

湖南省志

第七卷

综合经济志

海 关

1/296.4
2
7=1

湖南：1993 目次附录

湖南：1993 目次附录

湖南省志

第七卷

综合经济志

海关

湖南省地方志编纂委员会编



五洲传播出版社

二〇〇三年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

湖南省志·海关志/湖南省地方志编纂委员会编. —北京: 五洲传播出版社, 2003.1

ISBN 7-5085-0182-9

I. 湖... II. 湖... III. ①湖南省—地方志②海关—历史—湖南省
IV. K296.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 007319 号

ISBN 7-5085-0182-9



9 787508 501826 >

湖南省志·第七卷·综合经济志·海关

湖南省地方志编纂委员会

五洲传播出版社出版

(北京三环中路 邮编: 100088)

责任编辑 初立忠

湖南省政协机关印刷厂印刷

2003 年 1 月第 1 版第 1 次印刷

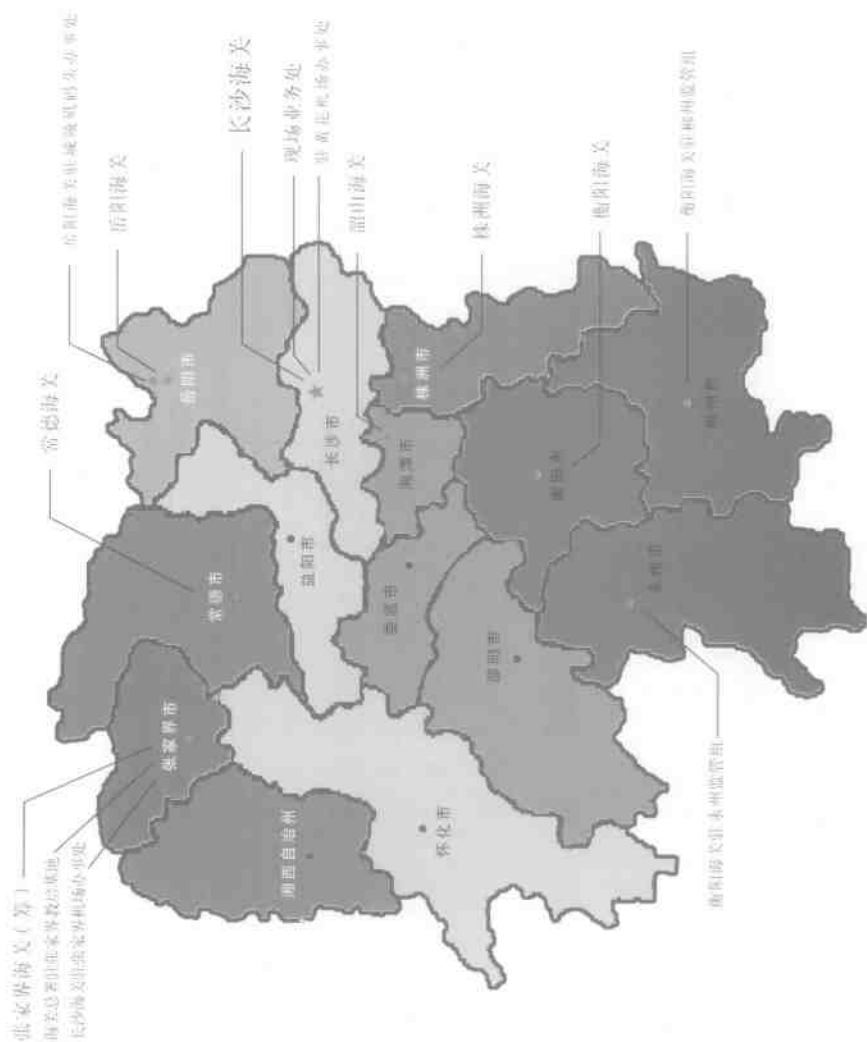
开本: 850×1168 1/32 印张: 10

插页: 8 字数: 190 千字

ISBN7-5085-0182-9

K.400 定价: 65.00 元

2003 年长沙关区分布图



湖南省地方志编纂委员会

（按姓氏笔划排列）

主任委员 周伯华

副主任委员 文选德 罗桂求 唐之享 石玉珍

郑治栋 杨泰波 沈国凡

刘献华（专职） 龙初元（专职）

姚洪波（专职）

委员（按姓氏笔划排列）

马勇 马崇彪 王四连 王孝忠 王柯敏

王亲生 毛善刚 方大鹏 孔令志 石昌禄

冯湘保 匡代科 匡彦博 朱国斌 任正晓

刘云柱 刘仕清 刘鸣泰 刘莲玉 刘健民

刘爱才 刘爱华 刘湘溶 李安 李长庚

李后祥 李定坤 李国恩 李树丞 苏仁华

励明安 吴必 吴松盛 吴宗源 肖雅瑜

余英生 邹恒春 张以坤 张济民 陈志强

陈叔红 陈保民 陈润儿 陈满生 陈彰清

陈德铨 武吉海 易炼红 罗月林 罗碧升

周江沅 周阳生 周昌贡 周绍文 周政坤

周敦扣 郑佳明 赵湘平 赵德之 胡冬煦

贺仁雨 袁授铭 徐明华 徐宪平 黄兆林

黄国赐 章锐夫 葛汉栋 蒋民生 蒋作斌

程咏斌 程海波 傅玉辉 傅国良 鲁平益

曾庆炎 蔡力峰 谭仲池 魏文彬

《湖南省志·综合经济志·海关》编纂委员会名单

现届编纂委员会

主任委员 周培谦

副主任委员 周成村 何署坤

沈晓红(女) 高健玄

委员 (按姓氏笔划为序)

