

大同之路

——转型发展 绿色崛起

丰立祥 主编



中国大地出版社

大同之路

——转型发展 绿色崛起

丰立祥 主编

中国大地出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

大同之路: 转型发展, 绿色崛起/丰立祥主编. —北京:
中国大地出版社, 2008. 10
ISBN 978 - 7 - 80246 - 139 - 0

I. 大… II. 丰… III. 城市经济—经济发展—研究—大同市 IV. F299.272.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 150734 号

责任编辑: 郝夏芸

出版发行: 中国大地出版社

社址邮编: 北京市海淀区学院路 31 号 100083

电 话: 010 - 82329127 (发行部) 010 - 82329008 (编辑部)

传 真: 010 - 82329024

网 址: www.chinalandpress.com 或 www.中国大地出版社.中国

印 刷: 北京北林印刷厂

开 本: 880mm × 1230mm 1/32

印 张: 16.25

字 数: 430 千字

版 次: 2008 年 10 月第 1 版

印 次: 2008 年 10 月第 1 次印刷

印 数: 1—2100 册

书 号: ISBN 978 - 7 - 80246 - 139 - 0 / F · 27

定 价: 49.00 元

版权所有·侵权必究

目 录

决 策 篇

加快转型发展 实现绿色崛起

为把大同建设成为宜居魅力现代化区域中心城市而努力奋斗

——在中共大同市委第十三届第三次全会上的讲话

..... 丰立祥(3)

政府工作报告

——在大同市第十三届人民代表大会第一次会议上

..... 耿彦波(19)

部 门 篇

关于非公有制经济发展的调查报告

..... 中共大同市委统战部

中共大同市委政策研究室 大同市工商联(45)

大同发展对比研究 中共大同市委政策研究室(60)

突出转型 关注民生 加快发展

..... 大同市发展和改革委员会(100)

增强动力谋发展 开拓创新促转型 大同市经济委员会(115)

加快煤炭工业新型化建设 提升传统产业发展水平

- 大同市煤炭工业局(129)
- 审时度势聚财力 集中优势求发展 大同市财政局(136)
- 劳动保障促和谐 关注民生求发展
- 大同市劳动和社会保障局(149)
- 优化资源配置 促进城市转型 大同市国土资源局(159)
- 构筑现代城市 建设美好大同 大同市建设委员会(168)
- 把握绿色基调 发展现代农业 大同市农业局(174)
- 加快林业发展 推进绿色崛起 大同市林业局(180)
- 商贸流通为先导 城市转型创新业 大同市商务局(191)
- 构建和谐文化 服务绿色崛起 大同市文化局(203)
- 优化人居环境 建设宜居城市 大同市环境保护局(209)
- 加快国企改革 壮大发展实力
- 大同市国有资产监督管理委员会(222)
- 对我市经济转型的思考 大同市统计局(228)
- 壮大旅游产业 激发转型活力 大同市旅游局(239)
- 实施名城保护战略 提高大同核心竞争力 大同市文物局(247)
- 科学规划 服务转型 大同市规划局(251)
- 发展非公有制经济 强化转型支撑 大同市中小企业局(259)
- 转变发展模式 打造绿色大同 ... 大同市绿化委员会办公室(265)
- 加快绿化步伐 创建园林城市 大同市园林管理局(272)

县区篇

紧扣主题增“五力” 围绕转型谋发展

- 中共大同市城区区委 大同市城区人民政府(283)
- 拓宽发展空间 实现绿色崛起
- 中共大同市矿区区委 大同市矿区人民政府(289)

立足“三个坚持” 务求“三大突破”

…………… 中共大同市南郊区委 大同市南郊区人民政府(295)

落实科学发展观 开拓资源转型路

…………… 中共大同市新荣区委 大同市新荣区人民政府(302)

坚持“三个转变” 推动经济转型

…………… 中共阳高县委 阳高县人民政府(307)

抓好“三件大事” 打造“四大强区”

…………… 中共天镇县委 天镇县人民政府(313)

推进项目建设 调整经济结构

…………… 中共大同县委 大同县人民政府(324)

