

县域现代化研究系列

苏南模式与 太仓实践

主编 ◇ 陆学艺 浦荣皋

SUNAN MODEL AND TAICANG PRACTICE

江苏省太仓市在苏南板块中属于地域最小、起步较晚而率先推进现代化的一个版本。2008年12月，来自全国各地的35名专家，在太仓市参加理论研讨会，详尽分析太仓市三十年现代化发展之路，探讨闻名中外的苏南模式在现阶段的新实践，通过个案研究寻找模式演进、升华的真谛。与会专家一致认为：苏南模式发展的新内涵主要体现在三个方面：一是发展重心的转移，县域发展战略的积极实践；二是发展内涵的转型：经济社会互动发展和城乡一体化发展；三是发展观念的转变，不断打开发展思路、路径、方式的新空间。太仓的成功实践，苏南模式的不断创新，为我国县域现代化建设提供了宝贵的启示。



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

县域现代化研究系列

苏南模式与太仓实践

SUNAN MODEL AND TAICANG PRACTICE

主编·陆学艺 浦荣皋



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

· 县域现代化研究系列 ·

苏南模式与太仓实践

主 编 / 陆学艺 浦荣皋

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

5 地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目经理 / 邓泳红

责任编辑 / 丁 凡

责任校对 / 郭红生

责任印制 / 董 然 蔡 静

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 59367028

排 版 / 北京步步赢图文制作中心

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 / 19

字 数 / 240 千字

版 次 / 2009 年 4 月第 1 版

印 次 / 2009 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0719 - 7

定 价 / 49.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

编辑委员会

主 任 陆学艺 浦荣皋

副 主 任 汪小涵 金世明

委 员 王春光 王国其 韩志敏

朱汝鹏 高 鸽

本书新观点

▲从太仓现代化发展的新实践中，可以寻找到苏南模式演进、升华的真谛，今天的苏南模式依旧生气勃勃，生命力十分旺盛，具有强大的活力和魅力。近日苏南模式的新发展主要集中在三个问题上：一是发展重心的转移：苏南的发展已上升到以“县域”发展为主的层面上；二是发展内涵的转型：经济社会的互动发展和城乡一体化发展，已成为苏南现代化实践的主旋律；三是发展观念的转变：苏南正在科学发展观的指导下，不断打开发展思路、路径和方式的新空间。

▲在现阶段，只要我国的绝大多数县域经济社会能够快速稳定地发展，国家的整体发展和现代化事业就有了坚实的基础，就会有光明的前景。太仓市的成功之路，让我们看到了中国县域走向现代化的希望和前景。

▲拉动内需谈了十多年一直难以实现，主要是县域的发展不太好，城乡差距、地区差距，主要差在县域。

▲一是要把界定的基础放在县一级，县际的分析比省际的分析更具实践意义；二是中国政府分权的水分岭应该在县；三是社会转型的基本问题交汇在县，包括中央和地方、城市和乡村、工业和农业、市民和农民、富裕和贫困的关系，在县这个层面的交汇最突出；四是中国地域发展模式的主要创新点在县；五是地域结构的稳定支架也在县，县以下的乡镇功能是不完整的。

▲如果说，早期的苏南模式的内涵主要侧重于经济的话，那么新世纪以来，苏南坚定不移地走上了经济与社会统筹发展的道路。“太仓之路”从本质上说，就是符合科学规律的统筹协调之路。

▲苏南模式最早的概括，是从乡镇工业的所有制形式意义上来讲的，如苏南模式、温州模式、珠江模式，当时是从资本积累是依靠集体经济、个体私营经济或对外加工经济意义上来划分，现在这种区别已经几乎不存在了。那么今天的苏南新模式，或者说苏南新经验，它的新内容究竟是什么？城乡一体化发展可能是个新的内涵。

▲从现在开始，像太仓这样比较发达的地方，就应该考虑更长远的“逆城市”问题。就是人口出现从城市向农村的逆向流动，农村的生活环境把人吸引过去，在农村生活的人60%以上不从事农业，不是农民，而是在城市里、在非农产业里工作的人。到那个时候，乡村的生活有可能重新繁荣。

