

XINNONGCUN
JIANSHEDE
MOSHI
YULING
YANJIU

新农村建设的模式与路径研究

周志雄 著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大學出版社

新农村建设的模式与路径研究

周志雄 著

浙江大學出版社

新农村建设的模式与路径研究

周志雄 著

责任编辑 李玲如

封面设计 魏 清

出版发行 浙江大学出版社

(杭州天目山路 148 号 邮政编码 310028)

(E-mail: zupress@mail.hz.zj.cn)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

<http://www.press.zju.edu.cn>)

电话: 0571—88925592, 88273066(传真)

排 版 杭州中大图文设计有限公司

印 刷 杭州杭新印务有限公司

开 本 880mm×1230mm 1/32

印 张 8.25

字 数 238 千

版 印 次 2008 年 8 月第 1 版 2008 年 8 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-89490-473-7

定 价 20.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话(0571)88072522

目 录

导 论 新世纪的伟大选择——中国当代新农村建设·····	1
第一章 新农村建设的时代背景·····	9
第一节 新农村建设提出的国际背景·····	9
第二节 新农村建设的社会历史条件 ·····	13
第三节 新农村建设的理论基础 ·····	20
第四节 新农村建设的历史过程 ·····	25
第二章 新农村建设的治理模式 ·····	31
第一节 乡土社会与新农村建设的治理模式理论 ·····	31
第二节 新农村建设的治理模式的历史变迁 ·····	36
第三节 当前中国农村治理中存在的主要问题 ·····	42
第四节 完善我国农村治理模式,构建和谐的新农村·····	46
第三章 新农村建设的目标和评价标准 ·····	51
第一节 社会主义新农村建设的目标内涵 ·····	51
第二节 社会主义新农村建设评价的指标体系 ·····	58
第三节 社会主义新农村建设的方案 ·····	63
第四章 新农村建设中主体的政治参与 ·····	71
第一节 当前农民政治参与存在的问题及成因 ·····	72

第二节	新农村建设中农民政治参与的主体形式	76
第三节	新农村建设中农民的政治参与权利	84
第四节	新农村建设中农民政治参与的渠道	90
第五章	新农村建设的土地权利变革	102
第一节	我国农村土地权利制度变革	102
第二节	关于土地权利问题的争论	108
第三节	农村土地市场化的必然性	115
第四节	我国农地市场化健康发展的制约因素	118
第五节	确立农地制度的各种发展机制,促进农村土地市场 化的发展	121
第六节	农村宅基地市场化改革	125
第六章	新农村建设的社会保障制度	133
第一节	我国农村社会保障制度的历史沿革及存在的问题	134
第二节	中国现阶段农村土地的社会保障功能表现	143
第三节	现阶段“社会保障型”农村土地制度的副作用	145
第四节	失地农民就业困难原因分析	149
第五节	失地农民就业保障的现状和原因	152
第六节	新农村建设中建立失地农民就业保障制度的对策	154
第七章	新农村建设中政府管理模式的转型	159
第一节	农村群体性突发事件的涵义、特点与分类	159
第二节	农村群体性突发事件的原因分析	166
第三节	构建和谐农村社会关系个案分析:常山民情 沟通制度	175
第四节	新农村建设中政府职能的转型	181

第八章 新农村建设中的文化建设问题·····	187
第一节 发展农村文化对新农村建设的意义·····	187
第二节 新农村文化建设的科学内涵与标准·····	191
第三节 农村教育的发展与农村文化建设中存在的问题·····	195
第四节 加强农村文化建设的策略·····	198
第五节 新农村文化建设的案例：“农家乐”文化大篷车 ·····	203
第九章 新农村建设中基层党组织的建设·····	207
第一节 加强农村基层党建的重要性和必要性·····	207
第二节 农村基层党组织建设发展过程存在的问题·····	211
第三节 加强农村基层党组织建设的策略·····	218
第十章 后发地区新农村建设的路径选择·····	227
第一节 城乡一体化与城镇化的概念辨析·····	228
第二节 后发地区的城镇化是建设新农村的切入点·····	231
第三节 后发地区的城镇化跨越式发展的可能性·····	234
第四节 后发地区城镇化进程中的政府职能·····	237
第五节 后发地区新农村建设路径选择个案：俞源古村落 建设与开发·····	240
参考文献·····	248
后 记·····	251

