

江苏

平原林业发展 的理论探索与 实践

Jiangsu pingyuan linye fazhan
de lilun tansuo yu shijian

王良桂 夏春胜 沈文星 编著

中国林业出版社

江苏平原林业发展的 理论探索与实践

王良桂 夏春胜 沈文星 编著

中国林业出版社

图书在版编目(CIP)数据

江苏平原林业发展的理论探索与实践 / 王良桂, 夏春胜, 沈文星编著. —北京: 中国林业出版社, 2008. 12
ISBN 978-7-5038-5590-0

I. 江… II. ①王…②夏…③沈… III. 平原—林业经济—经济发展—研究—江苏省 IV. F326.275.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第066084号

策 划: 邵权熙

责任编辑: 纪亮 许琳

装帧设计:  RICH VIEW
富眼视界 + 一米

出 版: 中国林业出版社(100009 北京西城区刘海胡同7号)

网 址: www.cfph.com.cn

E-mail: cfphz@public.bta.net.cn 电话: 83224477

发 行: 新华书店

印 刷: 北京盛兴文豪彩色印刷有限公司

版 次: 2008年12月第一版

印 次: 2008年12月第一次

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 13

字 数: 210千字

定 价: 26.00元

编 著

王良桂 夏春胜 沈文星

编写成员（按姓氏笔画排名）：

贝淑华 吕祥熙 吴仲明 李 锋 杨红强
杨 萍 苏世伟 陈乃玲 俞小平 钟育谦
贾卫国 郭念棣 潘家坪 戴怀宝

前 言

2003年,江苏省委、省政府从建设生态省的总体要求出发,开始实施以绿化造林为总体内容的绿色江苏建设工程。几年来,江苏省作为平原地区,根据本省的特点,在全省各地大力开展植树造林,森林资源总量快速增长,城乡生态面貌明显改善,林业产业经济稳步发展,绿色江苏建设取得了明显成效。

经过多年努力,江苏平原取得了一定的成绩,具体表现在:①森林资源总量快速增长。通过实施江河湖海生态防护林、丘陵岗地森林植被恢复、淮北平原地区速生丰产用材林、绿色通道等重点林业生态工程,以及“三荒四沿”绿化,江苏省森林资源总量快速增长。据统计,全省林地面积已由2002年的86.6万公顷,增加到2007年末的137万公顷,森林覆盖率由2002年的11.36%提高到16.9%,近5年造林面积超过了此前20年的总和,城市绿化率达到42%。②林业产业效益稳步提升。森林资源调查表明,2007年江苏省林木总蓄积量6030万立方米,总生长量1002万立方米,提供杨树木材资源530万立方米,在圃苗木8万立方米。2007年江苏省实现林业总产值815亿元,由2002年全国第9位上升为第5位,以占全国0.7%的林地创造了占全国7%的林业产值。③森林资源保护成效明显。全省划定生态公益林45.2万公顷,森林生态效益补偿制度已初步建立。森林资源林政管理和监督管理工作得到加强,森林公安体系建设稳步推进。森林防火责任制得到落实,全省森林火灾受害率控制在0.03%以下。野生动植物和湿地保护工作稳步推进,新建湿地自然保护区18处,湿地公园9处,总保护面积达33.5万公顷。林业有害生物防控取得实效,发生率控制在10%以内,成灾率控制在2%以内,有效控制了全省森林病虫害。④林业产权制度改革不断深入。在绿化造林工作中,相继实施了林业产权制度改革、分类经营改革、国有林业场圃管理体制的改革,大力发展多种经济成分的非公有制林业,增强了林业发展的活力,调动社会各界和广大群众参与林业建设的积极性。目前江苏省国有林、集体林和个体林比例分别为10.1%、

18.8%和70.1%，林业活力大大增强。⑤社会服务功能逐步提升。江苏省现有国家级森林公园16个，省级森林公园34个；国家级自然保护区3个，省级自然保护区6个；国有林场68个，总面积达10万公顷；国家级湿地保护区3个，省级和县级湿地保护区14个；国家级湿地公园1个，省级湿地公园8个。