立足资源优势 打造旅游名县

…………… 中共浑源县委 浑源县人民政府(331)

围绕“六大目标” 强化“六项建设”

…………… 中共灵丘县委 灵丘县人民政府(337)

挖掘优势谋发展 注重特色求突破

…………… 中共广灵县委 广灵县人民政府(348)

实施“四大战略” 加快转型发展

…………… 中共左云县委 左云县人民政府(352)

依靠创新促发展

…………… 中共大同市开发区工委 大同市开发区管委会(361)

政策篇

中共中央、国务院关于促进中部地区崛起的若干意见

(中发〔2006〕10号) …………… (369)

中共中央、国务院关于实施东北地区等老工业基地

振兴战略的若干意见

(中发〔2003〕11号) …………… (380)

国务院关于促进资源型城市可持续发展的若干意见 (国发[2007]38号)	(392)
国务院关于进一步推进西部大开发的若干意见 (国发[2004]6号)	(400)
国务院关于同意深化煤炭资源有偿使用制度改革试点实施方案的批复 (国函[2006]102号)	(411)
西部大开发“十一五”规划 (国家发展和改革委员会 国务院西部地区开发领导小组办公室)	(417)
国务院办公厅关于中部六省比照实施振兴东北地区等老工业基地和西部大开发有关政策范围的通知 (国办函[2007]2号)	(455)
国务院关于同意在山西省开展煤炭工业可持续发展政策措施试点意见的批复 (国函[2006]52号)	(458)
财政部、国家税务总局关于印发《中部地区扩大增值税抵扣范围暂行办法》的通知 (财税[2007]第75号)	(469)
山西省人民政府关于加快三大煤炭基地建设促进全省煤炭工业可持续发展的意见 (晋政发[2005]6号)	(476)
山西省煤炭资源整合和有偿使用办法	(490)
大同市人民政府关于进一步调整经济结构加快城市经济转型的决定 (同政发[2008]7号)	(497)
编后语	(510)

决 策 篇

加快转型发展 实现绿色崛起 为把大同建设成为宜居魅力现代化 区域中心城市而努力奋斗

——在中共大同市委第十三届第三次全会上的讲话
(2008年6月5日)

丰立祥

各位委员、同志们：

中共大同市委第十三届第三次全体会议是我们在认真贯彻落实党的十七大精神，站在新的历史起点上，为实现“十一五”规划而奋力攻坚的关键时刻，而召开的一次重要会议。这次全会将进一步明确我市今后经济社会发展的总体思路、重点任务和主要措施，进一步动员全市广大党员和干部群众，解放思想，振奋精神，开拓创新，狠抓落实，推动全市经济社会实现又好又快发展。下面，我代表市委常委会讲四方面的意见。

一、科学分析和正确把握市情，进一步坚定实现经济社会又好又快发展的信心和决心

当前，我市正处在经济转型的加速期和改革发展的关键期。科学分析和正确把握市情，有利于我们增强不进则退、慢进亦退的忧患意识，有利于我们增强不甘落后、勇于进取的责任意识，有利于我们增强发挥优势、抢抓机遇、加快发展的信心和决心。

（一）科学分析和正确把握市情，就必须站在历史的坐标上来充分认识大同曾有的辉煌和重要地位

我们应该看到，历史上大同作为北魏京华、辽金陪都、明清重镇，特别是北魏建都平城历时 96 年，所具有的悠久历史和古代文明，铸就了大同作为历史文化名城的文化地位。我们应该看到，作为全国重要的煤炭能源重化工基地，长期以来我市为全国经济建设作出了突出贡献，在全国全省经济发展格局中具有不可或缺的作用和经济地位。我们应该看到，作为被国务院首批公布的全国 13 个较大的城市之一，我市与省会城市太原具有同等的地方性法规立法权，长期形成的区域影响力，造就了大同作为全国较大的市和山西省第二大城市的政治地位。我们还应该看到，我市连续六次被授予“全国双拥模范城市”称号，还被评为“全国（地级）卫生城市”和“全国优秀旅游城市”，我市的知名度、社会影响力不断扩大，社会地位得到提升。这些曾有的辉煌和重要地位，将会是我们今后发展的宝贵财富，也必将会进一步坚定我们加快发展的信心和决心。

