



基层党务·政工干部实用手册

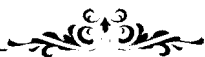
政工实务通

Mastering the Practice of Political Work

沈明达·编著



上海社会科学院出版社



基层党务·政工干部实用手册

政工实务通

Mastering the Practice of Political Work

沈明达·编著



上海社会科学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

政工实务通/沈明达编著. —上海:上海社会科学院出版社, 2009

ISBN 978 - 7 - 80745 - 342 - 0

I. 政… II. 沈… III. 中国共产党—政治工作—手册
IV. D261.1 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 197888 号

政工实务通

编 著: 沈明达

责任编辑: 余 同

封面设计: 闵 敏

出版发行: 上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.com> E-mail: sassp@sass.org.cn

经 销: 新华书店(销售热线 021 - 64375302)

印 刷: 江苏启东市人民印刷有限公司

开 本: 890×1240 毫米 1/32 开

印 张: 17.125

插 页: 8

字 数: 468 千字

版 次: 2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 80745 - 342 - 0/D · 062

定价: 38.00 元

版权所有 翻印必究

前 言

2008 年是我国改革开放 30 周年。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择。伴随这一使中国人民的面貌、社会主义中国的面貌和中国共产党的面貌发生历史性变化的伟大历史进程,我也在党的思想政治工作的岗位上度过了 30 个春夏秋冬。可以说,我有幸见证了改革开放 30 年带来的巨大变化和举世瞩目的伟大成就,亲身感受了新时期思想政治工作和广大政工干部艰辛探索、与时俱进的时代脚步,同时也觉得非常自豪的是:我无怨无悔地在自己所热爱的政工岗位上追求探索了 30 年并依然执著于党的思想政治工作事业。

在 30 年的专职政工实践中,我努力探寻党建和思想政治工作规律,注重党建和思想政治工作的针对性、开创性、操作性、有效性,积极推进党建和思想政治工作的系统化、制度化、规范化,为党建、思想政治工作、精神文明和企业文化建设的加强与创新,为实现政工资源的社会共享尽了自己的一份努力和责任。

自 2002 年 6 月主编并由红旗出版社出版发行《企业政工实务参考手册》以来,又先后由上海社会科学院出版社和文汇出版社出版了本人的政工论文集《探索的轨迹》和由本人编著的《党建长效机制实务手册》,并先后荣获“全国建设系统思想政治工作优秀成果奖”和“全国思想政治工作创新研究优秀成果一等奖”。2007 年 11 月我又主编并由上海人民出版社出版发行了《国际化大都市建设中的国企党建研究》一书。均产生了较好的社会效益。

随着时间的推移、形势的发展和实践的深化,无论是政工制度集还是党建制度集都需要不断创新、提炼和升华,都需要不断加以修订、

补充和完善。本着承优立新、与时俱进、精益求精、服务实践的精神，我决定在汇总以往成果、吸纳创新成果的基础上编著一本将党建和思想政治工作制度合二为一的新的政工制度集，取名为《政工实务通》。意在为正在从事、刚刚从事和将来有志于从事党建、思想政治工作和企业文化建设的同志们提供一本比较系统、比较实用、比较新颖的政工实务操作手册，以便更好地搭建一座通向党建和思想政治工作科学之路、创新之路、成功之路的桥梁。

看了这本书以后，也许会给您带来工作上的便利，有助于您成为政工实务通。但要真正成为党建和思想政治工作的行家里手，还有赖于您的学习、实践和悟性。

党建和思想政治工作的“四性三化”是一个需要我们每一个党务工作者、思想政治工作者共同关注、共同探索、共同推进的工作目标和理想境界。我以为，作为一名新时期的政工干部，与其叹息地位作用，与其感叹环境氛围，与其苦于不被理解，还不如锲而不舍地去探索，扎扎实实地去实践。凭着坚强的党性和对党的事业的忠诚，创出一条能够弘扬我们党的政治优势，具有中国特色、时代特征，继往开来、科学规范的政工新路，是完全可能的。

我坚信：以科学发展观为理论指导、能够体现和遵循客观规律、锐意改革创新与时俱进的党建和思想政治工作，必定具有无穷的生命力和巨大的社会价值。而具有生命力和价值的事物终究会被整个社会和越来越多的人所认识、所理解、所认同。