到2012年，在江苏全省初步建成资源丰富、布局合理、功能完备、结构稳定、优质高效的现代林业体系；全省林木覆盖率达到21%，城市绿化覆盖率45%以上，林木总蓄积量8000万立方米，林业总产值1200亿元；新增绿化合格行政村12006个，规划保留的重点自然村绿化工作按要求同步推进；新建各种类型森林公园和自然保护区37个，实现快速增加森林资源总量，健全森林生态网络，加快林业产业发展。丰富森林内涵，基本满足经济社会可持续发展要求。从平原林业发展的情况看，按照“一区二带三网四片多点”的绿色江苏建设总体布局，大力实施江苏省十大林业生态工程，完善绿色江苏建设的空间保障、经济保障、科技保障、法律保障和机制保障措施是非常重要的。因此，在一定意义上说，加强生态公益林建设、大力发展城市林业、加强村庄绿化建设、完善林业投融资管理体制、完善林业科技服务体系、加强湿地生态系统的建设、加强林业产业结构调整等方面的研究，有其现实意义，特别是在当前全国正在进行的集体林权制度改革中，如何使“农民得到了实惠，林业得到了资源，社会得到了生态”目标实现，有其现实需求。

本书主要执笔者：第一章夏春胜，第二章贾卫国，第三章潘家坪，第四章俞小平，第五章吴仲明，第六章杨红强，第七章陈乃玲、苏世伟、王良桂、夏春胜、沈文星负责全书框架的制订及主要编写。其他主要参加者还有贝淑华、吕祥熙、李锋、杨萍、钟育谦、郭念棣、戴怀宝等同志。在本书的形成过程中，得到江苏省林业局、南京林业大学各级领导和教师的大力支持和热情帮助，在此表示衷心感谢！

由于成书的时间仓促，作者的水平和能力有限，难免有错误和遗漏之处，敬请批评指正。

编著者

2008年12月

目 录

前 言

第一章 绪 论	1
第一节 概 论	2
第二节 江苏林业发展的重点领域	5
一、江河湖海生态防护林工程	5
二、丘陵岗地森林植被恢复工程	5
三、绿色通道工程	6
四、城市森林工程	6
五、野生动植物资源和湿地保护工程	7
六、村庄绿化工程	8
七、林业产业工程	8
八、数字林业工程	9
九、资源保护工程	10
十、林业保障工程	11
第二章 江苏平原林业建设与发展模式研究	13
第一节 林业建设影响因素	14
一、自然环境对林业生产和营林生产布局的影响	14
二、社会经济文化对林业生产和营林生产布局的影响	18
第二节 影响江苏林业建设与发展模式的因素	21
一、影响江苏林业建设的自然因素分析	21

二、影响江苏林业建设的社会经济文化因素分析	26
第三节 江苏平原林业建设的模式选择	29
一、江苏平原林业建设的指导思想	29
二、江苏平原林业建设模式选择的原则	29
三、江苏平原林业建设的模式选择	31
第四节 江苏林业建设需要注意的几个问题	36
一、公益林处置权的完善	36
二、生态公益林资金投入机制	37
三、科学规划林地	37
四、对于生态公益林建设的树种配置给予政策考虑	38
五、增加林木种苗供给	38
六、完善林业科技服务体系	39
第三章 江苏平原林业社会化服务体系研究	41
第一节 林业社会化服务体系	43
一、林业社会化服务体系的内涵与外延	43
二、发展林业社会化服务的原则	49
第二节 江苏省平原林业社会化服务体系建设现状	50
一、江苏省林业资源特点	50
二、江苏省平原林业社会化服务体系存在的问题	52
第三节 国际经验的借鉴	57
一、美国林业综合服务体系的理论与实践	57
第四节 其他国家的林业综合服务体系	67
一、瑞典林业社会化服务体系	67
二、日本林业社会化服务体系	68
三、国外林业社会化服务体系的借鉴	70
第五节 江苏省平原林业社会化服务体系的完善	72
一、江苏省平原林业社会化服务体系结构的优化	72

