

2008年

江西财政发展报告

胡幼桃 主编



中国财政经济出版社

2008 年 江西财政发展报告

胡幼桃 主编

中国财政经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

2008年江西财政发展报告/胡幼桃主编.—北京:中国财政经济出版社,2008.10

ISBN 978-7-5095-0930-2

I.2… II.胡… III.地方财政—研究报告—江西省—2008 IV.F812.756

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第133709号

责任编辑:陆宗祥 封面设计:博苑 版式设计:陈勋

中国财政经济出版社 出版

URL:<http://www.cfeph.cn>

E-mail:cfeph@drc.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址:北京海淀区阜成路甲28号 邮政编码:100036

发行电话:88190555 88190553

江西博苑印务有限公司印制

787×1092毫米 16开 印张:35 字数:580千字

2008年9月第1版 2008年9月第1次印刷

印数:1-4000 定价:68.00元

ISBN 978-7-5095-0930-2/F·0769

(图书出现印装问题,本社负责调换)

《2008 年江西财政发展报告》编委会

主任：胡幼桃

副主任：胡强 毛祖逊 辜华荣 李梦胜 王斌
梁南江 程明龙 方明明

委员：（以姓氏笔画为序）

马祖赞 方华 王国星 王鹰 叶观荣 任黎升
刘卫国 刘志国 刘宗敏 刘维平 朱斌 吴亚平
张具合 张建华 张胜 张根水 李建军 李家谦
李维庆 杨国荣 杨建军 沈建生 肖时林 邹水成
陈向明 陈林芳 林火平 林彬杨 欧阳嵩 罗贤东
郑建荣 胡顺福 钟心平 钟冬苟 夏建刚 曹银发
傅湘云 温治明 程汉昌 管群良 蔡卫东 潘永珠
潘海昌

《2008 年江西财政发展报告》编辑部

主任：陈向明

副主任：肖时林 朱斌 曾纪发 万丰 张红
李婉萍 邓忠

编辑部成员：赖文勇 漆长华 胡玫 晏和明 陈永强
周志华 杨小荔 罗贤栋 侯风均

责任编辑：曾纪发 赖文勇 漆长华

序

2007年，是实现江西崛起新跨越良好开局的一年，是人民生活提高到新水平的一年，也是财政事业继续取得丰硕成果的一年。全省财政工作以科学发展观为统领，紧紧围绕省委、省政府的决策部署，支持经济发展，保障重点支出，推进财政改革，打造财政新风，呈现又好又快的发展势头。

财政收支增速加快。财政总收入首次跨越600亿元大关，达到665.2亿元，增长28.3%；增量首次突破百亿大关，达到146.6亿元。全省地方财政收入完成389.9亿元，增长27.6%，净增84.3亿元，财政总收入和地方财政收入增速均为近年最快。全省财政支出达905.1亿元，增长30.0%，净增208.6亿元，增幅为近年最高。

财政收入质量提高。财政总收入占GDP的比重达12.2%，比上年提高1个百分点，税收收入占财政总收入的比重达83.8%，比上年提高2.4个百分点，均为近年最好水平，“三超两提高”任务圆满完成；税收收入增幅达32.1%，高出财政总收入增幅3.8个百分点；非税收入同比增长11.6%，增幅比上年下降6.2个百分点。

县级财政实力增强。全省县级财政总收入增长31.6%，同比提高4.9个百分点，超出全省平均水平3.3个百分点。其中，横峰县等23个县市区增幅达40%以上。所有县市区财政收入全部超亿元，其中，超5亿元的19个，超10亿元的6个，贵溪市超20亿元。工业园区上缴的税收收入达198亿元，增长63%，其中：增幅达100%以上的有24个，占工业园区总数的四分之一。

民生投入力度加大。2007年全省新增财力中，大部分用于以民生工程为重点的社会建设。全省共安排资金107亿元，其中用于生活保障35亿元；医疗保障26亿元；教育保障27.6亿元。用于“四个全覆盖”的资金达56.5亿元。这些资金基本上都投向了基层，群众直接受惠政策之多、力度之大，均为近年之最。

财政改革领域拓展。政府收支分类改革全面实施；部门预算制度不断健全；公务员工资制度改革和规范津贴补贴发放工作进展顺利；“省直管县”、“乡财县代管”、“村账乡代理”、执收执罚部门“收支完全脱钩”改革等试点成效明显；国库集中收付制度与会计集中核算制度实现有效结合；省直行政事业单位经营性国有资产整合运作工作启动；惠农补贴“一卡通”在全省全面推广；“金财工程”建设稳步推进；政府采购规模不断扩大，节支率达10.5%。