亲爱的读者，愿这本书能对您和您所从事的工作有所助益，愿这本书能激发起更多政工干部的工作热情，愿这本书能为我国党建和思想政治工作的百花园增添一抹亮丽的色彩。

如果是这样的话，我的付出完全值得。

沈明达

2008年12月18日

目 录

第一部分 党政领导班子和党风 廉政建设规范

1. 加强领导班子思想作风建设若干准则	(3)
2. “四好”领导班子创建活动考评条例	(7)
3. 党委会工作规则	(12)
4. 董事会议事规则	(16)
5. 监事会议事规则	(25)
6. 领导班子工作规则	(31)
7. 两级中心组学习制度	(38)
8. 党政领导班子民主生活会制度	(40)
9. “高兴、放心”活动管理条例	(44)
10. 领导干部管理工作条例	(51)
11. 领导干部交流任职管理办法	(62)
12. 领导干部任期考核管理办法	(65)
13. 党风廉政建设责任制	(68)
14. 惩治和预防腐败体系建设管理规定	(76)
15. “三重一大”决策机制实施规定	(84)
16. “四项民主评议机制”实施条例	(87)
17. “工程优质、干部优秀”争创活动管理规定	(95)
18. 效能监察工作管理规定	(98)
19. 领导干部廉政档案管理办法	(107)

20. 领导干部廉政谈话规定 (109)
21. 领导干部报告个人重大事项规定 (112)
22. 领导干部在公务活动中收受礼品实行登记规定 (116)

第二部分 党建长效机制和日常 党务工作规范

23. 加强党的先进性建设责任制 (121)
24. 党员先进性主题教育活动管理条例 (128)
25. “党务公开”实施办法 (132)
26. 党总支(支部)工作考评条例 (137)
27. 党支部工作条例 (147)
28. 发展党员工作条例 (155)
29. 党委联络员工作制度 (167)
30. “凝聚力工程”管理条例 (168)
31. 离退休干部党支部管理条例 (174)
32. 老干部工作领导及相关部门责任制 (178)
33. 党委办公室督查工作管理制度 (184)
34. 信息资料报送工作管理规定 (188)
35. 党员定期参加学习培训制度 (191)
36. “党员专用学习笔记本”批阅制度 (192)
37. 党员“三先”制度 (193)
38. 基层党总支(支部)选举工作条例 (195)
39. 党员定期评议党组织工作制度 (204)
40. “党小组服务群众责任区”实施条例 (206)
41. “双结对”活动管理办法 (209)
42. 党员开展谈心和征求意见制度 (211)
43. 党员“五个一流”行为规范 (213)
44. 民主评议党员工作条例 (230)
45. 党内先进评比表彰制度 (235)

46. 党外群众定期测评党员和党组织工作制度	(241)
------------------------------	-------

第三部分 思想政治工作和文明 创建规范

47. 重点工程思想政治工作规范	(245)
48. “思想政治工作创新奖”评审条例	(255)
49. 思想政治工作研究会章程	(258)
50. “企业文化网站”管理办法	(261)
51. 职工职业道德行为规范	(264)
52. 信访工作管理制度	(267)
53. “重点工程立功竞赛”管理规定	(272)
54. 先进评比、文明创建管理条例	(275)
55. 创建文明单位系列活动管理规定	(284)
56. 文明处室评比办法	(294)
57. 文明工地评比办法	(300)
58. 班组建设管理条例	(305)
59. “企业荣誉室”管理规定	(309)
60. “职工荣誉证书”颁发工作条例	(310)
61. “十佳”先进生产(工作)者评选工作管理规定	(312)
62. 职工教育培训工作管理规定	(315)
63. “全员培训学分制”管理办法	(322)
64. 精减会议、文件管理办法	(324)

第四部分 工会和民主管理工作规范

65. 职工代表大会实施细则	(331)
66. 职工代表大会工作规范	(341)
67. 全心全意依靠职工办企业若干规定	(351)
68. “厂务公开”实施办法	(356)

69. 职代会联席会议制度	(359)
70. 职代会生产经营委员会职责条例	(360)
71. 职代会规章制度委员会职责条例	(362)
72. 职代会生活福利委员会职责条例	(364)
73. 职代会民主评议干部委员会职责条例	(366)
74. 职代会提案审理委员会职责条例	(367)
75. 职代会民主评议干部实施办法	(369)
76. 职代会提案征集处理办法	(372)
77. 职代会“民主讲台”实施办法	(375)
78. 集体协商制度	(377)
79. 劳动法律监督实施细则	(382)
80. 劳动争议调解工作管理办法	(385)
81. 工会工作管理规定	(387)
82. 工会选举工作管理规定	(392)
83. 工会送温暖活动管理规定	(398)
84. 工会先进评选工作管理规定	(401)
85. 职工文体活动管理规定	(405)

第五部分 团委和青年工作规范

86. 团委工作管理规定	(409)
87. 青年工作委员会工作条例	(415)
88. “共青团号”活动管理条例	(417)
89. “青年岗位能手”活动管理条例	(421)
90. 青年突击队(青年工程)管理条例	(426)
91. 团组织“推优”工作管理规定	(430)
92. 团组织“协管”工作实施细则	(436)
93. 青年管理者协会章程	(440)
94. 团支部改选工作管理规定	(445)
95. 团员行为规范	(449)