王建秋 刘先端 刘元元(女) 许 澜

许永康 汤世德 张榆林 杨 波

姜家芳 侯彦昌 段青云 姚光前

谢受之 彭洪初 葛增富 熊松海

往届编纂委员会

主任委员 廖振华

副主任委员 张 明 周培谦

委员 (按姓氏笔划为序)

邓代余 刘道谊 许永康·何署坤

周成村 赵 民 胡志强 高健玄

《湖南省志·综合经济志·海关》编写组名单

现届编写组

组 长 周培谦

成 员 (按姓氏笔划为序)

许永康 何松仁 杨 卓 胡志强 姚光前

往届编写组

组 长 廖振华

副组长 何署坤

成 员 (按姓氏笔划为序)

王 强(聘) 何松仁 姚光前 龚祥豹(聘)
曾庆龙

《湖南省志·综合经济志·海关》两届撰稿人员名单

(按姓氏笔划为序)

王海波(女) 王建秋 王晓晖 龙 斌

刘 立 邢福祯 伍祥刚 向卓玲(女)

李友筠 张 杰 何 洪 杨交旦

侯彦昌 曹传清 黄扬声 黄艳萍(女,壮族)

盛 航 彭文光 程碧云

1990~1995 年撰稿人名单

一 处	伍祥刚	黄扬声	盛 航
二 处	王海波		
关税处	邢福祯		
调查处	侯彦昌		
稽查处	张 杰		
人教处	曹传清		
技术科	何 洪	杨交旦	
财务科	王晓晖		
办公室	李友筠		

湖南省地方志编纂委员会编审人员

终 审	龙初元
初 审	尹克加
编 纂	卢凯旋

编辑说明

一、海关是国家社会发展到一定时期对外开展交往及商品交换管理需要的产物。中国海关从产生到现在，经历了古代海关、近代海关和现代海关三个发展时期。现代中国海关是国家进出境监督管理机关。履行国家赋予的监管、征税、辑私和编制统计四大职能任务。湖南设立海关，有史可稽的是中国近代海关时期的岳州关、长沙关和中国现代海关时期的中华人民共和国长沙海关。这正是本志记述的范围。

二、《湖南省志·综合经济志·海关》作为湖南第一部海关志，本着“存史、资治、教化”的编纂宗旨，采取横分竖写、本末记述的方式，在资料允许范围内，紧扣海关不同时期的职能任务和管理功能，述而不论，尽可能地勾画出湖南海关的历史梗概；本着对历史负责、对后世负责的编写原则，对所有资料进行了认真筛选，理性编纂，力争给读者和研究人员提供真实、典型史实。

三、由于两个时期的海关各具不同职能和工作范围，有些记述难免与其它志书内容交叉，如邮政等，我们采取简述处理，以免重复。有些特定内容，如关监督等，考虑到其它志书可能不会列入，我们采取详述处理，以免遗漏。对资料不全和真伪难稽的内容，我们采取删略处理，以免误导。

四、1947~1984年间湖南未设海关，原岳州关、长沙关部

分资料已经佚失。对于部分分散馆藏资料，由长沙海关派出聘编人员王强、龚祥豹等同志，分别从国家第二档案馆、湖北档案馆、湖南档案馆、上海海关档案室、武汉海关档案室、湖南省对外经济贸易委员会档案室、岳阳港务局档案室以及有关县市档案馆中一一查摘、复制。虽然资料依然不全，但已能使本志得以顺利完成。在此，对上述档案馆（室）方及其积极支持配合人员致以衷心谢忱。

五、本志经过了两次统稿。1990年志稿由廖振华、王强（聘）、龚祥豹（聘）同志写出初稿，由何署坤同志统稿。1995年的志稿，编写组于2001年10月，在海关张家界教育培训基地集中进行了最后一次审改和统稿。全志由周培谦同志负责统稿并序，杨卓同志负责撰写、审改概述，姚光前同志负责审改第一篇并遴选附录，胡志强同志负责审改第二篇，许永康同志负责审改第三篇，何松仁同志负责审改第四、五篇。

六、本志编纂工作始于1987年，至今已历16年，对不同阶段的情况由长沙海关安排各部门有关人员撰写，撰稿人员几经更替。在此，对未列入撰稿人员名单的撰稿人表示歉意并感谢！有些照片未能查清拍摄者姓名，不能署名，亦敬请谅解，并表示谢意！