机关作风成效明显。通过深入开展民主评议政风行风工作，全省财政部门工作作风不断优化，办事效率不断提高，服务水平不断提升，进一步树立了财政系统心系群众、财政为民的良好形象。在全省民主评议政风行风目标考核中，省财政厅被评为省直单位第一名，11个设区市财政局综合得分均超过全省被评单位平均得分，吉安市、上饶市、南昌市财政局被省政府评为“2007年全省民主评议政风行风工作人民群众满意的行政管理部門”。省财政厅机关还荣获中共江西省直机关工委、江西省直机关文明委第四届（2006—2007年度）省直文明单位，江西省第十一届省级文明单位。

成绩来之不易。我们深刻认识到，实现财政事业新跨越，必须坚定不移地用科学发展观统领财政工作；必须坚定不移地维护好、实现好、发展好人民群众的根本利益；必须坚定不移地推进体制和机制的创新；必须坚定不移地优化机关作风，提高服务水平；必须坚定不移地依靠方方面面的共同支持。近年来财政工作取得的成绩，是省委、省政府统揽全局、正确领导的结果，是各地各部门大力支持、共同努力的结果，是全省广大财政干部职工辛勤工作、不懈努力的结果。在此，《2008年江西财政发展报告》力求系统全面反映2007年的全省财政工作和改革与发展的成就。

今后五年我省财政工作的奋斗目标是：收入总量实现四年翻番，2008年达到772亿元，突破800亿元，实现四年翻番；到2012年，全省财政总收入达到1500亿元，力争突破1600亿元，用四年时间再翻一番。收入质量提高两个比重，提高财政总收入占GDP的比重，到2012年，力争达到15%；提高税收收入占财政总收入的比重，到2012年，力争达到90%。同时努力健全公共财政四大体系：一是健全经济调节体系。进一步发挥财税杠杆作用，推动产业结构调整 and 经济发展方式转变，扶强扶大扶优，促进又好又快发展。二是健全公共服务体系。在科技、教育、文化、卫生、体育等方面加大公共财政服务，继续改善人民群众的物质文化生活。三是健全社会保障体系。在更高水平、更高层次上实现统筹城乡发展的“四个全覆盖”，广大人民群众学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。四是健全资金监管体系。加强财政资金使用事前、事中和事后监管，建立健全财政支出绩效评估体系，严肃财经纪律，优化财经环境。

2008年全省财政工作总体要求是：以党的十七大和中央经济工作会议精神为指导，按照省委十二届四次全会和全国财政工作会议的部署和要求，深入贯彻落实科学发展观，培植财源，增强后劲，继续做大做优财政蛋糕；提升发展水平，切实加强节能减排和生态建设，推进集约型经济发展，促进经济发展方式转变；完善公共财政体系，优化财政支出结构，在2007年从当年

新增的财政收入中拿出 44 亿元，集中开展了 40 项公共财政政策的基础上，2008 年省财政密切关注社会薄弱环节，协调各方，统筹兼顾，从新增财力中再增加安排 50 亿元，实施 60 项公共财政政策，大力加强以改善民生为重点的社会建设，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，促进社会和谐。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府的领导下，以只争朝夕的精神，上下同心、众志成城、开拓奋进、扎实工作，进一步谋取财政事业新跨越，为促进全省经济社会又好又快发展，为江西崛起、富民兴赣的宏伟大业作出新的更大的贡献！

胡幼桃

2008 年 6 月

目 录

第一篇

重要财政文献

江西省委、省政府领导对财政工作的重要批示与讲话

- 江西省委书记苏荣对财政工作的重要批示 (3)
- 吴新雄省长对财政工作的重要批示 (4)
- 吴新雄省长在全省财税工作“三超两提高”现场会上的讲话 (5)
- 凌成兴常务副省长在全省财政工作会议上的讲话 (10)
- 凌成兴常务副省长在全省财税工作“三超两提高”现场会上
的讲话 (19)
- 凌成兴常务副省长在省直行政事业单位经营性国有资产运作
改革动员大会上的讲话 (26)

重要财政报告和重要理论文章

- 推动科学发展 促进社会和谐 谋取全省财政事业新跨越 (30)
- 在江西省人大、政协新闻发布会上的发言 (46)
- 在全省财税工作“三超两提高”现场会上的发言 (49)
- 在省直行政事业单位经营性国有资产整合运作改革动员大会上
的讲话 (54)