（二）科学分析和正确把握市情，就必须用辩证的思维来正确对待发展中的差距

首先我们必须承认，与一些发展较快的地区和城市相比，我们的确存在着不小的差距。不承认这个现实，不正视这些差距，就是自欺欺人。从现实看，2007 年我市主要经济指标位列全省第 6 位；在首批公布的 13 个较大城市中我市地区生产总值排在第 12 位，财政总收入排在第 11 位；在首批确定的 24 座历史文化名城旅游收入的排列上，我市位列第 17 位；与周边城市的朔州、忻州、张家口、保定、包头、乌兰察布、榆林、鄂尔多斯 2007 年的经济指标相比较，地区生产总值和财政总收入我市都排名第 6 位。由此可见，无论从哪方面看，差距都十分明显。但必须强调的是，对于差距的判断，有两种：一种是事实的判断，一种是心

理的判断。用辩证的思维看差距，就必须正视现实，真正把差距转化为发展的潜力、发展的空间、发展的动力，转化为促成共识、凝聚人心、加快发展的合力。

（三）科学分析和正确把握市情，就必须以正确的态度来客观审视发展中的困难和问题

纵观我市经济社会发展现状，主要存在以下几个方面的制约因素：

（1）经济转型滞后与结构性矛盾突出。表现在长期以来产业结构单一化、产品结构初级化、所有制结构国有化、投资结构重型化、企业组织结构小型化等问题和矛盾都很突出，构成我市经济发展滞后的基本动因。

（2）生态环境恶化与软环境不优。表现在气候条件差、水资源缺乏、生态破坏和环境污染严重等构成的自然环境，与职能错位、效能低下等构成的软环境，对我市经济发展形成了软、硬两个方面的阻碍和制约。

（3）人才匮乏与用人机制不活。表现在既有人才缺乏的困惑，又有人才浪费的问题，吸引人才、留住人才、用好人才的机制和环境没有形成，人才竞争的优势难以显现。

（4）创新不够、精神不振与责任心不强。表现在观念陈旧、思想保守、精神不佳、动力不足、效能不高，与改革开放和加快发展的形势不相适应，干事创业的良好氛围没有形成。

这些困难和问题既有客观方面的，也有主观方面的；既有现实存在的，也有潜在蕴藏的；既有长期形成的历史原因，也有发展中出现的新情况、新问题。可以说表现在经济上，根子却在体制、观念和环境上。对此我们必须予以高度重视。

(四) 科学分析和正确把握市情，就必须用发展的眼光来看待和把握优势和机遇

1. 宏观环境

我国仍是全球经济增长最快、最富活力的地区之一，而且国际国内产业大转移和生产要素的加速流动，大企业重组、联合、跨区域建设生产基地的步伐加快，为我们承接转移、实施转型提供了有利时机。

2. 政策背景

国家实施中部崛起、老工业基地振兴、西部大开发等政策，特别是党的十七大提出要帮助资源型城市实现经济转型。加之我市已列入资源型城市可持续发展试点和比照实施振兴东北地区等老工业基地有关政策的城市，6个县也同等享受实施西部大开发有关政策，这为我市提供了十分难得的发展机遇。

3. 市场因素

据权威部门预测，2010年全国煤炭需求量将超过30亿吨，我国将重点建设13个大型煤炭基地，而且能源资源价格仍处高位，市场前景仍旧看好，我市的资源优势将更加凸显，这有利于提高煤炭产业效益，有利于积累转型资金，有利于煤炭能源基地的巩固。

4. 自身基础和优势

我们拥有丰富的矿产资源和优越的地理区位优势，拥有良好的产业基础和要素集中度较高的城市功能优势，拥有厚重的历史文化和“大同”名称本身的品牌优势等。用发展的眼光看待和把握机遇、优势，就是要做到把有利的环境与自身的优势相对接，把有利的政策与自身的定位相对接，把有利的市场需求与自身的区域特色相对接，走出一条有环境、有政策、有优势、有特色、有成长性的可持续发展之路。