▲县域经济发展的重要意义在于它是建设新农村和统筹城乡经济社会发展的载体。县域经济是城乡兼容、功能完备的综合经济体，县域涵盖“三农”，联结城乡，是解决“三农”问题的主阵地。

▲县域现代化的太仓特色，一是在苏南模式的基础上发挥后发优势，急起直追，较快地创造出“庞大的财富积累”；二是正在着手破解中国现代化的重点课题——中国农民的现代化；三是正确认识 and 对待“新太仓人”——外来人员，这是当代农民生存和发展的重大问题。

▲党的十七届三中全会描绘了新时期农村改革发展的宏伟蓝图，吹响了迈向城乡一体化新时代的号角。在这一决定现代化命运的新的历史时期，我们应该更加重视县域的发展，不断激活“地、钱、人”三大要素，让农民群众成为城乡一体化的主体力

量；不断理顺“中央、省、县”三者关系，让县级政府成为城乡一体化的主导力量。

▲ 怎么样把县域经济做大，是深层次的改革。绝不仅是农村农业的事情，也不单是县委书记的事情。不是要再往上，而是要往下，要回到起点，就是要回到让利放权，要按照市场经济的规则，平等参与，打破改革开放以来没有解决好的城乡分割、部门分割、条块分割、行业垄断。

▲ 苏南模式要在新时期里，形成与世界上最发达经济相媲美和竞争格局，应该是制造产业经济和瑞士模式经济，或者说“制造经济+定价经济”的综合，才是苏南模式的未来。

▲ 过去为我国经济增长作出重要贡献的苏南模式需要第二次转型，即向经济与社会协调发展为核心的现代化模式转型。第二次转型有两大任务，一是创新经济增长的模式，二是通过社会体制的改革，建构和谐社会所需的社会制度及发展机制。推进苏南模式实现第二次转型之际，科学发展观为我们提供了新的科学视角和思想动力。

▲ 太仓提出要把第一产业做成第二产业、第三产业，这个思路值得肯定。

▲ 当今，我国城市化进程在物质方面推进得很快，但人们的思想、行为的习惯模式还远远跟不上城市化发展。培育先进的现代城市文化，用文化建设带动城市进一步的经济社会发展，应当是城市文化建设长远规划的基本出发点。

前言：从太仓现代化新实践 看苏南模式新发展

为了探讨闻名中外的苏南模式在现阶段的新实践，中国社会科学院社会学研究所和中共太仓市委、太仓市政府于2008年12月7日至8日在太仓举行了“苏南模式新实践——中国县域（太仓）现代化道路探索”理论研讨会。来自全国各地的35名专家详尽分析了地处苏南、经济社会比较发达的太仓市30年的现代化发展之路，从个案中寻找苏南模式演进、升华的真谛。与会专家各抒己见，畅所欲言，一致认为，今天的苏南模式和先前的苏南模式相比，其形态、内涵、重心、方式等都有了极大的变化，尽管名称未变，但实体却今非昔比。中国社会科学院原常务副院长汝信指出：只要符合每个地区的需要，那么不同的模式都有它存在的理由，模式内涵的各种变化，只要能够证明是有效的，那么就都是成功的。与会代表一致认为，今天的苏南模式依旧生气勃勃，生命力十分旺盛，具有强大的活力和魅力，在当前全球金融危机和内外环境异常复杂的严峻形势下，苏南仍然能站稳脚跟，勇立潮头，快速平稳的发展态势未变，就是最为有力的证明。

研究苏南模式新实践不能泛谈，需要实证，需要案例。会议选择了地处苏南的太仓市作为个案研究，是很有说服力的，也是有代表意义的。太仓市在苏南板块中属于地域最小、起步较晚而率先推进现代化建设的一个版本。户籍人口才46.63万、地域面