第二篇

财政形势分析与展望

- 江西省 2007 年财政形势分析与 2008 年财政形势展望 (61)
- 南昌市 2007 年财政形势分析与 2008 年财政形势展望 (75)

九江市 2007 年财政形势分析与 2008 年财政形势展望	(81)
赣州市 2007 年财政形势分析与 2008 年财政形势展望	(87)
宜春市 2007 年财政形势分析与 2008 年财政形势展望	(97)
新余市 2007 年财政形势分析与 2008 年财政形势展望	(104)
上饶市 2007 年财政形势分析与 2008 年财政形势展望	(112)
抚州市 2007 年财政形势分析与 2008 年财政形势展望	(120)
鹰潭市 2007 年财政形势分析与 2008 年财政形势展望	(124)
萍乡市 2007 年财政形势分析与 2008 年财政形势展望	(132)
景德镇市 2007 年财政形势分析与 2008 年财政形势展望	(140)
吉安市 2007 年财政形势分析与 2008 年财政形势展望	(146)

第三篇

重点课题、专题分析与调研报告

江西省财政厅十八个重点课题

强化廉租住房资金保障 建立完善住房救助体系	(159)
企业增值税转型对江西财政经济发展的影响	(169)
地方政府性债务规模控制和风险预警研究	(180)
关于建立和完善我省消防部队消防业务费经费保障机制 的调研报告	(184)
关于建立和完善我省基层司法行政机关公用经费保障机制 的调研报告	(191)
建立我省财政支出绩效评价机制的研究	(196)
建立激励机制,化解农村“普九”债务(略)	
加强农村文化建设的几点建议(略)	
我省小型农田水利“民办公助”和“以奖代补”机制 的实践与探索	(206)
保护好资源,促进特色经济的可持续发展	(217)
关于省属中等职业学校发展情况的调研报告	(223)
创新思路,提高就业资金使用管理绩效	(227)
江西省财政惠农补贴资金“一卡通”的改革探索与实践	(235)

江西省省直行政事业单位经营性和非经营性国有资产 管理问题研究	(241)
加强地方财政专项配套资金管理的探索	(251)
整合城乡培训资源, 促进全民就业创业	(261)
立足制度创新, 推进财政诚信制度建设	(272)
我省生物质能源发展有关问题的探讨	(283)
全省经济社会发展重大招标课题	
提高财政收入在 GDP 中的比重和税收收入在财政收入中 的比重研究	(289)
全国财政科研协作课题	
加强和完善新型农村合作医疗制度的政策研究(江西分报告)	(345)
全省财政科研协作重点课题	
地方财政支出绩效评价的意义、问题与对策	(353)
支持我省大企业发展的财税政策研究	(361)
专题分析与调研(考察)报告	
2007 年江西财政经济形势分析及 2008 年展望	(369)
关于行政成本问题的调研报告	(377)
新时期农民持续增收问题研究	(386)
江西国有土地收入管理情况的调研报告	(403)
江西稀土产业竞争力分析报告	(407)
陕西省支持企业和科技发展情况的考察报告	(419)
宁夏实施医疗惠民财政政策的考察报告	(426)
广东省南海区财政局与广东省财政科学研究所合作开展绩效 预算评审的考察报告	(429)
出国考察报告	
美国、加拿大社会保障制度考察报告	(432)
巴西、阿根廷社会保障制度考察报告	(442)