总体判断，大同现实的发展基础是衰退性资源经济、能源老

工业基地、生态脆弱型贫困连片地区，总体上是中部欠发达地区。发展阶段已经进入传统工业化的矛盾凸显期、危机期，进入资源型城市整体转型的紧迫期和关键期；处于全面小康与和谐社会建设的攻关期和加速期。为此，面对全市人民的期望，面对历史的选择和时代的要求，我们必须以创新的精神、顽强的毅力和百倍的努力，兴利除弊，快马加鞭，建功立业，实现新的崛起。

二、深入贯彻落实科学发展观，进一步明确“转型发展，绿色崛起”的新思路

基于当前形势的判断，立足对市情的把握，按照“又好又快”的要求，今后一个时期，我市总的发展思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十七大精神，全面落实科学发展观，按照山西省委、省政府走出“四条路子”、实现“三个跨越”和实施“四大攻坚”的总体战略部署，紧紧围绕“转型发展，绿色崛起”这一主题，牢牢把握国家功能区定位与自身比较优势，解放思想，改革创新，扩大开放，逐步实现由传统的煤炭能源基地向新型能源基地转变、由传统的文化资源大市向真正的历史文化名城转变、由传统的老工业城市向生态工业强市转变、由传统的商贸集散地向现代物流中心城市转变，形成以文化为灵魂、生态为保障、新兴产业为支撑、宜居休闲为特色的资源型城市可持续发展新格局，努力打造宜居、魅力、现代化区域中心城市。

加快转型发展，实现绿色崛起，是一个有机整体和艰巨的系统工程，两者相互促进，规划了大同发展的基本轨道。转型发展，实质是从资源型城市的传统发展轨道转向可持续发展轨道，主要是推进观念转型、产业转型、体制机制转型、城市建设管理转型，确定了今后大同的发展方式、道路、任务和动力。绿色崛起，实质是符合科学发展要求的新型生产方式、生活方式，是注重循环经济发展、追求人与自然和谐并具有可持续发展力、综合

竞争力的跨越式提升。绿色崛起既是转型发展的根本方向和必须遵循的原则，也是转型发展的必然结果和最终目标。

加快转型发展，实现绿色崛起，必须着眼于提升城市的核心竞争力，从城市经济实力、文化品位、景观风貌、创新能力、创业环境、综合功能着手，按照高质量发展、高标准建设、高水平管理的要求，力争通过3~5年的不懈努力，在现有基础上，实现地区生产总值突破1000亿元，财政总收入达到300亿元，城乡居民收入实现翻番目标，步入全省前列。把我市建设成为经济发展、人民富裕、充满发展动力的城市，建设成为文化繁荣、社会和谐、充满创新活力的城市，建设成为山川秀美、宜居文明、充满现代魅力的城市，建设成为面向京津唐、连接中西部、辐射晋冀内蒙古，对周边地区有重要影响和带动作用的宜居、魅力、现代化的区域中心城市。

加快转型发展，实现绿色崛起，必须牢牢把握以下5个方面：

(1) 必须把产业转型作为重中之重。破解转型之题，首先是要紧紧抓住产业转型这个关键，全力推进从初级化单一资源型支柱产业向高级化多元支柱产业的升级转型、从传统工业化向新型工业化路径的转型、从传统工业文明向生态工业文明方向的转型。实施产业转型，重点要实施好我们已经确定的“136”十大产业发展规划。在这个过程中，要注重“三个依托”：①依托大企业、大集团来发展。通过引进战略合作伙伴，实现资源整合和要素重组，带动地方经济发展。②依托产业园区来发展。通过产业集聚、项目集群，形成产业规模化和特色化的发展格局。③依托北京来发展。通过充分发挥区位优势，努力寻求与首都文化经济的有效对接，主动融入环渤海经济圈，承接产业转移，大力发展现代服务业和旅游业。由此而形成传统产业新型化、新兴产业规模化的多元产业支撑体系和经济发展新格局。