96. 团员发展工作管理规定	(452)
97. 团内先进评选工作管理规定	(454)
98. 大学毕业生“导师制”管理规定	(460)
99. 大学毕业生“见习制”管理规定	(465)
100. “百人党课”管理办法	(467)

第六部分 规划纲要和实施方案实例样本

1. 党建和企业文化建设三年规划	(473)
2. 人才培养工作五年规划	(481)
3. 企业文化建设纲要	(490)
4. 市级文明单位创建规划	(499)
5. 青年职业生涯导航活动规划	(506)
6. 党员手册	(509)
7. “警民共建”协议书	(520)
8. “同创共建”协议书	(522)
9. “职工文化艺术节”活动方案	(524)
10. “院庆系列活动”实施方案	(528)
后记	(531)



第一部分

党政领导班子和党风廉政建设规范

加强领导班子思想作风建设若干准则

为进一步巩固和发展保持共产党员先进性教育活动成果,加强和改进公司党政领导班子及成员的思想作风建设,努力把公司领导班子建设成为政治素质好、经营业绩好、团结协作好、作风形象好的“四好”领导班子,促进企业的改革与发展,实现企业的科学发展、持续发展、和谐发展,特制定如下若干准则。

一、加强学习,提高班子政治业务素质。要深入学习邓小平理论和“三个代表”重要思想,深入学习、实践科学发展观,掌握精神实质,提高理论素养;要坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验;要增强政治意识、大局意识、责任意识和忧患意识,坚定理想信念,牢固树立正确的世界观、人生观、价值观,不断提高政治鉴别力、政治敏锐性和辩证思维能力;要自觉学习历史和法律知识,学习市场经济、现代企业制度和现代科技知识;要勤奋好学,学以致用,把学习的体会和成果转化为谋划工作的思路、促进工作的措施、领导工作的本领,努力做到学有所思、思有所悟、悟有所行、行有所效,不断提高班子的政治业务素质和驾驭市场经济的能力。

1. 坚持中心组学习制度,每月不少于一次,保证学习坚持率达到100%,出席率在80%以上。

2. 坚持集中学习与自学相结合,不断提高学习的自觉性,班子成员每年结合述职、述廉,同时述学。

3. 积极参加上级党校组织的培训,继续办好中层以上干部的理论培训班和系列讲座。

二、加强团结,提高班子整体领导功能。班子团结协作有战斗力,是搞好公司改革、发展、稳定各项工作的关键。班子成员要以国家

利益、企业利益、职工利益、股东利益和班子整体功能的发挥作为自己的行为准则,做到互相尊重,互相通气,互相帮助,互相补位;要顾全大局,令行禁止,发扬民主,团结共事,进一步形成工作合力,发挥整体领导功能,保持企业宽松和谐、政通人和的良好局面。

1. 坚持发挥党委政治核心作用,全面落实党建长效机制,紧密围绕经营生产中心开展各项工作,全心全意依靠职工群众,保证企业的社会主义方向和持续发展。

2. 坚持民主集中制原则,建立健全董事会、党委会、经营班子和监事会议事规则,严格执行公司“三重一大”决策机制实施规定。党委工作要贯彻民主集中制原则,行政工作要体现民主集中制精神,坚持重大问题集体讨论决定,形成决策后每个成员都要坚决贯彻落实并创造性地做好所分管的工作。

3. 坚持民主生活会制度,认真开展批评与自我批评,自觉接受党组织和群众的监督。党员领导干部要积极参加双重组织生活。

三、加强调研,提高班子科学决策水平。调查研究是领导干部的基本功,是提高班子决策水平的重要前提,也是领导干部改进思想、工作作风的重要途径。要采取切实措施,大兴调查研究之风,真抓实干、务求实效。

1. 坚持一切为了企业又好又快的发展,坚持一切为了职工群众,一切依靠职工群众的根本观点。每年有一定时间深入基层调查研究,帮助指导,总结经验,推动面上工作。

2. 坚持查实情,办实事。每年选择一、两个课题深入调研,提出对策、建议或改进措施。积极开展谈心活动,经常同基层干部、职工座谈沟通,倾听群众呼声,关心职工疾苦,了解基层情况,解决实际困难,为职工和企业办实事,搞好凝聚力工程建设,争当服务企业发展的先锋,争当关心职工群众的模范。

3. 注意研究新情况,探索新路子,解决新问题。正确处理改革、发展、稳定三者关系,在建立健全现代企业制度过程中理顺关系,加强管理,拓展经营,鼓励创新,提高效益,完善企业发展战略,提高精神文明水平,切实落实公司的战略发展规划。