第四篇

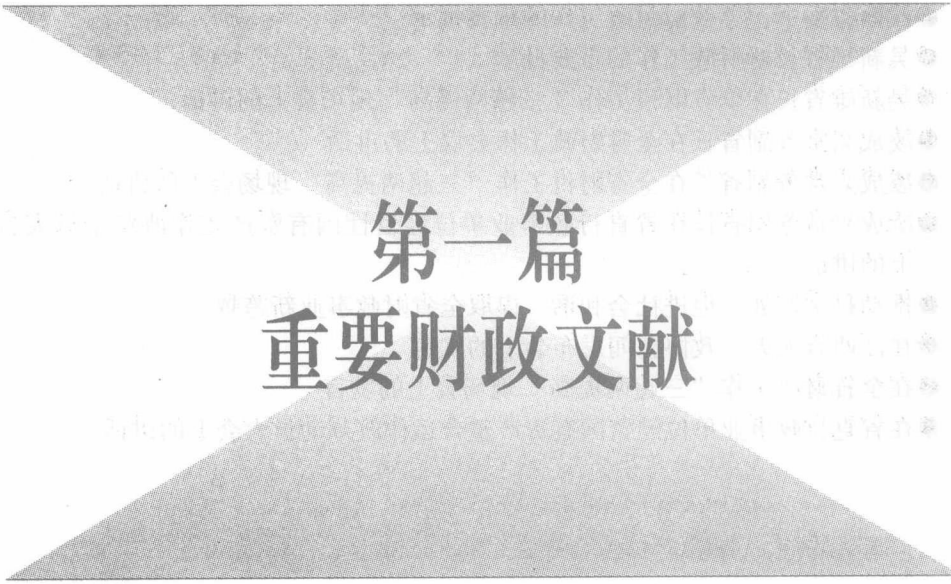
重要财政文件

- 江西省人民政府关于对实现财政收入三年翻番和财政总收入
迈入亿元行列的县（市、区）表彰奖励的决定 (453)
- 江西省人民政府印发关于进一步加快工业发展加速工业崛起
奖励办法的通知 (455)
- 江西省人民政府关于实施 60 项公共财政政策的意见 (461)
- 江西省人民政府关于加强和改进税收征管工作的意见 (468)
- 江西省人民政府关于扩大省直管县财政体制改革试点范围
的通知 (474)
- 江西省人民政府关于进一步加快农业产业化发展的若干意见 (476)
- 江西省人民政府关于印发江西省省直行政事业单位经营性
国有资产整合运作改革方案的通知 (483)
- 江西省财政厅关于修订《省级行政事业单位基本支出预算
管理办法（试行）》的通知 (489)
- 江西省财政厅关于修订《省级行政事业单位项目支出预算
管理办法（试行）》的通知 (493)
- 江西省财政厅关于开展执收执罚部门收支完全脱钩试点工作的
通知 (498)
- 江西省财政厅关于确保四十项公共财政政策全面落实到位
的紧急通知 (501)
- 江西省财政厅关于加快推进“乡财县代管”改革工作的通知 (503)
- 江西省财政厅关于调整新建投产大中型工业企业所缴纳
的增值税 25% 部分有关政策的通知 (506)
- 江西省财政厅 江西省监察厅 江西省审计厅关于印发《江西省
省直事业单位国有资产有偿使用收入管理暂行办法》的通知 ... (507)
- 江西省财政厅关于表彰 2007 年度江西省财政厅重点课题优秀
成果的决定 (512)
- 江西省财政厅 江西省财政学会关于表彰全省第三次财政科研
优秀成果的通报 (514)

第五篇

财政统计资料

1. 江西省国内生产总值 (519)
2. 2007 年度江西省各设区市主要经济指标 (520)
3. 江西省财政收支总额及增长速度 (521)
4. 1994 - 2007 年江西省财政总收入完成情况分析表 (522)
5. 江西省财政收入占国内生产总值的比重 (523)
6. 2006 - 2007 年江西省财政收入分科目情况 (524)
7. 2006 - 2007 年江西省财政支出分科目情况分析表 (526)
8. 2007 年江西省财政总收入分部门执行情况表 (527)
9. 2007 年江西省各设区市财政总收入完成情况 (529)
10. 2007 年江西省各设区市地方财政收入完成情况 (530)
11. 2007 年各设区市财政收入分级情况 (531)
12. 2007 年江西省各设区市财政支出 (532)
13. 2007 年江西省各县市区财政收入排位 (533)
14. 2007 年中部各省主要经济指标 (537)
15. 2007 年东部各省市主要经济指标 (一) (538)
16. 2007 年东部各省市主要经济指标 (二) (539)
17. 2007 年西部各省市区主要经济指标 (一) (540)
18. 2007 年西部各省市区主要经济指标 (二) (541)
19. 2007 年各省市区人均地方财政收入 (542)
20. 2007 年各省市区人均地方财政支出 (543)



第一篇
重要财政文献

- 江西省委书记苏荣对财政工作的重要批示
- 吴新雄省长对财政工作的重要批示
- 吴新雄省长在全省财税工作“三超两提高”现场会上的讲话
- 凌成兴常务副省长在全省财政工作会议上的讲话
- 凌成兴常务副省长在全省财税工作“三超两提高”现场会上的讲话
- 凌成兴常务副省长在省直行政事业单位经营性国有资产运作改革动员大会上的讲话
- 推动科学发展 促进社会和谐 谋取全省财政事业新跨越
- 在江西省人大、政协新闻发布会上的发言
- 在全省财政工作“三超两提高”现场会上的发言
- 在省直行政事业单位经营国有资产整合运作改革动员大会上的讲话