积仅 823 平方公里的太仓，2008 年地区生产总值达到 528 亿元，按户籍人口计算人均达到 16700 美元，实现全口径财政收入 112 亿元，城、乡居民收入分别为 24624 元和 11795 元。太仓现代化道路的成功实践是全市人民共同努力的结果，同时和省、市领导的精心指导也是分不开的。改革开放以来，特别是进入新世纪以来，江苏省委、省政府历任领导对地处苏南和沿江的太仓给予了极大的关注和关怀。省委、省政府主要领导几乎每年都要去太仓，一次次地给予精心指导。2005 年，时任省委书记的李源潮提出“以工兴港，以港兴市，接轨上海，服务苏南”的十六字方针，是太仓现代化道路的科学概括，也是太仓迅速崛起的写照。专家们认为，以太仓为研究范本、共商县域现代化发展大计对当前全国的经济社会发展很有意义。专家们对苏南模式新内涵的探讨主要集中在以下三个问题上。

一 发展重心的转移：县域发展战略的积极实践

会上，专家们一致认为，这次研讨会把“县域现代化道路探索”作为研究苏南模式新实践的立意非常好，也十分符合苏南的客观实际。长期以来，苏南模式的概念一直被人们认为是“三为主”，即以乡镇企业为主，以两头在外为主，以政府推动为主。然而，今天的苏南现代化发展已不再是镇镇点火、村村冒烟的工业化初期的状况，而是上升到以县域发展为主的层面上来了。这是苏南模式的一个质的飞跃。县域是宏观与微观、工业与农业、城市与农村的连接点，发展县域经济和社会有很强的战略性，需要系统地布局，包括投资、生产、流通、分配、消费等各个方面的内容，不但不能顾此失彼，而且要努力做到配套改革、整体推进。从太仓 30 年现代化发展历程中，大家看到了苏南在这方面的进步。

中国社会科学院副院长武寅认为，中国有句古语，“郡县治，天下安”。长期以来，县域都是我国经济社会发展的最稳定、最基本的区域实体。同样，在现阶段，只要我国的绝大多数县域经济社会能够快速稳定地发展，国家的整体发展和现代化事业就有了坚实的基础，就会有光明的前景。可喜的是，在我国县域经济社会发展的实践中，已经涌现出一批工业化、城市化和现代化的先行者，而太仓市正是其中的佼佼者之一。改革开放 30 年来，太仓人民在党和政府的领导下，不断改革创新，不断追赶先进，不断赢得先机，不断实现跨越式发展，终于成长为具有较强优势和独特发展活力的我国县域现代化发展实践的典型地区。可以认为，太仓县域现代化历程生动而有力地证明，只要坚持走以人为本、全面协调可持续发展的道路，社会主义现代化与和谐社会建设就能成功。太仓市的成功之路，让我们看到了中国县域走向现代化的希望和前景。

15 年跟踪太仓现代化发展的中国社会科学院荣誉学部委员陆学艺教授认为，全国 2003 个县，县域面积占全国面积的 94% 以上，人口占全国人口的 70% 以上，但是它的 GDP 仅约占全国人均 GDP 的 50%，拉动消费只占 1/3。拉动内需谈了十多年一直难以实现，主要是县域的发展不太好。城乡差距、地区差距，主要差在县域。县是最基本、最稳定的一级行政机构，贯彻党的十七届三中全会精神，首先要把县一级做实，都做到像太仓这样，我们的整个国家就会有更大的发展，各方面的变化就会更大。

出生在太仓、现任上海交通大学公共政策研究所所长顾建光教授认为，苏南地区的一个特点就是它的经济重心在县。就拿太仓市来说，80 余万的常住人口，地方生产总值、财政收入达到今天的水平，这是非常惊人的。今天我们总结苏南模式，首先就要总结县域经济社会的一体化发展。如果说苏南模式在创新的话，

其重心就是在县域。不仅苏南如此，整个长三角地区的发展也是县域经济的强大，长三角 54 个县级市的经济总量已占到长三角 GDP 的 1/3 左右，长三角的发展走的是农村包围城市之路。县市活则长三角活，县市强则长三角强。

几乎每年都要在太仓深入基层、农村调查十几天、几十天的中国社会科学院社会学所研究员折晓叶、陈婴婴教授，对太仓的熟悉程度可说是了如指掌，她们在会上也就县域发展问题谈了五点认识：一是要把界定的基础放到县一级，县际的分析比省际的分析更具实践意义；二是中国政府分权的分水岭应该在县，包括财政分权；三是社会转型的基本问题交汇在县，包括中央和地方、城市和乡村、工业和农业、市民和农民、富裕和贫困的关系，在县这个层面的交汇最突出；四是中国地域发展模式的主要创新点在县；五是中国地域结构的稳定支架也在县，县以下的乡镇功能是不完整的。