导 论 新世纪的伟大选择

——中国当代新农村建设

进入新的世纪,面对世界多极化趋势继续发展,经济全球化进程不断加快,现代科学技术日新月异,中国的发展既面临着历史性的机遇,又面临着严峻的挑战。而中国社会能否健康有序地发展,其关键的问题在于农村是否能发展。近几年,党中央、国务院以科学发展观统领经济社会发展全局,按照统筹城乡发展的要求,采取了一系列支农惠农的重大政策,使农村经济提高获得了很大的发展,社会事业进一步提高,农村基层组织建设得到加强,干群关系明显改善。但是,新农村建设建设如何走上一条健康的发展之路,这不仅仅需要逻辑的构建,理论的引导,更需要制度的完善。

一、新农村建设是一个系统工程

建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。全面建设小康社会,最艰巨最繁重的任务在农村。加速推进现代化,必须妥善处理工农城乡关系。构建社会主义和谐社会,必须促进农村经济社会全面进步。农村人口众多是我国的国情,只有发展好农村经济,建设好农民的家园,让农民过上宽裕的生活,才能保障全体人民共享经济社会发展成果,才能不断扩大内需和促进国民经济持续发展。新农村建设不能局限于经济方面,还应该从政治、文化等整个系统去建设。马克思主义的创始人指出了人类社会是由一定的经济、政治、文化所构成的相互作用的统一体,社会的发展有其内在的客观规律性。马克思在《致

巴·瓦·安年柯夫》的信中写道：“社会”“是人们相互活动的产物”。但不是随心所欲的产物，人们决不能自由选择这样或那样的社会形式，因为“在人们的生产力发展的一定状况下，就会有相应的交往和消费的形式。在生产、交往和消费发展的一定阶段上，就会有相应的社会结构的形式，相应的家庭、等级或阶级的组织，一句话，就会有相应的市民社会。有一定的市民社会，就会有不过是市民社会的正式表现的相应的政治制度”^①。简单地讲，这一原理就是：第一，社会是人创造出来的，社会历史是人民群众创造世界的历史。社会的发展离不开主体的能动作用。人的社会活动是社会现实的存在方式，是物质运动的社会形式的具体表现，也是社会规律本身起作用的方式。整个社会现实、整个所谓“人化了的自然界”，只有参与人的活生生的活动，才能保存并发展自身。第二，社会发展规律虽然是由人的活动参与实现的，但人们“决不能”自由地选择这样或那样的社会形式。这是因为人们创造自己的历史是在十分确定的前提和条件下创造的。其中经济的前提和条件是最终决定性的，政治、文化等条件也起作用，不过不是决定性的作用。同时，人们创造历史的最终结果，总是从许多单个人的意志的相互冲突中产生出来的，而其中每个人的意志，又是由许多特殊的生活条件所造成的。“这样就有无数相互交错的力量，就有一个由力的平行四边形构成的无穷的群，由此就产生出一个合力，即历史的结局，这个合力本身又可以被看作一个作为整体的、无意识地和无意识地起着作用的力量的产物。”^② 因此，社会发展规律也具有不以人们意志为转移的客观必然性。第三，一定社会的经济，决定它的政治制度。也就是生产力决定生产关系、经济基础决定上层建筑。马克思在这段论述中虽然没有提及思想文化问题，但他在批判蒲鲁东的另一段论述中却明确地提到了这个问题。他尖锐地指出：“蒲鲁东先生不了解，人们按照自己的生产力

① 中共中央党校编：《马列著作毛泽东著作选读》（哲学部分），人民出版社，1978年版，第111页。

② 中共中央党校编：《马列著作毛泽东著作选读》（哲学部分），人民出版社，1978年版，第122、123页。

还生产出他们在其中生产呢绒和麻布的社会关系。蒲鲁东先生更不了解,按照自己的物质生产水平而生产出的社会关系的人,也生产出观念、范畴,即这些社会关系的抽象的、观念的表现。”^① 这里的观念、范畴就是指的思想文化。综述以上三点,马克思认为,社会经济、政治和文化是人们自己创造的构成社会整体的三个领域,特定社会阶段的经济、政治和文化有其自身的特点,而每一社会的经济、政治和文化之间存在着必然的相应的决定作用 and 能力的反作用,从而构成了社会内部协调发展的客观规律。