第三节 湿地利用与保护存在问题的经济诱因分析	119
一、湿地资源的公共性	119
二、湿地资源的外部性	120
第四节 江苏自然保护区和湿地建设发展的对策建议	122
一、完善立法、执法体系	122
二、建立健全组织管理体系	123
三、明晰湿地权属	124
四、建立稳定的资金保障机制	125
五、加强科研优化利用模式	126
六、加强国际合作	127
七、加强宣传教育	128
八、社区参与	130
第六章 江苏平原林业产业结构调整与加工产业竞争力研究	131
第一节 平原林业产业结构调整	132
一、概 述	132
二、江苏省林业产业结构调整的战略目标	132
三、江苏省林业产业结构调整的战略方案体系	133
四、林业三次产业之间的结构调整	134
第二节 杨树产业发展	140
一、加快江苏杨树产业发展的必要性	140
二、加快杨树产业化进程的基本途径	141
三、加快杨树产业发展的政策措施	144
第三节 中国胶合板贸易属性及产业竞争力实证研究	
——对江苏平原林业加工产业发展的借鉴	149
一、中国胶合板贸易状况及贸易属性分析	149
二、中国胶合板贸易竞争力分析	156
三、研究结论及对江苏平原林业加工产业发展的借鉴	161

第七章 江苏城市林业的发展状况与对策 ·····	165
第一节 江苏城市林业状况分析 ·····	166
一、江苏生态环境的发展现状·····	166
二、江苏森林资源的现状分析·····	168
三、江苏城市林业的现状·····	170
四、江苏城市林业存在的问题·····	172
第二节 江苏城市林业生态评价 ·····	176
一、城市林业生态研究内容·····	176
二、南京城市林业生态价值分析·····	177
第三节 发展江苏城市林业的对策 ·····	185
一、开发城市林业用地·····	185
二、筹措城市林业建设资金·····	186
三、加强城市林业运行机制建设·····	188
参考文献 ·····	190

第一章

绪论

XULUN



第一节 概 论

江苏地处长江、淮河下游，东濒黄海，北、西连山东、安徽，东、南与上海、浙江毗邻。地势总体上为西高东低缓倾斜，南北高中间低。地貌以平原辽阔、地势低平、河网稠密、湖荡众多为特征。平原面积 6.91 万平方千米，约占国土面积的 68%，水域面积 1.74 万平方千米，约占国土面积的 17%，丘陵岗地 1.56 万平方千米，约占国土面积的 15%。全省气候有明显的季风气候特征，处于亚热带向暖温带过渡地带。气候温和，雨量适中，四季分明。多年平均气温 13.5 ~ 16.0℃，降水量在 800 ~ 1100 毫米之间，全年平均日照 2000 ~ 2600 小时，光、热、水资源季节配合较好，气候资源优越。土壤类型和自然植被呈地带性分布。灌溉总渠以北为暖温带，自然土壤类型为棕壤和淋溶褐土，典型地带性植被为落叶阔叶林；从灌溉总渠至本省南缘为北亚热带，自然土壤类型为黄棕壤，典型地带性植被为落叶阔叶—常绿阔叶混交林；在此以南为中亚热带，典型自然土壤类型为黄壤，典型地带性植被类型为常绿阔叶林。水资源总量丰富，全省境内河川交错，水网密布，长江横穿东西 433 千米，京杭运河纵贯南北 690 多千米。全省河道、湖泊分属沂沭泗、淮河和长江三大水系。全省径流资源丰富，地表水多年平均产水量 248 亿立方米，地下水多年平均资源量 120 亿立方米，过境客水量大，多年平均过境水量 9259 亿立方米。

建国初期，全省森林覆盖率仅有 0.8%。经过几代务林人坚持不懈的努力，江苏的森林资源总量有了较大提高，但是在全国各省区中仍然排位靠后。江苏省委省政府历来高度重视生态建设。改革开放以来，江苏省委、省政府确定了以平原林业建设为主和加强丘陵山区林业建设的方针，作出一系列重要部署，加快了造林绿化步伐，1996 年达到宜林地“灭荒”和平原绿化省的国家标准。特别是近年来，江苏省委、省政府十分重视林业建设，相继实施了沿海防护林体系、淮河太湖流域防护林体系、苏锡城乡一体现代林业等一批重点林业生态工程，造林绿化工作成效显著，部分地区的生态状况明显改善，林业在促进社

