，简单过滤后再给人吃的“沸腾鱼”事件。

瘦肉精中毒事件：9月，上海发生疑似散发性“瘦肉精”中毒事故，300余人食物中毒入院。

红心鸭蛋：11月12日，央视记者调查发现河北白洋淀国华禽蛋加工厂生产的一些“红心咸鸭蛋”中含有大量苏丹红IV号。

多宝鱼事件：11月17日，上海市公布对30件冰冻多宝鱼或鲜活多宝鱼的抽检结果，30件样品中全部被检出禁用渔药残留，部分样品土霉素超国家标准限量要求。

粉丝吊白块通报：12月6日，北京市食品安全办通报，烟台德胜达龙口粉丝有限公司生产的龙口粉丝中检出“甲醛次硫酸氢钠”（吊白块）。

速冻水饺有毒肉馅：12月，有行业内人士在北京电台《透明度》曝出低价位速冻饺子肉馅有问题。

.....

2007 年食品安全话题一样的沉重

2007 年，国家工商行政管理总局组织对 41 种食品开展的质量监测结果显示，全国工商机关共监测食品等产品 15.12 万批次，平均合格率为 80.19%，同 2006 年相比有新的提高。但回顾 2007 年，我们仍然能轻易看到知名品牌产品上“黑榜”的新闻见诸报端……

- 4 月 12 日，龙凤与思念问题速冻食品深圳撤下柜台；
- 7 月 30 日，上海星巴克出售过期苹果汁；
- 11 月 1 日，五粮液幸运星糖精超标；
- 11 月 8 日，北京王致和豆腐乳被指保质期内发霉；
- 11 月 21 日，“味全食品”公司旗下奶粉被查出致病菌；
- 11 月 27 日，台湾婴儿配方奶粉检出致病菌；
- 12 月 3 日，香港的 Godiva 朱古力被停售；
- 12 月 10 日，乐事薯片等 23 种进口食品抽查不合格；
- 12 月 12 日，南昌的统一方便面吃出烟头；
- ……

2008 年老话题有了新情况

1 月 7 日，浙江义乌惊现“多美滋”牌奶粉居然有小蛆虫；

年初，日本的“有毒饺子”事件引发了中国的食品安全危机；

7 月至 9 月，全国各地陆续收治婴儿泌尿系统结石患者多达 1000 余人，卫生部调查证实石家庄三鹿集团生产的婴幼儿配方奶粉受三聚氰胺污染所致。短短几个星期，被查出含有三聚氰胺的，除了“三鹿”品牌，还有蒙牛、伊利等其他知名品