所以我们在新农村建设的进程中,就必须全面正确地观察经济、政治和文化三者的相互作用,不能把经济因素当作新农村建设唯一的评价指标。毛泽东指出:“研究任何过程,如果是存在着两个以上矛盾的复杂过程的话,就要用全力找出它的主要矛盾。抓住了这个主要矛盾,一切问题就迎刃而解了。”^② 为了解决社会主义社会的基本矛盾,使经济、政治和文化三者协调起来,我们就必须抓住当前社会主义社会的主要矛盾,即“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”,使之不断地得到正确解决。由于矛盾的主要方面决定着矛盾的性质,所以,解决我国当前社会的主要矛盾首先就必须解决生产落后的问题。改革开放以来,邓小平每当谈到社会主义社会的发展时,总是强调经济、政治和文化的协调发展,把经济上的富强、政治上的民主和思想文化上的文明作为我们共同的奋斗目标。因为经济是基础,决定着社会的性质、人们的利益关系、社会发展的程度和一切事业的物质条件。政治是经济的集中表现,它强烈地反映着经济发展的要求,为维护经济发展提供各种保障。文化既是经济、政治的反映,又为经济、政治的发展提供精神动力和智力支持。社会是经济、政治和文化的统一体,三者缺一不可。社会经济、政治和文化能相互协调发展,社会内部就能达到平衡,社会各方面因素的作用就能向着一个方向,推动着社会前进。新

① 中共中央党校编:《马列著作毛泽东著作选读》(哲学部分),人民出版社,1978年版,第113页。

② 《毛泽东选集》(第1卷),人民出版社,1991年版,第322页。

农村建设涉及经济、政治、文化和社会各个方面,是一项十分复杂的系统工程。新农村建设的思路、目标和工作措施都必须有系统的观点。要充分考虑农民的切身利益和发展要求,加强基础设施建设,加快教育、卫生等公共事业发展。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,协调推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设。

我们在新农村建设的时候,要看到导致社会生产落后的因素不仅在生产本身,因为生产过程受到生产关系的许多因素的制约,也受到政治生活中民主与法制的诸多因素的影响,还受到劳动者自身的思想道德素质、科学文化素质的直接影响。要改变农村生产落后的面貌,就要发展生产力,而发展生产力又必须达到多重关系的统一。其一,是人和物的统一,即作为生产者主体的人和劳动工具、劳动对象的统一。这种统一要求生产者主体对生产资料有支配权。生产资料不能再像剥削阶级统治的社会那样成为压迫和奴役生产者的工具。因此,必须实现两点基本要求:一是生产者主体要真正成为生产资料的主人,有生产的自主权;二是生产者的素质要有全面提高,以便能驾驭生产资料。只有实现人和物的统一,才能有效地改造自然,创造更多的物质财富,进而为创造更多的精神财富奠定丰厚的物质基础;反之,若是人物分离、对立,或者生产工具虽好,但人的素质较差,或者人的生产技术虽好,但不去积极改造劳动工具和劳动对象,那就不可能生产出更多的物质成果来。在这个意义上,我们要保护好农民的财产权,特别是土地的权利。本书在第五章专门探讨土地权利问题,保护好农民对物的占有支配权,才能使农民能运用生产资料,更加有效改造自然。其二,是作为生产力主体的人和人人的统一。只有人们在生产中结成团结互助合作的关系,才有可能形成人定胜天的伟大创造力量。这就要求生产劳动者在政治上的团结一致,为共同的奋斗目标齐心协力去进行创造性的劳动。本书第四章探讨新农村的建设的主体问题,谈到主体如何参与新农村建设。其三,是人的需要和人的劳动创造的统一。人需要物质和文化生活的满足,而物质文化成果又是人劳动创造的。人为了需要的满足就要努力去创造。只有实现这两者的统一,才能源源不断地创造

出新的物质文化成果,以满足人们日益增长的物质文化的需要,从而有力地推动社会进步。本书在第八章、第九章分别从农村文化建设和基层党组织建设方面探讨新农村建设的精神文明建设问题。