会经济可持续发展中的作用日益凸现。

进入新世纪后,针对经济发展迅速,人口密度高,人均资源少,环境承载压力大,生态条件脆弱的现实,2003年,江苏省委十届五次全会向全省发出“努力建设一个青山常在、碧水长流、清新怡人的绿色江苏”的号召,并明确把“绿色江苏”作为全省生态建设的最大工程,把植树造林作为绿色江苏建设的主体内容,切实加大工作力度、加快推进速度。受省政府委托,2003年,由中国林科院和江苏省科研院所近百位专家协作攻关,编制完成《绿色江苏现代林业工程总体规划》,《规划》把到2010年实现全省森林资源总量倍增的发展任务落实到地块田头,确定了“一区、二带、三网、四片、多点”的绿色江苏建设布局和实施江河湖海生态防护林等5项林业生态工程、杨树板纸一体化等5项林业产业工程,以此为载体带动绿色江苏建设整体推进。同时,在广泛调查深入研究的基础上,省委、省政府作出了《关于推进绿色江苏建设的决定》,明确了绿色江苏建设的奋斗目标和推进措施,并在一些关键问题上取得突破。召开了江苏林业史上规格最高的林业工作会议,省委、省政府主要领导和分管领导都出席会议并讲话,营造出绿色江苏建设的浓厚氛围,由此掀起绿色江苏的建设热潮。省委十届六次全会把“到2010年全省森林覆盖率达到20%、城市绿化覆盖率达到40%”确定为我省全面建成小康社会指标体系的内容之一,随后又明确把“绿色江苏”作为全省构建和谐社会的五大实践载体之一提出更高要求。明确每年对各市绿色江苏建设任务时序进度和完成情况进行考核并予以公布。这项措施有力地促进了各级地方党委政府千方百计大抓植树造林、改善生态环境。

江苏林业的发展充满活力。林业“三定”以前,我省集体林权制度改革与全国进程基本一致。直至上世纪90年代末,我省积极探索林地所有权和使用权分离的新型林业产权制度。2000年2月29日,省政府下发了《关于推进林业产权制度改革的意见》(苏政发[2000]29号),以竞价拍卖、招标承包、租赁经营、股份合作等为主要方式的林权制度改革,在全省各地迅速推开。这次改革,率先在全国开始了构建适应社会主义市场经济的新型林权制度的探索,取得了显著的成效。2008年6月,中共中央、国务院出台《关于全面推进集体林权制度改革的意见》,集体林权制度改革进入了全面推进和深化阶段。2008年11月,省政府出台了《关于深化集体林权制度改革的实施意见》(苏政发[2008]100号),对全省深化集体林权制度改革工作作出了全面部署。《实

实施意见》明确要求，用二年左右的时间，对目前仍由集体统一经营的集体林地林木，以均股、均利等方式进行明晰产权的主体改革；对已初步明确经营主体的集体林地，按照中央《意见》和省政府《实施意见》的要求，进一步明晰产权，规范操作程序，完善承包关系。我们相信，随着集体林权制度改革的进一步深化，必将进一步解放和发展林业生产力，建立适应现代林业发展要求的集体林权制度和经营机制。

打造绿色江苏、建设生态家园，实施现代林业工程建设，是江苏省委、省政府贯彻党的十七大精神和《中共中央国务院关于加快林业发展的决定》，实施可持续发展战略的重大决策，是全省上下落实科学发展观的生动实践，也是江苏林业抢抓新机遇、谋求新发展、再创新辉煌的一项战略举措，对建设以森林植被为主体的国土生态安全体系，优化人居环境，率先全面建成小康社会和率先基本实现现代化，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