经济日报农村部原主任高以诺认为，县域经济问题不是一个微观的问题，而是一个宏观的问题；不是一个下层的问题，而是一个上层的问题；不是一个局部的问题，而是一个全局的问题；不是一个短期的问题，而是一个长期的问题；不是一个可不可以壮大的问题，而是一个如不壮大整个国家的现代化就很难实现的问题。苏南模式包括太仓发展之路很重要的一个特点就是县域发展战略的成功实践，特别在“富民”和“富市”、“新市民”和“老市民”、“强政府”和“强体制”三个关系上取得了很好的经验。

二 发展内涵的转型：经济社会互动 发展和城乡一体化发展

从整个苏南地区来说，包括太仓的 30 年现代化历程，其发展

内涵都跨越了“经济发展为主—经济社会协调发展—注重民生的科学发展”三个层次的变化。如果说早期的苏南模式的内涵主要侧重于经济的话，那么新世纪以来，在科学发展观的指引下，苏南坚定不移地走了经济与社会统筹发展的道路。太仓在这方面的认识和实践更为深刻，他们选择了工业化、城市化、社会事业现代化“三化”并举推进的路径；“太仓之路”从本质上说，就是符合科学发展规律的统筹协调之路，主要体现在八个方面：一是经济和社会的全面协调；二是城市和农村的一体化协调；三是业态和生态的互促性协调；四是发展和稳定的联动性协调；五是富民和强市辩证统一的协调；六是人际关系的和谐协调；七是物质文明和精神文明共建互动的协调；八是“今天”和“明天”的可持续性协调。太仓的经验表明，县域现代化推进的规模 and 水平在很大程度上取决于统筹协调的程度和质量。这八个方面的协调，最为重要的是经济和社会的协调。太仓的这些做法，在整个苏南地区现代化实践中具有一定的代表性。

中国社会科学院学部秘书长何秉孟认为，改革开放 30 年来，太仓的现代化道路是一条通过“三化”，即工业化、城市化和社会事业现代化并举推进，来实现经济社会协调发展、全面提升人民生活品质的道路。现代化必须以经济现代化为基础，但绝不仅仅是经济的现代化，必须有社会的现代化，必须走经济社会发展的道路。

与会者充分肯定太仓市在现代化建设中十分强调经济、社会两个现代化并举，同步、互促、共进的经验，认为这是把握了科学发展观的真谛。专家们认为，太仓的这一做法表明了苏南模式发展的内涵有了根本性的转型，这个转型具体体现在以下方面。

（一）坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路

国务院发展研究中心农村经济研究部部长韩俊认为，把经济

发展、体制改革和社会和谐三者有机结合起来是太仓发展的一个特点：一是面对农业份额越来越小、工业服务业份额越来越大的产业结构变化，太仓坚持谋求第一、第二、第三产业共同发展；二是推进农村基本经营制度创新，使农民的收入结构多元化；三是破除城乡二元结构，实现城乡经济社会的全面协调，使城乡公共服务均等化，建立起城乡一体化，较为完善的教育、卫生、文化和社会保障体系；四是大力推进民主政治和法制建设，用民主制度来维护老百姓的合法权益，提高老百姓有序参与政治的程度，用政治民主保证富民。

汝信认为，太仓乃至整个苏南地区有一个重要的特点，就是发展比较均衡，不光是 GDP 达到某个标准，而且教育、医疗等各项社会事业发展都达到了一个比较合理的、均衡的发展水平。衡量一个社会是不是和谐发展，社会事业等方面的指标也非常重要。在这个方面，太仓为我们做了一个非常好的榜样。