江西省委、省政府领导对财政 工作的重要批示与讲话

江西省委书记苏荣对财政工作的重要批示

近年来，全省财政事业蓬勃发展，财政总量不断做大，收入质量逐步提升，支出安排以人为本，坚持新增财力向困难群众倾斜、向农村倾斜、向基层倾斜、向社会事业倾斜。工作作风扎实，争取国家财政部门支持有力，支出总量明显扩大，为全省经济社会又好又快发展做出了积极贡献。对此，省委是满意的。

当前，江西正处在实现崛起新跨越的重要历史阶段，财政部门要认真贯彻落实科学发展观，充分发挥生财、聚财、用财的职能，开拓进取，真抓实干，进一步创新发展思路，完善体制机制，充分调动各地加快发展的内在动力和活力，培植壮大财源；进一步改善民生，加快公共财政建设，全面实现统筹城乡发展的“四个全覆盖”；进一步发挥财政杠杆作用，推动经济结构调整和发展方式转变，促进节能减排和环境保护；进一步深化改革，坚持科学理财、民主理财、依法理财，加强干部队伍建设，为推动科学发展，促进社会和谐，实现江西崛起、富民兴赣的宏伟大业而努力奋斗！

二〇〇七年十二月二十八日

吴新雄省长对财政工作的重要批示

值此辞旧迎新之际，向全省财政干部职工致以亲切的问候，衷心感谢大家的辛勤工作！

即将过去的一年，全省财政部门以科学发展观为统领，生财有道，聚财有方，理财有效，财政总收入665亿元，“两个比重”继续提高，县县超亿元；支出做到“四个倾斜”，致力“四个全覆盖”，保障和改善民生；工作主动性强，在重大政策的拟定、重大资金的落实、重大改革的推进等诸多方面富有成效，成绩显著！站在新的历史起点上，实现江西崛起新跨越是我们的伟大使命。新的一年，各级财政部门要全面贯彻落实党的十七大精神，按照省委十二届四次全会的部署，再接再厉，开拓进取，再创佳绩。第一，坚持发展第一，增强调控能力，培植后劲财源，进一步做大做优财政“蛋糕”。第二，坚持“好”字优先，促进经济发展方式转变，切实加强节能减排和生态建设。第三，注重以人为本，统筹兼顾，加快建设公共财政体系，着力推进以改善民生为重点的社会建设，一步一个脚印地把好事办好、办到位。第四，深化财政改革，完善体制机制，依法理财，精细管理，营造良好财经秩序。第五，加强队伍建设，提高理解力、执行力和操作力，在江西崛起、富民兴赣的宏伟大业中有更大作为。

二〇〇七年十二月三十一日

吴新雄省长在全省财税工作“三超两提高”现场会上的讲话

(2007年7月16日)

同志们：

这次在新余市召开全省财税工作“三超两提高”现场会，主要目的是通过学习借鉴新余市加快发展、迅速增强财政实力的典型经验，理清发展思路，进一步增强做大做强财政的紧迫感和责任感，采取更加切实有效的措施，植经济之“树”，造财政之“林”，夯实江西崛起的基础。

这些年来，新余市坚持以工业化为核心，以大开放为主战略，以重大项目为突破口，经过全市上下的共同努力，经济发展呈现速度快、质量高、后劲足、活力强的良好势头，财政实力得到显著增强。新余市的发展给了我们深刻的启示，各地要认真学习借鉴新余经验。

1. 始终坚持把发展作为第一要务

发展是硬道理，不发展没道理，科学发展是真本领。这些年，新余市的财政总收入每三年翻一番，县区财政收入每两年翻一番，经济开发区财政收入每年翻一番；近四年财政总收入和地方财政收入年均增幅名列全省第一。今年上半年财政总收入增长43.1%，继续名列全省第一。在收入快速增长的同时，收入质量也不断提升。去年新余市财政收入占GDP的比重接近15%，名列全省第一。新余的这些变化关键靠发展，不管东南西北风，咬住发展不放松，始终牢牢抓住工业园区、重点企业、重大项目等突破口，全力推进发展。

2. 始终坚持抓住后劲项目不放松

发展必须抓牢后劲项目，没有项目就没有发展。这些年，新余市坚持以项目为中心，把对外开放与对内搞活有机结合起来，成功地引进和培育了一批支撑经济发展的重大项目，成为财政增收的重要来源。随着赛维LDK、飞宇电器、中信国安、南京润合、春龙集团、信诚集团等20多家大公司、大企业的成功引进，新余市的发展后劲得到极大增强。这些大企业陆续达产达标、发展壮大，使新余市的经济实力得到了显著提升。不仅如此，新余市还十分注重引进战略投资者，搞好搞活国有企业。比如，在全面完成市属企业改制