二、新农村建设是一条可持续发展之路

可持续发展是人类在反思伴随工业文明而至的生态环境恶化,自然资源锐减以及全球性人口激增、贫困加剧等一系列威胁人类生存和延续的问题时提出的一种新型发展观。它兴起于 20 世纪 80 年代末期,由于主张人、自然、社会的协调永续发展,日益受到国际社会的关注。自 1992 年里约热内卢世界环发会议通过了《环境与发展宣言》之后,可持续发展观越来越广泛地被世界各国所接受。我国于 1994 年通过的《中国 21 世纪议程》白皮书,也向全世界作出了跨世纪的承诺。

中国是一个发展中国家,几千年来以小农生产为主体的封闭型经济发展方式,以及在小农经济基础上形成的传统观念,使得社会生产力水平极为低下,文化落后,人口众多且素质偏低,贫困面大且贫困的程度深,长期承受着生活贫穷和生态恶化的双重压力。通过发展,解决中国的一切问题,包括政治的、人口的、资源的和环境的问题。“发展才是硬道理”^①,这既是中国自近代以来的呼唤,又是面向未来的警示。那么,发展以什么为前提和基础呢?人民的生活改善,社会的全面发展必须以经济的增长和发展为前提,经济发展是社会全面持续发展的基础。《中国 21 世纪议程》这样表述:“中国现阶段必须保持较快的经济增长速度,并迅速改善增长质量,谋求社会的可持续发展。”党的十四届五中全会在论述我国 2010 年的经济与社会发展方针时,提出:“必须把社会全面发展放在重要战略地位,实现经济与社会相互协调和可持续发展。”

农村实现可持续发展,必须重视科技的力量,重视农村文化的建设。综观人类社会发展的漫长历史过程,每一个社会形态向更高一级社会形态的演进,无不与生产工具、技术的更新和发展,文化的提高而

① 《邓小平文选》(第 3 卷),人民出版社,1993 年版,第 377 页。

紧密联系在一起。科学的萌芽、成熟乃至和技术的结合,更是加强了生产力对社会结构和社会关系变更的推动作用,历史已经无可辩驳地证明,科学技术已成为生产力发展的关键因素。特别是进入 20 世纪以来,科学技术更显示出推动社会生产力发展的强大威力,使生产力的三要素发生了根本性改变,促使劳动生产率呈十几倍乃至上百倍的提高。科学技术对生产力的推动,不但高速度地积累着社会物质财富,促进人类物质文明的发展,而且由于生产力发展提供崭新的物质生活条件,使人们的生活方式、消费方式也发生了结构性的改变,进而影响和冲击着传统观念,使人们的思维方式,伦理道德,自我意识都在不断地更新变化。人类从传统的发展观转向新型的可持续发展,便是科学技术进步推动的结果。可持续发展实质上是一个人类不断向更高级文明推进的社会发展过程。这一过程的延续,一方面需要科学进步推动社会生产力的极大提高,以解决发展中的人口、资源、环境给人类生存带来的威胁和压力。同时更需要科技进步促进人们对环境、社会和人之间的相互关系的认识,实现新的飞跃,在建设物质文明和精神文明的基础上建设生态文明,从而达到人与自然、社会的相互协调和永续发展。新农村建设尤其要全面提高农民的素质,才能使新农村建设具有现实性。未来社会选择的高水平发展模式,不仅注重资本、技术、信息对发展的推动作用,注重经济增长的效益和质量,而且更注重高素质的民族群体对经济、社会持续发展的主导作用。中国是一个具有十三亿人口的大国。人口是最大的资源,但由于人均受教育的年限短,人口整体素质偏低,人口众多又成为走可持续发展道路的最大障碍。提高农民整体素质,培养造就有文化、懂技术、会经营的新型农民,是建设社会主义新农村的迫切需要。我们要加快发展农村义务教育,着力普及和巩固农村九年制义务教育。我们要通过各种科技培训,提高农民务农技能,促进科学种田。要通过多种途径繁荣农村文化事业,构建农村公共文化服务体系。要按照城乡统筹发展的要求,逐步加大公共财政对农村社会保障制度建设的投入,进一步完善农村社会救助体系,探索建立与农村经济发展水平相适应、与其他保障措施相配套的农村社会养老保险制度。