（二）破除城乡二元结构体制，坚持城乡一体化发展

中国社会科学院社会学所所长李培林说：苏南模式最早的概括，是从乡镇工业所有制形式的意义上来讲的。现在这个模式，它的新内容究竟是什么？城乡一体化发展可能是个新的内涵。这次党的十七届三中全会指出，我们总体上进入了“以工促农、以城带乡”的发展阶段，进入了“着力破除二元结构，城乡经济社会发展一体化”的重要时期。太仓已走在这个时期的前面。太仓虽然农业土地占 40% 左右，农业人口却只有 7%，农业产值只有 3% 还不到，这个结果还不是现代化结果吗？

江苏省社会科学院院长宋林飞说，城乡协调，我最看好太仓。太仓的城乡协调有很多内容，给我们印象比较深的是太仓的社保体系，特别是对农民的低保。另外，对外来人口的服务也不错。对农民，对外来人口，对原来城市的居民，这三方面是较为协

调的。

国务院发展研究中心研究员崔传义认为，太仓农业产值仅占太仓市产值的3%，但并没有因为比重下降而轻视农业的发展。对农民的收入，开始重点是解决就业问题，增加农民非农产业的工资性收入。后来通过“五大合作”，使社区资产量化到人，把土地承包权变为股权，增加了农民的财产性收入，建立农民增收的长效机制。在社会事业、社会保障方面，破除城乡二元结构等方面也做得很好，为社会和谐做了大量工作。

农业部政策法规司原司长郭书田认为，城乡二元结构是计划时期搞工业化的产物。在我国除了经济的二元结构，另外还有社会的二元结构。有些地方在工业化与城市化的过程中，不但未能缩小二元结构，反而加剧了二元结构。二元结构的表现一是身份差别，二是收入差别，三是社会保障差别，四是基础设施差别，五是政治权益差别。太仓在消除这些差别实现城乡居民均等化方面取得了显著进展，就城乡之间的工作、生活、环境提出了“小差别”与“零差别”要求。另外，太仓在社区实行股份合作制，把集体资产以股权形式量化到农户，同时改变了收入分配结构，增加了财产性收入，做到农民既是劳动者又是所有者，从无产者变为有产者，意义极为重大。这是实现城乡居民身份与权利一体化的重要物质基础。

（三）社会福利事业实行“普惠型”政策，形成用社会福利改善民生的发展模式

太仓市的做法是：努力提高全市整体的生活质量、生活水平和福利水平，把“贫富”的差距尽可能压缩到一个“相对”小的范围中；大力推行各种社会保障制度，使全体人民共享社会福利、公共服务；开展各种帮扶制度，实行以工促农、以企带村等办法，使一些相对贫困的镇村尽快改变面貌；市委、市政府坚持用“既

看绝对数，也看平均数”的标准去衡量发展成果。

汝信认为，太仓这么多年的建设始终遵循以人为本，始终将民生问题放在第一位。他认为科学发展观的一个基本精髓就是要使社会的各个方面均衡发展、可持续发展，建立以人为本的和谐社会。太仓市的教育事业、医疗卫生事业的投入非常大，大学的入学率基本上达到了国际水平。

华东理工大学社会发展学院院长徐永祥认为，过去我们靠单位把每一个公民组织在一个个群体里，对他实行控制，同时也给他福利，给他关怀帮助。但今天，在市场经济快速发展之后，绝大多数人都处于单位以外，绝大多数老百姓缺乏社会的关怀、社会的温暖，这是市场经济发展，单位制约解体以后的一个客观的、非常痛苦的现象，所以构建一种新的社会支持、社会服务体系非常重要。这种体系我们把它叫做新社会福利体系。这里面，我们必须按照政府与社会分工合作的原则，一方面积极推动政府在社会领域职能的转变，另一方面积极培育非政府非营利的社会服务体系，要确立政府购买社会服务的机制。

宋林飞认为，太仓的社会和谐建设从全省来看都是不错的。下一步太仓要进一步做好三件有关民生的事：①改善对外来人口的管理，加强服务，使之安心在太仓工作和创业。②做好社会保障。一方面对低保、低收入人群、农民的生活、医疗等保障要做好，另一方面要加快廉租房、平租房建设，使大家有房可租、租得起房。③社会治安。社会治安是特别重要的投资环境。