目 录

概 述	(1)
第一篇 机构与队伍	(9)
第一章 机构设置与职能配置	(11)
第一节 开埠设关及机构设置	(11)
一、岳州、长沙开埠、设关	(11)
二、组织机构	(15)
三、常德、湘潭开埠	(23)
第二节 关监督	(24)
第三节 重建海关机构	(31)
一、重建长沙海关及岳阳海关	(31)
二、湘南设立海关派驻机构	(33)
三、设立旅检机构	(34)
四、设立邮检机构	(35)
五、筹建常德海关	(36)
六、内设机构	(37)
第二章 人事管理和队伍建设	(41)
第一节 人员	(41)
第二节 1929 年的人事改制	(46)
第三节 队伍建设	(49)
一、基础建设	(49)

二、推行公务员制度	(52)
三、全员岗位职责目标管理	(55)
第二篇 货运监管	(59)
第一章 运输工具监管	(61)
第一节 船舶及水运客货	(61)
第二节 汽车及公路运输转关货物	(73)
第三节 火车及铁路运输货物	(75)
第四节 飞机及空运货物	(79)
第五节 国际集装箱陆海联运进出境货物	(80)
第二章 货物监管	(82)
第一节 岳、长关洋、土货的监管	(82)
一、进口报关手续	(82)
二、出口报关手续	(84)
三、进出口货物报关单及审单	(85)
第二节 1985年后货物监管	(94)
一、转关运输货物监管	(94)
二、进出口货物的查验放行	(97)
第三节 进出口贸易管制	(98)
一、进口许可证管理	(98)
二、出口许可证管理	(98)
三、收付汇管理	(100)
四、出口退税单证管理	(101)
五、其他进出口管制	(103)
第四节 加工贸易监管	(103)
一、进料加工	(104)
二、来料加工	(105)

三、保税工厂	(106)
第三章 行邮物品监管	(110)
第一节 行李物品监管	(110)
第二节 邮递物品监管	(114)
第三节 免税店监管	(116)
第四章 报关管理	(118)
第一节 报关单位管理	(118)
第二节 报关员管理	(119)
第三篇 税费征管	(121)
第一章 税制	(123)
第一节 税则	(123)
一、近代税则形成	(123)
二、岳阳关、长沙关使用的税则	(124)
三、1948 年的修正税则	(126)
四、1949 年后的税则	(126)
五、税则执行情况	(127)
第二节 税种	(130)
一、海关税	(131)
二、代征税	(137)
三、海关费	(142)
第二章 征管	(145)
第一节 程序	(145)
一、完税价格	(145)
二、税则归类	(147)
三、进出口审价	(149)

四、取样送验	(152)
第二节 征缴	(153)
一、纳税方式	(153)
二、计征方法	(155)
三、征管	(159)
第三章 减免、缓、补、退及纳税争议	(163)
第一节 关税的减免	(163)
一、法定减免	(164)
二、特定减免	(165)
三、临时减免	(167)
四、减免税政策的调整	(168)
第二节 关税的缓、补、退	(169)
一、缓税	(169)
二、补税	(170)
三、退税	(171)
第三节 纳税争议	(172)
第四篇 查缉走私	(175)
第一章 走私与缉私	(177)
第一节 走私	(177)
第二节 缉私	(181)
第二章 审理、处理与奖励	(187)
第一节 审理与处罚	(187)
第二节 缉私奖励	(190)
第五篇 编制统计	(195)
第一章 贸易报告和统计报告	(197)

第二章 对外贸易统计、业务统计和统计分析	(200)
第三章 统计监督	(203)
第六篇 综合管理	(205)
第一章 技术应用	(207)
第一节 技术设备及应用	(207)
第二节 通讯设备及应用	(210)
一、有线通讯	(210)
二、无线通信	(211)
第三节 检查设备及应用	(212)
一、音像检查设备	(212)
二、行邮物品检查设备	(212)
三、单证检查设备	(213)
四、现场录证设备	(213)
第二章 财务管理	(214)
第一节 税费管理	(214)
第二节 经费管理	(217)
第三章 固定资产管理	(221)
附 录	(223)
一、长沙通商口岸租界章程	(225)
二、城陵矶海关见闻回忆	(229)
三、长沙市报关运输业行规细则	(231)
四、岳州海关工会成立大会宣言	(233)
五、长沙海关业务改革十项新措施	(234)
六、长沙海关十项新措施	(238)

七、关员在岗行为规范（试行）·····	(241)
八、长沙海关关于审核验放进出口许可证管理商品的 操作规程·····	(245)
九、长沙海关对进口货物关封的管理办法·····	(250)
十、铁路运输海关监管货物、物品管理办法·····	(253)
十一、人民法院审理经济纠纷案件涉及海关监管货物 和进境的境外运输工具的处理时与海关的联系配合 办法（试行）·····	(256)
十二、中华人民共和国长沙海关、湖南省国家税务 局联合打击骗取出口退税备忘录·····	(260)
十三、长沙海关大事述略·····	(263)
后 记·····	(285)