三、新农村建设是一项制度创新的事业

20 世纪 90 年代以来,国内外形势发生了巨大变化,出现了许多新情况、新特点、新问题。世界科学技术正在发生新的重大突破,以信息科学和生命科学为代表的现代科技突飞猛进,日新月异,为世界生产的发展注入了强大的活力,打开了新的广阔前景。科学技术的进步之大、影响之深,是以往人类历史上任何一个时期都无法比拟的。新的科学技术革命成为世界经济社会发展新的巨大的增长动力,大大改变了人们的生活方式,带来新的历史性的重大发展机遇。与此同时,经济全球化趋势的发展,冷战结束后国际政治格局的多极化,使世界历史发生重大转折。国际舞台上的政治斗争更为尖锐、复杂和剧烈,以经济力、科技力、军事实力、凝聚力为主要内容的综合国力的竞争也日趋激烈。新经济、新时代、新的世界大潮,为我们提供了前所未有的机遇和广阔的发展空间,也向我们提出了严峻的挑战。在国内,国民经济持续高速增长,实现了从温饱向小康社会的历史性跨越,实现了从计划经济向社会主义市场经济的转轨,极大地改变了中国的社会面貌,社会的经济成分、利益主体、社会组织和生活方式都出现多样化趋势。这些变化释放出巨大的社会能量,为整个社会生活增添了巨大的活力,推动社会生产力的解放和发展,推动经济、政治、文化和社会生活的全面进步;同时也使改革和发展面临着不少亟待解决的突出矛盾和问题,改革进入更为复杂艰巨的攻坚阶段。

新农村建设要求政府转变管理模式,切实维护农民的民主权利。健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制,进一步完善村务公开和民主议事制度,让农民群众真正享有知情权、参与权、管理权、监督权。完善村民“一事一议”制度,健全农民自主筹资筹劳的机制和办法,引导农民自主开展农村公益性设施建设。开展村务公开民主管理示范活动,推动农村基层志愿服务活动。加强农村法制建设,深入开展农村普法教育,增强农民的法制观念,提高农民依法行使权利和履行义务的自觉性。妥善处理农村各种社会矛盾,加强农村社会治安综合治理,打击“黄赌毒”等社会丑恶现象,建设平安乡村,创造农民安居乐业的社会

环境。要培育农村新型社会化服务组织。在继续增强农村集体组织经济实力和服务功能、发挥国家基层经济技术服务部门作用的同时,要鼓励、引导和支持农村发展各种新型的社会化服务组织。推动农产品行业协会发展,引导农业生产者和农产品加工、出口企业加强行业自律,搞好信息服务,维护成员权益。鼓励发展农村法律、财务等中介组织,为农民发展生产经营和维护合法权益提供有效服务。

第一章 新农村建设的时代背景

关于社会主义新农村建设,党中央早在20世纪50年代制定国民经济“二五”、“三五”计划时,就曾提到“建设社会主义新农村”的问题。改革开放以后,中央也一直强调新农村建设。当前社会主义新农村建设的提出与以前相比有很大的不同,具有鲜明的时代内涵和重大的现实意义,党中央为进一步解决农业、农村和农民问题所提出的新理念,党在农村工作的总体布局,是个综合的具有统筹全局的指导思想,符合和谐的时代科学发展观。本章主要讨论新农村建设提出的时代背景、社会历史条件、理论基础以及新农村建设的历史发展过程。

第一节 新农村建设提出的国际背景

当今世界的发展,国家之间的依存性越来越大,没有一个国家可以独善其身。我们要建设新农村,也需要眼光向外,充分利用国际国内两个市场、两种资源,不仅要立足于本国的农业生产力发展,而且必须要从经济全球化的大背景去考虑问题,要从全球视野角度去看待新农村建设的长期性、必要性和迫切性。

一、当今世界主题对社会主义新农村建设提出了新要求

20世纪70年代末以来,世界主题由“战争与革命”转向“和平与发展”,特别是80年代末、90年代初,苏联解体、东欧剧变,21世纪初美国又发生了“9·11”事件,这些事件深刻地影响着世界格局。天下仍不太

平,人类和平受到强权政治、恐怖主义和极端民族主义的威胁。但综观全局,我们仍然可以得出三个基本判断:一是和平与发展是当今世界主题不会改变,二是世界多极化和经济全球化的趋势不会改变,三是中国面临的国际环境依然是机遇大于挑战。因此,争取较长时期的国际与平环境和良好的周边环境是可以实现的。