(2) 必须把转变经济发展方式作为关键来抓。其核心是把处

于衰退期的传统资源型经济体系转变为成长型的循环经济体系，即把以煤炭等化石资源开发为基础的经济体系转变为以各种自然资源综合高效开发为基础的经济体系，把主要以自然资源开发为基础的经济体系转变为同时以社会文化资源综合高效开发为基础的经济体系，把传统的工业经济体系转变为生态化、知识化、循环化的新型工业体系。转变经济发展方式就是要转变单纯围绕资源上项目、依靠资源引资金的发展思维，探索一种通过创优环境、依靠好的环境引进好的项目的发展思维；转变单纯依靠第二产业扩张拉动增长的发展模式，创出一种依靠生态工业、文化旅游业、现代服务业、现代农业，三次产业协调带动的发展模式；转变单纯依靠资源消耗、资本投入、生产要素数量增加乃至牺牲环境实现经济增长的粗放发展方式，采取一种主要依靠科技进步、劳动者素质的提高、管理创新的集约化而发展的方式。使我市的发展思维、发展模式、发展方式、发展路径和发展环境都得到根本性的转变。

(3) 必须把壮大非公有制经济作为主攻方向。就是要在当前和今后较长的一段时间，把发展壮大非公有制经济作为主攻方向，强力推进，从根本上提高经济发展的质量和效益，增强经济发展的后劲。通过制定科学的规划，充分发挥市场配置资源的作用，综合运用产业政策、用地指标、环境评估和资源配置等手段，加强对非公有制经济产业发展的政策引导和宏观调控，打造竞争力强的产业体系。通过重点扶持一批运行质量好、扩张能力强的非公有制企业，重点抓好一批市场前景好、成长性强的新兴产业，重点培育一批非公有制企业的品牌产品，推动全市非公有制经济发展壮大，力争使非公有制经济成为我市国民经济发展的重要支撑。

(4) 必须把发展县域经济作为着力之点。就是要充分发挥各县区的自然资源和区位优势，敢于突破常规方式，敢于突破惯性思维，在资源优势中培育地方特色，在传统产品中创出优势品

牌，打造特色产业和名牌产品。就是要以统筹城乡经济为方向，以坚持市场导向为核心，以培育特色产业为关键，以提高农产品增值、延长农业产业链为重点，以工业化的生产组织方式的手段，充分发挥企业、农村合作经济组织、农民各类市场主体的积极性，在培育壮大龙头企业、建设农产品基地、发展农村合作经济组织、农副产品市场建设，以及农村基础设施建设和项目招商引资上下功夫，推动县域经济工业化、城镇化、现代化进程，推动城乡一体化进程，推动社会主义新农村建设，推动全市经济又好又快发展。

(5) 必须把环境优化作为重要保障。就是要大力实施节能减排，发展循环经济，建立生态工业体系；大力实施“蓝天碧水”工程，加快园林城市、宜居城市建设，实现生态重建；大力实施效能革命，转变机关作风，优化经济发展软环境；大力营造全民创业的氛围，弘扬创业精神，强化创业支持，搞好创业服务，让更多的人想创业、能创业、创成业。以发展环境的大改善，促进经济社会发展的大跨越。

加快转型发展，实现绿色崛起，无疑是一个长期奋斗的过程，需要分阶段逐步推进。但是，它抓住了现实的主要矛盾，代表着人民的根本利益，顺应了历史新潮流，体现了时代新要求，明确了未来新定位，是我们必须承担的历史使命，也是我们理应作出的应有贡献。我们必须不辱使命，交出无愧于人民、无愧于历史和时代的满意答卷！

三、把握战略重点，积极构建资源型城市可持续发展的支撑体系

加快转型发展，实现绿色崛起，努力打造宜居、魅力、现代化区域中心城市，是一项战略任务，更是一项系统工程，必须有强有力的城市功能支撑，必须有多元化的支柱产业支撑，必须有兼备优秀历史文化和现代文明的软实力支撑。为此，必须突出