第二节 江苏林业发展的重点领域

一、江河湖海生态防护林工程

江河湖海防护林建设工程主要是在全省范围内所有河流、湖泊、海岸、渠道两侧建设带状生态林。主要建设内容为以大江、大河、大湖、海岸沿线等生态环境脆弱区为主体,治理水土流失,减少风沙危害,减轻水体污染,保护江河(湖)海堤,形成网、带、片、点相结合的多功能、多层次、多效益的综合防护林体系。通过一定时期的努力,逐步形成以长江、淮河、沂(沭、泗)三大河流为主干,以京杭大运河、秦淮河、滁河、太浦河、望虞河、引江河、淮河入江水道、淮河入海水道、苏北灌溉总渠、通榆河、黄河故道、沂河(含新沂河)、沭河(含新沭河)、徐洪河等20余个一级支流及众多二级支流为分支呈“树型”分布的水源涵养林、水土保持林、护岸林为主体,以太湖、洪泽湖、骆马湖、固城湖、石臼湖、高邮湖、邵泊湖、微山湖、石梁河水库、小塔山水库、安峰山水库、横山水库、天目湖水库周边等呈“块状”分布的水源涵养林、水土保持林、风景林等为补充的生态防护林体系。重点建设融生态防护和森林景观于一体的沿江景观防护林体系;以防沙治沙为重点的黄河故道、大沙河沿线防风固沙林体系;以国家特殊保护林带为重点的沿海防护林体系建设;加快淮河流域水土保持林体系建设;加快太湖流域水源涵养林体系建设;加强南水北调东线工程大运河沿线环境保护林建设。

二、丘陵岗地森林植被恢复工程

丘陵岗地一直是江苏林业的主要阵地,实施丘陵岗地森林植被恢复工程既是构筑江苏“绿色屏障”的重要措施,也是为后代留下优质生态资产的重大举措。丘陵岗地森林植被恢复工程建设范围是全省范围内所有坡度大于6度、二级以

上提水的生态区位特别重要、生态环境特别脆弱的丘陵岗地。工程建设重点完成全省丘陵地区现有林业用地中 2.6 万公顷无林地的封山育林；坡度在 15 度以上土层贫瘠的 2.4 万公顷丘陵山地采取人工促进天然更新的办法封山育林；坡度在 6 度以上的 18.19 万公顷坡耕地积极营造生态林。对坡度 15 度以上土层贫瘠的丘陵山地，支持并鼓励采取封山育林措施，人工促进其自然更新，充分发挥其投资省、见效快、规模大、林相好、效益高的优势。对采伐迹地的更新以天然更新或人工促进天然更新为主，以人工造林为辅，不断改善森林的结构，形成稳定的森林群落。对坡度在 6 度以上的坡耕地造林，改变以往人工造林的整地方式，提倡穴状整地，尽可能减少对原有次生植被的破坏。对现有人工林尤其是单一树种的纯林，有计划地加以改造调整，对疏残林加以封育补植，改善现有林分状况。

三、绿色通道工程

绿色通道工程建设区域是全省范围内所有高速公路、铁路、国道、省道、市县乡级道路两侧。工程建设内容以增加森林植被，减少空气污染，降低噪音危害为核心，以高速公路、铁路、国道、省道为重点，高起点、高标准、高质量地建成绿化景观与公路等级相匹配，绿化布局与城乡人文环境相协调，集景观效应、生态效应和社会效应于一体的绿色廊道。逐步形成以京沪、同（江）三（亚）、宁连、宁徐、沪宁、宁通、徐连、沿江等“四纵四横四连”高速公路绿色通道和以 104、204、312、328 等“五纵七横”国道主干线绿色通道为框架，以铁路、省道绿色通道为支撑，以县乡道路绿色通道为补充的护路林网络。重点建设京沪、沪宁、宁通、宁靖盐、宁连、宁杭、徐连等 23 条高速公路，京沪、陇海、新长、宁启等 6 条铁路，104、312、328、204 等 10 条国道两侧的绿色通道。

四、城市森林工程

城市森林工程以现代城市森林建设理论为指导，把城市地域内的建成区、近郊区、远郊区等地区的森林生态环境建设作为一个整体，进行系统布局设计，建立相对稳定而多样化的城市森林生态系统，有效控制和改善城市的大气污染、热岛效应、粉尘污染，解决城市居民游憩休闲、生态保健等实际需要，全面提