首先,冷战结束后,整个国际格局呈现出和平与发展的趋势,为我国的发展提供了一个良好的环境和机遇,有利于我国不断加大对外开放的力度。中华民族在近代曾经遭受了从未有过的磨难,民族复兴也由此成为几代人的梦想。在中国共产党的正确领导下,中华民族走上了独立自强的发展之路。经过近半个世纪的不懈奋斗,尤其是最近20多年改革开放的实践,中华民族的腾飞已经具有较为雄厚的基础,和平与发展的世界大势乃是民族复兴的大好良机。

其次,自从苏联解体后,世界格局从美苏争霸的两极格局向多极化发展,但美国企图建立以自己为首的单极世界格局。因此,它不想也不愿正视世界朝着多极化方向发展的趋势。美国的决策者和一些仍未放弃冷战思维的人认为,现在世界上没有可与美国相匹敌的对手。只要美国愿意,它就可以把自己的意志强加给全世界;只要美国希望,它就可以调动起全世界的舆论。美国政府制定的《新世纪国家安全战略》,明确提出美国的目标是领导整个世界,绝不允许出现向它的“领导地位”提出挑战的国家或国家集团。“9·11”事件打破了美国的战略部署,使它不得不集中力量进行“反恐”活动,这客观上有利于减轻对我国的压力。但我们也要清醒地看到,美国政府对我国进行接触并加以遏制的基本政策没有变,特别是“西化、分化、弱化”中国,直至消灭社会主义制度,这是帝国主义势力的既定战略。同时,“9·11”事件又使得我国成为国际资本寻求安全环境的理想对象与伙伴。但是,同样需要清醒地看到,随着经济全球化的推进,类似于亚洲金融危机的严峻局面可能重演,甚至将更加严峻。市场经济的运作不再只限于国内的范围,而是以整个世界为背景。如何对复杂多变的国际形势做出正确的判断,趋利避害,因势利导,沉着应付,保持和利用和平的国际环境,加快我国的现代化建设,是中国共产党面临的严峻挑战。

努力建设和谐世界是以胡锦涛为总书记的党中央,针对当今时代特征和国际形势的新变化提出的一种国际战略新理念,是中国关于确立国际政治经济新秩序的崭新思路。在当今世界,和平、发展、合作已成为时代潮流,世界多极化和经济全球化趋势深入发展,科技进步日新月异;同时国际环境复杂多变,综合国力竞争日趋激烈,影响和平与发展的不稳定因素日趋增多。在这样时代背景和国际格局下,明确提出建设和谐世界的战略思想,对于进一步坚持和平发展的外交路线、推进形成和平稳定的国际战略新格局具有十分重大的战略意义。也正是在这种背景下,我党提出了建设新农村的重大战略任务。建设社会主义新农村的总要求是一个有机整体,既包括发展农村生产力,又包括完善农村生产关系和上层建筑,体现了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设协调统一的发展要求,勾画了中国特色社会主义新农村的宏伟蓝图。建设社会主义新农村,是推动科学发展、促进社会和谐的重大决策,是惠及亿万人民、关系国家长治久安的重大战略。

二、经济全球化对社会主义新农村建设提出了新课题

所谓经济全球化,是指世界各国之间在经济上相互开放、相互依存、相互融合,经济交往和联系日益密切的状况和进程。经济全球化是当今世界经济发展最为显著的特征之一,任何一个国家和民族都不可能离开这个历史进程而孤立地生存和发展。中国必须融入经济全球化的进程之中。

建设社会主义新农村是应对全球化的必然选择。首先,建设社会主义新农村是确保国家粮食安全的需要。全球化是一把双刃剑,在全球化的浪潮中,一个国家要发展自己,必须把国家安全放在第一位。民以食为天,我国是世界第一人口大国,确保粮食安全始终居于首要位置。粮食是一种具有战略性的特殊商品,保持充足的粮食供应是经济稳定、社会稳定和政治稳定的基础。在全球化急速发展的国际环境中,把一个国家的粮食安全寄托在其他国家上,是十分危险的,也是不现实的。其次,建设社会主义新农村是开拓国内市场的需要。在应对国际市场日趋激烈的竞争和世界经济的复杂变化,立足国内需求,可以使我