（四）社会性基础设施建设已成为新的动力机制

折晓叶、陈婴婴认为，太仓30年现代化发展的经验表明，他们不仅重视经济性基础设施建设，也十分重视社会性基础设施建设，两者之间有着很强的互补和牵制关系。特别是近年来，社会性基础设施的重要性正在日益凸现，为进一步发展县域现代化打

开了新的空间，增添了新的动力。社会性基础设施上注重了硬软两个方面的建设：一个是有形的硬性措施，如卫生和社会治安设施、道路交通、救助机构、社会保障服务体系、文教体育设施等；另一个是无形的软性设施，如以公平公正为核心的价值和共识、制度公共品、社会政策和社会环境等。这是太仓现代化发展中的制度设施的再造，即对其传统的组织资源、社会关系和制度进行创造性再利用的过程。太仓在工业化、城市化和现代化进程中经历了制度设施重建和再造的历练。在政府职能转型、合作组织再造、社会关系结构调整等方面的许多做法，都给人以新的启发。

折、陈两位教授还认为，太仓的社会性基础设施建设内涵比较丰富，主要有这样一些方面：①“强政府”、“强制度”与民间力量的培育。太仓对苏南模式没有照搬，没有简单地去弱化政府职能，而是强调转型，从经济人向公共服务提供者转变，从强势政府向强势制度转型，实现政府和民间力量的和谐共建。②城乡统筹和一体化。通过这样一种运作机制，既保证了经济的增长，又兼顾了城乡之间、工农之间的公平公正。③社会保障和社区保障。太仓创造和利用了转换、覆盖、接轨、自保等机制，承担了政府担负福利和保障的社会责任。④“公共服务平台”。太仓已建立起一整套具有地方特色的初具规模的社会服务体系 and 平台，包括底线生存服务、公众发展服务、基本环境服务和公共安全服务等。⑤“绝对数”、“平均数”和社会结构调整。通过“既看绝对数，又看平均数”，促使基层干部在追求高增长和促进公平公正之间找到平衡点。⑥“上下联动”与“左右合作”。“上下联动”是县、镇、村的纵向发展，“左右合作”是横向“合作力”的运作。这种组织和动员机制，充分发挥了各方面的合力推动作用。⑦“直选”与“民管”，建立广泛的社会参与机制，促使社会不同层面的成员自己处理自己的问题。

折、陈两位教授认为，太仓的社会性基础设施建设在经济增

长的动力已经基本锁定之后，将成为下一阶段改革、发展和繁荣的助推器。

三 发展观念的转变：不断打开发展 思路、路径、方式的新空间

与会专家一致认为，通过对太仓现代化特色的研究，越来越感到苏南发展模式正在大踏步地行进在变革、创新的高速通道之上。向现代化目标率先挺进的苏南，在发展思路的更新、发展视野的扩大、发展路径的优选、发展手段的成熟、发展方法的多样性等方面都更多地体现了科学发展观的精髓，顺应了现代化高端目标的需求，遵循了客观规律，苏南的干部和群众对自身发展的驾驭能力越来越强了。专家们指出，苏南的现代化首先是人的现代化；人的现代化，首要的是人的观念的现代化。这些年来，苏南发展在更新人的观念、树立先进理念上发生了重大的变化，这是苏南模式在新形势下最为重要的财富和最具本质的变动。

中国社会科学院社会学所太仓经济社会发展研究中心主任金世明在会上介绍了太仓这些年来在树立科学发展观理念和价值观念上的几个转变：一是从“小富即安”向“富民优先”转变，在不断解放思想中将“富”的内涵做了顺时拓宽；二是从“快速发展”向“又好又快”的转变，在转变发展方式中将“快”的要求提高到了科学的高度；三是从“增长为本”向“发展为本”的转变，在科学发展路径的选择上把实践“人本”宗旨放到了现代化建设的首位；四是从“创业增量”向“创新提质”的转变，在增强县域综合竞争力中对“创”的层次实现了思想观念上的跨越；五是从“强势政府”向“强势制度”转变，在发展动力和格局上形成了科学化、制度化的新格局。这五大转变，引领太仓在科学发展、率先发展、和谐发展的道路上方向更明确，步伐更扎实，