四、加强勤政,提高班子务实创新精神。立党为公、勤政为民是党政班子的宗旨,是为职工掌好权、用好权的重要保证。班子成员要心系职工、服务职工,牢固树立依靠职工办企业的思想,求真务实,开拓创新,努力以突出的业绩造福于职工,让职工高兴;以良好的政风取信于职工,让党放心。

1. 要紧紧围绕密切党群干群关系、全心全意为职工服务、诚心诚意为职工谋利益这个核心,加强勤政建设,进一步树立班子及成员勤政务实的良好形象。

2. 要坚持抓落实,讲效率。一切工作都要讲实效,不拖拉,不推诿,各司其职,各负其责,互相配合,狠抓落实,努力提高工作效率,促进企业经济效益和社会效益的不断提高。

3. 要把勤政与优政结合起来,把务实与创新结合起来。不仅做到埋头苦干、勤奋工作,而且做到优质高效,锐意创新,敢做难事,善做新事,办好实事。

五、加强纪律,提高班子严格自律形象。加强和改进班子的思想作风建设,既要靠班子成员的思想觉悟,严格自律;又要不断增强纪律观念,加强纪律约束。

1. 要从政治上与党中央保持高度一致,提高班子遵章守纪、严格自律形象的高度,切实加强纪律教育,自觉遵守政治纪律、组织纪律、人事工作纪律、经济工作纪律和群众工作纪律。

2. 树立全公司一盘棋的思想,不断增强党的观念、全局观念,群众观念,围绕中心工作,抓好本职工作,用制度管理,按程序办事,照纪律行动,保证党委决议的贯彻和公司政令的畅通。

3. 坚持民主评议制度。认真参加民主评议活动,自觉接受职代会的民主评议,始终置于党内外群众的监督和组织监督之中,当好党的干部,保持公仆本质。

六、加强廉政,提高班子自我约束能力。继续高举反腐倡廉旗帜,健全监督制度,加强廉政建设。班子成员要秉公用权、廉洁从业,始终保持清正廉洁,经得起改革开放、发展市场经济和长期执政的考验,经得起权力、金钱、美色的考验,生活正派,情趣健康,做到自重、自

省、自警、自律,做好表率,管好家属、子女及下属,不断提高班子的自我约束能力。

1. 坚持党风廉政责任制。要坚持和完善党委统一领导,党政齐抓共管,纪委组织协调,部门各负其责,依靠群众支持和参与的党风廉政建设体制和工作机制,建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系,落实党风廉政责任制,坚持一级抓一级,逐级抓落实,认真进行自查,严格搞好考核,积极开展警示教育,在党风廉政建设上增强责任意识,形成合力,加大力度,保持良好的形象。

2. 坚持廉洁自律的各项制度。认真贯彻落实公司党委颁发的《领导班子和党风廉政建设制度专辑》的各项规定,认真填写干部廉政档案,严格要求,严格管理,严格监督,发现问题严肃处理。带头继承艰苦奋斗的传统,保持艰苦创业的作风。

3. 坚持业务招待费报告制度,不断完善院务公开制度。带头勤俭节约,反对铺张浪费,自觉遵守财务管理制度,严格控制业务招待费的使用。

以上准则,公司领导班子成员必须认真学习,自觉贯彻。结合民主生活会和民主评议活动,定期进行对照检查和听取基层领导班子和广大干部职工的意见。

对于上述准则,公司所属各基层单位领导班子和全公司中层以上干部参照执行。

“四好”领导班子创建活动考评条例

第一章 总 则

第一条 为加强领导班子建设,根据中共中央组织部、国资委党委《关于在国有企业开展“四好”领导班子创建活动的意见》和上级党委的有关要求,结合公司实际,特制定本条例。

第二条 “四好”领导班子创建活动,要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,牢固树立和认真落实科学发展观,不断增强领导班子的政治意识、大局意识和责任意识,着力提高领导班子的战略决策能力、经营管理能力、市场应变能力、开拓创新能力、风险防范能力和驾驭复杂局面的能力,努力把各级领导班子建设成为坚强的领导集体。

第三条 开展“四好”领导班子创建活动的主要内容是政治素质好,经营业绩好,团结协作好,作风形象好。参加创建活动的范围为公司两级党政领导班子。本条例的考评对象为公司所属单位领导班子,公司党政领导班子接受上级党委的考评。“四好”领导班子创建活动要在公司和基层两级党组织领导下扎实开展。

第二章 “四好”具体标准

第四条 政治素质好

1. 具有坚定的建设中国特色社会主义信念,政治上、思想上和行动上与党中央保持高度一致,认真贯彻执行党的路线方针政策和上级指示精神,有搞好国有企业的信心和行动,党性原则强,大局意识强,